EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.7.2024
COM(2024) 513 final

2024/0172 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om förekomsten av ett alltför stort underskott i Italien

2024/0172 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om förekomsten av ett alltför stort underskott i Italien

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.6,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Italiens synpunkter, och

av följande skäl:

1. Enligt artikel 126 i EUF-fördraget är medlemsstaterna skyldiga att undvika alltför stora offentliga underskott.

2. Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.

3. Beslut om att det föreligger ett alltför stort underskott följer det förfarande vid alltför stora underskott (*underskottsförfarandet*) som anges i artikel 126 i EUF-fördraget och som förtydligas i rådets förordning (EG) nr 1467/97 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott[1] (som är en del av stabilitets- och tillväxtpakten). Protokoll nr 12 om underskottsförfarandet, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen och EUF-fördraget, innehåller ytterligare bestämmelser om genomförandet av förfarandet vid alltför stora underskott. I rådets förordning (EG) nr 479/2009[2] fastställs närmare regler och definitioner för tillämpningen av dessa bestämmelser. I EU:s reformerade ramverk för ekonomisk styrning, som trädde i kraft den 30 april 2024, ingår rådets förordning (EU) 2024/1264 om ändring av rådets förordning (EG) nr 1467/97. Reformen innebär att förfarandet vid alltför stora underskott förblir i stort sätt oförändrat om det inleds på grund av att underskottskriteriet inte är uppfyllt, medan ett underskottsförfarande som inleds på grund av att skuldkriteriet inte är uppfyllt, dvs. för medlemsstater med en offentlig skuldkvot som överstiger 60 % av BNP, kommer att fokusera på avsteg från en nettoutgiftsbana som rådet kommer att fastställa enligt förordning (EU) 2024/1263 på grundval av de medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer som medlemsstaterna är skyldiga att lämna in. Eftersom rådet ännu inte har fastställt någon nettoutgiftsbana för Italien kan kommissionen inte göra

[1] EGT L 209, 2.8.1997, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30.
[2] EUT L 145, 10.6.2009, s. 1.

någon bedömning enligt de nya reglerna av om skuldkriteriet är uppfyllt. Detta rådsbeslut gäller därför bara att det offentliga underskottet i förhållande till bruttonationalprodukten (BNP) överskrider referensvärdet på 3 % av BNP.

4. Enligt artikel 126.5 i EUF-fördraget måste kommissionen, om den anser att det föreligger eller kan uppstå ett alltför stort underskott i en medlemsstat, avge ett yttrande till den berörda medlemsstaten och informera rådet om detta. Efter att ha beaktat sin rapport enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget och ekonomiska och finansiella kommitténs yttrande enligt artikel 126.4 i EUF-fördraget har kommissionen slagit fast att Italien har ett alltför stort underskott. Den 8 juli 2024 avgav kommissionen därför ett sådant yttrande till Italien och informerade rådet om detta. [3]

5. I artikel 126.6 i EUF-fördraget fastställs att rådet måste beakta eventuella synpunkter från den berörda medlemsstaten innan det efter en allsidig bedömning avgör om ett alltför stort underskott föreligger. När det gäller Italien leder denna allsidiga bedömning till följande slutsatser.

6. Enligt uppgifter som validerades av Eurostat den 22 april 2024[4] uppgick Italiens offentliga underskott till 7,4 % av BNP år 2023 och den offentliga skulden till 137,3 % av BNP. Kommissionen bedömde i sin rapport enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget att underskottet inte överskrider fördragets referensvärde på 3 % av BNP 2023 undantagsvis, eftersom det varken beror på en ovanlig händelse eller en allvarlig konjunkturnedgång i den mening som avses i stabilitets- och tillväxtpakten. Under 2023 ökade Italiens BNP i fasta priser med 0,9 % av BNP, jämfört med 4,0 % år 2022. Kommissionens vårprognos 2024, i vilken det offentliga underskottet beräknas ligga kvar över 3 % av BNP år 2024 och 2025, visar att överskridandet av fördragets referensvärde inte heller är övergående. Sammanfattningsvis kan konstateras att underskottet 2023 låg över, och inte nära, fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Det bedöms inte vara fråga om ett undantagsvis överskridande såsom detta definieras i fördraget och stabilitets- och tillväxtpakten och inte heller om ett övergående överskridande. Det betyder att underskottskriteriet, såsom det definieras i fördraget och förordning (EG) nr 1467/97, vid första anblicken därför inte är uppfyllt.

7. Enligt stabilitetsprogrammet för 2024 förväntas Italiens offentliga underskott uppgå till 4,3 % av BNP år 2024. Kommissionens vårprognos 2024[5] pekar på ett underskott på 4,4 % av BNP, vilket ligger över, och inte nära, fördragets referensvärde på 3 % av BNP.

8. Kommissionen har i enlighet med kraven i artikel 126.3 i EUF-fördraget även analyserat alla faktorer av betydelse i den rapport som utarbetats enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget. Om den offentliga skulden i förhållande till BNP överskrider referensvärdet ska, enligt artikel 2.4 i förordning (EG) nr 1467/97, bedömningen av om underskottskriteriet är uppfyllt endast beakta faktorer av betydelse under de steg som följer på rapporten enligt artikel 126.3 i EUF-fördraget och som leder fram till beslutet om att det föreligger ett alltför stort underskott, om det offentliga

[3] Alla dokument om underskottsförfarandet när det gäller Italien kan laddas ned från: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/closed-excessive-deficit-procedures/italy_sv .

[4] Eurostat Euro Indicators, offentliggjorda den 22 april 2024. Se: https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22042024-AP .

[5] European Economic Forecast - Spring 2024, *European Economy-Institutional Paper*, nr 286, 15 maj 2024.

underskottet – innan dessa faktorer av betydelse beaktas – ligger nära referensvärdet och referensvärdet överskrids endast tillfälligt. I Italiens fall uppfylls inte dessa båda villkor. Faktorer av betydelse har därför inte beaktats i de steg som lett fram till detta beslut.

9. Med tanke på att den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen enligt artikel 36 i förordning (EU) 2024/1263 ska lämnas in senast den 20 september 2024 noterar rådet att nästa steg i förfarandet, som är kommissionens rekommendation till rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget om korrigering av det alltför stora underskottet, kommer att sammanfalla med kommissionens yttranden om utkasten till budgetplaner för medlemsstaterna i euroområdet enligt artikel 7 i förordning (EU) nr 473/2013. Det betyder att det blir möjligt att säkerställa överensstämmelse mellan budgetkraven inom förfarandet vid alltför stora underskott och den anpassningsbana som anges i de medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna. En förutsättning för att uppnå denna överensstämmelse och samtidigt undvika ett avbrott i övervakningen inom förfarandet vid alltför stora underskott är att medlemsstaterna lämnar in sina medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer i tid. Denna tidslinje är exceptionell och en följd av övergången till det nya ramverket och skapar därför inte något prejudikat. Rådet noterar också att om den medelfristiga planen inte lämnas in i tid kommer kommissionens rekommendation till rådets rekommendation enligt artikel 126.7 att utgå från den referensbana som kommissionen översänt till medlemsstaten och som fastställts i enlighet med förordning (EU) 2024/1263.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

En allsidig bedömning visar att det föreligger ett alltför stort underskott i Italien eftersom underskottskriteriet inte är uppfyllt.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande