ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 27.9.2023
COM(2023) 569 final

2023/0345 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κατάργηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/2459 σχετικά με την εφαρμογή αυξημένου τέλους θεώρησης όσον αφορά την Γκάμπια

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Σύμφωνα με το άρθρο 25α παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 (κώδικας θεωρήσεων)[1], η Επιτροπή αξιολογεί τακτικά τη συνεργασία των τρίτων χωρών για την επανεισδοχή και υποβάλλει έκθεση της αξιολόγησής της στο Συμβούλιο τουλάχιστον μία φορά το έτος.

Με βάση την ετήσια αξιολόγηση σχετικά με τη συνεργασία το 2019 και λαμβανομένων υπόψη των μέτρων που έλαβε η Επιτροπή για τη βελτίωση του επιπέδου συνεργασίας της οικείας τρίτης χώρας στον τομέα της επανεισδοχής και των συνολικών σχέσεων της Ένωσης με την οικεία τρίτη χώρα, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Γκάμπια δεν συνεργάστηκε επαρκώς και ότι, κατά συνέπεια, ήταν αναγκαία η ανάληψη δράσης. Στις 15 Ιουλίου 2021, σύμφωνα με το άρθρο 25α παράγραφος 5 στοιχείο α) του κώδικα θεωρήσεων, η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου για την αναστολή της εφαρμογής των διατάξεων του άρθρου 14 παράγραφος 6 στοιχείο β), του άρθρου 16 παράγραφος 5, του άρθρου 23 παράγραφος 1 και του άρθρου 24 παράγραφος 2 και παράγραφος 2γ του κώδικα θεωρήσεων όσον αφορά τους υπηκόους της Γκάμπιας. Το Συμβούλιο εξέδωσε την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1781 στις 7 Οκτωβρίου 2021[2].

Σύμφωνα με το άρθρο 25α παράγραφος 2 του κώδικα θεωρήσεων, η Επιτροπή αξιολογεί συνεχώς τη συνεργασία με την Γκάμπια σε θέματα επανεισδοχής μετά την έναρξη ισχύος της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2021/1781 του Συμβουλίου. Με βάση την ετήσια αξιολόγηση της συνεργασίας το 2020, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα μέτρα που εφαρμόστηκαν ήταν αναποτελεσματικά, καθώς, παρά ορισμένες περιορισμένες εξελίξεις, η συνεργασία για την επανεισδοχή παρέμεινε ανεπαρκής.

Ως εκ τούτου, στις 9 Νοεμβρίου 2022 η Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 25α παράγραφος 5 στοιχείο β) του κώδικα θεωρήσεων, εξέδωσε πρόταση εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με την εφαρμογή αυξημένου τέλους θεώρησης ύψους 120 EUR για τους υπηκόους της Γκάμπιας. Το Συμβούλιο εξέδωσε την εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2459 στις 8 Δεκεμβρίου 2022[3].

Σύμφωνα με το άρθρο 25α παράγραφος 6 του κώδικα θεωρήσεων, η Επιτροπή αξιολογεί συνεχώς και υποβάλλει εκθέσεις, βάσει των δεικτών της παραγράφου 2 του εν λόγω άρθρου, σχετικά με το κατά πόσον μπορεί να επιτευχθεί ουσιαστική και διαρκής βελτίωση στη συνεργασία με την οικεία τρίτη χώρα και, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις συνολικές σχέσεις της Ένωσης με την εν λόγω τρίτη χώρα, μπορεί να υποβάλει πρόταση στο Συμβούλιο για την κατάργηση ή την τροποποίηση των εκτελεστικών αποφάσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 5 του εν λόγω άρθρου.

Μετά την έναρξη ισχύος της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 25α παράγραφος 6 του κώδικα θεωρήσεων, η Επιτροπή συνέχισε να

---

[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων) (ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1).

[2] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1781 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2021, για την αναστολή ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την Γκάμπια.

[3] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου, της 8ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με την εφαρμογή αυξημένου τέλους θεώρησης όσον αφορά την Γκάμπια

αξιολογεί τη συνεργασία της Γκάμπιας για την επανεισδοχή, συμπεριλαμβανομένης της συνδρομής που παρέχεται για την ταυτοποίηση των υπηκόων της Γκάμπιας που διαμένουν παράνομα στο έδαφος των κρατών μελών, την έγκαιρη έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων και την οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής.

Η Επιτροπή εκτίμησε ότι, από την έναρξη ισχύος της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου, μπορεί να επιτευχθεί ουσιαστική και διαρκής βελτίωση της συνεργασίας για την επανεισδοχή όσον αφορά την οργάνωση πτήσεων και επιχειρήσεων επιστροφής.

Ωστόσο, η συνεργασία με την Γκάμπια για την επανεισδοχή παραμένει ανεπαρκής όσον αφορά τη συνδρομή που παρέχεται για την ταυτοποίηση των υπηκόων της Γκάμπιας που διαμένουν παράνομα στο έδαφος όλων των κρατών μελών και την έγκαιρη έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων. Επιπλέον, η χωρητικότητα ή η συχνότητα των ναυλωμένων πτήσεων θα πρέπει να αυξηθεί ώστε να καταστεί δυνατή η σταθερή μείωση του αριθμού των ατόμων που διαμένουν παράνομα στα κράτη μέλη. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1781 του Συμβουλίου θα πρέπει να παραμένει σε ισχύ.

Η περίπτωση της Γκάμπιας

Η μη δεσμευτική ρύθμιση της ΕΕ με την Γκάμπια για την επανεισδοχή («Ορθές πρακτικές για την ταυτοποίηση και την επιστροφή») τέθηκε σε εφαρμογή στις 16 Νοεμβρίου 2018.

Μετά την έκδοση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2021/1781 του Συμβουλίου, η Επιτροπή και ο ύπατος εκπρόσωπος ενίσχυσαν τις επαφές τους με τις αρχές της Γκάμπιας όσον αφορά τη συνεργασία για την επανεισδοχή σε όλα τα επίπεδα, τόσο στις Βρυξέλλες όσο και στην Μπανζούλ, συνεχίζοντας παράλληλα να παρακολουθούν τη συνεργασία της Γκάμπιας.

Η ΕΕ επανέλαβε την ανάγκη επανεκκίνησης της συνεργασίας για τη διεκπεραίωση των αιτήσεων επανεισδοχής και για τις επιχειρήσεις επιστροφής με βάση την υφιστάμενη ρύθμιση για την επανεισδοχή, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο συνεδριάσεων υψηλού επιπέδου με το Υπουργείο Εξωτερικών της Γκάμπιας, καθώς και κατά την πρώτη συνεδρίαση της μεικτής ομάδας εργασίας στο πλαίσιο της ρύθμισης της ΕΕ για την επανεισδοχή που πραγματοποιήθηκε τον Οκτώβριο του 2022. Η Επιτροπή τόνισε την ανάγκη επανεκκίνησης της συνεργασίας σε όλες τις φάσεις της διαδικασίας επανεισδοχής, ιδίως με την επανενεργοποίηση της διεκπεραίωσης των αιτήσεων από τις πρεσβείες και τη βελτίωση της ανταπόκρισης των πρεσβειών προς όλα τα κράτη μέλη, ώστε να επιτευχθεί ουσιαστική και διαρκής πρόοδος.

Παρά τη συνεχή δέσμευση της ΕΕ για βελτίωση του επιπέδου συνεργασίας της Γκάμπιας, η πρόοδος αυτή δεν επιτεύχθηκε σε όλα τα στάδια της διαδικασίας επανεισδοχής.

Η Επιτροπή και ο ύπατος εκπρόσωπος συνέχισαν να επιδιώκουν την ενίσχυση των επαφών με τις αρχές της Γκάμπιας και μετά την έκδοση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου. Η Επιτροπή επανέλαβε τις προσδοκίες της όσον αφορά τη διεκπεραίωση των αιτήσεων επανεισδοχής και την επίτευξη σταθερού ρυθμού των επιχειρήσεων επιστροφής, με βάση την υφιστάμενη ρύθμιση για την επανεισδοχή, όσον αφορά τη μείωση των υφιστάμενων καθυστερήσεων, μεταξύ άλλων κατά τις συνεδριάσεις ανώτερων υπαλλήλων και τη δεύτερη συνεδρίαση της μεικτής ομάδας εργασίας τον Μάρτιο του 2023.

Η Επιτροπή αναγνώρισε ορισμένα μέτρα που έλαβε η Γκάμπια, αλλά επισήμανε ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για να διασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή της ρύθμισης επανεισδοχής έναντι όλων των κρατών μελών, καθώς και η ανάγκη να αξιοποιηθούν οι εν εξελίξει δράσεις για την επίτευξη σταθερής και ουσιαστικής προόδου σε όλες τις φάσεις της διαδικασίας επανεισδοχής.

Στο τέλος του 2022 και το 2023, στο πλαίσιο της συνεχούς αξιολόγησης που διενεργεί η Επιτροπή με βάση τα δεδομένα και τις πληροφορίες που παρασχέθηκαν από τα κράτη μέλη, καθώς και από τα θεσμικά και λοιπά όργανα και τους οργανισμούς της Ένωσης, τις συζητήσεις στο πλαίσιο των σχετικών ομάδων εργασίας του Συμβουλίου και των ομάδων εμπειρογνωμόνων, και τις πληροφορίες που ανταλλάχθηκαν με την Γκάμπια κατά τις συνεδριάσεις της μεικτής ομάδας εργασίας, τα κράτη μέλη ανέφεραν ότι η Γκάμπια έχει προβεί σε εποικοδομητικές ενέργειες. Ειδικότερα, η Γκάμπια έλαβε μέτρα για τη διευκόλυνση της επικοινωνίας μέσω του ορισμού σημείου επαφής για την επανεισδοχή, καθώς και για τη διασφάλιση της συνέχισης των ναυλωμένων πτήσεων, με την έγκαιρη έκδοση αδειών προσγείωσης. Τα μέτρα αυτά οδήγησαν σε μερικές βελτιώσεις στην επιχειρησιακή συνεργασία για ορισμένα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων όσον αφορά την αυξημένη ανταπόκριση από ορισμένες πρεσβείες της Γκάμπιας, την οργάνωση αποστολών ταυτοποίησης και την έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων εντός του χρονοδιαγράμματος που συμφωνήθηκε στη ρύθμιση για την επανεισδοχή. Ως εκ τούτου, μπορεί να επιτευχθεί ουσιαστική και διαρκής βελτίωση της συνεργασίας για την επανεισδοχή όσον αφορά την οργάνωση πτήσεων και επιχειρήσεων επιστροφής.

Ωστόσο, η συνεργασία με την Γκάμπια για την επανεισδοχή παραμένει ανεπαρκής όσον αφορά τη συνδρομή που παρέχεται για την ταυτοποίηση των υπηκόων της Γκάμπιας που διαμένουν παράνομα στο έδαφος των κρατών μελών, την έγκαιρη έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων και τη χωρητικότητα και τη συχνότητα των ναυλωμένων πτήσεων που θα καθιστούσαν δυνατή τη σταθερή μείωση του αριθμού των προσώπων που διαμένουν παράνομα στα κράτη μέλη.

Συνεπώς, βάσει των ανωτέρω, η Επιτροπή προτείνει την κατάργηση της εκτελεστικής απόφασης 2022/2459 του Συμβουλίου. Αυτό σημαίνει ότι το πάγιο τέλος ύψους 80 EUR θα εφαρμοστεί εκ νέου για τους υπηκόους της Γκάμπιας.

Ωστόσο, δεδομένου ότι η συνεργασία με την Γκάμπια για την επανεισδοχή παραμένει ανεπαρκής όσον αφορά τη συνδρομή που παρέχεται για την ταυτοποίηση των υπηκόων της Γκάμπιας που διαμένουν παράνομα στο έδαφος όλων των κρατών μελών, την έγκαιρη έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων και τη χωρητικότητα και τη συχνότητα των ναυλωμένων πτήσεων που θα καθιστούσαν δυνατή τη σταθερή μείωση του αριθμού των προσώπων που διαμένουν παράνομα στα κράτη μέλη, η Επιτροπή θεωρεί ότι η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1781 του Συμβουλίου θα πρέπει να παραμείνει σε ισχύ.

Οι συνολικές σχέσεις της Ένωσης με την Γκάμπια

Από τότε που συντελέστηκε η μετάβαση στη δημοκρατία το 2017, η ΕΕ παρέχει συνεπή πολιτική και οικονομική στήριξη στην Γκάμπια. Η ΕΕ εξακολουθεί να στηρίζει τη σταθεροποίηση και την εδραίωση της δημοκρατίας στη χώρα, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, των συνταγματικών μεταρρυθμίσεων και των μεταρρυθμίσεων στον τομέα της ασφάλειας.

Το εθνικό πολυετές ενδεικτικό πρόγραμμα που θεσπίστηκε για την περίοδο 2021-2024 από την ΕΕ για να βοηθήσει την Γκάμπια μέσω του μηχανισμού ΜΓΑΔΣ – Παγκόσμια Ευρώπη έχει χρηματοδοτικό κονδύλιο ύψους 119 εκατ. EUR και καλύπτει 3 τομείς προτεραιότητας: προώθηση της χρηστής διακυβέρνησης, της πράσινης οικονομίας για βιώσιμη ανάπτυξη και απασχόληση, και της ανθρώπινης ανάπτυξης.

Η χώρα έχει αδασμολόγητη και χωρίς ποσοστώσεις πρόσβαση στην ευρωπαϊκή αγορά στο πλαίσιο του συστήματος «Όλα εκτός από όπλα». Το 2019 υπογράφηκε συμφωνία αλιευτικής σύμπραξης εξαετούς διάρκειας μεταξύ της ΕΕ και της Γκάμπιας. Η Γκάμπια είναι συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας της Κοτονού.

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η προτεινόμενη απόφαση συνάδει με τον κώδικα θεωρήσεων που καθορίζει τους εναρμονισμένους κανόνες της κοινής πολιτικής θεωρήσεων που διέπουν τις διαδικασίες και τους όρους χορήγησης θεωρήσεων για πρόθεση διαμονής στην επικράτεια των κρατών μελών που δεν υπερβαίνει τις 90 ημέρες εντός οποιασδήποτε περιόδου 180 ημερών. Η προτεινόμενη απόφαση βασίζεται στα μέτρα που εφαρμόζονται ήδη από τα τέλη του 2021 και το 2022 όσον αφορά την Γκάμπια δυνάμει της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2021/1781 του Συμβουλίου και της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου και, ως εκ τούτου, συνάδει μ' αυτές.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η ΕΕ προωθεί μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για τη μετανάστευση και την αναγκαστική εκτόπιση, βάσει κοινών αξιών και ευθυνών. Το νέο σύμφωνο για τη μετανάστευση και το άσυλο προβλέπει τη διαμόρφωση και την εμβάθυνση ολοκληρωμένων και ισορροπημένων εταιρικών σχέσεων, προσαρμοσμένων στις εκάστοτε συνθήκες, με σκοπό την υποστήριξη της συνεργασίας σε όλες τις σχετικές πτυχές:

– την παροχή προστασίας σε όσους τη χρειάζονται και στήριξης στις χώρες και τις κοινότητες υποδοχής,

– την οικοδόμηση οικονομικών ευκαιριών και την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτίων της παράτυπης μετανάστευσης και της αναγκαστικής εκτόπισης,

– τη στήριξη των εταίρων για να ενισχυθεί η διακυβέρνηση και η διαχείριση της μετανάστευσης,

– την τόνωση της συνεργασίας για την επιστροφή και την επανεισδοχή,

– την ανάπτυξη νόμιμων οδών προς την Ευρώπη.

Η συνεργασία μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών για την επανεισδοχή υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στην ΕΕ αποτελεί σημαντικό στοιχείο αυτής της πολιτικής. Για να ενισχυθούν αυτές οι ολοκληρωμένες εταιρικές σχέσεις και να εξασφαλιστεί πλήρης συνεργασία από μέρους των τρίτων χωρών, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε την ΕΕ να κινητοποιήσει όλα τα διαθέσιμα εργαλεία, στα οποία περιλαμβάνονται η συνεργασία για την ανάπτυξη, το εμπόριο ή τα μέτρα για τις θεωρήσεις[4].

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων), άρθρο 25α παράγραφος 6.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

[4] EUCO 22/21 (17).

- **Αναλογικότητα**

Σκοπός του προτεινόμενου μέτρου είναι η προσαρμογή των μέτρων για τις θεωρήσεις, με αναγνώριση των προσπαθειών της Γκάμπιας που έχουν παρατηρηθεί μέχρι σήμερα για βελτίωση της συνεργασίας της για την επανεισδοχή παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Είναι αναλογικά προς τον επιδιωκόμενο στόχο. Το προτεινόμενο μέτρο θα θέσει εκ νέου σε εφαρμογή το πάγιο τέλος θεώρησης ύψους 80 EUR για τους υπηκόους της Γκάμπιας. Δεν θίγεται η δυνατότητα των υπηκόων της Γκάμπιας να υποβάλουν αίτηση θεώρησης ούτε η δυνατότητα χορήγησης θεώρησης.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Άνευ αντικειμένου.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Άνευ αντικειμένου.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Τα προτεινόμενα μέτρα δεν επηρεάζουν τη δυνατότητα υποβολής αίτησης θεώρησης ούτε τη δυνατότητα χορήγησης θεωρήσεων, και, ως εκ τούτου, σέβονται τα θεμελιώδη δικαιώματα των αιτούντων, ιδίως το δικαίωμα που αφορά τον σεβασμό της οικογενειακής ζωής.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Άνευ αντικειμένου.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Άνευ αντικειμένου.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το άρθρο 1 ορίζει ότι η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου, της 8ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με την εφαρμογή αυξημένου τέλους θεώρησης όσον αφορά την Γκάμπια καταργείται. Αυτό σημαίνει ότι το πάγιο τέλος των 80 EUR, όπως ορίζεται στο άρθρο 16 παράγραφος 1 του κώδικα θεωρήσεων, θα εφαρμοστεί εκ νέου για τους υπηκόους της Γκάμπιας.

Το άρθρο 2 περιέχει τον κατάλογο των αποδεκτών της προτεινόμενης απόφασης, δηλαδή των οικείων κρατών μελών.

2023/0345 (NLE)

Πρόταση

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την κατάργηση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/2459 σχετικά με την εφαρμογή αυξημένου τέλους θεώρησης όσον αφορά την Γκάμπια

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, για τη θέσπιση κοινοτικού κώδικα θεωρήσεων (κώδικας θεωρήσεων)[5], και ιδίως το άρθρο 25α παράγραφος 6,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συνεργασία με την Γκάμπια για την επανεισδοχή κρίθηκε ανεπαρκής σύμφωνα με το άρθρο 25α παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009. Λαμβανομένων υπόψη, αφενός, των προσπαθειών που έχουν καταβληθεί από την Επιτροπή για τη βελτίωση του επιπέδου της συνεργασίας και, αφετέρου, των συνολικών σχέσεων της Ένωσης με την Γκάμπια, κρίθηκε ότι η συνεργασία της Γκάμπιας με την Ένωση σε θέματα επανεισδοχής δεν ήταν επαρκής και, ως εκ τούτου ήταν αναγκαία η ανάληψη δράσης από την Ένωση.

(2) Η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1781[6] ανέστειλε προσωρινά την εφαρμογή ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 όσον αφορά τους υπηκόους της Γκάμπιας.

(3) Από την αξιολόγηση της συνεργασίας με την Γκάμπια για την επανεισδοχή, μετά την έκδοση της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2021/1781, προέκυψε ότι δεν είχαν σημειωθεί σημαντικές βελτιώσεις, καθώς η συνεργασία για την ταυτοποίηση, την έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων και τις επιχειρήσεις επιστροφής εξακολουθούσε να αποτελεί πρόκληση. Παρά τις περιορισμένες εξελίξεις, η συνεργασία στον τομέα της επανεισδοχής παρέμεινε ανεπαρκής και εξακολουθούν να απαιτούνται ουσιαστικές και διαρκείς βελτιώσεις. Ως εκ τούτου, η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2459[7] εισήγαγε αυξημένο τέλος θεώρησης για τους υπηκόους της Γκάμπιας.

(4) Η συνεχής αξιολόγηση από την Επιτροπή της συνεργασίας της Γκάμπιας για την επανεισδοχή μετά την έναρξη ισχύος της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου, καταδεικνύει ότι μπορεί να επιτευχθεί ουσιαστική και διαρκής βελτίωση της συνεργασίας για την επανεισδοχή όσον αφορά την οργάνωση πτήσεων και

[5] ΕΕ L 243 της 15.9.2009, σ. 1.

[6] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1781 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2021, για την αναστολή ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 810/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου όσον αφορά την Γκάμπια (ΕΕ L 360 της 11.10.2021, σ. 124).

[7] Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2459 του Συμβουλίου, της 8ης Δεκεμβρίου 2022, σχετικά με την εφαρμογή αυξημένου τέλους θεώρησης όσον αφορά την Γκάμπια (ΕΕ L 321 της 15.12.2022, σ. 18).

επιχειρήσεων επιστροφής. Ως εκ τούτου, δεν είναι πλέον αναγκαίο να επιβάλλεται αυξημένο τέλος θεώρησης στους υπηκόους της Γκάμπιας και η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2459 θα πρέπει να καταργηθεί.

(5) Η συνεχής αξιολόγηση από την Επιτροπή της συνεργασίας της Γκάμπιας για την επανεισδοχή δείχνει επίσης ότι η συνεργασία με την Γκάμπια για την επανεισδοχή παραμένει ανεπαρκής όσον αφορά τη συνδρομή που παρέχεται για την ταυτοποίηση των υπηκόων της Γκάμπιας που διαμένουν παράνομα στο έδαφος όλων των κρατών μελών, την έγκαιρη έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων και τη χωρητικότητα και τη συχνότητα των ναυλωμένων πτήσεων που θα καθιστούσαν δυνατή τη σταθερή μείωση του αριθμού των υπηκόων της Γκάμπιας που διαμένουν παράνομα στα κράτη μέλη. Συνεπώς, η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2021/1781 θα πρέπει να παραμένει σε ισχύ.

(6) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη θέσπιση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται απ' αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της. Δεδομένου ότι η παρούσα απόφαση αναπτύσσει περαιτέρω το κεκτημένο του Σένγκεν, η Δανία αποφασίζει, σύμφωνα με το άρθρο 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, εντός έξι μηνών αφότου το Συμβούλιο αποφασίσει επί της παρούσας απόφασης, αν θα την εφαρμόσει στο εθνικό της δίκαιο.

(7) Η παρούσα απόφαση συνιστά ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν στις οποίες δεν συμμετέχει η Ιρλανδία, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου[8]· ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στη θέσπιση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται απ' αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.

(8) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, η παρούσα απόφαση αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας η οποία συνάφθηκε από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν[9], οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημείο Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου[10].

(9) Όσον αφορά την Ελβετία, η παρούσα απόφαση αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν[11], οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον

---

8 Απόφαση 2002/192/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Φεβρουαρίου 2002, σχετικά με το αίτημα της Ιρλανδίας να συμμετέχει σε ορισμένες από τις διατάξεις του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 64 της 7.3.2002, σ. 20).

9 ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 36.

10 Απόφαση 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1999, σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών, με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 31).

11 ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 52.

τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημείο Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου[12].

(10) Όσον αφορά το Λιχτενστάιν, η παρούσα απόφαση αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν[13], οι οποίες διατάξεις εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημείο Β της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου[14].

(11) Η παρούσα απόφαση συνιστά πράξη που βασίζεται στο κεκτημένο του Σένγκεν ή σχετίζεται άλλως με αυτό κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 2 της πράξης προσχώρησης του 2003 και του άρθρου 4 παράγραφος 2 της πράξης προσχώρησης του 2005, αντίστοιχα,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2022/2459 καταργείται.

---

12 Απόφαση 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Ιανουαρίου 2008, για τη σύναψη εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 1).

13 ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 21.

14 Απόφαση 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2011, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, όσον αφορά την κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και την κυκλοφορία των προσώπων (ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 19).

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο του Βελγίου, στη Δημοκρατία της Βουλγαρίας, στην Τσεχική Δημοκρατία, στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας, στη Δημοκρατία της Εσθονίας, στην Ελληνική Δημοκρατία, στο Βασίλειο της Ισπανίας, στη Γαλλική Δημοκρατία, στη Δημοκρατία της Κροατίας, στην Ιταλική Δημοκρατία, στην Κυπριακή Δημοκρατία, στη Δημοκρατία της Λετονίας, στη Δημοκρατία της Λιθουανίας, στο Μεγάλο Δουκάτο του Λουξεμβούργου, στην Ουγγαρία, στη Δημοκρατία της Μάλτας, στο Βασίλειο των Κάτω Χωρών, στη Δημοκρατία της Αυστρίας, στη Δημοκρατία της Πολωνίας, στην Πορτογαλική Δημοκρατία, στη Ρουμανία, στη Δημοκρατία της Σλοβενίας, στη Σλοβακική Δημοκρατία, στη Δημοκρατία της Φινλανδίας και στο Βασίλειο της Σουηδίας.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος