# FÖRORDNINGAR

## KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) 2021/374

**av den 27 januari 2021**

**om ändring av delegerad förordning (EU) 2020/884 om undantag för år 2020 till följd av covid-19-pandemin från delegerad förordning (EU) 2017/891 vad gäller frukt- och grönsakssektorn och från delegerad förordning (EU) 2016/1149 vad gäller vinsektorn och om ändring av delegerad förordning (EU) 2016/1149**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 ([1]), särskilt artiklarna 62.1 och 64.6,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 ([2]), särskilt artikel 53 b och h, jämförd med artikel 227, och

av följande skäl:

(1) Genom kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/884 ([3]) infördes ett antal undantag från de befintliga reglerna bland annat inom vinsektorn i syfte att underlätta för vinaktörerna och hjälpa dem att hantera konsekvenserna av covid-19-pandemin. Trots nyttan med dessa åtgärder har vinmarknaden inte lyckats återupprätta balansen mellan utbud och efterfrågan och förväntas inte återupprätta den på kort till medellång sikt på grund av den pågående pandemin.

(2) Dessutom fortsätter de åtgärder som vidtagits för att hantera covid-19-pandemin i de flesta medlemsstater och i hela världen. Dessa åtgärder omfattar bland annat begränsningar vad gäller storleken på sociala sammankomster och festligheter samt möjligheterna att äta och dricka utanför hemmet. Det införs fortsatt nedstängningar i vissa områden, följt av inställda offentliga evenemang och privata fester. Dominoeffekten av dessa restriktioner har lett till en ytterligare minskning av vinkonsumtionen i unionen och en bekräftad minskning av vinexporten till tredjeländer. Dessutom kommer osäkerheten kring krisens varaktighet, vilken sannolikt kommer att sträcka sig längre än till slute av 2020, att orsaka långsiktiga skador på unionens vinsektor eftersom vinkonsumtionen sannolikt inte kommer att återhämta sig och exportmarknader kommer att gå förlorade. Denna kombination av faktorer har en betydande negativ inverkan på prissättningen på unionens vinmarknad. De lager som redan låg på rekordhöga nivåer i början av regleringsåret 2019–2020 har ökat. Den nya stora skörden 2020, som förväntas överskrida 2019 års skörd med cirka tio miljoner hektoliter vin, bidrar bara till att förvärra situationen ytterligare.

(3) Med tanke på de långvariga restriktioner som medlemsstaterna har infört för att hantera covid-19-pandemin och behovet av att behålla restriktionerna, förvärras de allvarliga ekonomiska störningarna av vinsektorns viktigaste försäljningsställen och de påföljande negativa effekterna på efterfrågan på vin.

([1]) EUT L 347, 20.12.2013, s. 549.
([2]) EUT L 347, 20.12.2013, s. 671.
([3]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/884 av den 4 maj 2020 om undantag för år 2020 till följd av covid-19-pandemin från kommissionens delegerade förordning (EU) 2017/891 vad gäller frukt- och grönsakssektorn och från kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/1149 vad gäller vinsektorn (EUT L 205, 29.6.2020, s. 1).

(4) Mot bakgrund av denna exceptionellt allvarliga marknadsstörning och ackumuleringen av svåra omständigheter inom vinsektorn, som har sitt ursprung i Förenta staternas införande av tullar på import av viner från unionen i oktober 2019 och som nu fortsätter med effekterna från de pågående restriktionerna till följd av covid-19-pandemin, är situationen för aktörerna inom unionens vinsektor fortsatt mycket svår. Ytterligare stöd till vinsektorn är därför motiverat.

(5) Det anses vara avgörande att fortsätta att genomföra de åtgärder som infördes genom delegerad förordning (EU) 2020/884 för att hantera krisen i unionens vinsektor för att aktörerna ska få den flexibilitet som krävs för att genomföra stödprogrammen inom unionens vinsektor. I synnerhet har den ytterligare flexibilitet som ger genomförandet av grön skörd på samma skifte under två eller flera på varandra följande år samt flexibiliteten att göra ändringar av pågående insatser och möjligheten att betala för delvist genomförda insatser som får stöd enligt artiklarna 46 och 47 i förordning (EU) nr 1308/2013, när ett fullständigt genomförande inte var möjligt på grund av covid-19-pandemin, säkerställt att aktörerna inom unionens vinsektor har lämpliga instrument för att reagera på de förändringar som covid-19-pandemin medfört och de restriktioner som införts för att kontrollera den.

(6) Eftersom covid-19-pandemin förväntas fortsätta efter utgången av 2020 och därmed under en betydande del av budgetåret 2021, anses det nödvändigt att förlänga tillämpningen av åtgärderna i artikel 2.1, 2.3, 2.4 och 2.6 i delegerad förordning (EU) 2020/884 till att omfatta hela budgetåret 2021.

(7) Artikel 54.1 i kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/1149 ([4]) föreskriver att stöd till stödmottagare endast betalas ut om kontrollerna visar att en övergripande insats eller samtliga enskilda åtgärder som ingår i den övergripande insatsen har genomförts fullt ut. Hittills har erfarenheten emellertid visat att det, vid en strikt tillämpning av denna bestämmelse, när enskilda åtgärder som ingår i insatsen inte har genomförts fullt ut men målet för hela insatsen ändå har uppnåtts, i vissa fall varit orättvist och oskäligt att hålla inne hela stödbeloppet för insatsen i fråga.

(8) Återkoppling från medlemsstaterna till kommissionen pekar på att tillämpningen av regeln i artikel 54.1 i delegerad förordning (EU) 2016/1149 leder till oproportionerliga ekonomiska nedskärningar för de stödmottagare som med framgång har genomfört en stor del av den godkända insatsen, men som inte har slutfört enskilda åtgärder som inte är nödvändiga för att insatsen ska få ett lyckat utfall. Att sådana enskilda åtgärder inte genomförs äventyrar inte målen för den övergripande insatsen, vilka under vissa omständigheter kan uppnås trots det delvisa genomförandet. I sådana fall förefaller det inte motiverat att hålla inne utbetalningen av stödet helt eller att kräva att stöd som betalats ut för vederbörligen genomförda åtgärder ska återkrävas.

(9) Att hålla inne hela stödet i sådana fall pålägger en ekonomisk sanktion på de stödmottagare som till stor del har genomfört hela insatsen och som därmed har investerat tid, medel och ansträngningar i de genomförda åtgärderna. Denna potentiellt orättvisa effekt förvärras av covid-19-pandemin och av de likviditetsproblem som är kopplade till den.

(10) För att säkerställa proportionalitet när det gäller utbetalningar för insatser inom stödprogrammen för vin och för att undvika att unionens vinsektor, som redan försvagats av den svåra marknadssituationen och covid-19-pandemin, straffas alltför hårt bör delvist stöd betalas ut för insatser som inte genomförts fullt ut, så länge insatsens övergripande mål uppnås. Det är därför lämpligt att föreskriva att fullt genomförda åtgärder som ingår i en sådan insats är berättigade till unionsstöd.

([4]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2016/1149 av den 15 april 2016 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller de nationella stödprogrammen inom vinsektorn och om ändring av kommissionens förordning (EG) nr 555/2008 (EUT L 190, 15.7.2016, s. 1).

(11) I sådana fall bör stödet till insatsen beräknas som summan av stödet till de åtgärder som genomförts fullt ut, minskat med 100 % av det stödbelopp som tilldelats icke genomförda åtgärder, så att stödmottagaren får ett belopp som står i proportion till den ansträngning som gjorts med avseende på de fullt genomförda åtgärderna.

(12) De delegerade förordningarna (EU) 2020/884 och (EU) 2016/1149 bör därför ändras i enlighet med detta.

(13) För att undvika avbrott i genomförandet av åtgärderna för att hantera krisen inom unionens vinsektor och säkerställa en smidig övergång mellan de två budgetåren bör denna förordning träda i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, och ändringarna av delegerad förordning (EU) 2020/884 bör tillämpas retroaktivt från och med den 16 oktober 2020.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

**Ändringar av delegerad förordning (EU) 2020/884**

Artikel 2 i delegerad förordning (EU) 2020/884 ska ändras på följande sätt:

1. Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Genom undantag från artikel 22 i delegerad förordning (EU) 2016/1149 får grön skörd genomföras på samma skifte två eller fler år i rad under 2020 och 2021.”

2. Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Genom undantag från artikel 53.1 i delegerad förordning (EU) 2016/1149 får medlemsstaterna, i vederbörligen motiverade fall med anknytning till covid-19-pandemin, tillåta att ändringar som uppträder senast den 15 oktober 2021 genomförs utan förhandsgodkännande, förutsatt att ändringarna inte påverkar stödberättigandet för någon del av insatsen och dess övergripande mål och förutsatt att det totala godkända stödbeloppet för insatsen inte överskrids. Stödmottagarna ska anmäla sådana ändringar till de behöriga myndigheterna inom de tidsfrister som fastställs av medlemsstaterna.”

3. Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Genom undantag från artikel 53.1 i delegerad förordning (EU) 2016/1149 får medlemsstaterna tillåta stödmottagare att, i vederbörligen motiverade fall med anknytning till covid-19-pandemin, lämna in ändringar som uppträder senast den 15 oktober 2021 och som ändrar målet för den övergripande insats som redan godkänts enligt artiklarna 45, 46, 50 och 51 i förordning (EU) nr 1308/2013, förutsatt att enskilda pågående åtgärder som ingår i en övergripande insats är slutförda. Stödmottagarna ska anmäla sådana ändringar till den behöriga myndigheten inom den tidsfrist som fastställs av medlemsstaterna, och ändringarna ska ha förhandsgodkänts av den behöriga myndigheten.”

4. Punkt 6 ska ersättas med följande:

”6. När det gäller stödanspråk som lämnas in senast den 15 oktober 2021 ska medlemsstaterna genom undantag från artikel 54.4 tredje, fjärde, femte och sjätte styckena i delegerad förordning (EU) 2016/1149, om insatser som får stöd enligt artiklarna 46 och 47 i förordning (EU) nr 1308/2013 inte genomförs på hela den areal för vilken stöd begärts av skäl relaterade till covid-19-pandemin, beräkna stödet på grundval av den areal som fastställts genom kontrollerna på plats efter genomförandet.”

*Artikel 2*

**Ändringar av delegerad förordning (EU) 2016/1149**

Artikel 54 i delegerad förordning (EU) 2016/1149 ska ändras på följande sätt:

1. Punkt 2 ska ersättas med följande:

   ”2. Om stödet normalt betalas ut efter genomförandet av hela insatsen ska stöd ändå betalas ut för enskilda åtgärder som genomförts, om kontrollerna visar att de återstående åtgärderna inte kunnat genomföras på grund av force majeure eller exceptionella omständigheter i den mening som avses i artikel 2.2 i förordning (EU) nr 1306/2013 eller om kontroller visar att insatsens övergripande mål har uppnåtts, även om de återstående åtgärderna inte har genomförts.”

2. Följande punkt ska införas:

   ”2a. Om kontroller visar att en övergripande insats som omfattas av stödansökan inte har genomförts fullt ut men att insatsens övergripande mål ändå har uppnåtts ska medlemsstaterna betala ut stöd för de enskilda åtgärder som har genomförts i enlighet med punkt 2 och tillämpa en straffavgift på 100 % av det belopp som ursprungligen tilldelats de åtgärder i stödansökan som inte har genomförts fullt ut.

   Om det stödbelopp som har betalats ut efter genomförandet av enskilda åtgärder är högre än det belopp som efter genomförda kontroller fastställts för utbetalning ska medlemsstaterna återkräva det felaktigt utbetalda stödet.

   I sådana fall och om ett förskott har betalats ut, kan medlemsstaten besluta att tillämpa en straffavgift.”

3. I punkt 3 ska första stycket ersättas med följande:

   ”3. Om det vid kontroller upptäcks att en övergripande insats som omfattas av stödansökan inte har genomförts fullt ut i andra fall än de som anges i punkt 2, och om stöd har betalats ut efter genomförandet av enskilda åtgärder som är en del av den övergripande insats som omfattas av stödansökan, ska medlemsstaterna återkräva det stöd som betalats ut.”

*Artikel 3*

**Ikraftträdande och tillämpning**

Denna förordning träder i kraft samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 1 ska tillämpas från och med den 16 oktober 2020.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 27 januari 2021.

*På kommissionens vägnar*
Ursula VON DER LEYEN
*Ordförande*