VERORDENINGEN

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) 2021/374 VAN DE COMMISSIE

van 27 januari 2021

tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884 tot afwijking, wat het jaar 2020 betreft, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/891 wat de sector groenten en fruit betreft, en van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 wat de wijnsector betreft, in verband met de COVID-19-pandemie, en tot wijziging van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1306/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordeningen (EEG) nr. 352/78, (EG) nr. 165/94, (EG) nr. 2799/98, (EG) nr. 814/2000, (EG) nr. 1290/2005 en (EG) nr. 485/2008 van de Raad ([1]), en met name artikel 62, lid 1, en artikel 64, lid 6,

Gezien Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad ([2]), en met name artikel 53, punten b) en h), in samenhang met artikel 227,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884 van de Commissie ([3]) werden een aantal afwijkingen van de bestaande regels in onder meer de wijnsector ingevoerd die erop waren gericht de marktdeelnemers verlichting te bieden en hen te helpen de gevolgen van de COVID-19-pandemie het hoofd te bieden. Ondanks het nut van die maatregelen is de wijnmarkt er nog niet in geslaagd het evenwicht tussen vraag en aanbod te herstellen en wordt gezien de aanhoudende pandemie niet verwacht dat dat evenwicht op korte tot middellange termijn zal worden bereikt.

(2) Bovendien worden de maatregelen die zijn genomen om de COVID-19-pandemie te bestrijden, in de meeste lidstaten en in de rest van de wereld voortgezet. Die maatregelen omvatten onder meer het opleggen van beperkingen met betrekking tot de omvang van sociale bijeenkomsten en vieringen en met betrekking tot de mogelijkheden om buitenshuis te eten of te drinken. In sommige gebieden blijven lockdowns van toepassing, evenals de annulering van openbare evenementen en particuliere feesten. Deze beperkingen hebben geleid tot een verdere daling van de wijnconsumptie in de Unie en van de uitvoer van wijn naar derde landen. De onzekerheid over de duur van de crisis, die naar verwachting zal voortduren tot na eind 2020, berokkent de wijnsector van de Unie tevens langetermijnschade, aangezien de wijnconsumptie waarschijnlijk niet meer hetzelfde niveau zal halen en de uitvoermarkten verloren zullen gaan. Deze combinatie van factoren heeft een aanzienlijk negatief effect op de prijsstelling op de wijnmarkt in de Unie. De voorraden, die aan het begin van het verkoopseizoen 2019-2020 al een recordomvang hadden aangenomen, zijn nog groter geworden. Tot slot zal de situatie nog achteruitgaan door de komende, rijke oogst van 2020, die naar verwachting ongeveer 10 miljoen hectoliter wijn meer zal opleveren dan de oogst van 2019.

(3) Gezien de lange duur van de door de lidstaten opgelegde beperkingen om de COVID-19-pandemie te bestrijden en de noodzaak om de beperkingen te handhaven, is de ernstige economische ontwrichting van de belangrijkste afzetkanalen voor wijn en de daaruit voortvloeiende negatieve impact op de vraag naar wijn nog verergerd.

([1]) PB L 347 van 20.12.2013, blz. 549.
([2]) PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671.
([3]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884 van de Commissie van 4 mei 2020 tot afwijking, wat het jaar 2020 betreft, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2017/891 wat de sector groenten en fruit betreft, en van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 wat de wijnsector betreft, in verband met de COVID-19-pandemie (PB L 205 van 29.6.2020, blz. 1).

(4) Door deze uitzonderlijk ernstige verstoring van de markt en de opeenstapeling van moeilijke omstandigheden in de wijnsector, gaande van de instelling door de Verenigde Staten van rechten op de invoer van wijn uit de Unie in oktober 2019 tot de gevolgen van de voortdurende beperkende maatregelen ten gevolge van de wereldwijde COVID-19-pandemie, ondervinden de marktdeelnemers in de wijnsector van de Unie nog steeds uitzonderlijke moeilijkheden. Verdere steun aan de wijnsector is derhalve gerechtvaardigd.

(5) De voortzetting van de uitvoering van de bij Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884 ingevoerde maatregelen ter bestrijding van de crisis in de wijnsector van de Unie wordt essentieel geacht om marktdeelnemers de nodige flexibiliteit te bieden om de steunprogramma's in de wijnsector van de Unie uit te voeren. De marktdeelnemers in de wijnsector van de Unie beschikken over passende instrumenten om te reageren op de veranderingen als gevolg van de COVID-19-pandemie en de daaruit voortvloeiende beperkingen, met name dankzij de extra flexibiliteit waardoor groen oogsten gedurende twee of meer opeenvolgende jaren op hetzelfde perceel mag worden toegepast, de flexibiliteit om wijzigingen door te voeren in lopende concrete acties en de mogelijkheid om te betalen voor de gedeeltelijke uitvoering van concrete acties waarvoor steun wordt verleend op grond van de artikelen 46 en 47 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 wanneer volledige uitvoering om redenen die verband houden met de COVID-19-pandemie, niet mogelijk was.

(6) Aangezien de COVID-19-pandemie naar verwachting tot na eind 2020 en dus gedurende een aanzienlijk deel van het begrotingsjaar 2021 zal voortduren, wordt het noodzakelijk geacht de toepassing van de maatregelen die zijn vastgelegd in artikel 2, leden 1, 3, 4 en 6, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884 te verlengen voor het begrotingsjaar 2021.

(7) In artikel 54, lid 1, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 van de Commissie ([4]) is bepaald dat steun aan begunstigden enkel wordt betaald indien uit controles blijkt dat een gehele concrete actie dan wel alle afzonderlijke handelingen die er deel van uitmaken, volledig werd(en) uitgevoerd. Uit de tot op heden opgedane ervaring is echter gebleken dat het bij een strikte toepassing van die bepaling in bepaalde situaties onrechtvaardig en onbillijk is om het volledige steunbedrag voor de betrokken concrete actie in te houden wanneer afzonderlijke handelingen die deel uitmaken van de concrete actie, niet volledig zijn uitgevoerd, maar de doelstelling van de gehele concrete actie niettemin werd bereikt.

(8) De feedback van de lidstaten aan de Commissie geeft aan dat de toepassing van de regel van artikel 54, lid 1, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 leidt tot onevenredige financiële inhoudingen voor begunstigden die een groot deel van de goedgekeurde concrete actie met succes hebben uitgevoerd, maar bepaalde afzonderlijke handelingen die niet onontbeerlijk zijn voor het succesvolle resultaat van de concrete actie, niet hebben voltooid. De niet-voltooiing van dergelijke afzonderlijke handelingen brengt de doelstellingen van de gehele concrete actie, die in bepaalde omstandigheden ondanks de gedeeltelijke uitvoering toch kunnen worden bereikt, niet in gevaar. In dergelijke gevallen lijkt het niet gerechtvaardigd de betaling van de steun volledig in te houden of te eisen dat de steun die is betaald voor naar behoren uitgevoerde handelingen, wordt teruggevorderd.

(9) Het inhouden van de volledige steun in dergelijke gevallen betekent een financiële sanctie voor de begunstigden die de volledige concrete actie grotendeels hebben uitgevoerd en die aldus tijd, middelen en inspanningen hebben geïnvesteerd in de voltooide handelingen. Deze mogelijk onbillijke impact wordt nog verergerd door de COVID-19-pandemie en de daarmee samenhangende liquiditeitsproblemen.

(10) Met het oog op evenredigheid met betrekking tot de betaling voor concrete acties in het kader van de steunprogramma's voor wijn en om te voorkomen dat de wijnsector van de Unie — die reeds wordt verzwakt door de moeilijke marktsituatie en de COVID-19-pandemie — buitensporig wordt bestraft, moet gedeeltelijke steun worden betaald voor concrete acties die niet volledig zijn uitgevoerd, mits de algemene doelstelling van de concrete actie wordt gehaald. Daarom moet worden bepaald dat volledig uitgevoerde handelingen die deel uitmaken van een dergelijke concrete actie, in aanmerking komen voor steun van de Unie.

([4]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 van de Commissie van 15 april 2016 tot aanvulling van Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad wat de nationale steunprogramma's in de wijnsector betreft, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 555/2008 (PB L 190 van 15.7.2016, blz. 1).

(11) In dergelijke gevallen moet de steun voor de concrete actie worden berekend als de som van de steun voor de volledig uitgevoerde handelingen, verminderd met 100 % van het steunbedrag dat is toegewezen aan de niet-uitgevoerde handelingen, zodat de begunstigde een bedrag ontvangt dat in verhouding staat tot de inspanningen die zijn geleverd met betrekking tot de volledig uitgevoerde handelingen.

(12) De Gedelegeerde Verordeningen (EU) 2020/884 en (EU) 2016/1149 moeten daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(13) Om verstoring van de uitvoering van de maatregelen ter bestrijding van de crisis in de wijnsector van de Unie te vermijden en om een soepele overgang tussen de twee begrotingsjaren te waarborgen, moet deze verordening in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moeten de wijzigingen van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884 met terugwerkende kracht van toepassing zijn met ingang van 16 oktober 2020,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Wijzigingen van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884

Artikel 2 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2020/884 wordt als volgt gewijzigd:

1) lid 1 wordt vervangen door:

"1. In afwijking van artikel 22 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 mag in de jaren 2020 en 2021 groen oogsten gedurende twee of meer opeenvolgende jaren op hetzelfde perceel worden toegepast.";

2) lid 3 wordt vervangen door:

"3. In afwijking van artikel 53, lid 1, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 kunnen de lidstaten, in naar behoren gemotiveerde gevallen die verband houden met de COVID-19-pandemie, toestaan dat wijzigingen die zich uiterlijk op 15 oktober 2021 voordoen, zonder voorafgaande goedkeuring ten uitvoer worden gelegd, op voorwaarde dat zij geen invloed hebben op de subsidiabiliteit van om het even welk deel van de concrete actie, noch op de algemene doelstellingen ervan, en op voorwaarde dat het totale bedrag van de goedgekeurde steun voor de concrete actie niet wordt overschreden. De bevoegde autoriteit wordt door de begunstigden in kennis gesteld van die wijzigingen binnen de door de lidstaten vastgestelde termijnen.";

3) lid 4 wordt vervangen door:

"4. In afwijking van artikel 53, lid 1, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 kunnen de lidstaten, in naar behoren gemotiveerde gevallen die verband houden met de COVID-19-pandemie, begunstigden toestaan om wijzigingen in te dienen die uiterlijk op 15 oktober 2021 plaatsvinden en die de doelstelling wijzigen van de gehele concrete actie die reeds is goedgekeurd in het kader van de in de artikelen 45, 46, 50 en 51 van Verordening (EU) nr. 1308/2013 bedoelde maatregelen, op voorwaarde dat alle lopende afzonderlijke handelingen die deel uitmaken van een gehele concrete actie worden voltooid. Die wijzigingen worden binnen de door de lidstaten vastgestelde termijn door de begunstigden aan de bevoegde autoriteit meegedeeld en vereisen de voorafgaande goedkeuring van de bevoegde autoriteit.";

4) lid 6 wordt vervangen door:

"6. In afwijking van artikel 54, lid 4, derde, vierde, vijfde en zesde alinea, van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 berekenen de lidstaten voor betalingsaanvragen die uiterlijk op 15 oktober 2021 zijn ingediend, wanneer concrete acties die worden ondersteund uit hoofde van de artikelen 46 en 47 van Verordening (EU) nr. 1308/2013, niet worden uitgevoerd op de totale oppervlakte waarvoor steun was aangevraagd om redenen die verband houden met de COVID-19-pandemie, de te betalen steun op basis van de oppervlakte die is vastgesteld aan de hand van controles ter plaatse na de uitvoering.".

Artikel 2

Wijzigingen van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149

Artikel 54 van Gedelegeerde Verordening (EU) 2016/1149 wordt als volgt gewijzigd:

1) lid 2 wordt vervangen door:

"2. Hoewel de steun normaliter pas na uitvoering van de gehele actie mag worden betaald, is betaling van de steun voor uitgevoerde afzonderlijke handelingen toegestaan als uit controles blijkt dat de resterende handelingen niet konden worden uitgevoerd wegens overmacht of uitzonderlijke omstandigheden in de zin van artikel 2, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 of als uit controles blijkt dat, ondanks de niet-uitvoering van de resterende handelingen, de algemene doelstelling van de actie toch is bereikt.";

2) het volgende lid wordt ingevoegd:

"2 bis. Indien bij controles blijkt dat de gehele actie waarvoor steun is aangevraagd, niet volledig is uitgevoerd, maar de algemene doelstelling van de actie niettemin is bereikt, betalen de lidstaten de steun voor de afzonderlijke handelingen die overeenkomstig lid 2 zijn uitgevoerd, en passen zij een sanctie toe ten belope van 100 % van het bedrag dat aanvankelijk was toegewezen voor de handelingen van de steunaanvraag die niet volledig zijn uitgevoerd.

Wanneer het steunbedrag dat na de uitvoering van afzonderlijke handelingen is betaald, hoger is dan het bedrag dat na verrichting van controles als verschuldigd is vastgesteld, vorderen de lidstaten de ten onrechte betaalde steun terug.

In dergelijke gevallen mogen de lidstaten beslissen een sanctie toe te passen indien een voorschot is betaald.";

3) in lid 3 wordt de eerste alinea vervangen door:

"3. Indien bij controles blijkt dat de gehele actie waarvoor steun is aangevraagd, niet volledig is uitgevoerd om andere dan de in lid 2 bedoelde redenen, en als er steun is betaald na afzonderlijke handelingen die deel uitmaken van de gehele actie waarvoor steun is aangevraagd, vorderen de lidstaten de betaalde steun terug.".

Artikel 3

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1 is van toepassing met ingang van 16 oktober 2020.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 27 januari 2021.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN