ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 21.8.2020
COM(2020) 428 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την πρόοδο της προετοιμασίας της πλήρους εφαρμογής των κανονισμών για τη διαλειτουργικότητα σύμφωνα με το άρθρο 78 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και το άρθρο 74 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818

1. Εισαγωγή

Στις 11 Ιουνίου 2019 τέθηκαν σε ισχύ οι κανονισμοί για τη διαλειτουργικότητα[1]. Οι κανονισμοί αυτοί αποσκοπούν στην αναβάθμιση των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ για τη διαχείριση της ασφάλειας, των συνόρων και της μετανάστευσης και στην πιο έξυπνη και αποτελεσματική μεταξύ τους συνεργασία. Η διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ θεσπίστηκε με σκοπό να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, να συμβάλει στην πρόληψη της παράνομης μετανάστευσης και να συνεισφέρει στην επίτευξη υψηλού επιπέδου ασφάλειας εντός του χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης της Ένωσης. Έχει επίσης ως στόχο την καλύτερη εφαρμογή της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, την παροχή βοήθειας όσον αφορά την εξέταση των αιτήσεων για διεθνή προστασία, τη συμβολή στην πρόληψη, εξιχνίαση και διερεύνηση τρομοκρατικών εγκλημάτων και άλλων σοβαρών αξιόποινων πράξεων και τη διευκόλυνση της ταυτοποίησης αγνώστων προσώπων.

Πριν από την έγκριση των κανονισμών, τον Απρίλιο του 2016 η Επιτροπή παρουσίασε ανακοίνωση με τίτλο *Πιο Ισχυρά και Έξυπνα Συστήματα Πληροφοριών για τα Σύνορα και την Ασφάλεια*[2]. Στην ανακοίνωση αυτή προσδιορίζονταν πιθανοί τρόποι με τους οποίους μπορεί να βελτιωθεί η λειτουργία των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ ώστε να ενισχυθούν η διαχείριση των συνόρων και η εσωτερική ασφάλεια. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο ψήφισμά του της 6ης Ιουλίου 2016, ζήτησε την υποβολή προτάσεων για τη βελτίωση και την ανάπτυξη των υφιστάμενων συστημάτων πληροφοριών, την αντιμετώπιση των κενών στην πληροφόρηση και την πορεία προς τη διαλειτουργικότητα, καθώς και προτάσεων για την υποχρεωτική ανταλλαγή πληροφοριών σε επίπεδο ΕΕ, συνοδευόμενων από τις απαραίτητες εγγυήσεις για την προστασία των δεδομένων. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 15ης Δεκεμβρίου 2016, ζήτησε να συνεχιστεί η παροχή αποτελεσμάτων σχετικά με τη διαλειτουργικότητα των συστημάτων πληροφοριών και των βάσεων δεδομένων της ΕΕ.

Η διαλειτουργικότητα μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ θεσπίστηκε προκειμένου τα εν λόγω συστήματα και τα δεδομένα τους να αλληλοσυμπληρώνονται, και παράλληλα να γίνονται σεβαστά τα θεμελιώδη δικαιώματα των ατόμων, και ιδίως το δικαίωμα στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Κατά τη στιγμή της έγκρισης των κανονισμών για τη διαλειτουργικότητα λειτουργούσαν τρία ενωσιακά συστήματα πληροφοριών: το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS), το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και το σύστημα Eurodac. Επιπλέον, άλλα τρία συστήματα βρίσκονται σήμερα στο στάδιο της ανάπτυξης: το σύστημα εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ), το ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και αδείας ταξιδίου (ETIAS) και το κεντρικό σύστημα για τον εντοπισμό των κρατών μελών που διαθέτουν πληροφορίες σχετικά με

---

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2019/817 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου διαλειτουργικότητας μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ στον τομέα των συνόρων και θεωρήσεων και την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 767/2008, (ΕΕ) 2016/399, (ΕΕ) 2017/2226, (ΕΕ) 2018/1240, (ΕΕ) 2018/1726 και (ΕΕ) 2018/1861 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, και των αποφάσεων 2004/512/ΕΚ και 2008/633/ΔΕΥ του Συμβουλίου·
Κανονισμός (ΕΕ) 2019/818 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου διαλειτουργικότητας μεταξύ των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ στον τομέα της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας, του ασύλου και της μετανάστευσης και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2018/1726, (ΕΕ) 2018/1862 και (ΕΕ) 2019/816.

[2] COM/2016/0205 final.

καταδικαστικές αποφάσεις για υπηκόους τρίτων χωρών και ανιθαγενείς (σύστημα ECRIS-TCN).

Οι κανονισμοί για τη διαλειτουργικότητα θεσπίζουν διατάξεις σχετικά με την παρακολούθηση και την αξιολόγηση, από την Επιτροπή και ιδίως από τον eu-LISA σε θέματα τεχνικής ανάπτυξης. Ο eu-LISA υπέβαλε μια πρώτη έκθεση τον Δεκέμβριο του 2019[3].

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 78 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και του άρθρου 74 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818, η Επιτροπή υποχρεούται να υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο της προετοιμασίας της πλήρους εφαρμογής των κανονισμών. Η έκθεση αυτή θα πρέπει να περιλαμβάνει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τις δαπάνες που προκύπτουν και πληροφορίες σχετικά με οποιονδήποτε κίνδυνο ενδέχεται να έχει επίπτωση στο συνολικό κόστος, όπως προβλέπεται στους κανονισμούς για τη διαλειτουργικότητα. Παρόμοιες εκθέσεις πρέπει να υποβάλλονται από την Επιτροπή κάθε χρόνο έως ότου να αποφασιστούν οι ημερομηνίες έναρξης λειτουργίας των συνιστωσών διαλειτουργικότητας μέσω των εκτελεστικών πράξεων της Επιτροπής που αναφέρονται στο άρθρο 72 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και στο άρθρο 68 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818.

2. Εκτελεστική νομοθεσία

Οι κανονισμοί για τη διαλειτουργικότητα προβλέπουν ότι θα πρέπει να θεσπιστεί εκτελεστική νομοθεσία για τη συμπλήρωση και την υλοποίηση ορισμένων λεπτομερών τεχνικών πτυχών τους. Ορισμένες από αυτές τις νομοθετικές πράξεις είναι απαραίτητες για να μπορέσει ο eu-LISA να αρχίσει τον σχεδιασμό και την ανάπτυξη των συνιστωσών στο πλαίσιο της συνολικής αρχιτεκτονικής του συστήματος, δεδομένου ιδίως ότι, για να γίνει αυτό, πρέπει να καθορίσει τις τεχνικές προδιαγραφές και να προετοιμάσει τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων προκειμένου να συνεργαστεί με τους αναδόχους. Οι εν λόγω όροι αναφοράς πρέπει να βασίζονται σε σαφείς και πλήρεις τεχνικές προδιαγραφές που να καθορίζονται στις αναγκαίες προσκλήσεις υποβολής προσφορών. Απαιτούνται επίσης άλλες πράξεις για να θεσπιστούν τεχνικοί κανόνες με σκοπό τη διευκόλυνση της επιτόπιας εφαρμογής από τις αρμόδιες αρχές, για παράδειγμα μέσω της χρήσης τυποποιημένων εντύπων και της θέσπισης διαδικασιών συνεργασίας για την αντιμετώπιση περιστατικών ασφάλειας.

Με την έναρξη ισχύος των κανονισμών, η Επιτροπή άρχισε να εκπονεί μια πρώτη δέσμη εκτελεστικών μέτρων (τέσσερις εκτελεστικές πράξεις και δύο κατ' εξουσιοδότηση πράξεις) τα οποία απαιτούνταν από την αρχή της διαδικασίας σχεδιασμού και ανάπτυξης.

Για τις εκτελεστικές πράξεις συγκροτήθηκε επιτροπή βάσει του άρθρου 74 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και του άρθρου 70 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818.

Για την κατάρτιση των αναγκαίων κατ' εξουσιοδότηση πράξεων συγκροτήθηκε επιτροπή βάσει του άρθρου 73 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/817 και του άρθρου 69 του κανονισμού (ΕΕ) 2019/818.

[3] Έκθεση για την ανάπτυξη της διαλειτουργικότητας (2019-307).

3. Παρακολούθηση της εφαρμογής από τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της Ένωσης

Οι κανονισμοί για τη διαλειτουργικότητα προσδιορίστηκαν ως υψηλής προτεραιότητας στην *κοινή δήλωση σχετικά με τις νομοθετικές προτεραιότητες της ΕΕ για τη διετία 2018-19*. Εκτός από την προτεραιότητα που προσδιορίστηκε κατά τη νομοθετική διαδικασία, έπρεπε να αναγνωριστεί και η σημασία της εφαρμογής των κανονισμών. Για να επιτευχθεί η πλήρης εφαρμογή, τα κράτη μέλη, οι οργανισμοί της Ένωσης και η Επιτροπή πρέπει να προχωρήσουν από κοινού ώστε να αποφευχθεί το ενδεχόμενο η έλλειψη δράσης εκ μέρους κάποιου εξ αυτών να οδηγήσει σε καθυστερήσεις για όλους όσον αφορά την έναρξη εφαρμογής.

Για τον λόγο αυτόν, η Επιτροπή ξεκίνησε μια σειρά από φόρουμ με σκοπό να φέρει σε επαφή όλους τους συμμετέχοντες εταίρους για να συζητήσουν τρόπους ενίσχυσης της προετοιμασίας και της ετοιμότητας, καθώς και για να εντοπίσουν κινδύνους και λύσεις προς όφελος όλων. Στόχος ήταν να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για να επιτευχθεί η πλήρης ευθυγράμμιση όλων των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ με το πλαίσιο διαλειτουργικότητας έως το τέλος του 2023. Εκτός από τα κράτη μέλη, τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν και τους σχετικούς οργανισμούς της Ένωσης (eu-LISA, Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και Ευρωπόλ), στο φόρουμ προσκλήθηκαν να συμμετάσχουν και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη: το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, ο Συντονιστής Αντιτρομοκρατικής Δράσης της ΕΕ, ο Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, ο Οργανισμός Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ και ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων.

Το πρώτο φόρουμ πραγματοποιήθηκε τον Μάρτιο του 2019, αφού επιτεύχθηκε προσωρινή συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου στο πλαίσιο των διοργανικών συζητήσεων. Το φόρουμ αναγνώρισε ότι η εστίαση στην πλήρη εφαρμογή της νέας αρχιτεκτονικής για τα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ που αφορούν τα σύνορα, τη μετανάστευση και την ασφάλεια συνιστά άμεση προτεραιότητα. Για τον σκοπό αυτόν, η Επιτροπή κατάρτισε έναν πίνακα αποτελεσμάτων με σκοπό τη θέσπιση αποτελεσματικών ρυθμίσεων για την παρακολούθηση και τον συντονισμό. Στόχος είναι να υιοθετηθεί μια ήπια προσέγγιση σε συνεργασία με τους εθνικούς συντονιστές, οι οποίοι θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη είναι πλήρως ενήμερα. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στις ανάγκες σε οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους, συμπεριλαμβανομένης της κατάρτισης των τελικών χρηστών, έτσι ώστε να τηρηθεί το χρονοδιάγραμμα της εφαρμογής. Αναγνωρίστηκε επίσης ότι το διοικητικό συμβούλιο του eu-LISA είναι υπεύθυνο για τον τεχνικό συντονισμό βάσει των διαφόρων νομοθετικών πράξεων, και ότι το Συμβούλιο Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων θα πρέπει να περιλαμβάνει τακτικά στην ημερήσια διάταξή του την πορεία της εφαρμογής.

Το δεύτερο φόρουμ, το οποίο πραγματοποιήθηκε τον Νοέμβριο του 2019, αναγνώρισε τη σημασία των τακτικών συνεδριάσεων, καθώς και του πίνακα αποτελεσμάτων ως εργαλείου που βοηθά όλα τα μέρη (κράτη μέλη, οργανισμούς της Ένωσης και Επιτροπή) να συνεχίσουν να εργάζονται από κοινού για την ανάπτυξη και την εφαρμογή της νέας αρχιτεκτονικής ΤΠ για τα σύνορα, τη μετανάστευση και την ασφάλεια. Οι ανάγκες σε οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους συνέχισαν να θεωρούνται μείζον ζήτημα. Ως εκ τούτου, προτάθηκε η

κατάρτιση απ᾽ όλους τους συμμετέχοντες φορείς ενδεικτικών πολυετών σχεδίων σχετικά με τους πόρους. Η Επιτροπή πρότεινε επίσης την ανάπτυξη πλατφόρμας για τη συλλογή πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων βέλτιστων πρακτικών, και την άμεση διάθεσή της σε όλους τους φορείς με σκοπό να διευκολυνθούν οι ανταλλαγές και η επίτευξη προόδου. Αναγνωρίστηκε επίσης ότι, όσο προχωρά η εφαρμογή, θα πρέπει να δοθεί μεγαλύτερη έμφαση στην επιχειρησιακή και πρακτική εφαρμογή.

Το τρίτο φόρουμ πραγματοποιήθηκε μέσω βιντεοδιάσκεψης τον Μάιο του 2020. Η Επιτροπή υπέβαλε την αξιολόγησή της όσον αφορά τη συνολική πρόοδο βάσει πίνακα αποτελεσμάτων που καλύπτει τις κυριότερες απαιτήσεις εφαρμογής:

- Κατά το προηγούμενο έτος σημειώθηκε πρόοδος όσον αφορά την εφαρμογή, αλλά εξακολουθούν να υφίστανται προκλήσεις. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξασφαλίσουν πολιτική στήριξη υψηλού επιπέδου.

- Τα κράτη μέλη θα πρέπει να ολοκληρώσουν την αξιολόγηση τους σχετικά με την αναγκαία εθνική νομοθεσία και να προβούν στα ανάλογα βήματα για την προετοιμασία της.

- Συνολικά, σημειώθηκε ικανοποιητική πρόοδος όσον αφορά τις ρυθμίσεις διακυβέρνησης.

- Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εντοπίζουν γρήγορα τις ανάγκες τους σε πόρους και να διασφαλίζουν τους πόρους αυτούς.

Παράλληλα με την εφαρμογή των κανονισμών για τη διαλειτουργικότητα, βρίσκεται επίσης σε εξέλιξη η σχετική ανάπτυξη επιμέρους συστημάτων ΤΠ, τόσο υφιστάμενων όσο και νέων. Καθώς αναπτύσσεται η νέα συνολική αρχιτεκτονική, είναι καθοριστικό για την εφαρμογή των κανονισμών για τη διαλειτουργικότητα να είναι πλήρως λειτουργικά και όλα τα επιμέρους συστήματα. Σχετικά με την πρόοδο ως προς τα επιμέρους συστήματα, η Επιτροπή εξέφρασε ανησυχίες για τα αποτελέσματα όσον αφορά την ανάπτυξη του συστήματος εισόδου/εξόδου. Παρότι η περίοδος δοκιμών έχει προγραμματιστεί να ξεκινήσει έως το τέλος του τρέχοντος έτους, τα κράτη μέλη ανέφεραν χαμηλό επίπεδο ετοιμότητας για την εφαρμογή του συστήματος σε εθνικό επίπεδο, κάτι που μπορεί να έχει αρνητικές επιπτώσεις ως προς την έναρξη της λειτουργίας του. Γι᾽ αυτόν τον λόγο, τα κράτη μέλη θα πρέπει να επιταχύνουν τόσο τις εσωτερικές διαδικασίες για την κινητοποίηση των αναγκαίων ανθρώπινων πόρων, όσο και τη διαδικασία σύναψης συμβάσεων, η οποία είχε προγραμματιστεί για το προηγούμενο έτος, για την προσαρμογή των εθνικών τους συστημάτων ενόψει της σύνδεσης με το κεντρικό σύστημα εισόδου/εξόδου.

Το φόρουμ έδωσε επίσης την ευκαιρία σε κάποιους φορείς να εκφράσουν τις ανησυχίες τους σε σχέση με την κρίση της Covid-19, επισημαίνοντας ότι η κρίση αυτή μπορεί να προκαλέσει καθυστερήσεις, ιδίως όσον αφορά την έναρξη λειτουργίας του συστήματος εισόδου/εξόδου. Πράγματι, ο αντίκτυπος της κρίσης ως προς την ανάπτυξη των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ, όπως είναι το σύστημα εισόδου/εξόδου, ενδέχεται να έχει επιπτώσεις στην ανάπτυξη των συνιστωσών διαλειτουργικότητας. Ωστόσο, οι επιπτώσεις αυτές δεν ακολουθούν γραμμική πορεία, γεγονός που σημαίνει ότι καθυστέρηση ενός μήνα στην έναρξη λειτουργίας ενός συστήματος ΤΠ μπορεί μεν να συνεπάγεται καθυστέρηση μέχρι ένα μήνα στην έναρξη λειτουργίας των συνιστωσών διαλειτουργικότητας, αλλά είναι επίσης πιθανό η καθυστέρηση αυτή να μην επηρεάσει την έναρξη λειτουργίας τους.

Δεδομένης της τρέχουσας κατάστασης, εξακολουθεί να υπάρχει κάποια αβεβαιότητα για όλους τους συμμετέχοντες φορείς όσον αφορά τις επιπτώσεις της κρίσης της Covid-19 στα εν εξελίξει έργα. Η Επιτροπή προτίθεται να συνεργαστεί με τον eu-LISA και τα κράτη μέλη κατά τους προσεχείς μήνες, με σκοπό να διεξαγάγει λεπτομερή συζήτηση σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις της κρίσης στο επόμενο φόρουμ, το οποίο έχει προγραμματιστεί για το φθινόπωρο του 2020.

Κατά την περίοδο αναφοράς, οι Προεδρίες του Συμβουλίου συνέχισαν να δείχνουν την προσήλωσή τους στην εφαρμογή, και κάποιες από αυτές οργάνωσαν τις δικές τους διασκέψεις ώστε να προσεγγίσουν το ευρύτερο ενδιαφερόμενο κοινό. Η Επιτροπή εκφράζει την ικανοποίησή της για τις πρωτοβουλίες αυτές των Προεδριών.

4. Ανάγκες κατάρτισης

Κατά τις συζητήσεις στα τρία φόρουμ τονίστηκε επανειλημμένα ότι η διαλειτουργικότητα αντιπροσωπεύει κάτι περισσότερο από ένα έργο ΤΠ. Οι τελικοί χρήστες —συνοριοφύλακες, αρμόδιες για το άσυλο αρχές, αστυνομικοί— θα πρέπει να γνωρίζουν επακριβώς πώς να βρίσκουν τις πληροφορίες που τίθενται στη διάθεσή τους. Η ανάγκη κατάρτισης του οικείου προσωπικού ήταν κάτι που αναφέρθηκε σταθερά σε όλες τις συζητήσεις. Το γεγονός αυτό παρακίνησε την Επιτροπή να διοργανώσει την εκδήλωση *«Train the Ambassadors»* τον Μάρτιο του 2020, με σκοπό να παράσχει στους υπεύθυνους φορείς των κρατών μελών υλικό που θα τους δώσει τη δυνατότητα να ενημερώνουν και να καθοδηγούν τους τελικούς χρήστες σχετικά με τη χρήση του πλαισίου και των συνιστωσών διαλειτουργικότητας. Αν και η εκδήλωση δεν μπορούσε να πραγματοποιηθεί διά ζώσης λόγω της κρίσης της Covid-19, η Επιτροπή διέθεσε ψηφιακό υλικό κατάρτισης.

5. Κόστος και κίνδυνοι

Το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυναπτόταν στις προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τους δύο κανονισμούς για τη διαλειτουργικότητα προέβλεπε ποσό 11 954 000 EUR για την ανάπτυξη της διαλειτουργικότητας το 2020. Όπως αναφέρθηκε στην 2η έκθεση προόδου για τη διαλειτουργικότητα[4] η οποία δημοσιεύτηκε τον Ιούνιο του 2020, μέχρι σήμερα έχει χρησιμοποιηθεί ποσό ύψους 1 718 606 EUR με σκοπό την υποστήριξη προπαρασκευαστικών δραστηριοτήτων για τη διαλειτουργικότητα.

Στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, για το 2020 δεν διατίθεται προϋπολογισμός στα κράτη μέλη ειδικά για θέματα διαλειτουργικότητας. Στο πλαίσιο του μελλοντικού πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, το οποίο έχει προγραμματιστεί να καλύψει την περίοδο 2021-2027, προτείνεται ποσό 136,3 εκατ. EUR για τα κράτη μέλη ώστε να καλύψουν τις αλλαγές που πρέπει να γίνουν στα εθνικά τους συστήματα για να χρησιμοποιήσουν τις συνιστώσες διαλειτουργικότητας. Τα κονδύλια αυτά έχουν σκοπό να στηρίξουν τα κράτη μέλη στην υλοποίηση των έργων τους και δεν αποτελούν επιστροφή πραγματικών δαπανών. Ως εκ τούτου, και αντίθετα με τα κονδύλια που χορηγούνται στους οργανισμούς της Ένωσης και τα οποία χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, δεν αντιμετωπίζουν τον κίνδυνο να πρέπει να ανταποκριθούν σε αιτήματα για πρόσθετη χρηματοδότηση.

[4] Έκθεση για την ανάπτυξη της διαλειτουργικότητας (2020-148).

Όσον αφορά τους κινδύνους υπερβάσεων, η κρίση της Covid-19 θα έχει αναπόφευκτα επιπτώσεις στη διάρκεια ορισμένων επιμέρους τμημάτων του συνολικού έργου για την εφαρμογή της νέας αρχιτεκτονικής των συστημάτων πληροφοριών της ΕΕ που αφορούν τα σύνορα, τη μετανάστευση και την ασφάλεια. Οι επιπτώσεις αυτές αξιολογούνται αυτή τη στιγμή με βάση το προβλεπόμενο χρονοδιάγραμμα. Η παράταση της διάρκειας του έργου θα οδηγήσει πιθανότατα σε αύξηση του κόστους. Ωστόσο, δεδομένου ότι η ανάπτυξη της διαλειτουργικότητας έχει μόλις αρχίσει, υπάρχει ακόμη περιθώριο ελιγμών ώστε να μετριαστεί ο αντίκτυπος στο γενικότερο χρονοδιάγραμμα και στο συνολικό κόστος. Κατά τον χρόνο δημοσίευσης της έκθεσης, εξακολουθούν να τηρούνται τόσο το χρονοδιάγραμμα όσο ο αρχικός εκτιμώμενος προϋπολογισμός του έργου διαλειτουργικότητας.

6. Συμπέρασμα

Υπό το πρίσμα της γενικής δέσμευσης απ᾽ όλα τα κράτη μέλη, τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν και τους οργανισμούς της Ένωσης να διασφαλίσουν την πλήρη εφαρμογή των κανονισμών για τη διαλειτουργικότητα, η Επιτροπή εξακολουθεί να συντονίζει και να παρακολουθεί τις δράσεις όλων των συμμετεχόντων φορέων με σκοπό την πλήρη διαθεσιμότητα των νέων και αναβαθμισμένων συστημάτων ΤΠ και των συνιστωσών διαλειτουργικότητας έως το τέλος του 2023.

Όπως προαναφέρθηκε, οι εργασίες σχετικά με την εφαρμογή των κανονισμών για τη διαλειτουργικότητα βρίσκονται μέχρι στιγμής σε καλό δρόμο. Ωστόσο, για να τεθεί σε εφαρμογή το πλαίσιο διαλειτουργικότητας, πρέπει όλοι οι συμμετέχοντες φορείς να σημειώσουν από κοινού πρόοδο σε σχέση με όλα τα συστήματα πληροφοριών της ΕΕ και όλες τις συνιστώσες διαλειτουργικότητας. Το ενδεχόμενο καθυστερήσεων εξαιτίας της κρίσης της Covid-19, ιδίως σε σχέση με την ανάπτυξη του συστήματος εισόδου/εξόδου, είναι κάτι που θα πρέπει να παρακολουθείται, και η Επιτροπή θα συνεργαστεί με όλους τους οικείους φορείς με στόχο να διαμορφώσει τη σαφέστερη δυνατή εικόνα όσον αφορά πιθανές μελλοντικές καθυστερήσεις και να μειώσει τις καθυστερήσεις αυτές στο ελάχιστο δυνατό, ώστε να τηρηθεί το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής. Η Επιτροπή δεσμεύεται να καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια, από κοινού με τα κράτη μέλη και τους οργανισμούς της Ένωσης, για να διασφαλίσει ότι τυχόν επιπτώσεις από την κρίση της Covid-19 όσον αφορά την ημερομηνία-στόχο για την πλήρη εφαρμογή θα είναι όσο το δυνατόν πιο περιορισμένες, και ότι οι συνολικές προβλεπόμενες δαπάνες θα παραμείνουν εντός του εκτιμώμενου προϋπολογισμού που ορίζεται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο.