# EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJA (ES) 2023/1890

**(2023. gada 10. maijs)**

**ar konstatējumiem, kas ir neatņemama daļa no lēmuma par Eiropas Inovāciju un tehnoloģiju institūta (EIT) 2021. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu**

EIROPAS PARLAMENTS,

— ņemot vērā lēmumu par Eiropas Inovāciju un tehnoloģiju institūta (EIT) 2021. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu,

— ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

— ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0130/2023),

A. tā kā saskaņā ar Eiropas Inovāciju un tehnoloģiju institūta (EIT) ("Institūts") ieņēmumu un izdevumu pārskatu ([1]) tā 2021. finanšu gada galīgais budžets bija 360 913 825,71 EUR, t. i., par 42,26 % mazāks nekā 2020. gadā;

B. tā kā valde ir piešķīrusi 357 511 198 EUR (96 %) astoņām EIT zināšanu un inovāciju kopienām (ZIK) 2021. gada uzņēmējdarbības plānu īstenošanai;

C. tā kā 2021. finanšu gada budžets samazinājās, jo 2021. gadā tika īstenota un piešķirta ZIK ievērojami mazāka dotāciju summa, kas skaidrojams ar pāreju no iepriekšējā daudzgadu finanšu shēmas perioda uz jauno periodu;

D. tā kā Revīzijas palāta ziņojumā par Institūta 2021. finanšu gada pārskatiem ("Revīzijas palātas ziņojums") ir norādījusi, ka tā ir guvusi pamatotu pārliecību par to, ka Institūta gada pārskati ir ticami un ka pakārtotie darījumi ir likumīgi un pareizi,

**Budžeta un finanšu pārvaldība**

1. norāda, ka 2021. finanšu gadā veiktās budžeta uzraudzības rezultātā budžeta izpildes līmenis attiecībā uz kārtējā gada saistību apropriācijām bija 97,91 %, t. i., par 1,94 % zemāks nekā 2020. gadā; norāda, ka kārtējā gada maksājumu apropriāciju izpildes līmenis bija 99,47 %, t. i., par 0,34 % vairāk nekā 2020. gadā;

2. norāda, ka ir pieņemta Institūta stratēģiskā inovācijas programma (SIP) 2021.–2027. gadam, iezīmējot Institūta palielināto budžetu gandrīz 3 miljardu EUR apjomā septiņu gadu laikposmam un paplašinātām pilnvarām;

3. attiecībā uz pēckontroles konstatējumu par to ceļa un uzturēšanās izdevumu atlīdzināšanu 1 200 EUR apmērā, kas radušies Institūta pagaidu darbiniekam, norāda, ka, lai mazinātu iespējamos riskus, Institūts 2022. gadā kā korektīvu pasākumu izsludināja jaunu konkursu par pagaidu darbinieku komandējumu izmaksām un ar komandējumiem saistītiem aspektiem;

([1]) OV C 141, 29.3.2022., 161. lpp.

**Sniegums**

4. norāda, ka Institūts izmanto galveno snieguma rādītāju sistēmu, kas saistīta ar Institūta ZIK; norāda, ka tāpat kā iepriekšējo gadu laikā ZIK pilnībā neizmantoja Institūta piešķirtās dotāciju summas;

5. norāda, ka Institūts 2021. gadā plaši īstenoja savu darba programmu, lai gan daži kavējumi bija saistīti ar Padomes Regulas (ES, *Euratom*) 2020/2093 ([2]) un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2021/695 ([3]) novēlotu pieņemšanu; norāda, ka dažas prioritātes tika atliktas uz 2022. gadu (t. i., uzraudzības stratēģija, pāreja uz e-dotācijām), jo Institūta cilvēkresursi bija nepietiekami; norāda, ka viens no Institūta galvenajiem sasniegumiem 2021. gadā ir tā iniciatīvas "Augstākās izglītības iestāžu (AII) iniciatīva – inovācijas spēju veidošana augstākajai izglītībai", kas ir viens no 2021.–2027. gada SIP galvenajiem mērķiem; atzinīgi vērtē to, ka vidējais laiks līdz dotācijas piešķiršanai ir uzlabojies no 187 dienām līdz 117 dienām;

6. atzinīgi vērtē sinerģijas radīšanu un sadarbības praksi ar citām iestādēm un struktūrām; šajā sakarībā norāda uz 2021. gadā panākto progresu, kas panākts, īstenojot Institūta saprašanās memorandu ar Eiropas Inovācijas padomi (EIP), kad tika veikti kopīgi projekti attiecībā uz ZIK jaunuzņēmumiem, kuri pievienojas EIP paātrināšanas programmai vai veicina sieviešu uzņēmējdarbības programmu; pieņem zināšanai Institūta sadarbību ar Eiropas Savienības Tiesībaizsardzības apmācības aģentūru tādās jomās kā darbā pieņemšanas komisijas vai informācijas tehnoloģiju (IT) dublēšana; turklāt norāda uz Institūta auglīgo sadarbību ar Eiropas Savienības Intelektuālā īpašuma biroju inovācijas veicināšanā starp Eiropas uzņēmumiem un maziem un vidējiem uzņēmumiem, proti, vairāk nekā 700 personu 2021. gadā piedalījās 35 darbībās;

**Personāla politika**

7. norāda, ka 2021. gada 31. decembrī bija aizpildīti 93 % no štatu sarakstā paredzētajām amata vietām un darbā bija pieņemti 42 pagaidu darbinieki no Savienības budžetā apstiprinātajām 45 pagaidu darbinieka vietām (salīdzinājumā ar tādu pašu skaitu apstiprinātajām amata vietām 2020. gadā); pieņem zināšanai to, ka 2021. gadā Institūtā strādāja arī 21 līgumdarbinieks, 15 pagaidu darba aģentūras darbinieks un viens norīkotais valsts eksperts;

8. pauž nožēlu par dzimumu līdzsvara trūkumu Institūta augstākā un vidējā līmeņa vadītāju vidū, proti, to, ka pieci no sešiem (83 %) vadītājiem ir vīrieši; norāda uz dzimumu pārstāvību Institūta valdē, proti, 9 no 15 (60 %) locekļiem ir vīrieši, un Institūta kopējā darbinieku vidū 35 no 63 (56 %) darbiniekiem ir sievietes; pieņem zināšanai Institūta apņemšanos īstenot dzimumu līdztiesības rīcības plānu, 2021. gadā organizējot virkni darbību, piemēram, starpnozaru ZIK programmu, kas paredzēta sieviešu uzņēmējdarbībai un līderībai, un īpašo projektu "*Girls Go Circular*", lai palielinātu sieviešu līdzdalību zinātnē, tehnoloģijā, inženierzinātnēs un matemātikā; aicina Aģentūru veikt konkrētus pasākumus, lai pēc iespējas ātrāk uzlabotu dzimumu līdzsvaru visos hierarhijas līmeņos, un ziņot par to budžeta izpildes apstiprinātājiestādei;

9. norāda, ka viens bijušais komisārs un viens bijušais Eiropas Parlamenta deputāts kā Institūta valdes locekļi saņem līdzekļus no Institūta budžeta;

10. norāda, ka Institūta darbinieku mainība 2021. gadā sasniedza 6,3 %; ņem vērā Institūta grūtības piesaistīt un noturēt augsti kvalificētus speciālistus, jo Ungārijā ir zems algu koeficients; atzinīgi vērtē Institūta stimulējošos pasākumus un sociālās iniciatīvas, lai novērstu lielu darbinieku mainību;

([2]) Padomes Regula (ES, Euratom) 2020/2093 (2020. gada 17. decembris), ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L 433 I, 22.12.2020., 11. lpp.).

([3]) Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2021/695 (2021. gada 28. aprīlis), ar ko izveido pētniecības un inovācijas pamatprogrammu "Apvārsnis Eiropa", nosaka tās dalības un rezultātu izplatīšanas noteikumus un atceļ Regulas (ES) Nr. 1290/2013 un (ES) Nr. 1291/2013 (OV L 170, 12.5.2021., 1. lpp.).

11. pieņem zināšanai Institūta ievērojamo darba slodzes pieaugumu 2021. gadā, kā arī jaunos uzdevumus, kas saistīti ar Institūta paplašinātajām pilnvarām "Apvārsnis Eiropa" ietvaros; tomēr norāda, ka palielinātās pilnvaras un uzdevumi netika papildināti ar jauniem personāla resursiem, kas noveda pie izšķiroša personāla trūkuma, tādējādi apdraudot Institūta daudzgadu darba programmas īstenošanu, kā arī pārliecību par pārvaldītajiem līdzekļiem; pieņem zināšanai, ka līdz ar to Institūta administratīvās izmaksas ir ļoti zemas, proti, 2 % no to kopējā budžeta salīdzinājumā ar vidēji 4,6 % saskaņā ar pamatprogrammu "Apvārsnis 2020"; šajā sakarībā norāda uz risku, ka netiks īstenoti visi Institūta gada darba programmas pamatelementi; norāda, ka Institūta nepietiekamo personālu un ar to saistītos riskus risināja Institūta valde, kas 2021. gada beigās apstiprināja pieejamo resursu pārvaldības reorganizāciju, 2022. gadā pārskatot Institūta struktūru un struktūrshēmu; uzsver, ka Institūts pēc tam, kad tas bija noraidījis pirmo pieprasījumu pēc papildu amata vietām 2021. un 2022. gadā, atkārtoti iesniedza pieprasījumu par 10 papildu amata vietām 2022. gadā; atzīst, ka Institūta resursi ir jāsaskaņo ar jauno pilnvaru prasībām; atgādina, ka darbinieku prasību nepildīšana palielina kļūdu un pārkāpumu risku un tādējādi arī potenciāli kaitē Savienības budžeta pareizai finanšu pārvaldībai;

12. atgādina, ka ir svarīgi izstrādāt ilgtermiņa cilvēkresursu rīcībpolitiku attiecībā uz darba un privātās dzīves līdzsvaru, profesionālo orientāciju visa mūža garumā un īpašu uz karjeras izaugsmi vērstas apmācības iespēju piedāvāšanu, dzimumu līdzsvaru visos personāla līmeņos, tāldarbu, tiesībām būt bezsaistē, ģeogrāfiskā līdzsvara uzlabošanu, lai nodrošinātu pienācīgu pārstāvību no visām dalībvalstīm, un personu ar invaliditāti pieņemšanu darbā un integrāciju, kā arī nodrošināt vienlīdzīgu attieksmi pret personām ar invaliditāti un šādu personu iespēju plašu veicināšanu;

**Iepirkums**

13. norāda, ka Institūts pabeidza 87 % iepirkuma procedūru saskaņā ar savu plānu, tādējādi pārsniedzot mērķi – 85 % iepirkuma procedūru, kas pabeigtas 2021. gadā; norāda, ka Institūts ziņoja, ka ir pabeigtas visas tā prioritārās procedūras, izņemot jauno pamatlīgumu par komunikācijas pakalpojumiem un pasākumu pārvaldību;

14. pēc iepazīšanās ar Revīzijas palātas ziņojumu ņem vērā, ka attiecībā uz diviem revidētiem maksājumiem EIT bija apstiprinājis attiecīgās budžeta saistības tikai pēc līgumu parakstīšanas; pieņem zināšanai Revīzijas palātas konstatējumu, ka tas ir Komisijas Deleģētās regulas (ES) 2019/715 ([4]) 73. panta 2. punkta pārkāpums; pēc iepazīšanās ar Institūta atbildi ņem vērā, ka sākot no 2023. gada, tiks izmantots Komisijas pamatprogrammas "Apvārsnis Eiropa" IT standarta rīks, lai pārvaldītu dotācijas, ja sistēmā būs iestrādāti atbilstoši iekšējās kontroles mehānismi līdzīgu kļūdu novēršanai; turklāt norāda uz Institūta apņemšanos atjaunināt standarta operāciju procedūru attiecībā uz finanšu plūsmām, lai atspoguļotu nepieciešamās izmaiņas; aicina Institūtu ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par norisēm šajā jautājumā;

**Pārredzamība un interešu konfliktu novēršana un pārvaldība**

15. pieņem zināšanai Institūta pašreiz veiktos pasākumus un pastāvīgos centienus, lai nodrošinātu pārredzamību, interešu konfliktu novēršanu un pārvaldību un trauksmes cēlēju aizsardzību; norāda, ka Institūts savā tīmekļa vietnē publicēja valdes un vadības komandas locekļu interešu deklarācijas un CV;

16. pieņem zināšanai Institūta apņemšanos atjaunināt un uzlabot interešu konfliktu novēršanas un pārvaldības politiku; norāda, ka Institūta valde pieprasīja Komisijai iepriekšēju piekrišanu pieņemt lēmumu par interešu konfliktu novēršanu un pārvaldību un lēmumu pieņemšanas procesiem, lai izvairītos no EIT darbinieku interešu konfliktiem, kas papildinās Institūta pašreiz spēkā esošos noteikumus; atzinīgi vērtē to, ka Institūts ieviesis papildu pasākumus, piemēram, standartizētu interešu konfliktu veidņu ieviešanu un konsultatīvās komitejas interešu konflikta jautājumos izveidi; norāda, ka interešu konflikta gadījumi saistībā ar pārklasificēšanu un atlases procedūrām ir konstatēti un risināti, izmantojot spēkā esošos riska mazināšanas pasākumus;

([4]) Komisijas Deleģētā regula (ES) 2019/715 (2018. gada 18. decembris) par finanšu pamatregulu struktūrām, kas izveidotas saskaņā ar LESD un Euratom līgumu un minētas Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES, Euratom) 2018/1046 70. pantā (OV L 122, 10.5.2019., 1. lpp.).

17. atzinīgi vērtē to, ka Institūts joprojām ir viena no deviņām aģentūrām, kas ir ieviesušas savus iekšējos noteikumus, kuri reglamentē valdes locekļu darbību un pārsniedz minimālās juridiskās prasības attiecībā uz iespējamām "virpuļdurvju efekta" situācijām; jo īpaši norāda, ka saskaņā ar Institūta labas rīcības kodeksu valdes locekļiem divus gadus pēc aiziešanas no amata ir liegts ieņemt jebkādu apmaksātu vai neapmaksātu amatu uzņēmumos, pētniecības centros vai universitātēs, kas piedalās Institūta ZIK vai saņem Institūta dotācijas; turklāt norāda, ka Institūts ir izstrādājis politiku par to darbinieku piekļuvi konfidenciālai informācijai, kuri aiziet no darba, un norādījumus par pēcnodarbinātības ierobežojumiem un aizliegumiem; aicina Institūtu regulāri informēt budžeta izpildes apstiprinātājiestādi par šīs politikas īstenošanu;

18. uzstāj, ka ir jāievieš sistemātiskāki noteikumi par pārredzamību, neatbilstību, interešu konfliktu, nelikumīgu lobēšanu un "virpuļdurvju efektu"; aicina Institūtu pastiprināt iekšējās kontroles mehānismus, cita starpā izveidojot iekšēju korupcijas novēršanas mehānismu;

**Iekšējā kontrole**

19. norāda, ka saskaņā ar Institūta iekšējās revīzijas struktūras (*IAC*) ziņojumu no 87 ieteikumiem, kas iekļauti pēcpārbaudes revīzijas tvērumā, 29 neizpildīti ieteikumi ir slēgti, 25 neizpildītu ieteikumu statuss ir pazemināts un nevienam neizpildītajam ieteikumam nav paaugstināts statuss; norāda, ka līdz ar to līdz 2021. gada 31. decembrim netika atrisināts neviens no kritiski svarīgajiem jautājumiem;

20. norāda, ka Institūts savas organizatoriskās struktūras pārskatīšanas kontekstā 2021. gadā sāka *IAC* funkcijas pāreju uz ZIK uzraudzības un pārraudzības funkciju;

21. pieņem zināšanai Institūta pārskatīto krāpšanas apkarošanas stratēģiju 2021.–2023. gadam; norāda, ka no 14 krāpšanas apkarošanas mērķiem, kas noteikti 2021. gadam, 9 tika pilnībā sasniegti, 4 tika sasniegti daļēji un 1 tika atlikts;

22. norāda, ka Komisijas Iekšējās revīzijas dienests (*IAS*) 2021. gadā veica un pabeidza cilvēkresursu pārvaldības revīziju; konstatē, ka šajā saistībā ir sniegti trīs svarīgi ieteikumi; attiecībā uz iepriekšējo *IAS* revīziju pēckontroli norāda, ka 2021. gadā Institūtam nebija neizpildītu kritiski svarīgu vai ļoti svarīgu *IAS* ieteikumu, savukārt dažu svarīgu ieteikumu izpilde kavējās un tie joprojām nebija izpildīti;

23. norāda, ka Institūta iekšējās kontroles pašnovērtējuma secinājumos tika konstatēts, ka tā iekšējās kontroles sistēma kopumā ir efektīva un lietderīga, un ir vajadzīgi daži turpmāki uzlabojumi attiecībā uz 12. principu;

24. atgādina, cik svarīgi ir stiprināt pārvaldības un kontroles sistēmas, lai nodrošinātu pienācīgu Aģentūras darbību; stingri uzstāj uz prasību ieviest efektīvas pārvaldības un kontroles sistēmas, lai izvairītos no iespējamiem interešu konflikta gadījumiem, *ex ante* un *ex post* pārbaužu neveikšanas, budžeta un juridisko saistību neatbilstošas pārvaldības un problēmu nereģistrēšanas izņēmumu reģistrā;

**Digitalizācija un zaļā pārkārtošanās**

25. pieņem zināšanai Institūta pasākumus tiešsaistes drošības un digitalizācijas uzlabošanai; norāda, ka no 2021. gada Institūts ir īstenojis visus ES iestāžu, struktūru un aģentūru datorapdraudējumu reaģēšanas vienības uzraudzības pakalpojumus; norāda, ka Institūts 2021. gadā veica kiberdrošības revīzijas un īstenoja visus sniegtos ieteikumus; pieņem zināšanai, ka 2021. gadā nav ziņots par kiberdrošības incidentiem; norāda, ka saistībā ar *SYSPER* (Eiropas Komisijas Cilvēkresursu pārvaldības informācijas sistēmas) pakāpenisku īstenošanu Institūts 2021. gadā pieņēma papildu moduļus cilvēkresursu pārvaldībai;

26. atzīst Institūta Klimata ZIK vadošo lomu ietekmes uz vidi pārvaldībā Savienībā; atzinīgi vērtē Institūta pastāvīgos centienus samazināt ceļojumus un $CO_2$ emisijas; norāda, ka 2021. gadā tika izveidota Ilgtspējas komiteja, lai noteiktu turpmākas darbības nolūkā padarīt Institūta darbības oglekļneitrālas;

27. atgādina, ka ir svarīgi uzlabot Institūta digitalizāciju ne tikai iekšējās darbības un pārvaldības ziņā, bet arī, lai paātrinātu procedūru digitalizāciju; uzsver, ka Institūtam šajā ziņā arī turpmāk jābūt proaktīvam, lai nepieļautu digitālās plaisas veidošanos starp Savienības aģentūrām; tomēr vērš uzmanību uz vajadzību veikt visus nepieciešamos drošības pasākumus, lai novērstu jebkādu apdraudējumu apstrādātās informācijas drošībai tiešsaistē;

28. mudina Institūtu cieši sadarboties ar *ENISA* (Eiropas Savienības Kiberdrošības aģentūra); ierosina piedāvāt regulāri atjauninātas ar kiberdrošību saistītas apmācības programmas visiem Institūta darbiniekiem; aicina Institūtu ātrāk izstrādāt savu kiberdrošības politiku, nodot to līdz 2023. gada 31. decembrim un ziņot par to budžeta izpildes apstiprinātājiestādei;

**Darbības nepārtrauktība Covid-19 krīzes laikā**

29. atzīst Institūta problēmas saistībā ar darbības nepārtrauktības pārvaldību pārejā uz pamatprogrammu "Apvārsnis Eiropa", jo Institūta pārskatītais tiesiskais regulējums netika pieņemts laikus; ņem vērā ietekmes mazināšanas pasākumus, ko Institūts apstiprināja 2021. gadā, lai, neraugoties uz minēto kavēšanos, ņemtu vērā pamatprogrammas "Apvārsnis Eiropa" tiesiskā regulējuma prasības, piemēram, darba grupas vienkāršošanas jautājumos sanāksmes un pārejas ceļvedi 2021. gadam; atzinīgi vērtē to, ka šādi centieni ļāva Institūtam sekmīgi pāriet uz pamatprogrammu "Apvārsnis Eiropa", samazinot darbības traucējumus;

30. pieņem zināšanai Institūta pašreizējās darbības, kuru mērķis ir nodrošināt darbības nepārtrauktību Covid-19 pandēmijas kontekstā, piemēram, programmas *Microsoft Teams* izvēršanu saziņai un sadarbībai, kā arī tādu apsekojumu veikšanu, kuru mērķis ir apkopot darbinieku atsauksmes par svarīgiem tematiem; mudina Institūtu praksē īstenot pieredzi, kas gūta attiecībā uz attālinātā darba un hibrīddarba metodēm, lai labāk organizētu sanāksmes un uzdevumus, kurus nākotnē attālināti varētu veikt efektīvāk nekā klātienē; atgādina, ka Institūts ir sasniedzis pozitīvus rezultātus attiecībā uz dalību hibrīdpasākumos;

**Citi komentāri**

31. konstatē, ka jaunajā 2021.–2027. gada SIP pausts aicinājums pastiprināt sadarbību ar dalībvalstīm, palielinot sadarbību, komunikāciju un pamanāmību; pieņem zināšanai turpmākos pasākumus, ko Institūts veicis, lai stiprinātu saziņu un informētību savā kopienā; jo īpaši norāda, ka Institūts ir izveidojis 89 valstu kontaktpunktu (VKP) tīklu, kas pārstāv 57 valstis no Savienības dalībvalstīm, pamatprogrammas "Apvārsnis" asociētajām valstīm un trešām valstīm; turklāt norāda, ka Institūta zināšanu centrs ir izveidots kā publisks politikas darba dokumentu un ziņojumu repozitorijs;

32. aicina Institūtu efektivitātes uzlabošanas nolūkā turpināt attīstīt sinerģiju (piemēram, attiecībā uz cilvēkresursiem, ēku pārvaldību, IT pakalpojumiem un drošību) un pastiprināt sadarbību, labas prakses apmaiņu un diskusijas ar citām Savienības aģentūrām kopīgu interešu jomās;

33. attiecībā uz pārējiem horizontāla rakstura konstatējumiem, kas pievienoti lēmumam par budžeta izpildes apstiprināšanu, atsaucas uz 2023. gada 10. maija rezolūciju par aģentūru sniegumu, finanšu pārvaldību un kontroli ([5]).

([5]) Pieņemtie teksti, P9_TA(2023)0190.