EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1890

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) for regnskabsåret 2021,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0130/2023),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) (»instituttet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 360 913 825,71 EUR, hvilket er et fald på 42,26 % i forhold til 2020;

B. der henviser til, at bestyrelsen har tildelt 357 511 198 EUR (96 %) til instituttets otte videns- og innovationsfællesskaber (VIF'er) til gennemførelse af deres forretningsplaner for 2021;

C. der henviser til, at budgettet for regnskabsåret 2021 faldt, fordi tildelingen og gennemførelsen af VIF-tilskud i 2021 var betydelig lavere på grund af overgangen fra den foregående til den nye flerårige finansielle ramme.

D. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om instituttets årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at instituttets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad i forpligtelsesbevillinger for det pågældende år på 97,91 %, hvilket svarer til et fald på 1,94 % i forhold til 2020; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne for det pågældende år var på 99,47 %, hvilket er en stigning på 0,34 % sammenlignet med 2020;

2. noterer sig vedtagelsen af instituttets strategiske innovationsdagsorden for 2021-2027, der indeholder et øget budget for instituttet på næsten 3 mia. EUR for den syvårige periode og et udvidet mandat;

3. bemærker med hensyn til den opfølgende bemærkning vedrørende godtgørelse af rejse- og opholdsudgifter på 1 200 EUR, der er afholdt af en midlertidigt ansat ved instituttet, at instituttet som en korrigerende foranstaltning i 2022 iværksatte et nyt udbud om indgåelse af kontrakter om midlertidige tjenesteydelser, som dækker vikarernes udgifter til tjenesterejser og rejserelaterede aspekter med henblik på at afbøde de potentielle risici;

([1]) EUT C 141 af 29.3.2022, s. 161.

Performance

4. bemærker, at instituttet anvender et system af centrale resultatindikatorer (KPI'er), der er knyttet til instituttets VIF'er; bemærker, at KPI'erne, ligesom i de foregående år, ikke udnyttede de tilskudsbeløb, som instituttet tildelte dem, fuldt ud;

5. bemærker, at instituttet i vidt omfang gennemførte sit arbejdsprogram i 2021, selv om der forekom visse forsinkelser som følge af den sene vedtagelse af Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 ([2]) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/695 ([3]); bemærker, at visse prioriteter blev udsat til 2022, nemlig overvågningsstrategien og overgangen til e-tilskud, på grund af instituttets utilstrækkelige menneskelige ressourcer; noterer sig blandt instituttets vigtigste resultater i 2021 lanceringen af dets initiativ vedrørende videregående uddannelsesinstitutioner: »HEI Initiative: Innovation Capacity Building for Higher Education«, som udgør et centralt mål for instituttets strategiske innovationsdagsorden for 2021-2027; glæder sig over, at den gennemsnitlige støttetid er blevet forbedret fra 187 dage til 117 dage;

6. glæder sig over udviklingen af synergier og samarbejdspraksis med andre institutioner og organer; bemærker i den forbindelse fremskridtene i 2021 med gennemførelsen af instituttets aftalememorandum med Det Europæiske Innovationsråd (EIC), med fælles projekter vedrørende VIF'ernes nystartede virksomheder, der tilslutter sig EIC's accelerationsprogram eller fremme af dagsordenen for iværksætterkultur blandt kvinder; noterer sig instituttets samarbejde med Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse på områder som rekrutteringspaneler eller backup-informationsteknologi (IT); bemærker endvidere instituttets frugtbare samarbejde med Den Europæiske Unions Kontor for Intellektuel Ejendomsret om at fremme innovation blandt europæiske virksomheder og SMV'er, idet mere end 700 personer har deltaget i 35 aktiviteter i 2021;

Personalepolitik

7. bemærker, at gennemførelsesgraden for stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var på 93 % med 42 midlertidigt ansatte ud af de 45 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (det samme antal godkendte stillinger som i 2020); bemærker endvidere, at 21 kontraktansatte, 15 vikarer og en udstationeret national ekspert arbejdede for agenturet i 2021;

8. bemærker manglen på kønsbalance i instituttets øverste ledelse og på mellemlederniveau, hvor fem ud af seks (83 %) er mænd; bemærker kønsbalancen i instituttets bestyrelse, hvor 9 ud af 15 (60 %) er mænd, og inden for instituttets samlede personale, hvor 35 ud af 63 (56 %) er kvinder; bemærker instituttets tilsagn om at gennemføre sin kønshandlingsplan med en række aktiviteter, der blev organiseret i 2021, såsom det program på tværs af VIF'erne, der er dedikeret til kvindelige iværksættere og ledere, og det særlige projekt »Girls Go Circular«, der skal øge kvinders deltagelse inden for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvirksomhed og matematik; opfordrer instituttet til at træffe konkrete foranstaltninger til at forbedre kønsbalancen på alle niveauer i hierarkiet så hurtigt som muligt og rapportere tilbage til dechargemyndigheden;

9. bemærker, at en tidligere kommissær og et tidligere medlem af Europa-Parlamentet modtager penge fra instituttets budget som medlemmer af instituttets bestyrelse;

10. noterer sig instituttets personaleudskiftning på 6,3 % i 2021; noterer sig instituttets vanskeligheder med at tiltrække og fastholde højt kvalificerede fagfolk på grund af Ungarns lave lønkoefficient; glæder sig over instituttets tilskyndelsesforanstaltninger og sociale initiativer til at forhindre en høj personaleudskiftning;

([2]) Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11).

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/695 af 28. april 2021 om oprettelse af Horisont Europa — rammeprogrammet for forskning og innovation — og om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1290/2013 og (EU) nr. 1291/2013 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 1).

11. noterer sig instituttets betydelige stigning i arbejdsbyrden i 2021 samt nye opgaver i forbindelse med instituttets udvidede mandat under Horisont Europa; bemærker imidlertid, at det øgede mandat og de øgede opgaver ikke blev ledsaget af nye personaleressourcer, hvilket førte til en kritisk underbemandingssituation, der bragte gennemførelsen af instituttets flerårige arbejdsprogram samt sikkerheden for de forvaltede midler i fare; noterer sig, at institutternes administrative omkostninger som følge heraf ligger på et meget lavt niveau på 2 % af deres samlede budget sammenlignet med et gennemsnit på 4,6 % under Horisont 2020; bemærker i den forbindelse risikoen for manglende gennemførelse af alle centrale elementer i instituttets årlige arbejdsprogram; bemærker, at instituttets mangel på personale og de dermed forbundne risici blev taget op af instituttets bestyrelse, som ved udgangen af 2021 godkendte en omorganisering af forvaltningen af de disponible ressourcer med en revision af instituttets struktur og organisationsplan, der skal finde sted i 2022; fremhæver, at instituttet efter at have fået afslag på en første anmodning om yderligere stillinger for 2021 og 2022 genfremsatte en anmodning om yderligere 10 stillinger i 2022; anerkender behovet for at tilpasse instituttets ressourcer til forventningerne til det nye mandat; minder om, at manglende opfyldelse af personalekravene øger risikoen for fejl og uregelmæssigheder og dermed også kan skade den forsvarlige økonomiske forvaltning af Unionens budget;

12. minder om vigtigheden af at udvikle en langsigtet politik for menneskelige ressourcer om balance mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og tilbuddet om specifikke uddannelsesmuligheder med henblik på karriereudvikling, kønsbalance på alle personaleniveauer, telearbejde, retten til at være offline, forbedring af en geografisk balance for at sikre en passende repræsentation fra alle medlemsstater og rekruttering og integration af personer med handicap samt sikring af, at de behandles lige, og at deres muligheder fremmes i vid udstrækning;

Udbud

13. bemærker, at instituttet i 2021 afsluttede 87 % af udbudsprocedurerne i overensstemmelse med sin plan og dermed overskred målet om 85 % afsluttede udbudsprocedurer i 2021; bemærker, at instituttet rapporterede, at alle dets prioriterede procedurer var afsluttet med undtagelse af den nye rammekontrakt for kommunikationstjenester og eventstyring;

14. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at instituttet for to reviderede betalingers vedkommende først havde godkendt de relaterede budgetforpligtelser efter kontraktindgåelsen; noterer sig Revisionsrettens bemærkning om, at dette var i strid med artikel 73, stk. 2, i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 ([4]); noterer sig instituttets svar om, at det fra og med 2023 vil bruge Kommissionens standard-IT-værktøjer under Horisont Europa til at forvalte tilskud, hvor der i systemet er indbygget tilstrækkelige interne kontroller til at forhindre lignende fejl; noterer sig endvidere instituttets tilsagn om at ajourføre sin standardprocedure for finansielle kredsløb for at afspejle de nødvendige ændringer; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om fremskridtene i denne sag;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

15. anerkender instituttets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og på at sikre beskyttelse af whistleblowere; bemærker, at instituttet på sit websted offentliggjorde interesseerklæringer og CV'er for medlemmerne af dets bestyrelse og ledelsesteam;

16. noterer sig instituttets tilsagn om at ajourføre og forbedre sin politik for forebyggelse og håndtering af interessekonflikter; bemærker, at instituttets bestyrelse anmodede Kommissionen om forudgående samtykke til at vedtage en afgørelse om »forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beslutningsprocesser for at undgå interessekonflikter for instituttets personale, som vil supplere instituttets nuværende gældende regler; glæder sig over instituttets indførelse af yderligere foranstaltninger såsom standardiserede modeller for interessekonflikter og et rådgivende udvalg for interessekonflikter; bemærker, at der i forbindelse med omklassificeringer og udvælgelsesprocedurer er blevet opdaget tilfælde af interessekonflikter, og at de er blevet håndteret med de eksisterende afbødende foranstaltninger;

([4]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/715 af 18. december 2018 om rammefinansforordningen for de organer, der er nedsat i henhold til TEUF og Euratomtraktaten og omhandlet i artikel 70 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 (EUT L 122 af 10.5.2019, s. 1).

17. glæder sig over det faktum, at instituttet fortsat er et af de ni agenturer, der har indført deres egne interne regler for bestyrelsesmedlemmernes aktiviteter, som går ud over de lovbestemte minimumskrav til potentielle svingdørssituationer; bemærker navnlig, at bestyrelsesmedlemmer i henhold til instituttets adfærdskodeks er forhindret i at påtage sig en lønnet eller ulønnet stilling i virksomheder, forskningscentre eller universiteter, der deltager i instituttets VIF'er eller modtager tilskud fra instituttet, i to år efter, at de har forladt deres stilling; bemærker endvidere, at instituttet udarbejdede en politik for adgang til fortrolige oplysninger for ansatte, der forlader tjenesten, og en vejledning om restriktioner og forbud efter fratrædelse; opfordrer instituttet til at holde dechargemyndigheden orienteret om gennemførelsen af politikken;

18. insisterer på behovet for at indføre mere systematiske regler om gennemsigtighed, uforenelighed, interessekonflikter, ulovlig lobbyvirksomhed og svingdørssituationer; opfordrer instituttet til at styrke sine interne kontrolmekanismer, herunder oprettelsen af en intern mekanisme til bekæmpelse af korruption;

Intern kontrol

19. bemærker, at 29 udestående anbefalinger ud af de 87 anbefalinger i forbindelse med opfølgningsrevisionen ifølge instituttets interne revisionsfunktions rapport er blevet afsluttet, 25 udestående anbefalinger er blevet nedgraderet, og ingen udestående anbefalinger er blevet opgraderet til kritisk; bemærker, at der som følge heraf ikke var nogen udestående kritiske spørgsmål tilbage pr. 31. december 2021;

20. bemærker, at instituttet i forbindelse med en revision af sin organisationsstruktur indledte omstillingen af den interne revisionsfunktion til en VIF-overvågnings- og tilsynsfunktion i 2021;

21. noterer sig instituttets reviderede strategi for bekæmpelse af svig for 2021-2023; bemærker, at ud af de 14 mål for bekæmpelse af svig, der blev fastsat for 2021, blev ni opfyldt fuldt ud, fire delvist opfyldt, og et udsat;

22. bemærker, at Kommissionens interne revisionstjeneste (IAS) i 2021 gennemførte og afsluttede en revision af forvaltningen af menneskelige ressourcer; bemærker, at der ved denne lejlighed er blevet fremsat tre vigtige anbefalinger; bemærker med hensyn til opfølgningen på tidligere IAS-revisioner, at der for instituttets vedkommende i 2021 ikke var nogen udestående kritiske eller meget vigtige anbefalinger fra IAS, men at nogle vigtige anbefalinger er blevet forsinket og stadig er udestående;

23. noterer sig konklusionerne i instituttets selvevaluering af den interne kontrol om, at dets interne kontrolsystem generelt er effektivt og virkningsfuldt, men at der er behov for yderligere forbedringer med hensyn til princip 12;

24. minder om betydningen af at styrke forvaltnings- og kontrolsystemerne, så det sikres, at agenturet fungerer korrekt; fastholder på det kraftigste, at der skal være krav om en effektiv forvaltning og kontrolsystemer for at undgå potentielle tilfælde af interessekonflikter, manglende forudgående og efterfølgende kontrol, utilstrækkelig forvaltning af budgetmæssige og retlige forpligtelser og manglende registrering af forhold i registret over undtagelser;

Digitalisering og den grønne omstilling

25. noterer sig instituttets foranstaltninger til at forbedre sin onlinesikkerhed og digitalisering; bemærker, at instituttet fra 2021 implementerede alle overvågningstjenester fra IT-Beredskabsenheden for EU's institutioner, organer og agenturer; bemærker, at instituttet gennemførte cybersikkerhedsrevisioner i 2021 og gennemførte alle de fremsatte anbefalinger; noterer sig, at der ikke er indberettet nogen cybersikkerhedshændelser i 2021; bemærker, at instituttet i forbindelse med den gradvise indførelse af SYSPER (Kommissionens system til behandling af oplysninger om menneskelige ressourcer) i 2021 vedtog yderligere moduler til forvaltning af menneskelige ressourcer;

26. anerkender den ledende rolle, som instituttets klima-VIF spiller med hensyn til virkningsfuld miljøforvaltning i Unionen; roser instituttets løbende bestræbelser på at nedbringe antallet af rejser og CO_2-emissioner; bemærker, at der i 2021 blev nedsat et bæredygtighedsudvalg til at definere yderligere foranstaltninger til at gøre instituttets aktiviteter kulstofneutrale;

27. minder om vigtigheden af at øge digitaliseringen af instituttet med hensyn til interne operationer og forvaltning, men også med henblik på at fremskynde digitaliseringen af procedurerne; understreger nødvendigheden af, at instituttet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på at undgå en digital kløft mellem EU-agenturerne; gør imidlertid opmærksom på behovet for at træffe alle de nødvendige forholdsregler for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

28. opfordrer instituttet til at arbejde tæt sammen med ENISA (Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed); foreslår, at der tilbydes regelmæssigt ajourførte cybersikkerhedsrelaterede uddannelsesprogrammer for alt personale i instituttet; opfordrer instituttet til at udvikle sin cybersikkerhedspolitik hurtigere og til at fremlægge den inden den 31. december 2023 og rapportere tilbage til dechargemyndigheden herom;

Forretningskontinuitet under covid-19-krisen

29. anerkender instituttets udfordringer med hensyn til at forvalte forretningskontinuiteten i forbindelse med omstillingen til Horisont Europa som følge af den ikke rettidige vedtagelse af instituttets reviderede retlige ramme; noterer sig de afbødende foranstaltninger, som instituttet godkendte i 2021 med henblik på at tage højde for kravene i den retlige ramme for Horisont Europa på trods af disse forsinkelser, såsom taskforcens møder om forenkling og overgangskøreplanen for 2021; glæder sig over, at en sådan indsats gjorde det muligt for instituttet at gennemføre en vellykket overgang til Horisont Europa og minimere de operationelle forstyrrelser;

30. noterer sig instituttets igangværende foranstaltninger til at sikre forretningskontinuitet under covid-19-pandemien, såsom udrulningen af Microsoft Teams til kommunikation og samarbejde samt gennemførelsen af pulsmålinger for at indsamle feedback fra personalet om centrale emner; tilskynder instituttet til at omsætte de indhøstede erfaringer vedrørende fjern- og hybridarbejdsmetoder i praksis for bedre at kunne tilrettelægge møder og begivenheder, der i fremtiden kan udføres mere effektivt online end ved fysisk fremmøde; minder om, at instituttet opnåede positive resultater med hensyn til deltagelse i hybride arrangementer;

Øvrige bemærkninger

31. bemærker, at den nye strategiske innovationsdagsorden for 2021-2027 opfordrer til et styrket samarbejde med medlemsstaterne gennem øget samarbejde, kommunikation og synlighed; noterer sig instituttets opfølgende foranstaltninger til at styrke kommunikationen og bevidstheden i dets lokalsamfund; bemærker navnlig, at instituttet har oprettet et netværk af 89 nationale kontaktpunkter, der repræsenterer 57 lande, herunder medlemsstaterne, Horisont-associerede lande og andre tredjelande; noterer sig endvidere udviklingen af instituttets videncenter som et offentligt register over politiske arbejdsdokumenter og rapporter;

32. opfordrer instituttet til at fortsætte med at udvikle sine synergier (f.eks. med hensyn til menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed) og til at styrke sit samarbejde, sin udveksling af god praksis og sine drøftelser vedrørende områder af gensidig interesse med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten;

33. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 ([5]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([5]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.