EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne til afgørelsen om decharge til direktøren for Det Europæiske Miljøagentur for gennemførelsen af agenturets budget for regnskabsåret 2002

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til Revisionsrettens beretning om regnskabet for Det Europæiske Miljøagentur for regnskabsåret 2002, med agenturets svar ([1]) (C5-0635/2003),

— der henviser til Rådets henstilling af 9. marts 2004 (C5-0140/2004),

— der henviser til EF-traktaten, særlig artikel 276,

— der henviser til Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget ([2]), særlig artikel 185, og til Rådets forordning (EF) nr. 1641/2003 af 22. juli 2003 om ændring af forordning (EF) nr. 1210/90 om oprettelse af Det Europæiske Miljøagentur og Det Europæiske Miljøoplysnings- og Miljøovervågningsnet ([3]), særlig artikel 13,

— der henviser til Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2343/2002 af 23. december 2002 om rammefinansforordning for de organer, der er omhandlet i artikel 185 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget ([4]), særlig artikel 94,

— der henviser til forretningsordenens artikel 93a og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget og udtalelse fra Udvalget om Miljø- og Sundhedsanliggender og Forbrugerpolitik (A5-0212/2004),

A. der henviser til, at Den Europæiske Revisionsret i ovennævnte beretning anførte, at den havde fået rimelig sikkerhed for, at regnskabet for det regnskabsår, der afsluttedes pr. 31. december 2002, er rigtigt, og at de underliggende transaktioner som helhed betragtet er lovlige og formelt rigtige,

B. der henviser til, at Parlamentet den 6. november 2003 meddelte direktøren for Det Europæiske Miljøagentur decharge for gennemførelsen af agenturets budget for regnskabsåret 2001, og i den forbindelse i sin beslutning ([5]) bl.a.:

   — glædede sig over agenturets bestræbelser i retning af en bedre planlægning af dets aktiviteter på aktionsområdet med henblik på at reducere antallet af fremførsler, og var af den opfattelse, at de fremførsler, der primært skyldes kontraktforholdet mellem agenturet og temacentrene, var systembetingede og nødvendiggjorde en strengere kontrol med sådanne centres gennemførelse af kontrakter; også opfordrede til udvikling af en harmoniseret strategi mellem agenturerne til håndtering af sådanne systembetingede problemer;

   — opfordrede agenturet til at gennemføre passende foranstaltninger med henblik på at forbedre dets arkiveringssystem, således at alle nødvendige støttedokumenter arkiveres sammen med filerne

   — forventede, at agenturet intensiverede sine tiltag inden for interinstitutionelt samarbejde for eksempel vedrørende udbudsprocedurer,

([1]) EUT C 319 af 30.12.2003, s. 15.

([2]) EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.

([3]) EUT L 245 af 29.9.2003, s. 1.

([4]) EFT L 357 af 31.12.2002, s. 72.

([5]) EUT L 333 af 20.12.2003, s. 71.

1. bemærker følgende tal fra Det Europæiske Miljøagenturs regnskab for regnskabsårene 2002 og 2001:

Forvaltningsregnskab for regnskabsårene 2002 og 2001

(tusind euro)

	2002	2001
Indtægter		
Egne indtægter		
Tilskud fra Kommissionen	18 749	18 342
Diverse indtægter	1 136	1 493
Finansielle indtægter	198	369
Indtægter i alt (a)	**20 083**	**20 204**
Udgifter		
Personale — Budgetafsnit I		
Betalinger	9 714	8 126
Fremførte bevillinger	1 018	735
Drift — Budgetafsnit II		
Betalinger	2 054	1 423
Fremførte bevillinger	247	521
Aktioner — Budgetafsnit III		
Betalinger	6 493	3 738
Fremførte bevillinger	5 611	6 856
Udgifter i alt (b)	**25 137**	**21 399**
Regnskabsårets resultat (a – b) (1)	**– 5 054**	**– 1 195**
Saldo fremført fra det foregående regnskabsår	– 3 274	– 3 117
Bevillinger, der er fremført og bortfaldet	888	939
Indtægter fra regnskabsåret 2001, som kan anvendes på ny, men ikke er blevet det	8	86
Tilbagebetalinger til Kommissionen		
Kursdifferencer	4	13
Regnskabsårets saldo	**– 7 428**	**– 3 274**

(1) Beregnet efter principperne i artikel 15 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000 af 22. maj 2000 (EFT L 130 af 31.5.2000, s. 8).

NB: Tallene er afrundet, og derfor kan summen af tallene i tabellen afvige fra totalen.
Kilde: Agenturets oplysninger.

Budgetgennemførelse — revision og kontrol

2. bemærker agenturets svar i spørgeskemaundersøgelsen med hensyn til fremførsler og især dets holdning vedrørende flere af dets projekters flerårige karakter; opfordrer derfor agenturet til at forklare dets analyse nærmere vedrørende de muligheder, som den nye finansforordning indeholder, især gennem anvendelse af opdelte bevillinger i tilfælde af aftaler med de europæiske temacentre med henblik på at reducere fremførsler og sikre en bedre overholdelse af princippet om etårighed;

3. glæder sig over agenturets etablering af en intern revisionstjeneste, men understreger vigtigheden af samarbejde med Kommissionens Interne Revisionstjeneste;

4. gentager sin opfordring til agenturerne om hurtigt at træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik på at støtte det decentraliserede arkiveringssystem for at sikre, at finanstjenesten bedre kan føre tilsyn med agenturets aktiviteter og programmer;

De underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed

5. er dybt bekymret over den gentagne kritik, som Revisionsretten har rejst med hensyn til de svagheder, der forekommer i de udleverede støttedokumenter til betalingsanmodningerne; forventer, at agenturet hurtigt udbedrer dette problem og afgiver beretning til Parlamentets kompetente udvalg, når arkiverings- og e-mail-registreringssystemet kører;

6. bemærker agenturets tilsagn i svarene i spørgeskemaundersøgelsen om, at der ikke vil blive indgået yderligere tilskudsaftaler med internationale organer i fremtiden, og at de kun vil blive indgået inden for miljøagenturforordningens og den nye finansforordnings rammer;

7. bemærker også agenturets redegørelse for de lokaler, der tilbydes til Royal Awards Foundation, og især at sidstnævnte, fra den 1. januar 2003, betaler de omkostninger, der er knyttet til de kontorer, fonden benytter i agenturets lokaler; bemærker også agenturets beslutning om at ophæve aftalen med fonden; forventer ikke desto mindre, at agenturet tager Revisionsrettens bemærkninger til efterretning for at undgå, at en tilsvarende kritik rejses igen i fremtiden;

Horisontale bemærkninger om agenturerne og Kommissionen

Gennemførelse af den nye finansforordning — intern revision og kontrol

8. gentager den holdning, det gav udtryk for i sine beslutninger ([1]) vedrørende decharge til agenturerne for 2001 med hensyn til gennemførelse af den nye finansforordning; opfordrer Kommissionen og agenturerne til at fortsætte deres samarbejde, især på de områder, der vedrører procedurer for bogføring, intern revision, forvaltning og kontrol, for at sikre, at der etableres en sammenhængende, harmoniseret ramme for agenturernes funktionsmåde;

9. minder om, at det udtrykte bekymring i forbindelse med dechargebeslutningen for 2001 vedrørende manglende kontrol med agenturerne fra Kommissionens Interne Revisionstjenestes side (IAS); udtrykker dyb bekymring over, at en sådan kontrol tilsyneladende ikke er foregået i år; anmoder Kommissionen og IAS om at forklare årsagerne til dette og at tilvejebringe data vedrørende antallet af ansatte, som den interne revisor har til rådighed til at foretage kontrol i agenturerne; forventer, at Kommissionen angiver, hvordan den kan sikre, at der foretages tilstrækkelig og korrekt kontrol i satellitorganerne, især af IAS;

10. understreger, at det er vigtigt, at agenturerne underkastes OLAF's undersøgelsesbeføjelser på de samme betingelser som institutionerne ([2]); opfordrer Revisionsretten til, inden vedtagelse af dechargebeslutningen, at give oplysninger om, hvorvidt de fællesskabsorganer, der har tiltrådt den interinstitutionelle aftale af den 25. maj 1999 ([3]) vedrørende OLAF's interne undersøgelser, gjorde dette på de samme vilkår som nævnt i bilaget til denne aftale;

Finansiel forvaltning

11. bemærker, at nogle af agenturerne i deres svar på spørgsmålet i spørgeskemaet om, hvordan det gentagne problem vedrørende betydelige fremførsler kunne løses, nævner mulighederne i den nye finansforordning, som gør det muligt at anvende »opdelte bevillinger«; opfordrer agenturerne til bedre at forklare deres analyser og navnlig at angive, hvilke af deres aktiviteter der er af flerårig karakter, og som derfor kunne finansieres ved sådanne bevillinger;

([1]) EUT L 148 af 16.6.2003.
EUT L 333 af 20.12.2003, s. 53 (punkt 18).

([2]) Vedtagne tekster af 13.1.2004, P5-TA(2004) 0015.

([3]) EFT L 136 af 31.5.1999, s. 15.

12. opfordrer Kommissionen til at fremlægge sin holdning til en sådan løsning og i tilfælde af, at en sådan løsning vurderes som umulig, at foreslå alternativer, der gør det muligt at reducere overførslerne betydeligt;

Gennemgang af agenturerne

13. understreger, at Kommissionen, forud for enhver afgørelse om at oprette et agentur, skal foretage en grundig analyse af behovet og den tilførte merværdi, som de udførte funktioner vil indebære, i lyset af principperne om subsidiaritet, budgetstringens og procedureforenkling;

14. opfordrer Kommissionen til at foretage en overordnet undersøgelse af de aktiviteter, der i øjeblikket udføres af forskellige fællesskabsorganer, med henblik på at finde ud af, om aktiviteterne eventuelt overlapper hinanden eller tjener de samme formål, for derefter at foreslå passende løsninger, herunder mulige sammenlægninger af agenturer;

15. er bekymret over, at der er ubalance mellem de administrative udgifter og driftsudgifterne i mange agenturer, hvor de administrative udgifter overstiger driftsudgifterne; opfordrer derfor Kommissionen og agenturerne til at fastsætte mål med henblik på at reducere de administrative udgifter i forhold til det samlede udgiftsniveau inden for en fastsat tidsperiode; bemærker, at mange agenturer ser muligheder inden for dette område, hvilket fremgår af spørgeskemaet;

16. tilskynder under henvisning til svarene i spørgeskemaet vedrørende interinstitutionelt samarbejde agenturerne til at forbedre deres indbyrdes samarbejde med henblik på at opfylde deres behov inden for specifikke områder (for eksempel udvikling af software) og reducere omkostningerne i stedet for at vælge løsninger, som fra starten var udformet til Kommissionen, og som ofte har vist sig at være for omfattende og komplicerede til at opfylde deres særlige behov;

17. opfordrer agenturerne til at tilrettelægge og udvikle et nært samarbejde med de ansvarlige parlamentsudvalg; anmoder de stående udvalg, inden for hvis sagsområde agenturernes aktiviteter henhører, om at samordne deres indsats med Budgetudvalget og Budgetkontroludvalget med henblik på at sikre en effektiv overvågning af agenturernes aktiviteter;

Nye finansieringskilder

18. glæder sig over svarene og forslagene i spørgeskemaundersøgelsen vedrørende andre finansieringskilder; bemærker, at mange nuværende kilder og forslag omhandler udlejning af bygninger og faciliteter og salg af publikationer og oplysninger; erkender, at ikke alle agenturer bl.a. af uafhængighedsmæssige årsager vil acceptere yderligere finansieringskilder; fremhæver stordriftsfordelene og de finansielle fordele, der er forbundet med, at ikke-medlemsstater deltager i visse agenturers aktiviteter; opfordrer Kommissionen og agenturerne til at fremsætte konstruktive forslag med hensyn til yderligere udvikling af nye finansieringskilder, som kunne øge graden af selvfinansiering;

19. glæder sig over de økonomiske bidrag, som nogle medlemsstater eller regioner yder til de agenturer, der er placeret i deres område; mener, at det er vigtigt, at Rådet og Kommissionen kræver sådanne bidrag, især ved etableringen af nye agenturer;

Harmoniseret operationel ramme

20. minder om sin holdning ([1]) om, at de mange forskellige strukturer, som de eksisterende agenturer bygger på, anses for at være begrænsende for »gennemsigtigheden og forståeligheden, og at denne mangfoldighed ikke kan retfærdiggøres, selv når de forskelligartede opgaver tages i betragtning«; opfordrer Kommissionen til at foretage en gennemgang af alle de eksisterende agenturer med henblik på at foreslå hensigtsmæssige ændringer af deres basisretsakter ([2]), for at tilpasse dem til de modeller,

([1]) P5-TA(2004) 0015 (punkt 13 og 14).

([2]) P5-TA(2004) 0015 (punkt 24).

som den fremtidige reguleringsramme bør omfatte; pålægger de kompetente udvalg at sørge for opfølgning af denne grundige gennemgang, som bør igangsættes så hurtigt som muligt og tage højde for de horisontale spørgsmål, der nævnes i denne dechargebeslutning;

21. opfordrer Kommissionen til at fremlægge passende forslag, der er rettet mod at skabe sådanne harmoniserede rammebetingelser for agenturerne, før eller i det mindste samtidig med fremlæggelsen af de lovgivningsmæssige forslag til de nye agenturer; fastholder, at en interinstitutionel aftale, der uddyber fælles retningslinjer, er en nødvendig betingelse for at sikre harmonisering;

Personalepolitik

22. bemærker, at den nye finansforordning betyder, at agenturernes organisationsdiagrammer nu fastlægges af budgetmyndigheden; understreger vigtigheden af denne ændring i forbindelse med agenturernes fremtidige dechargeprocedurer med hensyn til kontrol af anvendelsen af tjenestemandsvedtægten i forbindelse med ansættelse, forfremmelse, antallet af ledige stillinger og ansættelsespolitik;

23. bemærker, at det ved en spørgeskemaundersøgelse i forbindelse med budgetproceduren for 2004 blev fastslået, at det gennemsnitlige antal år før forfremmelse ved flere agenturer lå betydeligt under det, der er Kommissionens politik, at procentsatsen for ledige stillinger var betydelig højere end i andre institutioner, og at flere af de opslåede nye stillinger ikke blev opslået på det laveste løntrin; er af den opfattelse, at personalepolitik bør udgøre et vigtigt element i forbindelse med en gennemgang af de eksisterende agenturer;

24. er af den opfattelse, at agenturernes personalepolitik bør overholde finansforordningen, tjenestemandsvedtægten og den bedste praksis, som institutionerne generelt følger; mener, at Kommissionen er blevet anmodet om før budgetproceduren for 2005 at angive retningslinjerne for personalepolitikken, især procentsatsen for ledige stillinger og for forfremmelser, ansættelsesniveauet samt en standardkarriereprofil;

25. minder om, at agenturerne i vid udstrækning bør ansætte personale på midlertidige kontrakter for at bevare fleksibiliteten og effektiviteten;

26. er bekymret over de alvorlige uregelmæssigheder, der er konstateret i forbindelse med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrugs udvælgelsesprocedurer, herunder uklar meddelelse om udvælgelsesprøve, ufuldstændige protokoller fra udvælgelsesudvalg, ikke på forhånd fastlagte kriterier for vurdering af ansøgere [1]; er meget bekymret for, at dette ikke er et enkeltstående tilfælde, men at agenturerne generelt har vanskeligt ved at håndtere disse ganske komplekse procedurer på en retfærdig og gennemsigtig måde;

27. mener, at de udvælgelsesprocedurer, som agenturerne iværksætter, bør opfylde de samme standarder, som dem De Europæiske Fællesskabers Personaleudvælgelseskontor (EPSO) iværksætter, og at de ikke bør opfattes som en hurtig og nem vej ind i Fællesskabets tjenestemandsstab;

28. opfordrer Kommissionen til at fremlægge forslag med henblik på at sikre, at alle agenturer kan få hjælp og støtte fra EPSO i forbindelse med tilrettelæggelse af udvælgelsesprocedurer, og at der etableres en ekstern mekanisme, der kan anvendes til at godkende sådanne procedurer, inden ansættelse finder sted.

---

[1] Se afsnit 13 i Revisionsrettens særberetning for 2002 (s. 64).