EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 3.9.2015
COM(2015) 418 final

KOMISJONI ARUANNE

komiteede tegevuse kohta 2014. aastal

{SWD(2015) 165 final}

KOMISJONI ARUANNE

KOMITEEDE TEGEVUSE KOHTA 2014. AASTAL

Määruse (EL) nr 182/2011 (millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisvolituste teostamise suhtes,[1] edaspidi „komiteemenetluse määrus") artikli 10 lõike 2 kohaselt esitab komisjon aruande komiteede tegevuse kohta 2014. aastal.

Käesolevas aruandes esitatakse ülevaade komiteemenetluse arengust 2014. aastal ja kokkuvõte komiteede tegevusest. Aruandega koos esitatakse komisjoni talituste töödokument eri komiteede töö üksikasjaliku statistikaga.

1. ÜLEVAADE KOMITEEMENETLUSE ARENGUST 2014. AASTAL

1.1. Üldine areng

Nagu on kirjeldatud 2013. aasta aruandes,[2] on kõik vana komiteemenetluse otsusega[3] ettenähtud komiteemenetlused automaatselt kohandatud komiteemenetluse määrusega ettenähtud uute komiteemenetlustega, välja arvatud kontrolliga regulatiivmenetlus.

Seepärast tegutsesid komiteemenetluse komiteed 2014. aastal komiteemenetluse määruses sätestatud menetluste, s.t nõuandemenetluse (artikkel 4) ja kontrollimenetluse (artikkel 5), samuti komiteemenetluse otsuse artiklis 5a sätestatud kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt.

Kooskõlas komiteemenetluse määruse vastuvõtmise ajal tehtud avaldusega[4], et kõik kehtivates põhiõigusaktides sisalduvad kontrolliga regulatiivmenetluse sätted viiakse vastavusse Euroopa Liidu toimimise lepingus sätestatud kriteeriumidega, võttis komisjon 2013. aastal pärast 2012. aastal toimunud esialgset õigustiku sõelumist vastu kolm ettepanekut,[5] et viia 200 põhiõigusakti kooskõlla Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklitega 290 ja 291. Oma uue ametiaja alguses novembris 2014 otsustas komisjon seadusandlike ettepanekute läbivaatamise raames need ettepanekud[6] tagasi võtta, kuni selguvad tulevaste institutsioonidevaheliste arutelude tulemused paremat õigusloomet käsitleva institutsioonidevahelise kokkuleppe raames.

1.2. Kohtupraktika areng

18. märtsi 2014. aasta otsus kohtuasjas C-427/12, Euroopa Komisjon *vs.* Euroopa Parlament ja Euroopa Liidu Nõukogu (edaspidi „biotsiidide kohtuasi"), on Euroopa Kohtu praktikas esimene otsus delegeeritud õigusaktide ja rakendusaktide eristamist käsitlevas kohtuasjas. Biotsiidide kohtuasjas esitatud hagiavaldusega palus komisjon tühistada sätte, millega oli ette

---

1 ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.

2 Komisjoni aruanne komiteede tegevuse kohta 2013. aastal, COM(2014)572 (final).

3 Nõukogu otsus 1999/468/EÜ, 28. juuni 1999 (EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23). Otsust on muudetud nõukogu otsusega (EÜ) nr 2006/512/EÜ (ELT C 255, 21.10.2006, lk 4).

4 Avaldus avaldati Euroopa Liidu Teatajas koos määrusega (EL) nr 182/2011 (ELT L 55, 28.2.2011, lk 19).

5 COM(2013)451, 452 ja 751.

6 ELT C 80, 7.3.2015, lk 17.

nähtud Euroopa Kemikaaliametile makstavate tasude kehtestamine rakendusaktidega. Komisjon leidis, et need tuleks kehtestada delegeeritud õigusaktidega. Euroopa Kohus jättis komisjoni hagi rahuldamata, kuna see ei olnud põhjendatud. Kuigi kohus ei seadnud kahtluse alla, et ELi toimimise lepingu artiklitel 290 ja 291 on erinev reguleerimisala, tunnistas ta, et seadusandjal on kaalutlusõigus selle üle otsustamisel, kas anda komisjonile delegeeritud volitused ELi toimimise lepingu artikli 290 lõike 1 alusel või rakendamisvolitused ELi toimimise lepingu artikli 291 lõike 2 alusel. Seetõttu leidis kohus, et kohtulik kontroll piirdub üksnes ilmsete vigade otsimisega.

15. oktoobri 2014. aasta otsusega kohtuasjas C-65/13, Euroopa Parlament *vs.* Euroopa Komisjon (EURESe kohtuasi), jättis kohus rahuldamata parlamendi hagi, millega taotleti rakendusotsuse 2012/733/EL tühistamist, leides, et komisjon ei olnud ületanud oma rakendusvolitusi.

2. ÜLEVAADE TEGEVUSEST

2.1. Komiteede ja koosolekute arv

Oluline on teha vahet komiteemenetluse komiteede ja muude üksuste, eelkõige komisjoni enda moodustatud eksperdirühmade vahel. Viimati nimetatud annavad komisjonile[7] eksperdinõu poliitika ja delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel ja rakendamisel, samal ajal kui komiteemenetluse komiteed abistavad komisjoni põhiõigusaktidega antud rakendamisvolituste kasutamisel. Käesolevas aruandes keskendutakse üksnes komiteemenetluse komiteedele. Ajavahemikul 1. jaanuarist 2014 kuni 1. jaanuarini 2015 tegutsenud komiteemenetluse komiteede arv on esitatud tegevusvaldkondade kaupa (vt I tabel). Võrdluseks on toodud ka eelmise aasta arvnäitajad (31. detsembri 2013. aasta seisuga). Osakondi ja koosseise ei ole eraldi arvestatud, kuna need kuuluvad põhikomitee alla.

I TABEL – Komiteede koguarv (2014/2015)

Poliitikavaldkond	2014/2015	2013.
Põllumajandus ja maaelu areng (AGRI)	18	20
Eelarve (BUDG)	2	2
Kliimameetmed (CLIMA)	5	4
Sidevõrgud, sisu ja tehnoloogia (CNECT)	6	6
Majandus- ja rahandusküsimused (ECFIN)	1	2
Haridus ja kultuur (EAC)	5	8
Tööhõive, sotsiaalküsimused ja sotsiaalne kaasatus (EMPL)	4	4
Energeetika (ENER)	15	18
Keskkond (ENV)	31	33
Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Finantsstabiilsus, finantsteenused ja kapitaliturgude liit (FISMA)	9	15
Tervis ja toiduohutus (SANTE)	21	26
Humanitaarabi ja kodanikukaitse (ECHO)	2	3
Informaatika (DIGIT)	1	1
Siseturg, tööstus, ettevõtlus ja VKEd (GROW)	44	33
Rahvusvaheline koostöö ja areng (DEVCO)	5	6
Õigus- ja tarbijaküsimused (JUST)	20	17
Merendus- ja kalandusasjad (MARE)	4	4
Ränne ja siseasjad (HOME)	14	13
Liikuvus ja transport (MOVE)	30	32
Naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimised (NEAR)	3	4
Regionaal- ja linnapoliitika (REGIO)	1	2
Teadusuuringud ja innovatsioon (RTD)	5	8
Peasekretariaat (SG)	3*	2*
Välispoliitika vahendite talitus (FPI)	4	4
Maksundus ja tolliliit (TAXUD)	11	13
Kaubandus (TRADE)	15	13
KOKKU:	**287**	**301**

** Sealhulgas apellatsioonikomitee (komiteemenetluse registri jaoks on apellatsioonikomitee registreeritud peasekretariaadi vastutuse alla kuuluva komiteena, aga praktikas juhivad seda kõik asjaomased talitused).*

[7] Lisateave veebisaidilt: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm

2014. aastal võib komiteemenetluse komiteesid üldjoontes rühmitada menetluse liigi järgi (nõuandemenetlus, kontrollimenetlus, kontrolliga regulatiivmenetlus – vt II tabel). Teatavad komiteed kasutavad mitut menetlust, mistõttu neid on arvestatud ühte menetlust kasutavatest komiteedest eraldi.

II TABEL – Komiteede arv menetluse liikide kaupa (2014)

	Menetluse liik				
	Nõuandemenetlus	**Kontrollimenetlus**	**Kontrolliga regulatiivmenetlus**	**Mitut menetlust kasutavad komiteed**	**KOKKU:**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
KOKKU:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

** Sealhulgas apellatsioonikomitee.*

Komiteede arv ei ole ainuke komiteemenetluse alusel tegutsemise aktiivsuse näitaja. 2014. aastal peetud *koosolekute arv* ja kasutatud *kirjalike menetluste arv*[8] peegeldavad samuti töö üldist intensiivsust, nii valdkonniti kui ka eri komiteede tasandil (III tabel).

[8] Hääletamine komitees võib toimuda komitee korrapärasel koosolekul või nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel kirjaliku menetluse teel vastavalt komiteemenetluse määruse artikli 3 lõikele 5.

III TABEL – Koosolekute ja kirjalike menetluste arv (2014)

	Komiteede arv	Koosolekud		Kirjalikud menetlused	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
KOKKU	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Sealhulgas kuus apellatsioonikomitee koosolekut.*

2.2. Arvamuste ja rakendusaktide/-meetmete arv

Nagu eelmistes aruannetes, esitatakse ka käesolevas aruandes ülevaade komiteede esitatud ametlikest arvamustest ja *rakendusaktidest/-meetmetest*, mis komisjon on nende tulemusena vastu võtnud.[9] Need näitajad kirjeldavad komiteede töö konkreetset tulemust (vt IV tabel).

IV TABEL – Arvamuste ja vastuvõetud rakendusaktide/-meetmete arv (2014)

[9] Tuleb tähele panna, et aasta lõikes võib esineda arvamuste ja rakendusaktide/-meetmete arvu lahknevusi. Lahknevuste põhjuseid selgitatakse komisjoni talituste töödokumendi sissejuhatuses.

	Arvamused	Vastuvõetud rakendusaktid	Kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt võetud meetmed
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
KOKKU	**1 889**	**1 563**	**165**

** Sealhulgas 13 apellatsioonikomitee esitatud arvamust ja kaks vastuvõetud õigusakti.*

2.3. Apellatsioonikomitee koosolekud

Apellatsioonikomitee pidas 2014. aastal kuus koosolekut ning arutas 13 rakendusakti eelnõu, mille komisjon oli talle edastanud (tervise- ja tarbijakaitse ning liikuvuse ja transpordi poliitikavaldkondades). Apellatsioonikomitee 11 juhtumi kohta oma arvamust ei esitanud ja positiivse arvamuse esitas kahe juhtumi kohta. Komisjon otsustas vastu võtta kõik need rakendusaktid.

2.4. Kontrolliga regulatiivmenetluse kasutamine

Nagu on märgitud punktis 1, ei ole komiteemenetluse 2011. aasta reform kontrolliga regulatiivmenetlust mõjutanud. Seda menetlust enam uute õigusaktide puhul ei kasutata, kuid see on seotud mitme olemasoleva põhiõigusaktiga ning kuulub nende õigusaktide puhul kohaldamisele kuni nende vastavusse viimiseni. 2014. aastal võeti kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt vastu 165 meedet (vt V tabel). Vetoõigust kasutati ühel juhul (tervise ja toiduohutuse peadirektoraat). 2013. aastal kasutati vetoõigust ühel korral.

V TABEL – Kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt vastuvõetud meetmete arv (2014)

	Kontrolliga regulatiivmenetluse kohaselt vastuvõetud meetmed	Kontrolliga regulatiivmenetluse kohaste meetmete eelnõud, mille EP tagasi lükkas	Kontrolliga regulatiivmenetluse kohaste meetmete eelnõud, mille nõukogu tagasi lükkas
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
KOKKU	**165**	**0**	**1**

3. Üksikasjalik teave komiteede tegevuse kohta

Käesolevale aruandele lisatud töödokumendis on esitatud üksikasjalik teave eri komiteede tegevuse kohta 2014. aastal, mis on liigitatud komisjoni asjaomaste talituste kaupa.