EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.9.3.
COM(2015) 418 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE

a bizottságok 2014. évi munkájáról

{SWD(2015) 165 final}

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE

A BIZOTTSÁGOK 2014. ÉVI MUNKÁJÁRÓL

A Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló 182/2011/EU rendelet[1] (a továbbiakban: bizottsági eljárásrendről szóló rendelet) 10. cikke (2) bekezdésének megfelelően a Bizottság ezúton közzéteszi a bizottságok 2014. évi munkájáról szóló éves jelentést.

E jelentés áttekintést nyújt a bizottsági eljárásrendszer 2014. évi fejleményeiről és összegzi a bizottságok tevékenységét. A jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum részletes statisztikát tartalmaz az egyes bizottságok munkájáról.

1. A BIZOTTSÁGI ELJÁRÁSRENDSZER 2014. ÉVI FEJLEMÉNYEINEK ÁTTEKINTÉSE

1.1 Általános fejlemények

A 2013. évi jelentésben[2] foglaltaknak megfelelően a bizottsági eljárásrendről szóló korábbi határozatban[3] szereplő valamennyi bizottsági eljárást – az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás kivételével – automatikusan hozzáigazították a bizottsági eljárásrendről szóló rendeletben szereplő új bizottsági eljárásokhoz.

Következésképpen 2014-ban a komitológiai bizottságok a bizottsági eljárásrendről szóló rendeletben előírt eljárások, vagyis a tanácsadó bizottsági eljárás (4. cikk) és a vizsgálóbizottsági eljárás (5. cikk), valamint a bizottsági eljárásrendről szóló határozat 5a. cikkében meghatározott, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás szerint működtek.

A bizottsági eljárásrendről szóló rendelet elfogadása idején tett nyilatkozatnak[4] megfelelően, mely szerint a meglévő alap-jogiaktusokban előforduló összes, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra vonatkozó rendelkezést a Szerződésben meghatározott feltételekhez igazítják, a Bizottság 2013-ban a 2012. évi előzetes átvilágítást követően három javaslatot[5] fogadott el, melyek összesen 200 alap-jogiaktusnak az EUMSZ 290. és 291. cikkéhez való hozzáigazítását célozták. 2014 novemberében a Bizottság új mandátuma kezdetén – és a függőben lévő jogalkotási javaslatok áttekintésével összefüggésben – úgy döntött, hogy ezeket a javaslatokat visszavonja[6], az intézmények közötti, a minőségi jogalkotásról szóló intézményközi megállapodás keretében folytatott jövőbeli megbeszélések eredményére várva.

1.2 Az ítélkezési gyakorlat alakulása

---

1 HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

2 A Bizottság jelentése a bizottságok 2013. évi munkájáról, COM(2014) 572 final.

3 A legutóbb a 2006/512/EK tanácsi határozattal (HL C 255., 2006.10.21., 4. o.) módosított, 1999. június 28-i 1999/468/EK tanácsi határozat (HL L 184., 1999.7.17., 23. o.).

4 E nyilatkozat a 182/2011/EU rendelettel együtt került közzétételre a Hivatalos Lapban (HL L 55., 2011.2.28., 19. o.).

5 COM(2013) 451, 452 és 751.

6 HL C 80., 2015.3.7., 17. o.

A Bíróság a C-427/12. sz., Bizottság kontra Parlament és Tanács ügyben (a továbbiakban: a Biocid-ügy) hozott 2014. március 18-i ítéletében első alkalommal nyilatkozott a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és végrehajtási aktusok közötti elhatárolással kapcsolatos ügyben. A Biocid-ügyben benyújtott keresetében a Bizottság kérte annak a rendelkezésnek a megsemmisítését, mely szerint az Európai Vegyianyag-ügynökségnek fizetendő díjakat meghatározó intézkedéseket végrehajtási aktusokban kell meghatározni. A Bizottság szerint ezeket felhatalmazáson alapuló jogi aktusokban kell meghatározni. A Bíróság megalapozatlannak találta a Bizottság keresetét, és azt elutasította. A Bíróság nem vonta kétségbe, hogy az EUMSZ 290. és 291. cikkének megvan a saját alkalmazási köre, ugyanakkor elismerte, hogy a jogalkotó bizonyos mérlegelési jogkörrel rendelkezik annak megállapításakor, hogy a Bizottságra felhatalmazási hatáskört ruház az EUMSZ 290. cikkének (1) bekezdése szerint, vagy végrehajtási hatáskört az EUMSZ 291. cikkének (2) bekezdése szerint. Következésképpen a Bíróság megállapította, hogy a bírósági felülvizsgálat a nyilvánvaló hibákra korlátozódik.

A C-65/13 sz., az Európai Parlament kontra Európai Bizottság (EURES) ügyben 2014. október 15-én hozott ítéletében a Bíróság elutasította a Parlament által a 2012/733/EU végrehajtási határozat megsemmisítésére irányulóan benyújtott keresetet, mivel álláspontja szerint a Bizottság nem lépte át végrehajtási hatáskörét.

2. A TEVÉKENYSÉGEK ÁTTEKINTÉSE

2.1 A bizottságok és az ülések száma

A komitológiai bizottságok nem tévesztendők össze más szervekkel, különösen a Bizottság által létrehozott „szakértői csoportokkal”. Az utóbbiak szakértelmet nyújtanak a Bizottság[7] részére a szakpolitikák és a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítése és végrehajtása során, míg a komitológiai bizottságok az alap-jogiaktusok által ráruházott végrehajtási jogköreinek gyakorlásában segítik a Bizottságot. E jelentés kizárólag a komitológiai bizottságokkal foglalkozik. Az aktív komitológiai bizottságok számát a 2014. január 1. és 2015. január 1. közötti időszakban tevékenységi területenként határoztuk meg (lásd az I. táblázatot). Összehasonlítás céljából megadtuk az előző évre vonatkozó számadatokat (2013. december 31-i állapot) is. A szekciók és a formációk nem külön szerepelnek, mivel ezek az „anyabizottsághoz” tartoznak.

I. TÁBLÁZAT – A bizottságok száma összesen (2014/15)

Szakpolitikai terület	2014/15	2013
Mezőgazdaság és vidékfejlesztés (AGRI)	18	20
Költségvetés (BUDG)	2	2
Éghajlat-politika (CLIMA)	5	4
Tartalmak, Technológiák és Kommunikációs Hálózatok (CNECT)	6	6
Gazdasági és pénzügyek (ECFIN)	1	2
Oktatás és kultúra (EAC)	5	8
Foglalkoztatás, szociális ügyek és társadalmi befogadás (EMPL)	4	4
Energiaügy (ENER)	15	18
Környezetvédelem (ENV)	31	33
Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Pénzügyi stabilitás, pénzügyi szolgáltatások és tőkepiaci unió (FISMA)	9	15
Egészségügy és élelmiszerbiztonság (SANTE)	21	26
Humanitárius segélyek és polgári védelem (ECHO)	2	3
Informatika (DIGIT)	1	1
Belső piac, ipar-, vállalkozás- és kkv-politika (GROW)	44	33
Nemzetközi együttműködés és fejlesztés (DEVCO)	5	6
Jogérvényesülés és fogyasztópolitika (JUST)	20	17
Tengerügy és halászat (MARE)	4	4
Migrációs ügyek és uniós belügyek (HOME)	14	13
Mobilitás és közlekedés (MOVE)	30	32
Szomszédságpolitika és csatlakozási tárgyalások (NEAR)	3	4
Regionális és várospolitika (REGIO)	1	2
Kutatás és innováció (RTD)	5	8
Főtitkárság (SG)	3*	2*
Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat (FPI)	4	4
Adóügy és vámunió (TAXUD)	11	13
Kereskedelem (TRADE)	15	13
ÖSSZESEN:	**287**	**301**

[7] További részletekért lásd a következő weblapot: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=HU

** Ideértve a fellebbviteli bizottságot (a bizottsági eljárásokkal kapcsolatos információkat tartalmazó komitológiai nyilvántartásban a fellebbviteli bizottság a Főtitkárság felelősségi körébe tartozó bizottságként van nyilvántartva; a gyakorlatban az összes érintett szolgálat irányítja).*

2014-ban a komitológiai bizottságok általában csoportosíthatóak voltak az általuk alkalmazott eljárástípus szerint (tanácsadó bizottsági eljárás, vizsgálóbizottsági eljárás, ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás – lásd a II. táblázatot). Egyes bizottságok többféle eljárást alkalmaztak, ezeket elkülönítettük az egyetlen eljárástípust alkalmazó bizottságoktól.

II. TÁBLÁZAT – A bizottságok száma eljárásonként (2014)

	Eljárástípus				
	Tanácsadó bizottsági eljárás	**Vizsgálóbizottsági eljárás**	**Ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás**	**Több eljárást alkalmaz**	**ÖSSZESEN:**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
ÖSSZESEN:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

** Ideértve a fellebbviteli bizottságot is.*

A komitológiai szintű tevékenységet nem csupán a bizottságok száma jellemzi. A 2014-ban megtartott *ülések száma* és az *írásbeli eljárások száma*[8] átfogóan tükrözi a munka intenzitását mind a szakpolitikai területek szintjén, mind az egyes bizottságokban (III. táblázat).

[8] A bizottsági szavazás rendes bizottsági ülésen történhet, vagy kellően indokolt esetben írásbeli eljárásban a bizottsági eljárásrendről szóló rendelet 3. cikke (5) bekezdésének megfelelően.

III. TÁBLÁZAT — Az ülések és az írásbeli eljárások száma (2014)

	A bizottságok száma	Ülések		Írásbeli eljárások	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
TOTAL	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Ideértve a fellebbviteli bizottság 6 ülését is.*

2.2 A vélemények és végrehajtási jogi aktusok/intézkedések száma

A korábbi jelentésekhez hasonlóan ez a jelentés is összesített adatokat tartalmaz a bizottságok által nyilvánított hivatalos *véleményekről* és az azokat követően a Bizottság által elfogadott

végrehajtási jogi aktusokról/intézkedésekről[9]. Ezek az adatok számszerűsítik a bizottságok konkrét „teljesítményét” (lásd a IV. táblázatot).

IV. TÁBLÁZAT – A vélemények és az elfogadott végrehajtási jogi aktusok/ intézkedések száma (2014)

	Vélemények	Elfogadott végrehajtási aktusok	Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás keretében elfogadott intézkedések
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
ÖSSZESEN	**1 889**	**1 563**	**165**

** Ideértve a fellebbviteli bizottság 13 véleményét és két elfogadott aktust is.*

2.3 A fellebbviteli bizottság ülései

[9] Megjegyzendő, hogy adott évben eltérés mutatkozhat a vélemények száma és a végrehajtási jogi aktusok/intézkedések száma között. Ennek okait a kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum bevezetése ismerteti.

A fellebbviteli bizottság 2014 folyamán 6 alkalommal találkozott, és összesen 13 végrehajtási jogi aktus tervezetét tárgyalta meg (az egészség- és fogyasztóügy, a mobilitás és a közlekedés területén), melyeket a Bizottság terjesztett elő. A fellebbviteli bizottság nem hozott véleményt 11 ügyben, 2 ügyben pedig pozitív véleményt hozott. A Bizottság valamennyi végrehajtási jogi aktus elfogadása mellett döntött.

2.4 Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás használata

Amint az már az 1. szakaszban is szerepelt, a bizottsági eljárásrend 2011. évi reformja nem érintette az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárást. Ez az eljárás már nem alkalmazható az új jogszabályok esetében, azonban továbbra is előfordul számos meglévő alap-jogiaktusban, és továbbra is alkalmazandó azok keretében, egészen az alap-jogiaktusok kiigazításáig. 2014-ban az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás szerint elfogadott intézkedések száma 165 volt (lásd az V. táblázatot). Egyetlen esetben éltek a vétójoggal (DG SANTE). 2013-ban egyszer éltek vétójoggal.

V. TÁBLÁZAT – Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás szerint elfogadott végrehajtási intézkedések száma (2014)

	Az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás keretében elfogadott intézkedések	Az Európai Parlament által az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás keretében elutasított intézkedéstervezetek	A Tanács által az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárás keretében elutasított intézkedéstervezetek
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTAL	**165**	**0**	**1**

3. A bizottságok tevékenységére vonatkozó részletes információk

Az e jelentést kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum részletes információkat tartalmaz az egyes bizottságok 2014. évi munkájáról, a Bizottság érintett szervezeti egységei szerinti bontásban.