EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 3.9.2015.
COM(2015) 418 final

KOMISIJAS ZIŅOJUMS

par komiteju darbu 2014. gadā

{SWD(2015) 165 final}

KOMISIJAS ZIŅOJUMS

PAR KOMITEJU DARBU 2014. GADĀ

Saskaņā ar 10. panta 2. punktu Regulā (ES) Nr. 182/2011, ar ko nosaka normas un vispārīgus principus par dalībvalstu kontroles mehānismiem, kuri attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru izmantošanu[1] (turpmāk "Komitoloģijas regula"), Komisija ar šo iesniedz ikgadējo ziņojumu par komiteju darbu 2014. gadā.

Šajā ziņojumā ir sniegts pārskats par 2014. gada notikumiem komitoloģijas sistēmā un kopsavilkums par komiteju darbību. Tam ir pievienots Komisijas dienestu darba dokuments, kas ietver detalizētu statistiku par atsevišķu komiteju darbu.

1. PĀRSKATS PAR 2014. GADA NOTIKUMIEM KOMITOLOĢIJAS SISTĒMĀ

1.1. Vispārīgā attīstība

Kā norādīts 2013. gada ziņojumā[2], visas "vecajā" Komitoloģijas lēmumā[3] paredzētās komitoloģijas procedūras, izņemot regulatīvo kontroles procedūru (*RPS*), tika automātiski pielāgotas jaunajām komitoloģijas procedūrām, kas izklāstītas Komitoloģijas regulā.

Tādēļ 2014. gadā komitoloģijas komitejas darbojās saskaņā ar procedūrām, kas ir izklāstītas Komitoloģijas regulā, proti, konsultēšanās procedūru (4. pants), pārbaudes procedūru (5. pants) un *RPS*, kas izklāstīta Komitoloģijas lēmuma 5.a pantā.

Saskaņā ar Komitoloģijas regulas pieņemšanas laikā publiskoto paziņojumu[4] par to, ka visas *RPS* normas spēkā esošajos pamataktos tiks pielāgotas Līgumā noteiktajiem kritērijiem, Komisija 2013. gadā (pēc iepriekšējas pārbaudes 2012. gadā) pieņēma trīs priekšlikumus[5] par kopumā 200 pamataktu saskaņošanu ar LESD 290. un 291. pantu. Komisija 2014. gada novembrī sava jaunā pilnvaru termiņa sākumā un saistībā ar iesniegto likumdošanas priekšlikumu pārskatīšanu nolēma atsaukt minētos priekšlikumus[6], gaidot turpmākos rezultātus diskusijai starp iestādēm saistībā ar iestāžu nolīgumu par labāku regulējumu.

1.2. Judikatūras attīstība

Ar savu spriedumu lietā C-427/12 Komisija / Parlaments un Padome (turpmāk "biocīdu lieta") Tiesa 2014. gada 18. martā pirmoreiz sprieda par deleģēto aktu un īstenošanas aktu norobežošanu. Savā pieteikumā biocīdu lietā Eiropas Komisija lūdza atcelt normu, kas paredz, ka pasākumi par Eiropas Ķimikāliju aģentūrai maksājamu maksu noteikšanu tiek pieņemti īstenošanas akta formā. Komisija uzskatīja, ka šīs maksas būtu jānosaka deleģētajos aktos. Tiesa Komisijas pieteikumu noraidīja kā nepamatotu. Lai gan nešķiet, ka Tiesa būtu apšaubījusi, ka LESD 290. un 291. pantam ir atšķirīgas darbības jomas, tā atzina, ka

---

1 OV L 55, 28.2.2011., 13. lpp.

2 Komisijas ziņojums par komiteju darbu 2013. gadā, COM(2014)572 *final*.

3 Padomes 1999. gada 28. jūnija Lēmums 1999/468/EK (OV L 184, 17.7.1999., 23. lpp.), grozīts ar Padomes Lēmumu 2006/512/EK (OV C 255, 21.10.2006., 4. lpp.).

4 Šis paziņojums Oficiālajā Vēstnesī tika publicēts kopā ar Regulu (ES) Nr. 182/2011 (OV L 55, 28.2.2011., 19. lpp.).

5 COM(2013) 451, 452 un 751.

6 OV C 80, 7.3.2015., 17. lpp.

likumdevējam ir rīcības brīvība lemt par Komisijai piešķiramām deleģētām pilnvarām (saskaņā ar LESD 290. panta 1. punktu) vai īstenošanas pilnvarām (saskaņā ar LESD 291. panta 2. punktu). Līdz ar to Tiesa atzina, ka Tiesa var veikt pārbaudi vienīgi tad, ja runa ir par acīmredzamām kļūdām.

Ar savu spriedumu lietā C-65/13 Eiropas Parlaments/Eiropas Komisija (turpmāk "EURES" lieta) Tiesa 2014. gada 15. oktobrī noraidīja Parlamenta prasību par Īstenošanas Lēmuma 2012/733/ES atcelšanu, uzskatot, ka Komisija nav pārkāpusi savas īstenošanas pilnvaras.

2. DARBĪBAS PĀRSKATS

2.1. Komiteju un sanāksmju skaits

Ir būtiski nošķirt komitoloģijas komitejas, no vienas puses, un citas struktūras, it īpaši pašas Komisijas izveidotās "ekspertu grupas", no otras puses. Ekspertu grupas sniedz konsultācijas[7] Komisijai par politikas un deleģēto aktu sagatavošanu un īstenošanu, savukārt komitoloģijas komitejas palīdz Komisijai izmantot īstenošanas pilnvaras, kas tai piešķirtas tiesību pamataktos. Šajā ziņojumā uzmanība ir pievērsta vienīgi komitoloģijas komitejām. Aktīvo komitoloģijas komiteju skaits ir aprēķināts pa darbības nozarēm laikposmā no 2014. gada 1. janvāra līdz 2015. gada 1. janvārim (skatīt I tabulu). Salīdzinājumam ir norādīti arī iepriekšējā gada rādītāji (kādi tie bija 2013. gada 31. decembrī). Specializētās nodaļas un citi sastāvi nav atsevišķi uzskaitīti, jo tie ietilpst attiecīgajā komitejā.

I TABULA. KOMITEJU KOPSKAITS (2014./2015. GADS)

Politikas nozare	2014./15.	2013.
Lauksaimniecība un lauku attīstība (*AGRI*)	18	20
Budžets (*BUDG*)	2	2
Klimata politika (*CLIMA*)	5	4
Komunikācijas tīkli, saturs un tehnoloģija (*CNECT*)	6	6
Ekonomika un finanšu lietas (*ECFIN*)	1	2
Izglītība un kultūra (*EAC*)	5	8
Nodarbinātība, sociālās lietas un iekļautība (*EMPL*)	4	4
Enerģētika (*ENER*)	15	18
Vide (*ENV*)	31	33
Eiropas Birojs krāpšanas apkarošanai (*OLAF*)	1	1
***Eurostat* (*ESTAT*)**	7	7
Finanšu stabilitāte, finanšu pakalpojumi un kapitāla tirgu savienība (*FISMA*)	9	15
Veselība un pārtikas nekaitīgums (*SANTE*)	21	26
Humānā palīdzība un civilā aizsardzība (*ECHO*)	2	3
Informātika (*DIGIT*)	1	1
Iekšējais tirgus, rūpniecība, uzņēmējdarbība un MVU (*GROW*)	44	33
Starptautiskā sadarbība un attīstība (*DEVCO*)	5	6
Tiesiskums un patērētāji (*JUST*)	20	17
Jūrlietas un zivsaimniecība (*MARE*)	4	4
Migrācija un iekšlietas (*HOME*)	14	13
Mobilitāte un transports (*MOVE*)	30	32
Kaimiņattiecību politika un paplašināšanās sarunas (*NEAR*)	3	4
Reģionālā politika un pilsētpolitika (*REGIO*)	1	2
Pētniecība un inovācija (*RTD*)	5	8
Ģenerālsekretariāts (*SG*)	3*	2*
Ārpolitikas instrumentu ģenerāldirektorāts (*FPI*)	4	4
Nodokļu politika un muitas savienība (*TAXUD*)	11	13
Tirdzniecība (*TRADE*)	15	13
KOPĀ	**287**	**301**

** Tostarp pārsūdzības komiteja (komitoloģijas reģistra vajadzībām pārsūdzības komiteja ir reģistrēta kā ģenerālsekretariāta atbildības jomā ietilpstoša komiteja, taču praksē tās vadību nodrošina visi attiecīgie dienesti).*

[7] Papildinformācija ir pieejama vietnē http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm

Vispār komitoloģijas komitejas 2014. gadā varēja klasificēt pēc procedūras veida, saskaņā ar kuru tās strādāja (konsultēšanās procedūra, pārbaudes procedūra, regulatīvā kontroles procedūra – sk. II tabulu). Dažas komitejas, kas izmantoja vairākas procedūras, ir nodalītas no komitejām, kas darbojās saskaņā ar vienu procedūru.

II TABULA. KOMITEJU SKAITS SADALĪJUMĀ PA PROCEDŪRAS VEIDIEM (2014. GADS)

	Procedūras veids				
	Konsultēšanās	**Pārbaude**	**Regulatīvā kontrole**	**Vairākas procedūras**	**KOPĀ**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
KOPĀ:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

* *Tostarp pārsūdzības komiteja.*

Komiteju skaits nav vienīgais komitoloģijas līmeņa darba aktivitātes rādītājs. Arī 2014. gadā notikušo *sanāksmju skaits* un izmantoto *rakstveida procedūru skaits*[8] atspoguļo vispārējo darba intensitāti gan nozares līmenī, gan atsevišķās komitejās (sk. III tabulu).

[8] Balsošana komitejās var notikt kārtējā komitejas sanāksmē vai – pienācīgi pamatotos gadījumos – rakstveida procedūrā saskaņā ar Komitoloģijas regulas 3. panta 5. punktu.

III TABULA. SANĀKSMJU UN RAKSTVEIDA PROCEDŪRU SKAITS (2014. GADS)

	Komiteju skaits	Sanāksmes		Rakstveida procedūras	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
KOPĀ	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Tostarp sešas pārsūdzības komitejas sēdes.*

2.2. Atzinumu un īstenošanas aktu/pasākumu skaits

Tāpat kā iepriekšējos ziņojumos arī šajā ziņojumā ir norādīts komiteju sniegto formālo *atzinumu* un pēc tam Komisijā pieņemto *īstenošanas aktu/pasākumu* kopskaits[9]. Šie dati norāda uz komiteju darba taustāmo rezultātu (sk. IV tabulu).

[9] Jāpiebilst, ka jebkurā attiecīgajā gadā var būt neatbilstība starp atzinumu skaitu un īstenošanas aktu/pasākumu skaitu. Tās iemesli ir izskaidroti pievienotā dienestu darba dokumenta ievadā.

IV TABULA. PIEŅEMTO ATZINUMU UN ĪSTENOŠANAS AKTU/PASĀKUMU SKAITS (2014. GADS)

	Atzinumi	Pieņemtie īstenošanas akti	Pieņemtie *RPS* pasākumi
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
KOPĀ	**1889**	**1563**	**165**

** Tostarp trīspadsmit pārsūdzības komitejas sniegti atzinumi un divi pieņemti tiesību akti.*

2.3. Pārsūdzības komitejas sanāksmes

Pārsūdzības komiteja 2014. gadā rīkoja sešas sanāksmes un apsprieda trīspadsmit īstenošanas aktu projektus, ar kuriem komitejā bija vērsusies Komisija (veselības un patērētāju tiesību aizsardzības politikas, mobilitātes un transporta jomā). Pārsūdzības komiteja nesniedza atzinumu vienpadsmit lietās un sniedza pozitīvu atzinumu divās lietās. Komisija nolēma pieņemt visus minētos īstenošanas aktus.

2.4. Regulatīvās kontroles procedūras (*RPS*) izmantošana

Kā minēts 1. sadaļā, 2011. gada komitoloģijas reforma neietekmēja *RPS* procedūru. Šo procedūru jaunos tiesību aktos vairs nevar izmantot, taču tā joprojām ir sastopama daudzos pastāvošajos pamataktos, un saskaņā ar šiem aktiem to joprojām piemēros, līdz tie tiks pielāgoti. 2014. gadā saskaņā ar *RPS* tika apstiprināti 165 pasākumi (sk. V tabulu). Veto tiesības tika izmantotas vienā gadījumā (*SANTE* ĢD). Salīdzinājumam – 2013. gadā veto tiesības tika izmantotas vienu reizi.

V TABULA. SASKAŅĀ AR REGULATĪVO KONTROLES PROCEDŪRU (*RPS*) APSTIPRINĀTO PASĀKUMU SKAITS (2014. GADS)

	Pieņemtie *RPS* pasākumi	**EP iebilda pret pasākumu projektu apstiprināšanu saskaņā ar *RPS***	**Padome iebilda pret pasākumu projektu apstiprināšanu saskaņā ar *RPS***
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
KOPĀ	**165**	**0**	**1**

3. Detalizēta informācija par komiteju darbību

Šim ziņojumam pievienotajā darba dokumentā ir sniegta detalizēta informācija par atsevišķu komiteju darbu 2014. gadā sadalījumā pa attiecīgajiem Komisijas departamentiem.