KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 3.9.2015 r.
COM(2015) 418 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI

z prac komitetów w roku 2014

{SWD(2015) 165 final}

SPRAWOZDANIE KOMISJI

Z PRAC KOMITETÓW W ROKU 2014

Zgodnie z art. 10 ust. 2 rozporządzenia (UE) nr 182/2011 ustanawiającego przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję[1] (zwanego dalej „rozporządzeniem dotyczącym procedury komitetowej") Komisja przedstawia niniejszym sprawozdanie roczne na temat prac komitetów w roku 2014.

Niniejsze sprawozdanie stanowi przegląd zmian w systemie procedury komitetowej w 2014 r. oraz podsumowuje działania komitetów. Towarzyszy mu dokument roboczy służb Komisji, w którym zawarte są szczegółowe statystki na temat prac poszczególnych komitetów.

1. PRZEGLĄD ZMIAN W SYSTEMIE PROCEDURY KOMITETOWEJ W 2014 R.

1.1 Sytuacja ogólna

Jak przedstawiono w sprawozdaniu za 2013 r.[2] wszystkie procedury komitetowe określone w „dawnej" decyzji dotyczącej procedury komitetowej[3], z wyjątkiem procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą, zostały automatycznie dostosowane do nowych procedur określonych w rozporządzeniu dotyczącym procedury komitetowej.

W związku z powyższym w 2014 r. komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej prowadziły swoją działalność zgodnie z procedurami określonymi w rozporządzeniu dotyczącym procedury komitetowej, tzn. procedurą doradczą (art. 4) i procedurą sprawdzającą (art. 5) oraz procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą określoną w art. 5a decyzji w sprawie procedury komitetowej.

Zgodnie z oświadczeniem[4] złożonym w momencie przyjęcia rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej, w którym to oświadczeniu stwierdzono, że wszystkie przepisy dotyczące procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą zawarte w istniejących aktach podstawowych zostaną dostosowane do kryteriów ustanowionych w Traktacie, w 2013 r. Komisja przyjęła, po przeprowadzeniu wstępnego przeglądu w 2012 r., trzy wnioski[5] w sprawie dostosowania 200 aktów podstawowych do art. 290 i 291 TFUE. W listopadzie 2014 r. Komisja na początku swojej kadencji i w kontekście przeglądu rozpatrywanych wniosków ustawodawczych postanowiła wycofać te wnioski[6] w oczekiwaniu na wyniki przyszłych rozmów między instytucjami w kontekście międzyinstytucjonalnego porozumienia w sprawie lepszego stanowienia prawa.

1.2 Rozwój orzecznictwa

---

1 Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13.

2 Sprawozdanie Komisji z prac komitetów w roku 2013, COM(2014)572 final.

3 Decyzja Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. (Dz.U. L 184 z 17.7.1999, s. 23), zmieniona decyzją Rady 2006/512/WE (Dz.U. C 255 z 21.10.2006, s. 4).

4 Oświadczenie to zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym wraz z rozporządzeniem (UE) nr 182/2011 (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 19).

5 COM(2013)451, 452 i 751.

6 Dz.U. C 80 z 7.3.2015, s. 17.

Wyrokiem w sprawie C-427/12 Komisja przeciwko Parlamentowi i Radzie („produkty biobójcze”) w dniu 18 marca 2014 r. Trybunał Sprawiedliwości po raz pierwszy dokonał rozróżnienia pomiędzy aktami delegowanymi i wykonawczymi. W sprawie dotyczącej produktów biobójczych Komisja Europejska domagała się stwierdzenia nieważności przepisu przewidującego przyjmowanie środków ustanawiających opłaty uiszczane na rzecz Europejskiej Agencji Chemikaliów w drodze aktów wykonawczych. Komisja uważała, że powinny one być określone w aktach delegowanych. Trybunał oddalił skargę Komisji jako bezzasadną. Trybunał nie zakwestionował faktu, że art. 290 i 291 TFUE mają osobne zakresy, uznał jednak, że prawodawca ma swobodę decydowania w przypadku powierzania Komisji przekazanych uprawnień zgodnie z art. 290 ust. 1 TFUE lub uprawnień wykonawczych zgodnie z art. 291 ust. 2 TFUE. W związku z tym Trybunał stwierdził, że kontrola sądowa jest ograniczona do oczywistych błędów.

W swoim wyroku z 15 października 2014 r. w sprawie C-65/13 Parlament Europejski przeciwko Komisji Europejskiej (sprawa EURES) Sąd oddalił skargę Parlamentu, który wnosił o stwierdzenie nieważności decyzji wykonawczej 2012/733/UE, uznając, że Komisja nie przekroczyła swoich uprawnień wykonawczych.

2. PRZEGLĄD DZIAŁALNOŚCI

2.1 Liczba komitetów i posiedzeń

Należy odróżnić komitety ustanowione w ramach procedury komitetowej od innych jednostek, w szczególności tworzonych przez Komisję grup ekspertów. Te ostatnie stanowią dla Komisji źródło wiedzy specjalistycznej[7] podczas przygotowywania i realizacji polityki oraz aktów delegowanych, natomiast komitety procedury komitetowej wspomagają Komisję w zakresie uprawnień wykonawczych, które zostały jej przyznane w podstawowych aktach prawnych. Niniejsze sprawozdanie koncentruje się wyłącznie na komitetach ustanowionych w ramach procedury komitetowej. Liczba komitetów procedury komitetowej istniejących w okresie od dnia 1 stycznia 2014 r. do dnia 1 stycznia 2015 r. została obliczona w podziale na obszary działalności (zob. tabela I). W celach porównawczych podano również dane liczbowe z roku poprzedniego (z dnia 31 grudnia 2013 r.). Sekcje i konfiguracje nie są liczone odrębnie, ponieważ należą do komitetów głównych.

TABELA I – Całkowita liczba komitetów (2014/15)

Obszar polityki	2014/15	2013
Rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich (AGRI)	18	20
Budżet (BUDG)	2	2
Działania w dziedzinie klimatu (CLIMA)	5	4
Sieci komunikacyjne, treści i technologie (CNECT)	6	6
Sprawy gospodarcze i finansowe (ECFIN)	1	2
Edukacja i kultura (EAC)	5	8
Zatrudnienie, sprawy społeczne i włączenie społeczne (EMPL)	4	4
Energia (ENER)	15	18
Środowisko (ENV)	31	33
Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Stabilność Finansowa, Usługi Finansowe i Unia Rynków Kapitałowych (FISMA)	9	15
Zdrowie i Bezpieczeństwo Żywności (SANTE)	21	26
Pomoc humanitarna i ochrona ludności (ECHO)	2	3
Informatyka (DIGIT)	1	1
Rynek wewnętrzny, przemysł, przedsiębiorczość i MŚP (GROW)	44	33
Współpraca międzynarodowa i rozwój (DEVCO)	5	6
Sprawiedliwość i Konsumenci (JUST)	20	17
Gospodarka morska i rybołówstwo (MARE)	4	4
Migracja i sprawy wewnętrzne (HOME)	14	13
Mobilność i transport (MOVE)	30	32
Polityka sąsiedztwa i negocjacje w sprawie rozszerzenia (NEAR)	3	4
Polityka Regionalna i Miejska (REGIO)	1	2
Badania i Innowacje (RTD)	5	8
Sekretariat Generalny (SG)	3*	2*
Służba ds. Instrumentów Polityki Zagranicznej (FPI)	4	4
Podatki i unia celna (TAXUD)	11	13
Handel (TRADE)	15	13
OGÓŁEM:	**287**	**301**

[7] Więcej informacji: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm

** Wraz z komitetem odwoławczym (na potrzeby rejestru prac komitetów, komitet odwoławczy jest zarejestrowany jako komitet w ramach SG; w praktyce kierują nim wszystkie odpowiednie służby).*

Komitety procedury komitetowej w 2014 r. można było zasadniczo podzielić ze względu na rodzaj procedury, w ramach której działały (procedura doradcza, procedura sprawdzająca, procedura regulacyjna połączona z kontrolą – zob. tabela II). Niektóre komitety, które stosowały kilka procedur, zostały oddzielone od komitetów działających w ramach jednej procedury.

TABELA II – Liczba komitetów w podziale na procedury (2014)

	Rodzaj procedury				
	Doradcza	**Sprawdzająca**	**Regulacyjna połączona z kontrolą**	**Komitety działające w ramach kilku procedur**	**OGÓŁEM:**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
EUROSTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
OGÓŁEM:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

** Wraz z komitetem odwoławczym.*

Liczba komitetów nie jest jedynym wskaźnikiem aktywności w zakresie procedury komitetowej. *Liczba odbytych posiedzeń* oraz *liczba procedur pisemnych*[8] zastosowanych w

[8] Głosowanie komitetu może odbywać się podczas zwyczajnego posiedzenia komitetu lub, w uzasadnionych przypadkach, za pośrednictwem procedury pisemnej zgodnie z art. 3 ust. 5 rozporządzenia dotyczącego procedury komitetowej.

2014 r. również odzwierciedlają ogólną intensywność prac, zarówno na poziomie sektorowym, jak również w ramach poszczególnych komitetów (Tabela III).

TABELA III – Liczba posiedzeń i procedur pisemnych (2014)

	Liczba komitetów	Posiedzenia		Procedury pisemne	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
EUROSTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
OGÓŁEM	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Łącznie z 6 posiedzeniami komitetu odwoławczego.*

2.2 Liczba opinii i aktów/środków wykonawczych

Podobnie jak poprzednie sprawozdania, niniejsze zawiera ogólne dane dotyczące formalnych *opinii* wydanych przez komitety oraz późniejszych *aktów*/ *środków wykonawczych* przyjętych

przez Komisję[9]. Dane te w wymierny sposób informują o „wydajności" komitetów (zob. Tabela IV).

TABELA IV – Liczba opinii i przyjętych aktów/środków wykonawczych (2014)

	Opinie	Przyjęte akty wykonawcze	Środki przyjęte w ramach procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą.
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
EUROSTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
OGÓŁEM	**1 889**	**1 563**	**165**

** W tym 13 opinii wydanych przez komitet odwoławczy i 2 przyjęte akty.*

2.3 Posiedzenia komitetu odwoławczego

W 2014 r. odbyło się sześć posiedzeń komitetu odwoławczego, na których przedyskutowano trzynaście projektów aktów wykonawczych (w dziedzinie ochrony zdrowia i polityki konsumentów, mobilności i transportu) przekazanych komitetowi przez Komisję. W 11

[9] Należy zauważyć, że możliwe są rozbieżności między liczbą opinii a liczbą aktów/środków wykonawczych w danym roku. Przyczyny takich rozbieżności wyjaśniono we wprowadzeniu do towarzyszącego dokumentu roboczego służb Komisji.

przypadkach komitet odwoławczy nie wydał żadnej opinii, a w 2 przypadkach wydał opinię pozytywną. Komisja postanowiła przyjąć wszystkie akty wykonawcze.

2.4 Stosowanie procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą

Jak wspomniano w sekcji 1, reforma procedury komitetowej z 2011 r. nie miała wpływu na procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą. Procedura ta nie może być już dłużej wykorzystywana w nowym prawodawstwie, ale nadal występuje w wielu istniejących aktach podstawowych i będzie nadal stosowana w ramach tych aktów, dopóki nie zostaną one dostosowane. W 2014 r. przyjęto 165 środków wykonawczych zgodnie z procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą (zob. Tabela V). Prawo weta zostało wykorzystane w jednym przypadku (DG SANTE). Dla porównania - w 2013 r. prawo weta wykorzystano raz.

TABELA V – Liczba środków przyjętych zgodnie z procedurą regulacyjną połączoną z kontrolą (2014 r.)

	Środki przyjęte w ramach procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą.	PE wyraził sprzeciw wobec przyjęcia projektu środków w ramach procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą	Rada wyraziła sprzeciw wobec przyjęcia projektu środków w ramach procedury regulacyjnej połączonej z kontrolą
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
EUROSTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
OGÓŁEM	**165**	**0**	**1**

3. Szczegółowe informacje dotyczące działalności komitetów

Dokument roboczy towarzyszący niniejszemu sprawozdaniu zawiera szczegółowe informacje na temat prac poszczególnych komitetów w 2014 r. w podziale na odpowiednie jednostki organizacyjne Komisji.