EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 3. 9. 2015
COM(2015) 418 final

SPRÁVA KOMISIE

o činnosti výborov počas roka 2014

{SWD(2015) 165 final}

SPRÁVA KOMISIE

O ČINNOSTI VÝBOROV POČAS ROKA 2014

V súlade s článkom 10 ods. 2 nariadenia (EÚ) č. 182/2011, ktorým sa stanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie[1] („nariadenie o komitológii“), Komisia týmto predkladá výročnú správu o činnosti výborov za rok 2014.

Táto správa obsahuje prehľad vývoja systému komitológie v roku 2014 a zhrnutie činností výborov. K správe je pripojený pracovný dokument útvarov Komisie obsahujúci podrobnú štatistiku týkajúcu sa práce v jednotlivých výboroch.

1. PREHĽAD VÝVOJA SYSTÉMU KOMITOLÓGIE V ROKU 2014

1.1 Všeobecný vývoj

Ako sa opisuje v správe z roku 2013[2], všetky komitologické postupy podľa „starého“ rozhodnutia o komitológii[3] s výnimkou regulačného postupu s kontrolou (RPK) boli automaticky prispôsobené novým komitologickým postupom stanoveným v nariadení o komitológii.

Preto v roku 2014 pracovali komitologické výbory podľa postupov stanovených v nariadení o komitológii, t. j. podľa konzultačného postupu (článok 4) a postupu preskúmania (článok 5), ako aj podľa regulačného postupu s kontrolou stanoveného v článku 5a rozhodnutia o komitológii.

V súlade s vyhlásením[4], ktoré Komisia vydala pri prijatí nariadenia o komitológii, a síce že všetky ustanovenia týkajúce sa regulačného postupu s kontrolou v existujúcich základných aktoch sa prispôsobia kritériám stanoveným v zmluve, Komisia v roku 2013 prijala v nadväznosti na predbežný prieskum z roku 2012 tri návrhy[5] na zosúladenie celkovo 200 základných aktov s článkami 290 a 291 ZFEÚ. V novembri 2014 sa Komisia na začiatku svojho nového funkčného obdobia a v kontexte preskúmania pripravovaných legislatívnych návrhov rozhodla stiahnuť tieto návrhy[6], až kým nebude známy výsledok budúcich diskusií medzi inštitúciami v rámci medziinštitucionálnej dohody o lepšej právnej regulácii.

1.2 Vývoj judikatúry

Vo svojom rozsudku vo veci C-427/12, Komisia/Parlament a Rada (vec „biocídy“) sa Súdny dvor 18. marca 2014 prvý raz vyjadril k otázke vymedzenia delegovaných a vykonávacích aktov. Európska komisia svojou žalobou vo veci biocídov požadovala zrušenie ustanovenia, podľa ktorého sa majú opatrenia stanovujúce poplatky uhrádzané Európskej chemickej

---

1 Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13.

2 Správa Komisie o činnosti výborov počas roku 2013, COM(2014) 572 final.

3 Rozhodnutie Rady 1999/468/ES z 28. júna 1999 (Ú. v. ES L 184, 17.7.1999, s. 23), zmenené rozhodnutím Rady 2006/512/ES (Ú. v. EÚ C 255, 21.10.2006, s. 4).

4 Toto vyhlásenie bolo uverejnené v úradnom vestníku spolu s nariadením (EÚ) č. 182/2011 (Ú. v. EÚ L 55 z 28.2.2011, s. 19).

5 COM(2013) 451, 452 a 751.

6 Ú. v EÚ C 80, 7.3.2015, s. 17.

agentúre prijímať prostredníctvom vykonávacích aktov. Komisia sa domnievala, že tieto opatrenia by sa mali stanoviť prostredníctvom delegovaných aktov. Súdny dvor zamietol žalobu Komisie ako neopodstatnenú. Súdny dvor podľa všetkého nespochybnil, že článok 290 a článok 291 ZFEÚ majú odlišný rozsah pôsobnosti, uznal však, že zákonodarca má priestor na voľné uváženie, keď rozhoduje o tom, či Komisii udelí delegovanú právomoc podľa článku 290 ods. 1 ZFEÚ alebo vykonávaciu právomoc podľa článku 291 ods. 2 ZFEÚ. V dôsledku toho Súdny dvor dospel k záveru, že súdne preskúmanie je obmedzené iba na zjavné chyby.

Vo svojom rozsudku z 15. októbra 2014 vo veci C-65/13, Európsky parlament/Európska komisia (vec EURES) Súdny dvor zamietol žalobu Parlamentu o zrušenie vykonávacieho rozhodnutia 2012/733/EÚ z toho dôvodu, že Komisia neprekročila svoje vykonávacie právomoci.

2. PREHĽAD ČINNOSTÍ

2.1 Počet výborov a zasadnutí

Je dôležité rozlišovať medzi komitologickými výbormi na jednej strane a inými subjektmi, najmä „expertnými skupinami“ vytvorenými samotnou Komisiou na strane druhej. Expertné skupiny poskytujú Komisii[7] odborné poradenstvo pri príprave a vykonávaní politiky, ako aj delegovaných aktov, zatiaľ čo komitologické výbory pomáhajú Komisii pri výkone vykonávacích právomocí, ktoré jej boli zverené základnými právnymi aktmi. Táto správa sa zameriava výhradne na komitologické výbory. Počet aktívnych komitologických výborov v období od 1. januára 2014 do 1. januára 2015 je stanovený podľa jednotlivých oblastí činnosti (pozri tabuľku I). Na účely porovnania sa uvádzajú aj údaje z minulého roka (stav k 31. decembru 2013). Sekcie a zloženia sa nepočítajú osobitne, keďže tvoria súčasť materského výboru.

TABUĽKA I — Celkový počet výborov (2014/15)

Oblasť politiky	2014/15	2013
Poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka (AGRI)	18	20
Rozpočet (BUDG)	2	2
Oblasť klímy (CLIMA)	5	4
Komunikačné siete, obsah a technológie (CNECT)	6	6
Hospodárske a finančné záležitosti (ECFIN)	1	2
Vzdelávanie a kultúra (EAC)	5	8
Zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie (EMPL)	4	4
Energetika (ENER)	15	18
Životné prostredie (ENV)	31	33
Európsky úrad pre boj proti podvodom (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Finančná stabilita, finančné služby a únia kapitálových trhov (FISMA)	9	15
Zdravie a bezpečnosť potravín (SANTE)	21	26
Humanitárna pomoc a civilná ochrana (ECHO)	2	3
Informatika (DIGIT)	1	1
Vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP (GROW)	44	33
Medzinárodná spolupráca a rozvoj (DEVCO)	5	6
Spravodlivosť a spotrebitelia (JUST)	20	17
Námorné záležitosti a rybárstvo (MARE)	4	4
Migrácia a vnútorné záležitosti (HOME)	14	13
Mobilita a doprava (MOVE)	30	32
Európska susedská politika a rokovania o rozšírení (NEAR)	3	4
Regionálna a mestská politika (REGIO)	1	2
Výskum a inovácia (RTD)	5	8
Generálny sekretariát (SG)	3*	2*
Útvar pre nástroje zahraničnej politiky (FPI)	4	4
Dane a colná únia (TAXUD)	11	13
Obchod (TRADE)	15	13
SPOLU:	**287**	**301**

[7] Podrobnejšie informácie nájdete na internetovej stránke: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=SK.

** Vrátane odvolacieho výboru (pre potreby komitologického registra je odvolací výbor zaevidovaný ako výbor, za ktorý zodpovedá SG, no v praxi ho riadia všetky dotknuté útvary).*

V roku 2014 bolo možné komitologické výbory vo všeobecnosti rozdeliť do skupín podľa postupu, ktorý uplatňovali (konzultačný postup, postup preskúmania, regulačný postup s kontrolou — pozri tabuľku II). Niektoré výbory, ktoré uplatňovali viacero postupov, boli oddelené od výborov, ktoré uplatňovali jediný postup.

TABUĽKA II — Počet výborov podľa postupu (2014)

	Druh postupu				
	Konzultačný postup	**Postup preskúmania**	**Regulačný postup s kontrolou**	**Použité viaceré postupy**	**SPOLU:**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
SPOLU:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

** Vrátane odvolacieho výboru.*

Počet výborov nie je jediným ukazovateľom činnosti na komitologickej úrovni. *Počet uskutočnených zasadnutí*, ako aj *počet písomných postupov*[8] uplatnených v roku 2014 vo všeobecnosti tiež odráža intenzitu práce v jednotlivých oblastiach aj v jednotlivých výboroch (tabuľka III).

[8] Hlasovanie výboru sa môže uskutočniť na pravidelnom zasadnutí výboru alebo v opodstatnených prípadoch prostredníctvom písomného postupu v súlade s článkom 3 ods. 5 nariadenia o komitológii.

TABUĽKA III — Počet zasadnutí a písomných postupov (2014)

	Počet výborov	Zasadnutia		Písomné postupy	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
SPOLU	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Vrátane 6 zasadnutí odvolacieho výboru.*

2.2 Počet stanovísk a vykonávacích aktov/opatrení

Tak ako vždy, aj táto správa poskytuje celkové číselné údaje týkajúce sa oficiálnych *stanovísk*, ktoré vydali výbory, a následných *vykonávacích aktov*/*opatrení*, ktoré prijala

Komisia[9]. Tieto údaje sú číselným vyjadrením skutočnej „produktivity“ výborov (pozri tabuľku IV).

TABUĽKA IV — Počet stanovísk a prijatých vykonávacích aktov/opatrení (2014)

	Stanoviská	Prijaté vykonávacie akty	Prijaté opatrenia v rámci RPK
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
SPOLU	**1 889**	**1 563**	**165**

** Vrátane 13 stanovísk, ktoré predložil odvolací výbor a 2 prijatých aktov.*

2.3 Zasadnutia odvolacieho výboru

Počas roka 2014 odvolací výbor zasadal šesťkrát a celkovo prerokoval 13 návrhov vykonávacích aktov (v oblasti zdravia a spotrebiteľskej politiky, mobility a dopravy), ktoré

[9] Treba poznamenať, že počet stanovísk sa môže odchyľovať od počtu vykonávacích aktov/opatrení v každom uvedenom roku. Príčiny týchto odchýlok sú vysvetlené v úvode pracovného dokumentu útvarov Komisie, ktorý je pripojený k tejto správe.

predložila Komisia. V 11 prípadoch odvolací výbor nevydal žiadne stanovisko a v 2 prípadoch vydal kladné stanovisko. Komisia sa rozhodla prijať všetky tieto vykonávacie akty.

2.4 Využívanie regulačného postupu s kontrolou (RPK)

Ako sa uvádza v oddiele 1, reforma komitológie v roku 2011 nemala vplyv na regulačný postup s kontrolou. Tento postup sa pri nových právnych predpisoch už nemôže používať, no ešte stále sa objavuje vo viacerých existujúcich základných aktoch a bude sa naďalej uplatňovať na základe týchto aktov, až kým nebudú zosúladené. V roku 2014 bolo podľa RPK prijatých 165 opatrení (pozri tabuľku V). Právo veta sa využilo v jednom prípade (GR SANTE). Rovnako tomu bolo aj v roku 2013.

TABUĽKA V — Počet opatrení prijatých podľa regulačného postupu s kontrolou (RPK) (2014)

	Prijaté opatrenia v rámci RPK	Návrhy opatrení vypracované podľa RPK, ktoré odmietol Parlament	Návrhy opatrení vypracované podľa RPK, ktoré odmietla Rada
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
SPOLU	**165**	**0**	**1**

3. Podrobné informácie o činnosti výborov

Podrobné informácie o práci jednotlivých výborov v roku 2014 podľa príslušných útvarov Komisie sú uvedené v pracovnom dokumente útvarov Komisie, ktorý je pripojený k tejto správe.