COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.9.2015
COM(2015) 418 final

RAPORT AL COMISIEI

privind activitatea comitetelor în 2014

{SWD(2015) 165 final}

RAPORTUL COMISIEI

PRIVIND ACTIVITATEA COMITETELOR ÎN 2014

În conformitate cu articolul 10 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 182/2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie[1] („Regulamentul privind procedura comitetelor”), Comisia prezintă în cele ce urmează raportul anual privind activitatea comitetelor în anul 2014.

Prezentul raport oferă o sinteză a evoluțiilor survenite în sistemul de procedură a comitetelor în anul 2014 și un rezumat al activităților comitetelor respective. El este însoțit de un document de lucru al serviciilor Comisiei, care cuprinde statistici detaliate privind activitatea fiecărui comitet.

1. SINTEZA EVOLUȚIILOR SURVENITE ÎN SISTEMUL DE PROCEDURĂ A COMITETELOR ÎN 2014

1.1 Evoluție generală

Astfel cum s-a descris în raportul din 2013[2], toate procedurile comitetelor prevăzute în „vechea” Decizie privind procedura comitetelor[3], cu excepția procedurii de reglementare cu control, erau adaptate în mod automat la noile proceduri ale comitetelor prevăzute în Regulamentul privind procedura comitetelor.

Prin urmare, în 2014, comitetele de comitologie și-au desfășurat activitatea în conformitate cu procedurile prevăzute în Regulamentul privind procedura comitetelor, și anume procedura de consultare (articolul 4) și procedura de examinare (articolul 5), precum și în conformitate cu procedura de reglementare cu control, prevăzută la articolul 5a din Decizia privind procedura comitetelor.

În conformitate cu declarația[4] făcută la momentul adoptării Regulamentului privind procedura comitetelor, potrivit căreia toate dispozițiile procedurii de reglementare cu control prevăzute în actele de bază existente vor fi adaptate la criteriile stabilite în tratat, Comisia a adoptat în 2013, în urma unei examinări analitice preliminare efectuate în 2012, trei propuneri[5] de aliniere a 200 de acte de bază la articolele 290 și 291 din TFUE. În noiembrie 2014, Comisia a decis, la începutul noului său mandat și în contextul unei revizuiri a propunerilor legislative în curs, să retragă aceste propuneri[6] în așteptarea rezultatului discuțiilor viitoare dintre instituții în contextul Acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare.

---

1 JO L 55, 28.2.2011, p. 13.

2 Raportul Comisiei privind activitatea comitetelor în 2013, COM(2014) 572 final.

3 Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 (JO L 184, 17.7.1999, p. 23), astfel cum a fost modificată prin Decizia 2006/512/CE a Consiliului (JO C 255, 21.10.2006, p. 4).

4 Această declarație a fost publicată în Jurnalul Oficial împreună cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 (JO L 55, 28.2.2011, p. 19).

5 COM(2013) 451, 452 și 751.

6 JO C 80, 7.3.2015, p. 17.

1.2 Evoluția jurisprudenței

În hotărârea sa în cauza C-427/12, Comisia/Parlamentul European și Consiliul (denumită în continuare „cauza privind biocidele”), la 18 martie 2014, Curtea de Justiție s-a pronunțat pentru prima dată asupra unei cauze referitoare la delimitarea dintre actele delegate și actele de punere în aplicare. În cererea sa introductivă formulată în cauza privind biocidele, Comisia Europeană solicita anularea unei dispoziții care prevedea adoptarea de măsuri de stabilire a taxelor datorate Agenției Europene pentru Produse Chimice cu ajutorul unor acte de punere în aplicare. Comisia a considerat că aceste măsuri ar trebui să fie stabilite prin intermediul unor acte delegate. Curtea de Justiție a respins acțiunea introdusă de Comisie, considerând-o nefondată. Deși Curtea nu părea să pună la îndoială faptul că articolele 290 și 291 din TFUE au fiecare propriul lor domeniu de aplicare, aceasta a recunoscut că legiuitorul dispune de o marjă de apreciere atunci când decide să confere Comisiei o competență delegată în temeiul articolului 290 alineatul (1) din TFUE sau o competență de executare în temeiul articolului 291 alineatul (2) din TFUE. În consecință, Curtea a constatat că controlul jurisdicțional se limitează la erori vădite.

În hotărârea sa din 15 octombrie 2014 în cauza C-65/13, Parlamentul European/Comisia Europeană (cauza EURES), Curtea a respins acțiunea Parlamentului având ca obiect anularea Deciziei de punere în aplicare 2012/733/UE, considerând că Comisia nu și-a depășit competențele de executare.

2. PREZENTARE GENERALĂ A ACTIVITĂȚILOR

2.1 Numărul de comitete și de reuniuni

Este important să se facă distincție între comitetele de comitologie, pe de o parte, și, pe de altă parte, celelalte entități, în special „grupurile de experți" create chiar de către Comisie. Acestea din urmă pun la dispoziția Comisiei[7] expertiză în ceea ce privește elaborarea și punerea în aplicare a politicilor și a actelor delegate, în timp ce comitetele de comitologie acordă asistență Comisiei în exercitarea competențelor de executare care i-au fost conferite prin actele legislative de bază. Prezentul raport se axează exclusiv pe comitetele de comitologie. Numărul comitetelor de comitologie active în perioada 1 ianuarie 2014 - 1 ianuarie 2015 a fost calculat pe sectoare de activitate (a se vedea tabelul I). De asemenea, sunt prezentate, în scop comparativ, cifrele pentru anul precedent (la 31 decembrie 2013). Secțiunile și configurațiile nu sunt enumerate separat, întrucât acestea fac parte dintr-un comitet principal.

TABELUL I – Numărul total de comitete (2014/2015)

Sector de politică	2014/2015	2013
Agricultură și Dezvoltare Rurală (AGRI)	18	20
Buget (BUDG)	2	2
Politici Climatice (CLIMA)	5	4
Rețele de Comunicare, Conținut și Tehnologie (CNECT)	6	6
Afaceri Economice și Financiare (ECFIN)	1	2
Educație și Cultură (EAC)	5	8
Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune (EMPL)	4	4
Energie (ENER)	15	18
Mediu (ENV)	31	33
Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Stabilitate Financiară, Servicii Financiare și Uniunea Piețelor de Capital (FISMA)	9	15
Sănătate și Siguranță alimentară (SANTE)	21	26
Ajutor Umanitar și Protecție Civilă (ECHO)	2	3
Informatică (DIGIT)	1	1
Piața Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri (GROW)	44	33
Cooperare Internațională și Dezvoltare (DEVCO)	5	6
Justiție și Consumatori (JUST)	20	17
Afaceri Maritime și Pescuit (MARE)	4	4
Migrație și Afaceri Interne (HOME)	14	13
Mobilitate și Transporturi (MOVE)	30	32
Vecinătate și Negocieri privind Extinderea (NEAR)	3	4
Politică Regională și Urbană (REGIO)	1	2
Cercetare și Inovare (RTD)	5	8
Secretariatul General (SG)	3*	2*
Serviciul Instrumente de Politică Externă (FPI)	4	4
Impozitare și Uniune Vamală (TAXUD)	11	13
Comerț (TRADE)	15	13
TOTAL	**287**	**301**

** Inclusiv comitetul de apel (pentru a se conforma nevoilor registrului de comitologie, comitetul de apel este înregistrat drept comitet aflat sub responsabilitatea SG; în practică, acesta este gestionat de către toate serviciile vizate).*

[7] Pentru mai multe detalii, a se vedea: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm

În 2014, comitetele de comitologie au putut fi clasificate în general în funcție de tipul de procedură pe baza căreia au funcționat (procedura de consultare, procedura de examinare, procedura de reglementare cu control – a se vedea tabelul II). Anumite comitete care au aplicat proceduri multiple au fost separate de comitetele care au funcționat pe baza unei proceduri unice.

TABELUL II – Numărul de comitete în funcție de tipul de procedură (2014)

	Tipul de procedură				
	Procedura de consultare	**Examinarea**	**Procedura de reglementare cu control**	**Funcționează pe baza mai multor proceduri**	**TOTAL:**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
TOTAL:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

* *Inclusiv comitetul de apel*.

Numărul de comitete nu reprezintă singurul indicator al activității la nivel de comitologie. *Numărul de reuniuni* care au avut loc, precum și *numărul de proceduri scrise*[8] utilizate în 2014 reflectă, de asemenea, intensitatea activității în general, atât la nivel de sector, cât și în cadrul comitetelor individuale (tabelul III).

[8] Votul comitetului se poate desfășura pe parcursul unei reuniuni obișnuite a comitetului sau, în cazuri justificate în mod corespunzător, prin procedura scrisă, în conformitate cu articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul privind procedura comitetelor.

TABELUL III – Numărul de reuniuni și de proceduri scrise (2014)

	Numărul de comitete	Reuniuni		Proceduri scrise	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
TOTAL	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Inclusiv 6 reuniuni ale comitetului de apel.*

2.2 Numărul de avize și de acte/măsuri de punere în aplicare

Ca întotdeauna, prezentul raport furnizează cifrele globale referitoare la *avizele* oficiale emise de comitete și la *actele/măsurile de punere în aplicare* corespunzătoare adoptate de către Comisie[9]. Aceste cifre cuantifică „producția” concretă a comitetelor (a se vedea tabelul IV).

[9] Trebuie menționat faptul că pot exista discrepanțe între numărul de avize și numărul de acte/măsuri de punere în aplicare adoptate într-un anumit an. Explicații în acest sens sunt oferite în introducerea la documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

TABELUL IV - Numărul de avize și de acte/măsuri de punere în aplicare adoptate (2014)

	Avize	Acte de punere în aplicare adoptate	Măsuri în cadrul procedurii de reglementare cu control adoptate
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
TOTAL	**1 889**	**1 563**	**165**

** Inclusiv 13 avize emise de către comitetul de apel și 2 acte adoptate.*

2.3 Reuniuni ale comitetului de apel

Comitetul de apel s-a reunit de 6 ori pe parcursul anului 2014 și a examinat 13 proiecte de acte de punere în aplicare (în domeniul sănătății și al protecției consumatorilor, al mobilității și al transporturilor) care i-au fost prezentate de către Comisie. Comitetul de apel nu a emis niciun aviz în 11 cazuri și un aviz pozitiv în 2 cazuri. Comisia a decis să adopte toate aceste acte de punere în aplicare.

2.4 Utilizarea procedurii de reglementare cu control (PRC)

Astfel cum se menționează la secțiunea 1, PRC nu a fost afectată de reforma procedurii comitetelor din 2011. Această procedură nu mai poate fi utilizată în cadrul noii legislații, dar ea apare încă în multe acte de bază existente și va continua să se aplice în temeiul acestor acte până în momentul în care ele vor fi aliniate. În 2014, au fost adoptate 165 de măsuri conform procedurii de reglementare cu control (a se vedea tabelul V). Într-un singur caz s-a recurs la dreptul de veto (DG SANTE). Prin comparație, în 2013 dreptul de veto a fost utilizat o dată.

TABELUL V - Numărul de măsuri adoptate în baza procedurii de reglementare cu control (PRC) (2014)

	Măsuri adoptate în PRC	PE s-a opus adoptării proiectelor de măsuri în cadrul PRC	Consiliul s-a opus adoptării proiectelor de măsuri în cadrul PRC
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
COMERȚ	0	0	0
TOTAL	**165**	**0**	**1**

3. Informații detaliate privind activitățile comitetelor

Documentul de lucru care însoțește prezentul raport cuprinde informații detaliate privind activitatea fiecărui comitet în 2014, defalcate în funcție de diferitele direcții generale vizate din cadrul Comisiei.