EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 3.9.2015
COM(2015) 418 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

over de werking van de comités in 2014

{SWD(2015) 165 final}

VERSLAG VAN DE COMMISSIE

OVER DE WERKING VAN DE COMITÉS IN 2014

Overeenkomstig artikel 10, lid 2, van Verordening (EU) nr. 182/2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren[1] (de "comitologieverordening"), presenteert de Commissie hierbij het jaarverslag over de werking van de comités in 2014.

Dit verslag bevat een overzicht van de ontwikkelingen in het comitologiesysteem in 2014 en een samenvatting van de activiteiten van de comités. Het gaat vergezeld van een begeleidend werkdocument van de diensten van de Commissie met gedetailleerde statistieken over de werkzaamheden van de afzonderlijke comités.

1. OVERZICHT VAN DE ONTWIKKELINGEN IN HET COMITOLOGIESYSTEEM IN 2014

1.1. Algemene ontwikkeling

Zoals beschreven in het verslag over 2013[2], zijn alle in het "oude" comitologiebesluit[3] vastgelegde comitologieprocedures, met uitzondering van de regelgevingsprocedure met toetsing (RPT), automatisch aangepast aan de nieuwe comitologieprocedures waarin de comitologieverordening voorziet.

In 2014 hebben de comitologiecomités bijgevolg gewerkt volgens de in de comitologieverordening vastgelegde procedures, met name de raadplegingsprocedure (artikel 4) en de onderzoeksprocedure (artikel 5), alsook volgens de in artikel 5 bis van het comitologiebesluit vastgelegde regelgevingsprocedure met toetsing (RPT).

Overeenkomstig de verklaring[4] bij de vaststelling van de comitologieverordening dat alle bepalingen betreffende de regelgevingsprocedure met toetsing in bestaande basisbesluiten zouden worden aangepast aan de criteria van het Verdrag, heeft de Commissie in 2013, na een voorbereidende screening in 2012, drie besluiten[5] vastgesteld teneinde in totaal 200 basisbesluiten in overeenstemming te brengen met de artikelen 290 en 291 VWEU. In november 2014 heeft de Commissie aan het begin van haar nieuwe mandaat en in het kader van een herziening van hangende wetgevingsvoorstellen besloten om deze voorstellen[6] in te trekken in afwachting van de uitkomst van de komende besprekingen tussen de instellingen in het kader van het interinstitutioneel akkoord inzake betere regelgeving.

1.2. Ontwikkeling van de rechtspraak

---

1 PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

2 Verslag van de Commissie over de werking van de comités in 2013, COM(2014) 572 final.

3 Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 (PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23), zoals gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG van de Raad (PB C 255 van 21.10.2006, blz. 4).

4 Deze verklaring werd samen met Verordening (EU) nr. 182/2011 gepubliceerd in het publicatieblad (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 19).

5 COM(2013) 451, 452 en 751.

6 PB C 80 van 7.3.2015, blz. 17.

Het Hof van Justitie heeft zich in zijn arrest van 18 maart 2014 in zaak C-427/12, Commissie/Parlement en de Raad (de biocidenzaak) voor het eerst in een zaak uitgesproken over de afbakening van gedelegeerde en uitvoeringshandelingen. In de biocidenzaak verzocht de Europese Commissie om de nietigverklaring van een bepaling die erin voorziet dat de aan het Europees Agentschap voor chemische stoffen verschuldigde vergoedingen worden vastgesteld door middel van uitvoeringshandelingen. De Commissie was van mening dat deze vergoedingen bij gedelegeerde handelingen moeten worden vastgesteld. Haar verzoek werd door het Hof van Justitie ongegrond verklaard. Hoewel het Hof kennelijk niet betwistte dat de artikelen 290 en 291 VWEU elk een eigen werkingssfeer hebben, erkende het dat de wetgever over een beoordelingsbevoegdheid beschikt wanneer hij beslist om de Commissie een gedelegeerde bevoegdheid op grond van artikel 290, lid 1, VWEU dan wel een uitvoeringsbevoegdheid op grond van artikel 291, lid 2, VWEU te verlenen. Het Hof oordeelde dan ook dat de rechterlijke toetsing zich moet beperken tot kennelijke fouten.

Het Hof heeft in zijn arrest van 15 oktober 2014 in zaak C-65/13, Europees Parlement/Europese Commissie (EURES-zaak), het door het Parlement ingestelde beroep tot nietigverklaring van uitvoeringsbesluit 2012/733/EU afgewezen, aangezien de Commissie haar uitvoeringsbevoegdheid niet had overschreden.

2. OVERZICHT VAN ACTIVITEITEN

2.1. Aantal comités en vergaderingen

Het is belangrijk een onderscheid te maken tussen de comitologiecomités, enerzijds, en andere entiteiten, met name de door de Commissie zelf opgerichte "groepen deskundigen", anderzijds. De groepen deskundigen bieden de Commissie[7] hun deskundigheid bij het voorbereiden en uitvoeren van het beleid en van gedelegeerde handelingen, terwijl de comitologiecomités de Commissie bijstaan bij de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden die haar bij wettelijke basisbesluiten zijn toegekend. In dit verslag worden alleen de comitologiecomités behandeld. Het aantal actieve comitologiecomités in de periode van 1 januari 2014 tot 1 januari 2015 werd berekend per beleidsterein (zie Tabel I). Ter vergelijking worden ook de gegevens van het vorige jaar (toestand op dinsdag 31 december 2013) vermeld. Subcomités worden niet afzonderlijk geteld, aangezien die onder een bepaald comité vallen.

TABEL I — Totale aantal comités (2015/15)

Beleidsterrein	2014/15	2013
Landbouw en plattelandsontwikkeling (AGRI)	18	20
Begroting (BUDG)	2	2
Klimaat (CLIMA)	5	4
Communicatienetwerken, inhoud en technologie (CNECT)	6	6
Economische en financiële zaken (ECFIN)	1	2
Onderwijs en cultuur (EAC)	5	8
Werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie (EMPL)	4	4
Energie (ENER)	15	18
Milieu (ENV)	31	33
Europees bureau voor fraudebestrijding (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Financiële stabiliteit, financiële diensten en kapitaalmarktenunie (FISMA)	9	15
Gezondheid en voedselveiligheid (SANTE)	21	26
Humanitaire hulp en civiele bescherming (ECHO)	2	3
Informatica (DIGIT)	1	1
Interne markt, industrie, ondernemerschap en midden- en kleinbedrijf (GROW)	44	33
Internationale samenwerking en ontwikkeling (DEVCO)	5	6
Justitie en consumentenzaken (JUST)	20	17
Maritieme zaken en visserij (MARE)	4	4
Migratie en binnenlandse zaken (HOME)	14	13
Mobiliteit en vervoer (MOVE)	30	32
Nabuurschapsbeleid en uitbreidingsonderhandelingen (NEAR)	3	4
Regionaal beleid en stadsontwikkeling (REGIO)	1	2
Onderzoek en innovatie (RTD)	5	8
Secretariaat-generaal (SG)	3*	2*
Dienst instrumenten voor het buitenlands beleid (FPI)	4	4
Belastingen en douane-unie (TAXUD)	11	13
Handel (TRADE)	15	13
TOTAAL:	**287**	**301**

[7] Nadere informatie is te vinden op: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=NL

** Met inbegrip van het comité van beroep (in het comitologieregister wordt het comité van beroep aangemerkt als comité onder de verantwoordelijkheid van SG; in de praktijk wordt het door alle betrokken diensten beheerd).*

In 2014 konden de comitologiecomités worden uitgesplitst volgens het soort procedure (raadplegingsprocedure, onderzoeksprocedure, regelgevingsprocedure met toetsing — zie tabel II). Een aantal comités heeft meerdere procedures toegepast. Deze comités worden apart vermeld naast de comités die slechts één procedure hebben toegepast.

TABEL II - Aantal comités per procedure (2014)

	Soort procedure				
	Raadplegingsprocedure	**Onderzoeksprocedure**	**Regelgevingsprocedure met toetsing**	**Verscheidene procedures**	**TOTAAL:**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CENCT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
TOTAAL:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

** Met inbegrip van het comité van beroep.*

Het aantal comités is niet de enige indicator voor het beoordelen van de comitologische activiteit. Uit *het aantal vergaderingen* en *het aantal schriftelijke procedures*[8] in 2014 blijkt

[8] De stemming in een comité kan tijdens een gewone vergadering plaatsvinden of, in naar behoren gemotiveerde gevallen, via een schriftelijke procedure, overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de comitologieverordening.

eveneens hoe bedrijvig de verschillende comités op de verschillende terreinen zijn geweest (zie tabel III).

TABEL III — Aantal vergaderingen en schriftelijke procedures (2014)

	Aantal comités	Vergaderingen		Schriftelijke procedures	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
TOTAAL	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Met inbegrip van zes vergaderingen van het comité van beroep.*

2.2 Aantal adviezen en uitvoeringshandelingen/-maatregelen

Zoals gewoonlijk wordt in dit verslag het totale aantal formele *adviezen* van de comités vermeld, alsook de later door de Commissie goedgekeurde *uitvoeringshandelingen/-maatregelen*[9]. Deze gegevens geven de concrete output van de comités weer (zie tabel IV).

[9] Er kan een verschil bestaan tussen het aantal adviezen en het aantal uitvoeringshandelingen/-maatregelen in een bepaald jaar. De redenen hiervoor worden in de inleiding bij het werkdocument van de diensten van de Commissie uiteengezet.

TABEL IV – Aantal goedgekeurde adviezen en uitvoeringshandelingen/-maatregelen (2014)

	Adviezen	Goedgekeurde uitvoeringshandelingen	Volgens de RPT goedgekeurde maatregelen
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
TOTAAL	**1 889**	**1 563**	**165**

** Met inbegrip van 13 adviezen van het comité van beroep en twee vastgestelde handelingen.*

2.3 Vergaderingen van het comité van beroep

Het comité van beroep heeft in de loop van 2014 zes keer vergaderd en 13 ontwerpuitvoeringshandelingen behandeld (op het gebied van gezondheids- en consumentenbeleid, mobiliteit en vervoer) die door de Commissie werden voorgelegd. Het comité van beroep heeft in 11 gevallen geen advies uitgebracht en in twee gevallen heeft het een positief advies uitgebracht. De Commissie heeft besloten al deze uitvoeringshandelingen vast te stellen.

2.4 Gebruik van de regelgevingsprocedure met toetsing (RPT)

Zoals in punt 1 al werd vermeld, heeft de comitologiehervorming van 2011 geen gevolgen gehad voor de regelgevingsprocedure met toetsing. Deze procedure kan in de nieuwe wetgeving niet meer worden gebruikt, maar komt nog steeds voor in een groot aantal bestaande basishandelingen. Zolang die niet zijn aangepast, zal de procedure dienovereenkomstig verder worden toegepast. In 2014 zijn 165 maatregelen vastgesteld overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing (zie tabel V). Het vetorecht werd één keer gebruikt (DG SANTE). Ter vergelijking: in 2013 werd het vetorecht één keer gebruikt.

TABEL V — Aantal overeenkomstig de regelgevingsprocedure met toetsing (RPT) goedgekeurde maatregelen (2014)

	Volgens de RPT goedgekeurde maatregelen	Verzet van het EP tegen goedkeuring van ontwerp-maatregelen volgens de RPT	Verzet van de Raad tegen goedkeuring van ontwerp-maatregelen volgens de RPT
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
TOTAAL	**165**	**0**	**1**

3. Gedetailleerde informatie over de activiteiten van de comités

Het bij dit verslag gevoegde werkdocument bevat gedetailleerde informatie over de werkzaamheden van de afzonderlijke comités in 2014, uitgesplitst naar de verschillende diensten van de Commissie.