COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 3.9.2015
COM(2015) 418 final

# RELAZIONE DELLA COMMISSIONE

## sui lavori dei comitati nel 2014

{SWD(2015) 165 final}

# RELAZIONE DELLA COMMISSIONE

# SUI LAVORI DEI COMITATI NEL 2014

Ai sensi dell'articolo 10, paragrafo 2, del regolamento (UE) n. 182/2011 che stabilisce le regole e i principi generali relativi alle modalità di controllo da parte degli Stati membri dell'esercizio delle competenze di esecuzione attribuite alla Commissione[1] (in appresso: regolamento "comitatologia"), la Commissione presenta la relazione annuale sui lavori dei comitati nel 2014.

La presente relazione contiene un'analisi degli sviluppi del sistema della comitatologia nel 2014 e una sintesi delle attività dei comitati ed è corredata di un documento di lavoro in cui figurano statistiche dettagliate sull'operato dei singoli comitati.

## 1. ANALISI DEGLI SVILUPPI DEL SISTEMA DELLA COMITATOLOGIA NEL 2014

### 1.1 Sviluppo generale

Come indicato nella relazione del 2013[2], tutte le procedure di comitatologia di cui nella precedente decisione "comitatologia"[3], ad eccezione della procedura di regolamentazione con controllo, sono state automaticamente adattate alle nuove procedure previste nel regolamento "comitatologia".

Nel 2014 i comitati "comitatologia" hanno quindi operato nel quadro delle procedure fissate nel regolamento "comitatologia", ossia procedura consultiva (articolo 4) e d'esame (articolo 5), nonché nel quadro della procedura di regolamentazione con controllo di cui all'articolo 5 bis della decisione "comitatologia".

Conformemente alla dichiarazione[4] rilasciata al momento dell'adozione del regolamento "comitatologia", secondo la quale tutte le disposizioni degli atti di base relative alla procedura di regolamentazione con controllo sarebbero state adattate ai criteri sanciti dal trattato, nel 2012 la Commissione ha iniziato una verifica preliminare che ha portato, nel 2013, all'adozione di tre proposte[5] per l'allineamento di 200 atti di base agli articoli 290 e 291 del TFUE. Nel novembre 2014 la Commissione, all'inizio del suo nuovo mandato e nel contesto di una revisione delle proposte legislative in sospeso, ha deciso di ritirare tali proposte[6] in attesa dei risultati di future discussioni tra le istituzioni nel quadro dell'accordo interistituzionale su una migliore regolamentazione.

---

1 GU L 55 del 28.2.2011, pag. 13.

2 Relazione della Commissione sui lavori dei comitati nel 2013, COM(2014)572 final.

3 Decisione 1999/468/CE del Consiglio, del 28 giugno 1999, GU L 184 del 17.7.1999, pag. 23, modificata dalla decisione 2006/512/CE del Consiglio, GU C 255 del 21.10.2006, pag. 4.

4 La dichiarazione è stata pubblicata nella Gazzetta ufficiale con il regolamento (UE) n. 182/2011, GU L 55 del 28.2.2011, pag. 19.

5 COM(2013)451, 452 e 751.

6 GU C 80 del 7.3.2015, pag. 17.

## 1.2 Evoluzione della giurisprudenza

Con la sentenza pronunciata il 18 marzo 2014 nella causa C-427/12, Commissione/Parlamento e Consiglio (la causa "Biocidi"), la Corte di giustizia ha preso posizione per la prima volta sulla questione della demarcazione tra atti delegati e atti di esecuzione. Con il suo ricorso nella causa "Biocidi", la Commissione europea ha chiesto l'annullamento di una disposizione che prevedeva l'adozione di misure che stabiliscono le tariffe spettanti all'Agenzia europea per le sostanze chimiche tramite atti di esecuzione. La Commissione riteneva che tali tariffe dovessero essere fissate con atti delegati. La Corte di giustizia ha respinto il ricorso della Commissione ritenendolo infondato. Pur non mettendo in discussione il fatto che gli articoli 290 e 291 del TFUE hanno il proprio ambito di applicazione distinto, la Corte ha affermato che il legislatore, quando decide di attribuire alla Commissione un potere delegato ai sensi dell'articolo 290, paragrafo 1, del TFUE o un potere di esecuzione ai sensi dell'articolo 291, paragrafo 2, del TFUE, dispone di un potere discrezionale. Di conseguenza, la Corte ha sancito che il sindacato giurisdizionale debba limitarsi agli errori manifesti di valutazione.

Con la sentenza pronunciata il 15 ottobre 2014 nella causa C-65/13, Parlamento europeo/Commissione europea (la causa "EURES"), la Corte ha respinto il ricorso del Parlamento per l'annullamento della decisione di esecuzione 2012/733/UE, sostenendo che la Commissione non aveva ecceduto il suo potere di esecuzione.

## 2. QUADRO GENERALE DELLE ATTIVITÀ

### 2.1 Numero di comitati e riunioni

È importante operare una distinzione tra i comitati "comitatologia" e gli altri organi, in particolare i "gruppi di esperti" creati dalla Commissione stessa. La Commissione si avvale delle competenze di questi ultimi[7] per l'elaborazione e l'esecuzione delle politiche, nonché degli atti delegati, mentre è assistita dai comitati "comitatologia" nell'esercizio delle competenze di esecuzione che le sono attribuite dagli atti normativi di base. La presente relazione si occupa esclusivamente dei comitati "comitatologia". Il numero dei comitati "comitatologia" attivi nel periodo tra il 1° gennaio 2014 e il 1° gennaio 2015 è stato calcolato per ciascun settore d'attività (vedi tabella I). Vengono altresì indicate a titolo comparativo le cifre relative all'anno precedente (al 31 dicembre 2013 ). Le sezioni e le altre strutture non sono conteggiate a parte in quanto appartengono a un comitato principale.

**TABELLA I — NUMERO TOTALE DEI COMITATI (2014/2015)**

| Settore di attività | 2014/2015 | 2013 |
|---|---|---|
| **Agricoltura e sviluppo rurale (AGRI)** | 18 | 20 |
| **Bilancio (BUDG)** | 2 | 2 |
| **Azione per il clima (CLIMA)** | 5 | 4 |
| **Reti di comunicazione, contenuti e tecnologie (CNECT)** | 6 | 6 |
| **Affari economici e finanziari (ECFIN)** | 1 | 2 |
| **Istruzione e cultura (EAC)** | 5 | 8 |
| **Occupazione, affari sociali e inclusione (EMPL)** | 4 | 4 |
| **Energia (ENER)** | 15 | 18 |
| **Ambiente (ENV)** | 31 | 33 |
| **Ufficio europeo per la lotta antifrode (OLAF)** | 1 | 1 |
| **Eurostat (ESTAT)** | 7 | 7 |
| **Stabilità finanziaria, servizi finanziari e Unione dei mercati dei capitali (FISMA)** | 9 | 15 |
| **Salute e sicurezza alimentare (SANTE)** | 21 | 26 |
| **Aiuti umanitari e protezione civile (ECHO)** | 2 | 3 |
| **Informatica (DIGIT)** | 1 | 1 |
| **Mercato interno, industria, imprenditoria e PMI (GROW)** | 44 | 33 |
| **Cooperazione internazionale e sviluppo (DEVCO)** | 5 | 6 |
| **Giustizia e consumatori (JUST)** | 20 | 17 |
| **Affari marittimi e pesca (MARE)** | 4 | 4 |
| **Migrazione e affari interni (HOME)** | 14 | 13 |
| **Mobilità e trasporti (MOVE)** | 30 | 32 |
| **Politica di vicinato e negoziati di allargamento (NEAR)** | 3 | 4 |
| **Politica regionale e urbana (REGIO)** | 1 | 2 |
| **Ricerca e innovazione (RTD)** | 5 | 8 |
| **Segretariato Generale (SG)** | 3* | 2* |
| **Servizio degli strumenti di politica estera (FPI)** | 4 | 4 |
| **Fiscalità e unione doganale (TAXUD)** | 11 | 13 |
| **Commercio (TRADE)** | 15 | 13 |
| **TOTALE:** | **287** | **301** |

** Compreso il comitato di appello (per le esigenze del registro dei documenti dei comitati, il comitato di appello è registrato quale comitato sotto la responsabilità dell'SG; in pratica, è gestito da tutti i servizi interessati).*

[7] Per maggiori dettagli consultare il sito: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm

Nel 2014 i comitati "comitatologia" potevano essere classificati in generale secondo il tipo di procedura nell'ambito della quale operavano (procedura consultiva, procedura d'esame, procedura di regolamentazione con controllo — cfr. tabella II). Alcuni comitati che operavano nell'ambito di procedure multiple sono stati separati da quelli che operavano nell'ambito di un'unica procedura.

**TABELLA II — NUMERO DI COMITATI SUDDIVISI PER PROCEDURA (2014)**

| | Tipo di procedura | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| | **Consultiva** | **Esame** | **Regolamentazione con controllo** | **Comitati che applicano più procedure** | **TOTALE:** |
| **AGRI** | 0 | 12 | 0 | 6 | 18 |
| **BUDG** | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 |
| **CLIMA** | 0 | 1 | 0 | 4 | 5 |
| **CNECT** | 0 | 2 | 0 | 4 | 6 |
| **DEVCO** | 0 | 2 | 0 | 3 | 5 |
| **DIGIT** | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| **EAC** | 0 | 1 | 0 | 4 | 5 |
| **ECFIN** | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| **ECHO** | 0 | 1 | 0 | 1 | 2 |
| **EMPL** | 0 | 0 | 0 | 4 | 4 |
| **ENER** | 3 | 5 | 1 | 6 | 15 |
| **ENV** | 0 | 6 | 5 | 20 | 31 |
| **ESTAT** | 0 | 2 | 0 | 5 | 7 |
| **FISMA** | 0 | 2 | 2 | 5 | 9 |
| **FPI** | 0 | 3 | 0 | 1 | 4 |
| **GROW** | 7 | 9 | 5 | 23 | 44 |
| **HOME** | 2 | 6 | 0 | 6 | 14 |
| **JUST** | 5 | 6 | 5 | 4 | 20 |
| **MARE** | 0 | 3 | 0 | 1 | 4 |
| **MOVE** | 3 | 7 | 3 | 17 | 30 |
| **NEAR** | 1 | 1 | 0 | 1 | 3 |
| **OLAF** | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 |
| **REGIO** | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| **RTD** | 0 | 4 | 0 | 1 | 5 |
| **SANTE** | 0 | 10 | 0 | 11 | 21 |
| **SG** | 0 | 3* | 0 | 0 | 3* |
| **TAXUD** | 1 | 9 | 0 | 1 | 11 |
| **TRADE** | 2 | 6 | 0 | 7 | 15 |
| **TOTALE:** | **25** | **103** | **22** | **137** | **287** |

** Compreso il comitato di appello.*

Il numero di comitati non è l'unico indicatore di attività a livello di comitatologia. Anche il *numero delle riunioni* tenute nel 2014 e il *numero delle procedure scritte*[8] cui si è fatto ricorso lo stesso anno riflettono l'intensità del lavoro a livello generale, a livello settoriale e nell'ambito dei singoli comitati (tabella III).

[8] Il comitato può esprimere il suo voto durante una regolare riunione o, in casi debitamente giustificati, con procedura scritta, conformemente all'articolo 3, paragrafo 5, del regolamento "comitatologia".

**TABELLA III — NUMERO DI RIUNIONI E PROCEDURE SCRITTE (2014)**

| | Numero di comitati | Riunioni | | Procedure scritte | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | 2014 | 2013 | 2014 | 2013 |
| **AGRI** | 18 | 140 | 132 | 8 | 3 |
| **BUDG** | 2 | 4 | 6 | 2 | 1 |
| **CLIMA** | 5 | 12 | 13 | 1 | 3 |
| **CNECT** | 6 | 11 | 16 | 10 | 12 |
| **DEVCO** | 5 | 16 | 20 | 12 | 48 |
| **DIGIT** | 1 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| **EAC** | 5 | 6 | 9 | 6 | 59 |
| **ECFIN** | 1 | 5 | 0 | 0 | 0 |
| **ECHO** | 2 | 9 | 5 | 3 | 5 |
| **EMPL** | 4 | 4 | 2 | 7 | 15 |
| **ENER** | 15 | 20 | 33 | 7 | 2 |
| **ENV** | 31 | 38 | 42 | 12 | 18 |
| **ESTAT** | 7 | 8 | 12 | 6 | 4 |
| **FISMA** | 9 | 7 | 9 | 7 | 6 |
| **FPI** | 4 | 5 | 4 | 2 | 7 |
| **GROW** | 44 | 60 | 56 | 24 | 29 |
| **HOME** | 14 | 28 | 21 | 40 | 15 |
| **JUST** | 20 | 10 | 4 | 12 | 11 |
| **MARE** | 4 | 9 | 8 | 2 | 15 |
| **MOVE** | 30 | 64 | 52 | 23 | 16 |
| **NEAR** | 3 | 12 | 4 | 20 | 10 |
| **OLAF** | 1 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| **REGIO** | 1 | 10 | 7 | 4 | 3 |
| **RTD** | 5 | 52 | 23 | 131 | 240 |
| **SANTE** | 21 | 122 | 127 | 506 | 403 |
| **SG** | 3 | 6* | 7 | 0 | 0 |
| **TAXUD** | 11 | 89 | 81 | 25 | 32 |
| **TRADE** | 15 | 22 | 19 | 23 | 9 |
| **TOTALE** | **287** | **773** | **716** | **893** | **966** |

** Comprese 6 riunioni del comitato di appello.*

## 2.2 Numero di pareri e atti/misure di esecuzione

Come nei casi precedenti, la presente relazione fornisce dati generali sui *pareri* formali emessi dai comitati e sulle *misure/atti di esecuzione* adottati successivamente dalla Commissione[9]. Tali cifre quantificano la "produzione" tangibile dei comitati (vedi tabella IV).

[9] Si noti che in un determinato anno possono esservi discrepanze tra il numero di pareri e il numero di misure/atti di esecuzione; le ragioni sono illustrate nell'introduzione al documento di lavoro dei servizi della Commissione.

**TABELLA IV — NUMERO DI PARERI E ATTI/MISURE DI ESECUZIONE ADOTTATI (2014)**

| | Pareri | Atti di esecuzione adottati | Misure adottate secondo la PRCC |
|---|---|---|---|
| **AGRI** | 141 | 135 | 2 |
| **BUDG** | 15 | 14 | 0 |
| **CLIMA** | 19 | 14 | 5 |
| **CNECT** | 21 | 20 | 0 |
| **DEVCO** | 86 | 84 | 0 |
| **DIGIT** | 1 | 1 | 0 |
| **EAC** | 28 | 9 | 0 |
| **ECFIN** | 5 | 5 | 0 |
| **ECHO** | 9 | 7 | 0 |
| **EMPL** | 7 | 3 | 0 |
| **ENER** | 14 | 4 | 4 |
| **ENV** | 38 | 16 | 19 |
| **ESTAT** | 17 | 6 | 10 |
| **FISMA** | 17 | 3 | 1 |
| **FPI** | 4 | 2 | 0 |
| **GROW** | 54 | 19 | 24 |
| **HOME** | 45 | 42 | 0 |
| **JUST** | 19 | 11 | 1 |
| **MARE** | 22 | 22 | 0 |
| **MOVE** | 93 | 44 | 32 |
| **NEAR** | 112 | 110 | 0 |
| **OLAF** | 0 | 0 | 0 |
| **REGIO** | 12 | 8 | 0 |
| **RTD** | 152 | 150 | 0 |
| **SANTE** | 799 | 695 | 67 |
| **SG** | 13* | 2* | 0 |
| **TAXUD** | 79 | 74 | 0 |
| **TRADE** | 67 | 63 | 0 |
| **TOTALE** | **1 889** | **1 563** | **165** |

** Compresi 13 pareri del comitato di appello e 2 atti adottati.*

## 2.3 Riunioni del comitato di appello

Il comitato di appello si è riunito sei volte nel 2014 e ha discusso 13 progetti di atti di esecuzione (nei settori salute e tutela dei consumatori, mobilità e trasporti) che sono stati rinviati dalla Commissione. Il comitato di appello non ha espresso alcun parere in 11 casi e in 2 casi ha espresso un parere positivo. La Commissione ha deciso di adottare tutti questi atti di esecuzione.

## 2.4 Ricorso alla procedura di regolamentazione con controllo (PRCC)

Come menzionato nella sezione 1, la riforma della comitatologia del 2011 non ha interessato la procedura di regolamentazione con controllo, che non può più essere usata per la nuova legislazione ma continuerà ad essere applicata in molti atti di base esistenti fino a quando questi non saranno allineati. Il numero di misure adottate secondo tale procedura nel 2014 è pari a 165 (cfr. tabella V). Il diritto di veto è stato usato in un caso (DG SANTE). Nel 2013, invece, il diritto di veto non è stato utilizzato.

**TABELLA V — NUMERO DI MISURE ADOTTATE SECONDO LA PROCEDURA DI REGOLAMENTAZIONE CON CONTROLLO (PRCC) (2014)**

| | Misure adottate secondo la PRCC | Veto del PE all'adozione di progetti di misure secondo la PRCC | Veto del Consiglio all'adozione di progetti di misure secondo la PRCC |
|---|---|---|---|
| **AGRI** | 2 | 0 | 0 |
| **BUDG** | 0 | 0 | 0 |
| **CLIMA** | 5 | 0 | 0 |
| **CNECT** | 0 | 0 | 0 |
| **DEVCO** | 0 | 0 | 0 |
| **DIGIT** | 0 | 0 | 0 |
| **EAC** | 0 | 0 | 0 |
| **ECFIN** | 0 | 0 | 0 |
| **ECHO** | 0 | 0 | 0 |
| **EMPL** | 0 | 0 | 0 |
| **ENER** | 4 | 0 | 0 |
| **ENV** | 19 | 0 | 0 |
| **ESTAT** | 10 | 0 | 0 |
| **FISMA** | 1 | 0 | 0 |
| **FPI** | 0 | 0 | 0 |
| **GROW** | 24 | 0 | 0 |
| **HOME** | 0 | 0 | 0 |
| **JUST** | 1 | 0 | 0 |
| **MARE** | 0 | 0 | 0 |
| **MOVE** | 32 | 0 | 0 |
| **NEAR** | 0 | 0 | 0 |
| **OLAF** | 0 | 0 | 0 |
| **REGIO** | 0 | 0 | 0 |
| **RTD** | 0 | 0 | 0 |
| **SANTE** | 67 | 0 | 1 |
| **SG** | 0 | 0 | 0 |
| **TAXUD** | 0 | 0 | 0 |
| **TRADE** | 0 | 0 | 0 |
| **TOTALE** | **165** | **0** | **1** |

## 3. Informazioni dettagliate sulle attività dei comitati

Nel documento di lavoro che accompagna la presente relazione figurano dati particolareggiati sui lavori dei singoli comitati nel 2014, ripartiti in funzione dei servizi della Commissione competenti.