EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 3.9.2015
COM(2015) 418 final

KOMISSION KERTOMUS

komiteoiden työskentelystä vuonna 2014

{SWD(2015) 165 final}

KOMISSION KERTOMUS

KOMITEOIDEN TYÖSKENTELYSTÄ VUONNA 2014

Komissio esittää vuotta 2014 koskevan kertomuksen komiteoiden työskentelystä, joka on laadittu yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011[1], jäljempänä ’komitologia-asetus’, 10 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

Kertomukseen sisältyy yleiskatsaus komiteamenettelyn kehitykseen vuonna 2014 ja tiivistelmä komiteoiden toiminnasta. Siihen on liitetty komission yksiköiden valmisteluasiakirja, jossa on yksityiskohtaisia tilastotietoja yksittäisten komiteoiden toiminnasta.

1. YLEISKATSAUS KOMITEAMENETTELYN KEHITYKSEEN VUONNA 2014

1.1 Yleinen kehitys

Kuten vuoden 2013 kertomuksessa[2] todettiin, kaikki vanhan komitologiapäätöksen[3] mukaiset komiteamenettelyt valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä lukuun ottamatta on mukautettu automaattisesti komitologia-asetuksessa säädettyihin uusiin komiteamenettelyihin.

Siksi komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat toimivat vuonna 2014 komitologia-asetuksessa säädettyjen menettelyjen eli neuvoa-antavan menettelyn (4 artikla) ja tarkastelumenettelyn (5 artikla) mukaisesti sekä komitologiapäätöksen 5 a artiklassa säädetyn valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti.

Komitologia-asetuksen antamisen yhteydessä julkaistun lausuman[4] mukaan kaikki valvonnan käsittävää sääntelymenettelyä koskevat, voimassa oleviin perussäädöksiin sisältyvät säännökset tullaan mukauttamaan perussopimuksessa vahvistettuihin vaatimuksiin. Vuonna 2012 tehdyn alustavan arvioinnin perusteella komissio hyväksyikin vuonna 2013 kolme ehdotusta[5], joilla kaikkiaan 200 perussäädöstä saatetaan SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklan mukaisiksi. Uuden toimikautensa alkaessa komissio päätti vireillä olevien lainsäädäntöehdotusten uudelleentarkastelun yhteydessä marraskuussa 2014 peruuttaa nämä ehdotukset[6] odotettaessa tuloksia neuvotteluista, joita on tarkoitus käydä toimielinten välillä sääntelyn parantamista koskevasta toimielinten sopimuksesta.

1.2 Oikeuskäytännön kehittyminen

Asiassa C-427/12 (biosidit), komissio v. parlamentti ja neuvosto, 18. maaliskuuta 2014 annettu tuomio oli ensimmäinen, jossa Euroopan unionin tuomioistuin otti kantaa delegoitujen toimien ja täytäntöönpanotoimien väliseen rajanvetoon. Biosiditapauksessa komissio pyrki

---

1 EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

2 Komission kertomus komiteoiden työskentelystä vuonna 2013, COM(2014) 572 final.

3 Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999 (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23), sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston päätöksellä 2006/512/EY (EUVL C 255, 21.10.2006, s. 4).

4 Lausuma julkaistiin Euroopan unionin virallisessa lehdessä yhdessä asetuksen (EU) N:o 182/2011 kanssa (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 19).

5 COM(2013) 451, 452 ja 751.

6 EUVL C 80, 7.3.2015, s. 17.

kumoamaan säännöksen, jolla säädetään sellaisten toimenpiteiden toteuttamisesta täytäntöönpanotoimella, joilla vahvistetaan Euroopan kemikaalivirastolle suoritettavat maksut. Komissio oli sitä mieltä, että maksut pitäisi vahvistaa delegoidulla toimella. Tuomioistuin hylkäsi komission kanteen perusteettomana. Vaikka tuomioistuin ei näyttänytkään kyseenalaistavan sitä, että SEUT-sopimuksen 290 ja 291 artiklalla on molemmilla oma soveltamisalansa, se totesi, että lainsäätäjällä on harkintavaltaa päättäessään sääntelyvallan antamisesta komissiolle SEUT-sopimuksen 290 artiklan 1 kohdan nojalla tai täytäntöönpanovallan antamisesta SEUT-sopimuksen 291 artiklan 2 kohdan nojalla. Näin ollen tuomioistuin katsoi, että laillisuuden valvonta rajoittuu ilmeisiin virheisiin.

Asiassa C-65/13, Euroopan parlamentti v. Euroopan komissio (ns. EURES-asia), 15. lokakuuta 2014 antamassaan tuomiossa unionin tuomioistuin hylkäsi parlamentin nostaman kanteen, jossa vaadittiin täytäntöönpanopäätöksen 2012/733/EU kumoamista, ja katsoi, ettei komissio ollut ylittänyt täytäntöönpanovaltaansa.

2. TOIMINNAN YLEISKATSAUS

2.1 Komiteoiden ja kokousten määrä

On tärkeää tehdä ero komiteamenettelyyn osallistuvien komiteoiden ja muiden elinten, erityisesti komission perustamien asiantuntijaryhmien, välille. Viimeksi mainitut antavat komissiolle asiantuntija-apua[7] politiikan ja delegoitujen säädösten valmistelussa ja täytäntöönpanossa, kun taas komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat avustavat komissiota sille perussäädöksillä siirretyn täytäntöönpanovallan käytössä. Tämä kertomus koskee ainoastaan komiteamenettelyyn osallistuvia komiteoita. Komiteamenettelyyn osallistuvien aktiivisten komiteoiden määrä ajalla 1. tammikuuta 2014 – 1. tammikuuta 2015 on laskettu toiminta-aloittain (ks. taulukko I). Vertailun vuoksi on ilmoitettu myös edellisen vuoden numerotiedot (tilanne 31. joulukuuta 2013). Komiteoiden jaostoja ja eri kokoonpanoja ei ole laskettu omiksi kohdikseen, koska ne kuuluvat ”emokomiteaan”.

TAULUKKO I — Komiteoiden kokonaismäärä (2014/15)

Toimintalohko	2014/15	2013
Maatalous ja maaseudun kehittäminen (AGRI)	18	20
Budjetti (BUDG)	2	2
Ilmastotoimet (CLIMA)	5	4
Viestintäverkot, sisällöt ja teknologia (CNECT)	6	6
Talous- ja rahoitus (ECFIN)	1	2
Koulutus ja kulttuuri (EAC)	5	8
Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasiat (EMPL)	4	4
Energia (ENER)	15	18
Ympäristöasiat (ENV)	31	33
Euroopan petostentorjuntavirasto (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Rahoitusvakaus, rahoituspalvelut ja pääomamarkkinaunioni (FISMA)	9	15
Terveys ja elintarviketurvallisuus (SANTE)	21	26
Humanitaarinen apu ja pelastuspalveluasiat (ECHO)	2	3
Tietotekniikka (DIGIT)	1	1
Sisämarkkinat, teollisuus, yrittäjyys ja pk-yritystoiminta (GROW)	44	33
Kansainvälinen yhteistyö ja kehitysasiat (DEVCO)	5	6
Oikeus- ja kuluttaja-asiat (JUST)	20	17
Meri- ja kalastusasiat (MARE)	4	4
Muuttoliike- ja sisäasiat (HOME)	14	13
Liikenne ja liikkuminen (MOVE)	30	32
Naapuruuspolitiikka ja laajentumisneuvottelut (NEAR)	3	4
Alue- ja kaupunkipolitiikka (REGIO)	1	2
Tutkimus ja innovointi (RTD)	5	8
Pääsihteeristö (SG)	3*	2*
Ulkopolitiikan välineiden hallinto (FPI)	4	4
Verotus ja tulliliitto (TAXUD)	11	13
Kauppapolitiikka (TRADE)	15	13
YHTEENSÄ:	**287**	**301**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitea (komiteamenettelyrekisterissä muutoksenhakukomitea on sijoitettu pääsihteeristön alaiseksi komiteaksi; käytännössä kaikki asianomaiset yksiköt huolehtivat sen toiminnasta).*

[7] Lisätietoja: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?Lang=FI

Vuonna 2014 komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat voitiin yleisesti luokitella sen mukaan, mitä menettelyä ne noudattivat (neuvoa-antava menettely, tarkastelumenettely ja valvonnan käsittävä sääntelymenettely — ks. taulukko II). Komiteat, joissa noudatetaan useampaa kuin yhtä menettelyä, on erotettu omaksi ryhmäkseen komiteoista, joissa noudatetaan vain yhtä menettelyä.

TAULUKKO II — Komiteoiden määrä menettelyn mukaan eriteltynä (2014)

	Menettelytyyppi				
	Neuvoa-antava	**Tarkastelu**	**Valvonnan käsittävä sääntely**	**Noudattaa useampaa menettelyä**	**YHTEENSÄ**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
MARE	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
YHTEENSÄ	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitea.*

Komiteoiden määrä ei ole ainoa tapa mitata komiteatason toimintaa. Myös vuonna 2014 järjestettyjen *kokousten ja kirjallisten menettelyjen määrä*[8] kertoo työskentelyn intensiivisyydestä sekä alakohtaisesti että yksittäisissä komiteoissa (taulukko III).

[8] Komiteoissa äänestetään säännönmukaisessa kokouksessa tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kirjallista menettelyä noudattaen komitologia-asetuksen 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

TAULUKKO III — Kokousten ja kirjallisten menettelyjen määrä (2014)

	Komiteoiden määrä	Kokoukset		Kirjalliset menettelyt	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
MARE	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
YHTEENSÄ	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitean kuusi kokousta.*

2.2 Lausuntojen ja täytäntöönpanosäädösten/ -toimenpiteiden määrä

Aiempien kertomusten tapaan tässä kertomuksessa esitetään komiteoiden antamien virallisten *lausuntojen* ja komission niiden johdosta hyväksymien *täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden* kokonaismäärät[9]. Nämä numerotiedot kuvaavat komiteoiden työn konkreettista tuotosta (ks. taulukko IV).

[9] Lausuntojen määrä ja täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden määrä voivat joinakin vuosina poiketa toisistaan. Syyt tähän esitetään liitteenä olevan komission yksiköiden valmisteluasiakirjan johdannossa.

TAULUKKO IV — Lausuntojen ja hyväksyttyjen täytäntöönpanosäädösten/-toimenpiteiden määrä (2014)

	Lausunnot	Hyväksytyt täytäntöönpanosäädökset	Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
MARE	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
YHTEENSÄ	**1 889**	**1 563**	**165**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitean antamat 13 lausuntoa ja kaksi hyväksyttyä säädöstä.*

2.3 Muutoksenhakukomitean kokoukset

Muutoksenhakukomitea kokoontui vuonna 2014 kuusi kertaa ja keskusteli 13:sta (terveys- ja kuluttaja-asioiden, liikkuvuuden ja liikenteen alojen) täytäntöönpanosäädösehdotuksesta, jotka komissio oli saattanut komitean käsiteltäviksi. Yhdessätoista tapauksessa muutoksenhakukomitea ei antanut lausuntoa, ja kahdessa tapauksessa se antoi myönteisen lausunnon. Komissio päätti hyväksyä kaikki nämä täytäntöönpanosäädökset.

2.4 Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttö

Kuten edellä 1 kohdassa mainitaan, vuonna 2011 toteutettu komiteamenettelyjen uudistus ei ole vaikuttanut valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn. Kyseistä menettelyä ei voi enää käyttää uudessa lainsäädännössä, mutta se esiintyy edelleen useassa voimassa olevassa perussäädöksessä ja sen soveltamista jatketaan kyseisten säädösten nojalla, kunnes ne on mukautettu. Vuonna 2014 valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti hyväksyttiin 165 toimenpidettä (ks. taulukko V). Veto-oikeutta käytettiin yhdessä tapauksessa (PO SANTE). Vertailun vuoksi todettakoon, että myös vuonna 2013 veto-oikeutta käytettiin yhden kerran.

TAULUKKO V — Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksyttyjen täytäntöönpanotoimenpiteiden määrä (2014)

	Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet	Parlamentti vastusti toimenpide-ehdotuksen hyväksymistä ko. menettelyssä	Neuvosto vastusti toimenpide-ehdotuksen hyväksymistä ko. menettelyssä
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
YHTEENSÄ	**165**	**0**	**1**

3. Yksityiskohtaiset tiedot komiteoiden toiminnasta

Tähän kertomukseen liitetyssä valmisteluasiakirjassa on tarkempaa tietoa yksittäisten komiteoiden työskentelystä vuonna 2014. Komiteat on ryhmitelty komission pääosastojen mukaan.