ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 3.9.2015
COM(2015) 418 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

σχετικά με τις εργασίες των επιτροπών κατά τη διάρκεια του 2014

{SWD(2015) 165 final}

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΩΝ ΕΠΙΤΡΟΠΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗ ΔΙΑΡΚΕΙΑ ΤΟΥ 2014

Σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή[1] (ο «κανονισμός επιτροπολογίας»), η Επιτροπή υποβάλλει με το παρόν έγγραφο την ετήσια έκθεση σχετικά με τις εργασίες των επιτροπών για το 2014.

Η παρούσα έκθεση περιλαμβάνει επισκόπηση των εξελίξεων στο σύστημα επιτροπολογίας το 2014 και σύνοψη των δραστηριοτήτων των επιτροπών. Συνοδεύεται από έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής το οποίο περιλαμβάνει λεπτομερή στατιστικά στοιχεία για το έργο κάθε επιτροπής.

1. ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΩΝ ΕΞΕΛΙΞΕΩΝ ΣΤΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑΣ ΤΟ 2014

1.1 Γενικές εξελίξεις

Όπως περιγράφεται στην έκθεση του 2013[2], όλες οι διαδικασίες επιτροπολογίας που προβλέπονται στην «παλαιά» απόφαση επιτροπολογίας[3], με εξαίρεση την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο, προσαρμόστηκαν αυτομάτως στις νέες διαδικασίες επιτροπολογίας που προβλέπονται στον κανονισμό «επιτροπολογίας».

Συνεπώς, το 2014, οι επιτροπές επιτροπολογίας λειτούργησαν βάσει των διαδικασιών που καθορίζονται στον κανονισμό επιτροπολογίας, δηλ. της συμβουλευτικής διαδικασίας (άρθρο 4 του κανονισμού επιτροπολογίας) και της διαδικασίας εξέτασης (άρθρο 5 του κανονισμού επιτροπολογίας), καθώς και βάσει της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο που καθορίζεται στο άρθρο 5α της απόφασης επιτροπολογίας.

Σύμφωνα με τη δήλωση[4], η οποία πραγματοποιήθηκε κατά την έγκριση του κανονισμού επιτροπολογίας, ότι όλες οι διατάξεις σχετικά με την ΚΔΕ σε υφιστάμενες βασικές πράξεις πρέπει να προσαρμοστούν στα κριτήρια που προβλέπονται στη Συνθήκη, η Επιτροπή εξέδωσε, το 2013, έπειτα από προκαταρκτική εξέταση που διενεργήθηκε το 2012, τρεις προτάσεις[5] για την ευθυγράμμιση 200 συνολικά βασικών πράξεων με τα άρθρα 290 και 291 της ΣΛΕΕ. Κατά τη διάρκεια του Νοεμβρίου 2014, η Επιτροπή κατά την έναρξη της νέας θητείας και στο πλαίσιο αναθεώρησης των εκκρεμών νομοθετικών προτάσεων, αποφάσισε να αποσύρει τις προτάσεις αυτές[6], εν αναμονή της έκβασης των μελλοντικών συζητήσεων μεταξύ των θεσμικών οργάνων στο πλαίσιο της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση της νομοθεσίας.

---

1 ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13.

2 Έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τις εργασίες των επιτροπών κατά τη διάρκεια του 2013, COM (2014) 572 final.

3 Απόφαση 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 1999 (ΕΕ L 184 της 17.7.1999, σ. 23), όπως τροποποιήθηκε με την απόφαση 2006/512/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ C 255 της 21.10.2006, σ. 4).

4 Η δήλωση αυτή δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα μαζί με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ.182/2011 (ΕΕ L 55 της 28.2.2001, σ. 19)

5 COM(2013)451, 452 και 751.

6 ΕΕ C 80 της 7.3.2015, σ. 17.

1.2 Εξέλιξη της νομολογίας

Με την απόφασή του στην υπόθεση C-427/12, Επιτροπή κατά Κοινοβουλίου και Συμβουλίου («υπόθεση βιοκτόνων»), στις 18 Μαρτίου 2014, το Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων απεφάνθη για πρώτη φορά σχετικά με υπόθεση οριοθέτησης μεταξύ πράξεων κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων. Με την προσφυγή της στην υπόθεση βιοκτόνων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ζήτησε την ακύρωση διάταξης που προβλέπει την έγκριση μέτρων για τον καθορισμό των τελών που καταβάλλονται στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Χημικών Προϊόντων με εκτελεστικές πράξεις. Η Επιτροπή έκρινε ότι τα εν λόγω τέλη θα πρέπει να καθορίζονται με κατ' εξουσιοδότηση πράξεις. Το Δικαστήριο απέρριψε ως αβάσιμη την προσφυγή της Επιτροπής. Μολονότι το Δικαστήριο δεν φάνηκε να αμφισβητεί το γεγονός ότι τα άρθρα 290 και 291 ΣΛΕΕ έχουν έκαστο το δικό του πεδίο εφαρμογής, αναγνώρισε ότι ο νομοθέτης διαθέτει διακριτική ευχέρεια όταν αποφασίζει να παρέχει στην Επιτροπή εξουσιοδότηση σύμφωνα με το άρθρο 290 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ ή εκτελεστική αρμοδιότητα σύμφωνα με το άρθρο 291 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Κατά συνέπεια, το Δικαστήριο έκρινε ότι ο δικαστικός έλεγχος περιορίζεται στα πρόδηλα σφάλματα.

Στην απόφασή του της 15ης Οκτωβρίου 2014 στην υπόθεση C-65/13, Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά Ευρωπαϊκής Επιτροπής (υπόθεση EURES), το Δικαστήριο απέρριψε την προσφυγή του Κοινοβουλίου, που ζητούσε την ακύρωση της εκτελεστικής απόφασης 2012/733/ΕΕ, εκτιμώντας ότι η Επιτροπή δεν είχε υπερβεί τις εκτελεστικές της αρμοδιότητες.

2. ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΩΝ

2.1 Αριθμός επιτροπών και συνεδριάσεων

Είναι σημαντικό να γίνεται διαχωρισμός μεταξύ, αφενός των επιτροπών επιτροπολογίας και αφετέρου άλλων φορέων, ειδικότερα των «ομάδων εμπειρογνωμόνων» που συγκροτούνται από την ίδια την Επιτροπή. Οι φορείς αυτοί παρέχουν τεχνογνωσία στην Επιτροπή[7] κατά τη χάραξη και εφαρμογή πολιτικής, και κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, ενώ οι επιτροπές επιτροπολογίας επικουρούν την Επιτροπή στην άσκηση των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που της έχουν ανατεθεί με βασικές νομικές πράξεις. Η παρούσα έκθεση εστιάζεται αποκλειστικά στις επιτροπές επιτροπολογίας. Ο αριθμός των ενεργών επιτροπών επιτροπολογίας την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 1η Ιανουαρίου 2015 υπολογίστηκε ανά τομέα δραστηριότητας (βλ. Πίνακα I). Για λόγους σύγκρισης, παρατίθενται επίσης τα στοιχεία για το προηγούμενο έτος (κατάσταση στις 31 Δεκεμβρίου 2013). Τα διάφορα τμήματα και συνθέσεις των επιτροπών δεν υπολογίζονται χωριστά δεδομένου ότι υπάγονται στην κύρια επιτροπή.

ΠΙΝΑΚΑΣ I — Συνολικός αριθμός επιτροπών (15)

Τομέας Πολιτικής	2014/15	2013
Γεωργία και Αγροτική Ανάπτυξη (AGRI)	18	20
Προϋπολογισμός (BUDG)	2	2
Δράση για το Κλίμα (CLIMA)	5	4
Δίκτυα, Περιεχόμενο και Τεχνολογία Επικοινωνιών (CNECT)	6	6
Οικονομικές και Χρηματοδοτικές Υποθέσεις (ECFIN)	1	2
Εκπαίδευση και Πολιτισμός (EAC)	5	8
Απασχόληση, Κοινωνικές Υποθέσεις και Κοινωνική Ένταξη (EMPL)	4	4
Ενέργεια (ENER)	15	18
Περιβάλλον (ENV)	31	33
Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)	1	1
Eurostat (ESTAT)	7	7
Χρηματοπιστωτική Σταθερότητα, Χρηματοπιστωτικές Υπηρεσίες και Ένωση Κεφαλαιαγορών (FISMA)	9	15
Υγεία και Ασφάλεια των Τροφίμων (SANTE)	21	26
Ανθρωπιστική Βοήθεια και Πολιτική Προστασία (ECHO)	2	3
Πληροφορική (DIGIT)	1	1
Εσωτερική Αγορά, Βιομηχανία, Επιχειρηματικότητα και ΜΜΕ (GROW)	44	33
Διεθνής Συνεργασία και Ανάπτυξη (DEVCO)	5	6
Δικαιοσύνη και Καταναλωτές (JUST)	20	17
Αλιεία και Θαλάσσιες Υποθέσεις (MARE)	4	4
Μετανάστευση και Εσωτερικές Υποθέσεις (HOME)	14	13
Κινητικότητα και Μεταφορές (MOVE)	30	32
Γειτονία και Διαπραγματεύσεις για τη Διεύρυνση (NEAR)	3	4
Περιφερειακή Πολιτική και Αστική Ανάπτυξη (REGIO)	1	2
Έρευνα και Καινοτομία (RTD)	5	8
Γενική Γραμματεία (SG)	3*	2*
Υπηρεσία Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI)	4	4
Φορολογία και Τελωνειακή Ένωση (TAXUD)	11	13
Εμπόριο (TRADE)	15	13

[7] Για περισσότερες πληροφορίες βλ.: http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm

ΣΥΝΟΛΟ:	**287**	**301**

**Συμπεριλαμβανομένης της επιτροπής προσφυγών (για τις ανάγκες του μητρώου επιτροπολογίας, η επιτροπή προσφυγών καταχωρίζεται ως επιτροπή υπό την αρμοδιότητα της SG· στην πράξη, η εν λόγω επιτροπή τελεί υπό τη διαχείριση όλων των ενδιαφερόμενων υπηρεσιών).*

Το 2014, οι επιτροπές επιτροπολογίας ήταν γενικά δυνατό να κατανεμηθούν ανάλογα με το είδος της διαδικασίας βάσει της οποίας λειτούργησαν (συμβουλευτική διαδικασία, διαδικασία εξέτασης, κανονιστική διαδικασία με έλεγχο - βλ. Πίνακα ΙΙ). Ορισμένες επιτροπές που εφάρμοσαν πολλαπλές διαδικασίες έχουν διαχωριστεί από τις επιτροπές που λειτουργούν βάσει ενιαίας διαδικασίας.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΙΙ — Αριθμός επιτροπών ανά διαδικασία (2014)

	Είδος διαδικασίας				
	Συμβουλευτική	**Εξέταση**	**Κανονιστική με έλεγχο**	**Επιτροπές που λειτουργούν με περισσότερες της μιας διαδικασίες**	**ΣΥΝΟΛΟ:**
AGRI	0	12	0	6	18
BUDG	1	1	0	0	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	0	2	0	4	6
DEVCO	0	2	0	3	5
DIGIT	0	1	0	0	1
EAC	0	1	0	4	5
ECFIN	0	0	0	1	1
ECHO	0	1	0	1	2
EMPL	0	0	0	4	4
ENER	3	5	1	6	15
ENV	0	6	5	20	31
ESTAT	0	2	0	5	7
FISMA	0	2	2	5	9
FPI	0	3	0	1	4
GROW	7	9	5	23	44
HOME	2	6	0	6	14
JUST	5	6	5	4	20
ΑΛΙΕΙΑΣ	0	3	0	1	4
MOVE	3	7	3	17	30
NEAR	1	1	0	1	3
OLAF	0	0	1	0	1
REGIO	0	0	0	1	1
RTD	0	4	0	1	5
SANTE	0	10	0	11	21
SG	0	3*	0	0	3*
TAXUD	1	9	0	1	11
TRADE	2	6	0	7	15
ΣΥΝΟΛΟ:	**25**	**103**	**22**	**137**	**287**

** Συμπεριλαμβανομένης της επιτροπής προσφυγών.*

Ο αριθμός των επιτροπών δεν είναι ο μόνος δείκτης βάσει του οποίου αξιολογούνται οι δραστηριότητες στο επίπεδο της επιτροπολογίας. Ο *αριθμός των συνεδριάσεων* που

πραγματοποιήθηκαν, καθώς και ο *αριθμός των γραπτών διαδικασιών* [8] που χρησιμοποιήθηκαν το 2014 μαρτυρεί επίσης την ένταση των εργασιών εν γένει, τόσο σε επίπεδο τομέα όσο και σε επίπεδο επιμέρους επιτροπών (Πίνακας ΙΙ).

[8] Η ψηφοφορία μπορεί να λάβει χώρα είτε σε τακτική συνεδρίαση της επιτροπής, είτε, σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, με γραπτή διαδικασία, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 5 του κανονισμού επιτροπολογίας.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΙΙΙ — Αριθμός συνεδριάσεων και γραπτών διαδικασιών (2014)

	Αριθμός επιτροπών	Συνεδριάσεις		Γραπτές διαδικασίες	
		2014	2013	2014	2013
AGRI	18	140	132	8	3
BUDG	2	4	6	2	1
CLIMA	5	12	13	1	3
CNECT	6	11	16	10	12
DEVCO	5	16	20	12	48
DIGIT	1	2	2	0	0
EAC	5	6	9	6	59
ECFIN	1	5	0	0	0
ECHO	2	9	5	3	5
EMPL	4	4	2	7	15
ENER	15	20	33	7	2
ENV	31	38	42	12	18
ESTAT	7	8	12	6	4
FISMA	9	7	9	7	6
FPI	4	5	4	2	7
GROW	44	60	56	24	29
HOME	14	28	21	40	15
JUST	20	10	4	12	11
ΑΛΙΕΙΑΣ	4	9	8	2	15
MOVE	30	64	52	23	16
NEAR	3	12	4	20	10
OLAF	1	2	2	0	0
REGIO	1	10	7	4	3
RTD	5	52	23	131	240
SANTE	21	122	127	506	403
SG	3	6*	7	0	0
TAXUD	11	89	81	25	32
TRADE	15	22	19	23	9
ΣΥΝΟΛΟ	**287**	**773**	**716**	**893**	**966**

** Συμπεριλαμβανομένων 6 συνεδριάσεων της επιτροπής προσφυγών.*

2.2 Αριθμός γνωμών και εκτελεστικών πράξεων/ μέτρων

Όπως συνέβη και με τις προηγούμενες εκθέσεις, η παρούσα έκθεση παρέχει γενικότερα στοιχεία σχετικά με τις επίσημες *γνώμες* που διατυπώνονται από τις επιτροπές και τις επακόλουθες *εκτελεστικές πράξεις/μέτρα* που εκδίδονται από την Επιτροπή[9]. Τα στοιχεία αυτά ποσοτικοποιούν την απτή «παραγωγή» των επιτροπών (βλ. Πίνακα IV).

[9] Σημειωτέον ότι μπορεί να υπάρχουν αναντιστοιχίες μεταξύ του αριθμού των γνωμών και του αριθμού των εκτελεστικών πράξεων/μέτρων στη διάρκεια οποιουδήποτε έτους. Οι λόγοι για τις αναντιστοιχίες

ΠΙΝΑΚΑΣ IV — Αριθμός γνωμών και εκτελεστικών πράξεων/μέτρων που εκδόθηκαν το 2014

	Γνώμες	Εκτελεστικές πράξεις που εκδόθηκαν	Μέτρα ΚΔΕ που εκδόθηκαν
AGRI	141	135	2
BUDG	15	14	0
CLIMA	19	14	5
CNECT	21	20	0
DEVCO	86	84	0
DIGIT	1	1	0
EAC	28	9	0
ECFIN	5	5	0
ECHO	9	7	0
EMPL	7	3	0
ENER	14	4	4
ENV	38	16	19
ESTAT	17	6	10
FISMA	17	3	1
FPI	4	2	0
GROW	54	19	24
HOME	45	42	0
JUST	19	11	1
ΑΛΙΕΙΑΣ	22	22	0
MOVE	93	44	32
NEAR	112	110	0
OLAF	0	0	0
REGIO	12	8	0
RTD	152	150	0
SANTE	799	695	67
SG	13*	2*	0
TAXUD	79	74	0
TRADE	67	63	0
ΣΥΝΟΛΟ	**1 889**	**1 563**	**165**

** Συμπεριλαμβανομένων 13 γνωμών που διατυπώθηκαν από την επιτροπή προσφυγών και 2 πράξεων που εκδόθηκαν.*

2.3 Συνεδριάσεις της επιτροπής προσφυγών

Η επιτροπή προσφυγών συνεδρίασε 6 φορές κατά τη διάρκεια του 2014 και εξέτασε 13 σχέδια εκτελεστικών πράξεων (στους τομείς της υγείας και της πολιτικής των καταναλωτών, της κινητικότητας και των μεταφορών), τα οποία είχαν υποβληθεί από την Επιτροπή. Η επιτροπή προσφυγών δεν εξέδωσε γνωμοδότηση σε 11 περιπτώσεις, ενώ σε 2 περιπτώσεις εξέδωσε θετική γνωμοδότηση. Η Επιτροπή αποφάσισε να εγκρίνει όλες αυτές τις εκτελεστικές πράξεις.

αυτές επεξηγούνται στην εισαγωγή του συνοδευτικού εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

2.4 Χρήση της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο (ΚΔΕ)

Όπως αναφέρεται στο τμήμα 1, η ΚΔΕ δεν επηρεάστηκε από τη μεταρρύθμιση της επιτροπολογίας το 2011. Η διαδικασία αυτή δεν μπορεί πλέον να χρησιμοποιείται στη νέα νομοθεσία, αλλά εξακολουθεί να εμφανίζεται σε πολλές υφιστάμενες βασικές πράξεις και θα συνεχίσει να εφαρμόζεται έως ότου ευθυγραμμιστούν οι εν λόγω πράξεις. Το 2014, εκδόθηκαν 165 μέτρα σύμφωνα με την ΚΔΕ (βλ. Πίνακα V). Το δικαίωμα της αρνησικυρίας ασκήθηκε σε μία περίπτωση (ΓΔ SANTE). Συγκριτικά, το 2013, το δικαίωμα της αρνησικυρίας ασκήθηκε μία φορά.

ΠΙΝΑΚΑΣ V — Αριθμός των μέτρων που εκδόθηκαν σύμφωνα με την κανονιστική διαδικασία με έλεγχο (ΚΔΕ) (2014)

	Μέτρα ΚΔΕ που εκδόθηκαν	Το ΕΚ αντιτάχθηκε στην έκδοση σχεδίων μέτρων με ΚΔΕ	Το Συμβούλιο αντιτάχθηκε στην έκδοση σχεδίων μέτρων με ΚΔΕ
AGRI	2	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	5	0	0
CNECT	0	0	0
DEVCO	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	4	0	0
ENV	19	0	0
ESTAT	10	0	0
FISMA	1	0	0
FPI	0	0	0
GROW	24	0	0
HOME	0	0	0
JUST	1	0	0
ΑΛΙΕΙΑΣ	0	0	0
MOVE	32	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	67	0	1
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
ΣΥΝΟΛΟ	**165**	**0**	**1**

3. Λεπτομερείς πληροφορίες για τις δραστηριότητες των επιτροπών

Στο έγγραφο εργασίας που συνοδεύει την παρούσα έκθεση παρέχονται λεπτομερείς πληροφορίες για τις εργασίες των επιμέρους επιτροπών το 2014, κατανεμημένες βάσει των διαφόρων σχετικών υπηρεσιών της Επιτροπής.