ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1684 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις οι οποίες αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης για το οικονομικό έτος 2019

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη τις απαντήσεις που έδωσε η Επιτροπή στις γραπτές ερωτήσεις προς την Επίτροπο Urpilainen για την ακρόαση ενώπιον της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού την 1η Δεκεμβρίου 2020,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 99, το άρθρο 100 τρίτη περίπτωση και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Ανάπτυξης,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0095/2021),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή υποστηρίζει πλήρως τη διαχείριση των Ευρωπαϊκών Ταμείων Ανάπτυξης (ΕΤΑ) και φέρει την τελική ευθύνη τόσο για τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων του ΕΤΑ, όσο και για την εποπτεία της διαδικασίας χρηματοοικονομικής πληροφόρησης του ΕΤΑ·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κοινοβούλιο θα είναι σε θέση να ασκεί τον ρόλο του ως αρμόδια για την απαλλαγή αρχή μόνο εάν ενημερώνεται τακτικά από την Επιτροπή, με επικαιροποιημένα, πλήρη και λεπτομερή στοιχεία, σχετικά με τα έργα που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΑ και τους δικαιούχους τους·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κοινοβούλιο δεν συμμετέχει στον ορισμό και τη διάθεση πόρων του ΕΤΑ, σε αντίθεση με άλλα αναπτυξιακά μέσα·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι ουσιαστικές προϋποθέσεις και οι τακτικοί έλεγχοι είναι βασικά στοιχεία για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του ΕΤΑ·

Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί πως η αναπτυξιακή βοήθεια χρησιμοποιείται σύμφωνα με τον αρχικό σκοπό της, δηλαδή για τη μείωση και εν τέλει την εξάλειψη της φτώχειας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 208 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις αρχές της αποτελεσματικότητας της βοήθειας και της ανάπτυξης·

ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ευρωπαϊκή αναπτυξιακή βοήθεια και οι δημόσιες επενδύσεις θα πρέπει να προωθούν κοινές προτεραιότητες και στόχους πολιτικής που περιλαμβάνουν την εξάλειψη της φτώχειας, τη δράση για το κλίμα και το περιβάλλον, τις οικονομικές και εμπορικές πολιτικές και τη διαχείριση της μετανάστευσης, και που ευθυγραμμίζονται πλήρως με τις αρχές των θεμελιωδών ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατίας και της χρηστής διακυβέρνησης·

Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) αποτελούν καίριους στόχους προς επιδίωξη στα μέσα συνεργασίας, τόσο για τον δημόσιο τομέα όσο και για τον ιδιωτικό·

Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ύπαρξη διαφανούς, χωρίς αποκλεισμούς και αποτελεσματικής συμμετοχικής διαδικασίας διαμόρφωσης πολιτικής αποτελεί προϋπόθεση για τη βιώσιμη ανάπτυξη·

Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η βιωσιμότητα είναι ζωτικής σημασίας για την επίτευξη των καθορισμένων στόχων και αποτελεσμάτων και συγκεκριμένα για τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο της αναπτυξιακής βοήθειας·

Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ευθυγράμμιση της αναπτυξιακής συνεργασίας της Ένωσης με τις αναπτυξιακές προτεραιότητες των χωρών εταίρων θα πρέπει να γίνεται πλήρως σεβαστή σε όλες τις περιπτώσεις και ότι αποτελεί καίριο στοιχείο της Ατζέντας του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι πολιτισμικές και γλωσσικές συγγένειες μεταξύ των κρατών μελών και των χωρών εταίρων μπορούν να τονώσουν την επίτευξη των ΣΒΑ που ορίζονται στην Ατζέντα του 2030·

ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι θα πρέπει να εξετάζονται προσεκτικά η συνοχή και η συμπληρωματικότητα των διαφόρων εξωτερικών πολιτικών, ιδίως όταν πολλές πολιτικές υλοποιούνται σε μία μόνο χώρα-εταίρο, προκειμένου να προωθούνται η συνεργασία μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα, να αναπτύσσονται συνέργειες και να επιτυγχάνονται συμβιβασμοί ανάμεσα στις υφιστάμενες πολιτικές ώστε να αποφεύγεται όσο το δυνατόν περισσότερο ο περιττός διοικητικός φόρτος·

ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή φέρει την τελική ευθύνη για τη νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των ΕΤΑ και για την εποπτεία της διαδικασίας οικονομικής παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων των ΕΤΑ·

ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η εκ μέρους της Επιτροπής δραστηριότητα παρακολούθησης θα διευκολυνόταν από την τυποποίηση των διαύλων επικοινωνίας μεταξύ των χωρών εταίρων, των οντοτήτων που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΑ και της ΕΕ·

ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εξωτερικές παρεμβάσεις της Ένωσης διοχετεύονται με τη μεσολάβηση διεθνών οργανώσεων που, είτε εκτελούν χρηματοδοτήσεις της Ένωσης, είτε συγχρηματοδοτούν τα έργα από κοινού με την Ένωση, και αντιμετωπίζουν προκλήσεις όσον αφορά την εποπτεία και τη διακυβέρνησή τους·

ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η δημοσιονομική στήριξη της βιώσιμης ανάπτυξης, μολονότι διαδραματίζει βασικό ρόλο ως κινητήρια δύναμη στην προσπάθεια αλλαγής και αντιμετώπισης των κύριων αναπτυξιακών προκλήσεων, ενέχει σημαντικό κίνδυνο ως προς τη διακυβέρνηση και θα πρέπει να χορηγείται μόνον όταν ο δικαιούχος είναι σε θέση να επιδείξει ένα ικανοποιητικό επίπεδο διαφάνειας, λογοδοσίας, σεβασμού του κράτους δικαίου και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων προτού λάβει την ενίσχυση δημοσιονομικής στήριξης, και θα πρέπει να ακολουθείται από διεξοδικούς κατασταλτικούς ελέγχους·

ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενίσχυση της διαφάνειας και η καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης είναι καίριας σημασίας για την επιτυχία των πράξεων ενωσιακής δημοσιονομικής στήριξης·

ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρεχόμενη από την Ένωση στήριξη της διακυβέρνησης αποτελεί βασική συνιστώσα της αναπτυξιακής βοήθειας για τη δημιουργία ουσιαστικών μεταρρυθμίσεων στον τομέα της διακυβέρνησης·

Δήλωση αξιοπιστίας

Δημοσιονομική εκτέλεση και υλοποίηση έργου των ΕΤΑ (όγδοο έως ενδέκατο ΕΤΑ) για το 2019

1. παρατηρεί ότι το ενδέκατο ΕΤΑ αντιπροσωπεύει το 45,5 % του χαρτοφυλακίου της Γενικής Διεύθυνσης Διεθνών Εταιρικών Σχέσεων (ΓΔ INTPA) της Επιτροπής όσον αφορά τις πληρωμές το 2019· σημειώνει ότι οι αναλήψεις υποχρεώσεων των ΕΤΑ ανήλθαν σε 3 986 εκατομμύρια EUR το 2019, λίγο κάτω από τον ετήσιο στόχο των 4 057 εκατομμυρίων EUR (98,25 % του ετήσιου στόχου, σε σύγκριση με 109,3 % το 2018)· παρατηρεί ότι οι πληρωμές ανήλθαν σε 3 910 εκατομμύρια EUR, ποσό που αντιστοιχεί σε ποσοστό εκτέλεσης 88,9 % του στόχου των 4 057 εκατομμυρίων EUR (σε σύγκριση με 98,2 % το 2018)· σημειώνει επιπλέον, ότι οι αναλήψεις υποχρεώσεων της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) ανήλθαν σε 156 εκατομμύρια EUR, με το σύνολο του ποσού να αφορά την Επενδυτική Διευκόλυνση, ενώ οι πληρωμές της ΕΤΕπ ανήλθαν σε 40 εκατομμύρια EUR το 2019, επίσης με το σύνολο του ποσού να αφορά την Επενδυτική Διευκόλυνση·

2. χαιρετίζει τις τακτικές προσπάθειες της ΓΔ INTPA να μειώσει τις παλαιές προχρηματοδοτήσεις και τις παλαιές αχρησιμοποίητες αναλήψεις υποχρεώσεων με στόχο το 25 %· σημειώνει ότι η ΓΔ INTPA υπερέβη τον στόχο μέσω της μείωσης των παλαιών προχρηματοδοτήσεων του ΕΤΑ κατά 37 % (40 % για άλλους τομείς βοήθειας) και κατά 36 % για τις παλαιές αχρησιμοποίητες αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ΕΤΑ (35 % για άλλους τομείς ενισχύσεων)·

3. σημειώνει ότι η ΓΔ INTPA πέτυχε τον στόχο της για διατήρηση κάτω του 15 % του ποσοστού των παλαιών ληγμένων συμβάσεων για τα ΕΤΑ, μια μέτρια βελτίωση σε σύγκριση με το 2018, όταν το ποσοστό αυτό ήταν 17 %· σημειώνει ότι πέτυχε βαθμολογία 13 % σε ολόκληρο τον τομέα αρμοδιότητάς της· σημειώνει ότι οι βελτιώσεις προκύπτουν από την εισαγωγή νέων διαδικασιών τον Σεπτέμβριο του 2017·

4. σημειώνει το κλείσιμο του όγδοου ΕΤΑ και την πρόθεση της Επιτροπής να κλείσει το ένατο ΕΤΑ έως το τέλος του 2020· καλεί την Επιτροπή να τηρεί ενήμερη την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την υλοποίηση αυτής της πρόθεσης·

Αξιοπιστία των λογαριασμών

5. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην ετήσια έκθεσή του σχετικά με τις δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο του όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου ΕΤΑ για το οικονομικό έτος 2019, καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019 παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης των ΕΤΑ, των αποτελεσμάτων των πράξεών τους, των ταμειακών ροών τους και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1877 ([1]) (δημοσιονομικού κανονισμού του ΕΤΑ) και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος·

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1877 του Συμβουλίου, της 26ης Νοεμβρίου 2018, σχετικά με τον δημοσιονομικό κανονισμό που εφαρμόζεται στο 11ο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανάπτυξης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2015/323 (ΕΕ L 307 της 3.12.2018, σ. 1).

Νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

6. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι, σύμφωνα με τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος 2019 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμα και κανονικά·

7. εκφράζει την ανησυχία του για την αρνητική γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών λόγω του γεγονότος ότι οι δαπάνες που εγκρίθηκαν στους λογαριασμούς για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2019 περιέχουν ουσιώδη σφάλματα·

8. εκφράζει την ανησυχία του διότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος υπερέβη το όριο σημαντικότητας, με 3,5 % των δαπανών που επηρεάζονται για το όγδοο, ένατο, δέκατο και ενδέκατο ΕΤΑ (σε σύγκριση με 5,2 % το 2018, 4,5 % το 2017, 3,3 % το 2016, 3,8 % το 2014 και το 2015, 3,4 % το 2013 και 3 % το 2012)· σημειώνει ότι η ανοδική τάση του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος έχει προσωρινά σταματήσει· αναμένει, ωστόσο, από την Επιτροπή να προβληματιστεί σχετικά με τα βαθύτερα αίτια των διαδοχικών αρνητικών γνωμών και να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για την περαιτέρω μείωση του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος·

9. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την απάντηση της Επιτροπής στο συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, το μεγαλύτερο μέρος των σφαλμάτων αφορά δαπάνες που δεν πραγματοποιήθηκαν και ότι, όπως αποδείχθηκε στο παρελθόν, το μεγαλύτερο μέρος αυτών των δαπανών ενδέχεται να πραγματοποιηθεί σε μεταγενέστερο στάδιο· καλεί την Επιτροπή να διενεργήσει ενδελεχείς ελέγχους για τη διόρθωση των σφαλμάτων στο μέτρο του δυνατού·

10. τονίζει ότι από τις 126 πράξεις πληρωμών που εξέτασε το Συνέδριο, 37 (ή το 29 %) περιείχαν σφάλματα· σημειώνει ότι 28 σφάλματα εκτιμήθηκαν ποσοτικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο και προσαρμόστηκαν με βάση τα αποτελέσματα της μελέτης του 2019 για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος (RER) που εκπόνησε η Επιτροπή, με αποτέλεσμα εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος 3,5 %·

11. σημειώνει με λύπη του ότι η τυπολογία των σφαλμάτων που εντοπίστηκαν είναι παρόμοια με τα προηγούμενα έτη, και συγκεκριμένα οι δαπάνες που δεν πραγματοποιήθηκαν (43,6 %, έναντι 22,7 % το 2018), η σοβαρή μη συμμόρφωση με τους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις (22,1 %, έναντι 27,1 % το 2018), οι μη επιλέξιμες δαπάνες (12,7 %, έναντι 4,3 % το 2018), RER προσαρμοσμένο από τη μελέτη της ΓΔ ΙΝΤΡΑ (9,6 %, έναντι 5,4 % το 2018), οι δαπάνες εκτός περιόδου υλοποίησης (6,1 %) και η απουσία βασικών δικαιολογητικών (5,9 %)·

12. εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του για τον επαναλαμβανόμενο χαρακτήρα αυτών των σφαλμάτων· σημειώνει ότι η Επιτροπή συμπεριέλαβε τα πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην ανάλυσή της για τη στήριξη της στρατηγικής ελέγχου και παρακολούθησης της περιόδου 2020-2024, η οποία εγκρίθηκε στα τέλη Ιουνίου 2020, και κατέληξε σε στρατηγικό στόχο ειδικά για την αντιμετώπιση των εν λόγω σφαλμάτων· προτρέπει την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τις επιδόσεις της όσον αφορά τον εν λόγω στρατηγικό στόχο με όρους δεικτών αποτελέσματος ή επακόλουθου·

13. συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο, ότι οι έλεγχοι που διενεργούνται στο εξωτερικό παραμένουν ανεπαρκείς·

14. εκφράζει τη λύπη του διότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, η Επιτροπή υπέπεσε σε περισσότερα σφάλματα στις πράξεις που αφορούν εκτιμήσεις, επιχορηγήσεις, συμφωνίες συνεισφοράς που έχουν συναφθεί με διεθνείς οργανισμούς και συμφωνίες ανάθεσης που έχουν συναφθεί με οργανισμούς συνεργασίας των κρατών μελών·

15. εκφράζει τη βαθιά λύπη του διότι δεν λαμβάνονται πρόσθετα μέτρα για την αύξηση των προληπτικών ελέγχων·

Διαφάνεια και αποτελεσματικότητα των συστημάτων παρακολούθησης και διασφάλισης

16. σημειώνει προβληματισμένο ότι από 28 πληρωμές με ποσοτικοποιήσιμα σφάλματα, σε 9 περιπτώσεις (32 %), η Επιτροπή είχε στη διάθεσή της επαρκείς πληροφορίες για την πρόληψη ή τον εντοπισμό και τη διόρθωση του σφάλματος πριν από την έγκριση των δαπανών· ζητεί από την Επιτροπή να βελτιώσει σημαντικά τις διαδικασίες της για την επαλήθευση της νομιμότητας και της κανονικότητας των πράξεων και να μεριμνήσει για τη δέουσα παρακολούθηση των επαληθεύσεων· εκφράζει τη λύπη του διότι αυτή η έλλειψη επαλήθευσης είναι παρόμοια με τα προηγούμενα έτη·

17. θεωρεί ότι οι δραστηριότητες ελέγχου θα διεξάγονται αποτελεσματικότερα εάν οι πληροφορίες που τίθενται στη διάθεση της Επιτροπής δημοσιεύονται και κοινοποιούνται εκ των προτέρων και σε τακτική βάση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

18. σημειώνει το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με το οποίο η Επιτροπή και οι εταίροι υλοποίησης υπέπεσαν σε περισσότερα σφάλματα σε πράξεις που αφορούσαν προϋπολογιζόμενες δαπάνες, επιχορηγήσεις, συμφωνίες συνεισφοράς με διεθνείς οργανισμούς και συμφωνίες ανάθεσης με οργανισμούς συνεργασίας των κρατών μελών, παρά σε πράξεις που αφορούσαν άλλες μορφές στήριξης, όπως εκείνες που καλύπτουν τις συμβάσεις έργου, προμηθειών και υπηρεσιών· σημειώνει ότι, από τις 65 πράξεις του τύπου που εξετάστηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο, 25 (38 %) περιείχαν προσδιορίσιμα ποσοτικώς σφάλματα, τα οποία αντιστοιχούσαν στο 71,7 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος. καλεί την Επιτροπή να δημοσιεύσει πλήρεις, επικαιροποιημένες και λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τα χρηματοδοτούμενα έργα και τις δικαιούχους οντότητες, να ενισχύσει την βάσει κινδύνου προσέγγισή της και να επενδύσει ικανότητα ελέγχου σε τομείς περισσότερο επιρρεπείς σε σφάλματα·

19. καλεί την Επιτροπή να προωθήσει ένα προκαθορισμένο μορφότυπο για την επικοινωνία μεταξύ των χωρών εταίρων, των δικαιούχων του ΕΤΑ και της ΕΕ με σκοπό τη μείωση των σφαλμάτων που εντοπίζονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο·
20. εκφράζει την ανησυχία του για το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με το οποίο, όπως και τα προηγούμενα έτη, η συχνότητα εμφάνισης εντοπισθέντων σφαλμάτων, συμπεριλαμβανομένων ορισμένων σφαλμάτων σε τελικές αιτήσεις απόδοσης δαπανών που είχαν υποβληθεί σε προληπτικούς εξωτερικούς ελέγχους και σε επαληθεύσεις δαπανών, παραπέμπει σε αδυναμίες των εν λόγω ελέγχων. σημειώνει με ανησυχία ότι τούτο δεν είναι προβληματικό μόνο σε σχέση με την αποτελεσματικότητα των ελέγχων, αλλά και σε σχέση με την αποδοτικότητα του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου, διότι οι έλεγχοι που διενεργήθηκαν ούτε απέτρεψαν, ούτε διόρθωσαν το σφάλμα· επαναλαμβάνει ότι αναμένει πως το σύστημα ελέγχου θα είναι αυστηρότερο και ζητεί από τη ΓΔ INTPA να συνεχίσει τις προσπάθειες για τη βελτίωση της αξιολόγησης τόσο της αποτελεσματικότητας όσο και της αποδοτικότητας του συστήματος ελέγχου της, προσδιορίζοντας βασικούς δείκτες επιδόσεων και για τα δύο, θέτοντας ρεαλιστικούς και φιλόδοξους στόχους και παρακολουθώντας και να βελτιώνοντας το σύστημα ελέγχου της· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να δημιουργήσει μια πλατφόρμα για τα έργα που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΑ ανά χώρα, ιδίως όσον αφορά τους τελικούς δικαιούχους και τους γενικούς και ειδικούς στόχους κάθε έργου και, κυρίως, τα πρακτικά αποτελέσματά τους όσον αφορά τον στόχο της αύξησης των δεικτών ανάπτυξης·
21. σημειώνει την όγδοη μελέτη της ΓΔ INTPA για το RER με αποτέλεσμα ένα RER στο 1,13 %, ποσοστό αυξημένο σε σχέση με το 0,85 % του 2018 και κάτω από το όριο σημαντικότητας του 2 % που έχει καθορίσει η Επιτροπή· σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τέσσερις μείζονες παράγοντες που στρεβλώνουν το RER, οι οποίοι συμβάλλουν στην υποεκτίμηση του ποσοστού σφάλματος, και συγκεκριμένα την ανεπαρκή κάλυψη ορισμένων πτυχών των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, τον εξαιρετικά μικρό αριθμό επιτόπιων ελέγχων στη χώρα υλοποίησης των έργων, ο οποίος θεωρείται ανεπαρκής για τον εντοπισμό σφαλμάτων που δεν είναι εμφανή στα έγγραφα, την μέθοδο καθορισμού του RER που οδηγεί σε ποσοστό που δεν αντικατοπτρίζει απαραίτητα τα πραγματικά εναπομένοντα σφάλματα και, ενδεχομένως, την υπέρμετρη εξάρτηση από προηγούμενες ελεγκτικές εργασίες, που έρχεται σε αντίθεση με τον σκοπό της μελέτης REP, ο οποίος συνίσταται στον εντοπισμό εκείνων ακριβώς των σφαλμάτων που έχουν διαφύγει τους εν λόγω ελέγχους· καλεί τη ΓΔ INTPA, όπως και τα προηγούμενα έτη, να έρθει σε επαφή με το Ελεγκτικό Συνέδριο και να αντιμετωπίσει αυτά τα θέματα με την επικαιροποίηση της μεθοδολογίας και με την διεξοδικότερη εκτέλεση της μελέτης για το RER του επόμενου έτους·
22. σημειώνει με ανησυχία τη δήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η απουσία επιφυλάξεων στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων για το 2019 δεν δικαιολογείται· σημειώνει επιπλέον την εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι αυτό οφείλεται εν μέρει στους περιορισμούς της μελέτης για το RER και εν μέρει στη θέσπιση κανόνα «de minimis», σύμφωνα με τον οποίο δεν απαιτείται η διατύπωση επιφύλαξης εάν ο επιμέρους τομέας δαπανών που αυτή αφορά αντιπροσωπεύει λιγότερο από το 5 % των συνολικών πληρωμών και έχει δημοσιονομική επίπτωση μικρότερη των 5 εκατομμυρίων EUR· σημειώνει ότι, κατά συνέπεια, δεν διατυπώνονται πλέον επιφυλάξεις σε ορισμένες περιπτώσεις στις οποίες είχαν διατυπωθεί τα προηγούμενα έτη, ακόμη και αν εξακολουθούν να υφίστανται οι αντίστοιχοι κίνδυνοι και τα σφάλματα παραμένουν τα ίδια· υπενθυμίζει ότι η επιφύλαξη αποτελεί ακρογωνιαίο λίθο της δομής λογοδοσίας και αποτελεί άρα μέσο πρόληψης και μέσο ενίσχυσης διαφάνειας στο πλαίσιο της οικοδόμησης της αλυσίδας διασφάλισης της ΓΔ INTPA το οποίο αναδεικνύει τις συνεχιζόμενες προκλήσεις ή τις εναπομένουσες και επαναλαμβανόμενες αδυναμίες που αντιμετωπίζουν τα κεντρικά γραφεία ή οι αντιπροσωπείες της Ένωσης·
23. σημειώνει ότι δεν διατυπώθηκαν επιφυλάξεις το 2019 διότι, μεταξύ άλλων, ίσχυσε κατώτατο όριο «de minimis» για τις επιφυλάξεις· σημειώνει περαιτέρω ότι η ΓΔ INTPA ενσωμάτωσε ανεκτέλεστες δράσεις εν συνεχεία επιφυλάξεων σε προηγούμενες ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων σε ένα σχέδιο δράσης για την ενίσχυση του συστήματος ελέγχου, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή σε τομείς υψηλού κινδύνου, όπως είναι οι επιχορηγήσεις υπό άμεση και έμμεση διαχείριση, οι προϋπολογιζόμενες δαπάνες στο πλαίσιο της έμμεσης διαχείρισης με δικαιούχους χώρες, η έμμεση διαχείριση με τρίτους οργανισμούς και οι οριζόντιες δράσεις·
24. σημειώνει ότι το 2019 βρίσκονταν σε εξέλιξη 19 έρευνες απάτης, αριθμός ίδιος με κείνον του 2018·
25. εκφράζει την ικανοποίησή του για την επικαιροποίηση της στρατηγικής της ΓΔ INTPA για την καταπολέμηση της απάτης το 2019, προκειμένου να τονιστεί ο ρόλος του συστήματος έγκαιρου εντοπισμού και αποκλεισμού (EDES) ως εργαλείου επιβολής κυρώσεων κατά της απάτης και προτρέπει τη ΓΔ INTPA να συνεχίσει να ενημερώνει το προσωπικό της σχετικά με το εν λόγω σύστημα και να συνεργάζεται στενά με τη Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού της Επιτροπής και την ομάδα του EDES κατά την κοινοποίηση υποθέσεων προς καταχώριση στο EDES, και ιδίως αφού ολοκληρωθούν οι 19 εν εξελίξει έρευνες απάτης·
26. σημειώνει με ικανοποίηση τη σταθερή δέσμευση του Ηνωμένου Βασιλείου να εκπληρώσει όλες τις υποχρεώσεις του στο πλαίσιο του τρέχοντος πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των προηγούμενων δημοσιονομικών προοπτικών σαν να εξακολουθούσε να είναι κράτος μέλος, όπως εκφράζεται αυτή στη συμφωνία για την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας («συμφωνία αποχώρησης»)· σημειώνει επιπλέον ότι στη συμφωνία αποχώρησης αναφέρεται ότι το Ηνωμένο Βασίλειο θα παραμείνει συμβαλλόμενο μέρος του ΕΤΑ μέχρι το κλείσιμο του ενδέκατου ΕΤΑ και όλων των προηγούμενων ΕΤΑ που δεν έχουν κλείσει και ότι, στο πλαίσιο αυτό, αναλαμβάνει τις ίδιες υποχρεώσεις με τα κράτη μέλη βάσει της εσωτερικής συμφωνίας με την οποία συστάθηκε το ενδέκατο ΕΤΑ, καθώς και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από προηγούμενα ΕΤΑ μέχρι το κλείσιμό τους και ότι το Ηνωμένο Βασίλειο δύναται να συμμετέχει, ως παρατηρητής και χωρίς δικαιώματα ψήφου, στην επιτροπή ΕΤΑ·
27. τονίζει την ανάγκη να τηρηθεί το σύνολο των δεσμεύσεων της Ένωσης όσον αφορά τη χρηματοδότηση για την ανάπτυξη· καλεί την Επιτροπή να επανέλθει στην προγενέστερη πρακτική της που αφορούσε την κατάρτιση ετήσιων εκθέσεων λογοδοσίας προκειμένου να διασφαλίζεται η διαφάνεια και η αποδοτικότητα των δαπανών της Ένωσης και να επικεντρώνει τις εκθέσεις αυτές στην πρόοδο προς την επίτευξη των θεμελιωδών στόχων για τους οποίους έχει δεσμευτεί η Ένωση και όχι στις τεχνικές λεπτομέρειες·

Συνεργασία με διεθνείς οργανισμούς, αναπτυξιακούς οργανισμούς της Ένωσης και μη κυβερνητικές οργανώσεις

28. σημειώνει ότι, μετά την έναρξη ισχύος, το 2018, του δημοσιονομικού κανονισμού, εγκρίθηκε στις 17 Απριλίου 2019 αναθεωρημένη μεθοδολογία αξιολόγησης κατά πυλώνα· εκφράζει την ικανοποίησή του διότι έχουν προστεθεί στην αξιολόγηση νέοι υποχρεωτικοί πυλώνες, δηλαδή ο πυλώνας 7: αποκλεισμός από την πρόσβαση στη χρηματοδότηση, ο πυλώνας 8: δημοσίευση πληροφοριών σχετικά με τους αποδέκτες και ο πυλώνας 9: προστασία των προσωπικών δεδομένων· εκφράζει την ικανοποίησή του διότι όλες οι οντότητες που αξιολογήθηκαν κατά πυλώνες έχουν ενημερωθεί για την απαίτηση διενέργειας της συμπληρωματικής αξιολόγησης για τους νέους πυλώνες και για τον στόχο να έχει ολοκληρωθεί αυτή μέχρι τα τέλη του 2020· καλεί την Επιτροπή να τηρεί ενήμερη την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο και τα αποτελέσματα·

29. σημειώνει ότι η Επιτροπή εξέδωσε νέες εκθέσεις αξιολόγησης κατά πυλώνα για οκτώ οντότητες, τέσσερις διεθνείς οργανισμούς και τέσσερις εθνικούς οργανισμούς, και εκφράζει την ικανοποίησή του διότι το αποτέλεσμα ήταν θετικό στις περισσότερες περιπτώσεις και ότι έχουν τεθεί σε εφαρμογή χάρτες πορείας για βελτιώσεις όπου χρειαζόταν· υπογραμμίζει πόσο σημαντικό είναι να διεξάγονται σωστά εκ των προτέρων αξιολογήσεις κατά πυλώνες, τόσο από την άποψη της ποιότητας της υλοποίησης των αναμενόμενων αποτελεσμάτων των σχετικών με την ανάπτυξη όσο και από την άποψη της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης·

30. εκφράζει ικανοποίηση για την αντικατάσταση του ΕΤΑ, του ΜΑΣ και άλλων μέσων από τον *Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας* (ΜΓΑΔΣ), διότι αυτό το νέο χρηματοδοτικό μέσο επιτρέπει τον δημοσιονομικό έλεγχο από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στηρίζει την ευρύτερη προσπάθεια για κοινή χάραξη πολιτικής έναντι τρίτων χωρών· τονίζει ότι η πολύ πιο αποτελεσματική συνοχή της αναπτυξιακής πολιτικής (ΣΑΠ) πρέπει να αποτελεί σημαντικό στόχο της κοινής προσέγγισης· τονίζει ότι εξακολουθούν να απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για τη συμμόρφωση με τις αρχές της ΣΑΠ, ιδίως όσον αφορά τις πολιτικές της Ένωσης για το εμπόριο, τη γεωργία, την αλιεία, το περιβάλλον, το κλίμα, τη μετανάστευση και την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας· ζητεί τη συστηματική αντιμετώπιση των ζητημάτων ΣΑΠ που εντοπίστηκαν στις εκτιμήσεις επιπτώσεων, στις διυπηρεσιακές διαβουλεύσεις και στις ρυθμίσεις εφαρμογής και παρακολούθησης, ώστε να είναι πιο αποτελεσματική η προσπάθεια της Ένωσης για την επίτευξη των στόχων της αναπτυξιακής πολιτικής της, σύμφωνα με το άρθρο 208 ΣΛΕΕ· επαναλαμβάνει, στο πλαίσιο αυτό, την έκκλησή του για ενδελεχή ανάλυση του αντικτύπου των συμφωνιών οικονομικής εταιρικής σχέσης στις τοπικές οικονομίες και στο ενδοπεριφερειακό εμπόριο, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι ανησυχίες σχετικά με την εφαρμογή τους όσον αφορά την περιφερειακή ολοκλήρωση και εκβιομηχάνιση·

31. επαναλαμβάνει την ανάγκη να διασφαλιστεί πλήρης διαφάνεια και πρόσβαση σε δεδομένα, σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ, σχετικά με έργα που υλοποιούνται από διεθνείς οργανισμούς και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και να θεσπιστούν σαφείς κανόνες σχετικά με τον έλεγχο και την παρακολούθηση·

32. τονίζει ότι οι οντότητες στις οποίες έχει ανατεθεί η εκτέλεση κονδυλίων της Ένωσης οφείλουν, ως γενική αρχή, να τηρούν τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και της διαφάνειας· τονίζει ότι κάθε οντότητα οφείλει να συμβάλει πλήρως στην προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης και οφείλει, ως προϋπόθεση για την είσπραξη κονδυλίων, να παράσχει τα απαιτούμενα δικαιώματα και την σχετική αναγκαία πρόσβαση για τον αρμόδιο διατάκτη, για το Ελεγκτικό Συνέδριο και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία καταπολέμησης της απάτης (OLAF)· σημειώνει, στο πλαίσιο αυτό, τη δυσκολία έκδοσης θεωρήσεων με την οποία βρέθηκε αντιμέτωπο το Ελεγκτικό Συνέδριο για μια δεόντως αναγγελθείσα και προγραμματισμένη επιτόπια επίσκεψη σε έργα στο Μπουρούντι και τους συνεπακόλουθους περιορισμούς στο έργο του· καλεί την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΕΥΕΔ) να θέσουν το ζήτημα αυτό και να υπενθυμίσουν στους ομολόγους τους στο Μπουρούντι τις υποχρεώσεις που υπέχουν ως αποδέκτες ενωσιακής χρηματοδότησης·

33. σημειώνει ότι εξακολουθεί να υπάρχει ανάγκη για μια πιο συστηματική προσέγγιση όσον αφορά την ανακοίνωση των επιχορηγούμενων δραστηριοτήτων από την Ένωση, για την αναβάθμιση της προβολής της Ένωσης και την ενίσχυση της διαφάνειας, της λογοδοσίας και της δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα σε ολόκληρη την αλυσίδα χρηματοδότησης· ζητεί από την Επιτροπή να θεσπίσει στις συμφωνίες-πλαίσια την υποχρέωση του επικεφαλής οργανισμού να διασφαλίζει την προβολή της Ένωσης σε έργα πολλαπλών χορηγών· καλεί την Επιτροπή να διενεργεί δειγματοληπτικούς επιτόπιους ελέγχους έτη μετά την ολοκλήρωση των συγχρηματοδοτούμενων έργων, ώστε να ελέγχεται ο διαρκής αντίκτυπος των παρεμβάσεων του ΕΤΑ και να λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει τον μακροπρόθεσμο αντίκτυπο των δραστηριοτήτων του·

Δημοσιονομική στήριξη ΕΕ

34. σημειώνει ότι η συνεισφορά των ΕΤΑ στις δραστηριότητες δημοσιονομικής στήριξης το 2019 ανήλθε σε 790,3 εκατομμύρια EUR (έναντι 881,9 εκατομμυρίων EUR το 2018), εκ των οποίων 366,8 εκατομμύρια EUR αφορούσαν νέες αναλήψεις υποχρεώσεων (έναντι 858,6 εκατομμυρίων EUR το 2018), με γεωγραφική κάλυψη 55 χωρών εταίρων, που αντιστοιχούν σε 82 συμβάσεις δημοσιονομικής στήριξης (14 λιγότερες από ό, τι το 2018)· παρατηρεί ότι για τις υπερπόντιες χώρες και εδάφη (ΥΧΕ), 70,0 εκατομμύρια EUR (έναντι 92,9 εκατομμυρίων EUR το 2018) εκταμιεύθηκαν μέσω των ΕΤΑ για 12 χώρες και αντιστοιχούν σε 13 συμβάσεις δημοσιονομικής στήριξης·

35. σημειώνει με ικανοποίηση ότι η υποσαχάρια Αφρική εξακολουθεί να είναι ο μεγαλύτερος αποδέκτης δημοσιονομικής στήριξης, με μερίδιο 36 %· παρατηρεί με ανησυχία ότι το ποσοστό των χωρών με χαμηλό εισόδημα μειώθηκε σε 32 % έναντι 38 % το 2018 και ότι οι χώρες χαμηλού μέσου εισοδήματος, με το 47 % των συνολικών εν εξελίξει αναλήψεων υποχρεώσεων, είναι οι μεγαλύτεροι δικαιούχοι της δημοσιονομικής στήριξης·

36. υπενθυμίζει ότι η δημοσιονομική στήριξη αποσκοπεί στην ενίσχυση της εταιρικής σχέσης με τις χώρες εταίρους της Ένωσης, στην προώθηση της βιώσιμης ανάπτυξης, στην εξάλειψη της φτώχειας, στη μείωση των ανισοτήτων και στην εδραίωση της ειρήνης και της δημοκρατίας, συμβάλλοντας τελικά στην επίτευξη των ΣΒΑ· σημειώνει ότι η ενωσιακή στήριξη του προϋπολογισμού καθοδηγείται από τις διεθνώς συμφωνηθείσες αρχές του Μπουσάν για την αποτελεσματικότητα, όπως η κυριότητα από τις χώρες εταίρους, η εστίαση στα αποτελέσματα, η συμμετοχικότητα και η λογοδοσία· επισημαίνει ότι, επειδή προάγει τη διαφάνεια και τη χρηστή διακυβέρνηση, η δημοσιονομική στήριξη συμβάλλει επίσης στην καταπολέμηση της διαφθοράς και της απάτης·

37. σημειώνει ότι, όσον αφορά τη σχετική συμβολή στους ΣΒΑ, τα προγράμματα δημοσιονομικής στήριξης συμβάλλουν σημαντικά στον ΣΒΑ 16 (ειρήνη, δικαιοσύνη και διακυβέρνηση), στον ΣΒΑ 17 (εταιρικές σχέσεις), στον ΣΒΑ 5 (ισότητα των φύλων) και στον ΣΒΑ 1 (μηδενική φτώχεια)· επικροτεί την ισχυρή πολυδιάστατη εμβέλεια των προγραμμάτων δημοσιονομικής στήριξης και πιστεύει ότι θα πρέπει να στηρίζουν την επιχειρηματικότητα και την ιδιωτική πρωτοβουλία ως κινητήριες δυνάμεις της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης, όπως ζητείται στους ΣΒΑ 9 (δημιουργία ανθεκτικών υποδομών, προώθηση της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς εκβιομηχάνισης και προώθηση της καινοτομίας) και ΣΒΑ 17 (ενίσχυση των μέσων εφαρμογής και αναζωογόνηση της παγκόσμιας εταιρικής σχέσης για τη βιώσιμη ανάπτυξη)·

38. σημειώνει ότι στα κράτη της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού και τις ΥΧΕ οι εκταμιεύσεις πραγματοποιούνται κυρίως σε σταθερές δόσεις, όπως συνέβη και κατά τα προηγούμενα έτη· υπενθυμίζει τη θέση του ότι οι μεταβλητές δόσεις μπορεί να παρέχουν καλύτερο αποτέλεσμα μόχλευσης όσον αφορά την εμβάθυνση της πολιτικής και του πολιτικού διαλόγου με τις χώρες-εταίρους, σχετικά με τις κύριες μεταρρυθμίσεις που πρέπει να πραγματοποιηθούν·

39. καλεί, ωστόσο, τη ΓΔ INTPA να αξιολογήσει αυστηρά, στο πλαίσιο της πολιτικής της, τους κινδύνους που συνδέονται με την εταιρική φοροαποφυγή, τη φοροδιαφυγή και τις παράνομες χρηματοοικονομικές ροές που επηρεάζουν ιδιαίτερα τις αναπτυσσόμενες χώρες· ενθαρρύνει τη ΓΔ INTPA να αξιολογεί τον δημοσιονομικό αντίκτυπο και να συμβάλλει στην καθιέρωση στόχων των προσανατολισμένων επενδύσεων·

40. θεωρεί ότι οι εκτιμήσεις αναγκών σε σχέση με τον προγραμματισμό του ΜΓΑΔΣ θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τις καταστάσεις χρέους των χωρών και τον τρόπο με τον οποίον οι εν λόγω καταστάσεις επηρεάζουν τη δυνατότητα επίτευξης των ΣΒΑ· τονίζει την ανάγκη οι χορηγοί να δίνουν προτεραιότητα στη χρηματοδότηση βάσει επιχορηγήσεων ως βασική επιλογή, ιδίως προς τις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες, και να μην ευνοούν τον συνδυασμό μέσων, τις εγγυήσεις και τυχόν δάνεια που θα μπορούσαν να αυξήσουν το βάρος του χρέους έναντι των επιχορηγήσεων· παροτρύνει την Ένωση και τα κράτη μέλη να αναπτύξουν, ως πρώτο βήμα, και επιπλέον των υποσχέσεών τους για αναστολή της εξυπηρέτησης χρέους, μια νέα πρωτοβουλία ελάφρυνσης του χρέους για τις υπερχρεωμένες φτωχές χώρες· γενικότερα, ζητεί τη σύσταση πολυμερούς μηχανισμού αναδιάρθρωσης του χρέους για την αντιμετώπιση τόσο των επιπτώσεων της κρίσης όσο και των απαιτήσεων χρηματοδότησης της Ατζέντας για το 2030·

Επιδόσεις

41. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν όσον αφορά την πρόθεση προώθησης από τις δημόσιες πολιτικές χωρίς αποκλεισμούς μιας κοινής ανάπτυξης και συμβολής στην αντιμετώπιση κοινωνικών ή γεωγραφικών ανισοτήτων (ΣΒΑ 10), όπου τα στατιστικά στοιχεία δείχνουν ότι το εισοδηματικό μερίδιο του φτωχότερου 40 % του πληθυσμού στις χώρες που λαμβάνουν δημοσιονομική στήριξη από την Ένωση αυξήθηκε από 15,6 % σε 17,4 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος μεταξύ 2004 και 2019, ενώ μειώθηκε ελαφρά σε άλλες αναπτυσσόμενες ή αναδυόμενες χώρες· θεωρεί επίσης απαραίτητο να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση των τοπικών φορέων σχετικά με την αυξανόμενη σημασία των ιδιωτικών εταίρων για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική ανάπτυξη·

42. αναγνωρίζει την έμφαση που δίνουν οι κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τον προγραμματισμό του ΜΓΑΔΣ στους ΣΒΑ, στην αυξημένη συνεργασία με τους τοπικούς εταίρους και στην επιτόπια διαβούλευση και προσβλέπει στην πλήρη ενσωμάτωση των θεμάτων αυτών στα προγράμματα, ούτως ώστε ο ΜΓΑΔΣ να συμβάλει ενεργά στην επίτευξη των ΣΒΑ και στην πλήρη υλοποίηση της Ατζέντας του ΟΗΕ για το 2030· ζητεί τη δέουσα υλοποίηση των οριζόντιων στόχων δαπανών που καθορίζονται στον ΜΓΑΔΣ και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με αυτούς, ιδίως όσον αφορά τον στόχο δαπανών που σχετίζεται με τη βιοποικιλότητα, ο οποίος δεν αποτελεί αυτοτελή στόχο στον ΜΓΑΔΣ αλλά αποσκοπεί στο να συμβάλει στην επίτευξη του συνολικού στόχου βιοποικιλότητας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2021-2027, με τη φιλοδοξία να διατεθεί το 7,5 % των ετήσιων δαπανών για τους στόχους βιοποικιλότητας το 2024 και το 10 % των ετήσιων δαπανών για τους στόχους βιοποικιλότητας το 2026 και το 2027·

43. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν χάρη στη συμβολή της Ένωσης στον ΣΒΑ 16 στο πλαίσιο της προσπάθειας ελέγχου της διαφθοράς, όπου οι παγκόσμιοι δείκτες διακυβέρνησης δείχνουν ότι οι χώρες που λαμβάνουν δημοσιονομική στήριξη έχουν καλύτερες επιδόσεις όσον αφορά τον έλεγχο της διαφθοράς σε σύγκριση με άλλες αναπτυσσόμενες ή αναδυόμενες χώρες (με μέση βαθμολογία - 0,35, σε σύγκριση με - 0,56 το 2019) και με τάση βελτίωσης με την πάροδο του χρόνου (από μια βαθμολογία - 0,50 το 2005)·

44. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν χάρη στην κινητοποίηση εγχώριων εσόδων, στο πλαίσιο της συνεισφοράς της Ένωσης στον ΣΒΑ 17 (εταιρικές σχέσεις), όπου, σύμφωνα με στοιχεία του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου, οι αφρικανικές χώρες στις οποίες η Επιτροπή εισήγαγε δείκτες ΚΕΕ στο πλαίσιο των προγραμμάτων δημοσιονομικής στήριξης σημείωσαν αύξηση κατά 2 ποσοστιαίες μονάδες της αναλογίας του φόρου προς το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν·

45. ζητεί τη στενή παρακολούθηση και τον διεξοδικό πολιτικό διάλογο με τις χώρες εταίρους όσον αφορά τους στόχους, την πρόοδο όσον αφορά τα συμφωνημένα αποτελέσματα και τους δείκτες επιδόσεων· ζητεί για ακόμη μία φορά από την Επιτροπή να καθορίσει και να μετρήσει καλύτερα τον αναμενόμενο αναπτυξιακό αντίκτυπο και ιδίως να βελτιώσει τον μηχανισμό ελέγχου όσον αφορά τη συμπεριφορά του δικαιούχου κράτους στους τομείς της διαφθοράς, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της χρηστής διακυβέρνησης και της δημοκρατίας· εμμένει στην ανάγκη συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα σε αυτόν τον στρατηγικό διάλογο· εξακολουθεί να ανησυχεί έντονα για τις πιθανές χρήσεις της δημοσιονομικής στήριξης της ΕΕ σε εκείνες τις δικαιούχους χώρες από τις οποίες απουσιάζει ή υπάρχει περιορισμένος μόνο δημοκρατικός έλεγχος·

46. επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή να διενεργήσει αξιολόγηση ανά χώρα των μακροπρόθεσμων εν εξελίξει έργων που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΑ, προκειμένου να καταδειχθούν ο πραγματικός αντίκτυπος που είχαν στην οικεία χώρα δεκαετίες ενωσιακών επενδύσεων, καθώς και ο τρόπος με τον οποίο συνέβαλαν αποτελεσματικά στην οικονομική, κοινωνική και βιώσιμη ανάπτυξη των δικαιούχων χωρών· καλεί την Επιτροπή να περιορίσει ή να τερματίσει τη χρηματοδότηση αναποτελεσματικών έργων στο μέλλον·

47. εκφράζει τη λύπη του διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν συμπεριέλαβε τις επιδόσεις των ΕΤΑ στο κεφάλαιο 6, με τίτλο «Η Ευρώπη στον κόσμο», της έκθεσής του σχετικά με τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της ΕΕ· εκφράζει την ικανοποίησή του διότι περιλαμβάνεται παράγραφος σχετικά με τις επιδόσεις των ΕΤΑ στην ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου· σημειώνει ότι η εν λόγω έκθεση περιέχει επιμέρους παρατηρήσεις σχετικά με τα έργα· σημειώνει με ανησυχία τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι υπήρξαν περιπτώσεις στις οποίες απειλήθηκαν σοβαρά η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητα των δράσεων· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει τα επιμέρους έργα που παρακολούθησε το Ελεγκτικό Συνέδριο και να αναλάβει δράση για τη διασφάλιση των επιδιωκόμενων αποτελεσμάτων των δράσεων και για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να επεκτείνει τις εργασίες του ώστε να συμπεριλάβει τις επιδόσεις των ΕΤΑ·

48. σημειώνει με ανησυχία το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στην ειδική έκθεση αριθ. 14/2020 με τίτλο «Αναπτυξιακή βοήθεια της ΕΕ προς την Κένυα», σύμφωνα με το οποίο ο προγραμματισμός του ενδέκατου ΕΤΑ δεν αποδεικνύει επαρκώς ότι η βοήθεια διοχετεύεται εκεί όπου θα είναι χρησιμότερη για τη μείωση της φτώχειας· σημειώνει, ειδικότερα, την διασπορά των κονδυλίων σε πολλούς τομείς και την ασαφή αξιολόγηση ως προς το πως θα μπορούσε η βοήθεια να επιτύχει κρίσιμη μάζα για την επίτευξη σημαντικών αποτελεσμάτων· σημειώνει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να αξιολογήσουν η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ κατά πόσον, και να εξηγήσουν με ποιον τρόπο, τα ποσά που διατίθενται σε κάθε κεντρικό τομέα και εντός αυτού είναι πιθανό να επιτύχουν επαρκή κρίσιμη μάζα για την επίτευξη σημαντικών αποτελεσμάτων· σημειώνει την αποδοχή της εν λόγω σύστασης από την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ·

49. σημειώνει με λύπη του το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η διαδικασία χορήγησης χρηματοδότησης στην Κένυα δεν περιλάμβανε ειδική αξιολόγηση των αναπτυξιακών εμποδίων και στόχων της χώρας· σημειώνει την απάντηση της Επιτροπής και της ΕΥΕΔ ότι τα ποσά της χρηματοδότησης αποφασίστηκαν με βάση σύνθετους δείκτες που αξιολογούσαν πολλές ανάγκες και διαστάσεις επιδόσεων όσον αφορά την Κένυα· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε σύσταση με την οποία καλεί την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ να εξετάσουν τη μέθοδο της Ένωσης για την κατανομή της χρηματοδότησης μεταξύ των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, με συμμετοχή του Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και των κρατών μελών, κατά περίπτωση, και εκφράζει την ικανοποίησή του διότι αυτή έγινε δεκτή από την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ· σημειώνει ότι το δεύτερο μέρος της σύστασης, με το οποίο ζητείται από την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ να θεσπίσουν ειδικούς όρους για την καθιέρωση σαφούς σύνδεσης μεταξύ των χρηματοδοτικών κονδυλίων και των προηγούμενων επιδόσεων της χώρας και των δεσμεύσεων της κυβέρνησης για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, δεν έγινε αποδεκτό από την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ·

50. εκφράζει την απογοήτευσή του διότι στην ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την αναπτυξιακή βοήθεια της Ένωσης προς την Κένυα δεν φαίνεται να γίνεται σωστά κατανοητός ο πρωταρχικός στόχος της αναπτυξιακής πολιτικής της Ένωσης για τη μείωση της φτώχειας και διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν έλαβε καν υπόψη την ύπαρξη της Ατζέντας του ΟΗΕ για το 2030, καθώς και διότι προκύπτουν εσφαλμένα συμπεράσματα εξαιτίας αυτών των σοβαρών παραλείψεων· υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με τον FAO, οι οικογενειακές γεωργικές εκμεταλλεύσεις μικρής κλίμακας παράγουν το 80 % των τροφίμων παγκοσμίως· εκφράζει, εν προκειμένω, ανησυχία για τη θέση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το σημαντικό μερίδιο της στήριξης της Ένωσης προς τις αγροτικές κοινότητες της Κένυας σε άνυδρες και ημιάνυδρες περιοχές και προς τους μικροκαλλιεργητές, καθώς και για την έκκληση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για περαιτέρω εκβιομηχάνιση του τοπικού αγροδιατροφικού τομέα, δεδομένου ότι αυτό θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την επισιτιστική ασφάλεια και τον τρόπο ζωής των εν λόγω κοινοτήτων·

51. εκφράζει ιδιαίτερη ανησυχία για την περίπτωση της οδού Μομπάσα-Ναϊρόμπι που χρηματοδοτείται από το Καταπιστευματικό Ταμείο υποδομών της ΕΕ για την Αφρική, ένα συνδυαστικό μέσο της Ένωσης με συνεισφορές χορηγών από τον προϋπολογισμό του ΕΤΑ, από διάφορα κράτη μέλη και από την ΕΤΕπ· υπενθυμίζει ότι περισσότερες από 100 οικογένειες εκδιώχθηκαν από τα σπίτια τους παραπλεύρως της οδού προκειμένου να διευκολυνθούν οι εργασίες κατασκευής για το εν λόγω έργο και ότι περισσότερες από 500 καταγγελίες έχουν υποβληθεί στην ΕΤΕπ σχετικά με παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων μόνο για το εν λόγω έργο, συμπεριλαμβανομένων των αναγκαστικών εξώσεων από ένοπλους αστυνομικούς· ζητεί την αναστολή του εν λόγω έργου έως ότου ολοκληρωθεί η δέουσα εκτίμηση επιπτώσεων όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα· τονίζει ότι το παράδειγμα αυτό αντικατοπτρίζει τις ελλείψεις που αναφέρθηκαν πρόσφατα σχετικά με τους μηχανισμούς συνδυασμού μέσων και εγγυήσεων για τη συμβολή στους ΣΒΑ ή στην εφαρμογή της συμφωνίας του Παρισιού για το κλίμα και για την απόδειξη της χρηματοδοτικής προσθετικότητας·

52. καλεί την Επιτροπή να ενθαρρύνει τους διεθνείς οργανισμούς, ιδίως στην περίπτωση των συγχρηματοδοτούμενων πρωτοβουλιών με πολλαπλούς δωρητές, να προσεγγίζουν τα πλαίσια διαχείρισης των αποτελεσμάτων τους σε εκείνα της Ένωσης·

53. πιστεύει ότι μια καλύτερη επικέντρωση σε τοπικές ΜΜΕ, στον ιδιωτικό τομέα και στις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών θα πρέπει να αποτελεί ένα βασικό άξονα συνεργασίας κατά τη διαχείριση των έργων στις αντιπροσωπείες της Ένωσης· τονίζει ότι, δεδομένου του χρηματοδοτικού ελλείμματος που απαιτείται να καλυφθεί για την επίτευξη των φιλόδοξων ΣΒΑ, ο στρατηγικός διάλογος με τον ιδιωτικό τομέα και τις οργανώσεις των πολιτών μπορεί να διαδραματίσει κρίσιμο ρόλο για την ανάπτυξη των τοπικών οικονομιών·

54. θεωρεί ότι πρέπει να δοθεί η δέουσα προσοχή ώστε να διασφαλιστεί καλύτερη επικοινωνία μεταξύ Επιτροπής, Κοινοβουλίου και κρατών μελών σχετικά με τον τρόπο εκτέλεσης του EUTF και την επαρκή υποβολή δημόσιων εκθέσεων, την εποπτεία και τον έλεγχο των δραστηριοτήτων και των επιδόσεών του· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να εξετάσει το ενδεχόμενο διενέργειας ελέγχου επιπτώσεων της εκτέλεσης του EUTF στην ενωσιακή αναπτυξιακή πολιτική, τόσο από δημοσιονομική σκοπιά όσο και από άποψη αποτελεσμάτων· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να συναγάγει συμπεράσματα από τον έλεγχο και να διασφαλίσει τον τερματισμό ή τη σημαντική μείωση της χρηματοδότησης των έργων του EUTF που έχουν υλοποιηθεί αναποτελεσματικά·

Το Καταπιστευματικό Ταμείο της Ένωσης για την Αφρική

55. υπενθυμίζει την τακτική θέση του Κοινοβουλίου ότι η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει πως κάθε καταπιστευματικό ταμείο που έχει συσταθεί ως νέο μέσο ανάπτυξης ευθυγραμμίζεται με τους στόχους της συνολικής στρατηγικής και της αναπτυξιακής πολιτικής της Ένωσης, δηλαδή τη μείωση και την εξάλειψη της φτώχειας·

56. τονίζει ότι, προκειμένου να επιτύχει τους στόχους πολιτικής, το EUTF αντιμετωπίζει τα βαθύτερα αίτια της αποσταθεροποίησης, του αναγκαστικού εκτοπισμού και της παράτυπης μετανάστευσης μέσω της προώθησης της ανθεκτικότητας, των οικονομικών ευκαιριών, της ισότητας των ευκαιριών, της ασφάλειας των πληθυσμών και της ανθρώπινης και κοινωνικής ανάπτυξης·

Κίνδυνοι και προκλήσεις που σχετίζονται με την εκτέλεση της βοήθειας από το ΕΤΑ

57. υπενθυμίζει ότι η χρηστή διακυβέρνηση, το κράτος δικαίου και ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων αποτελούν αναπόδραστες προϋποθέσεις για την αποτελεσματικότητα της βοήθειας· καλεί την Επιτροπή να ορίσει το κράτος δικαίου και το σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων ως απόλυτη προϋπόθεση για την έγκριση της οικονομικής συνδρομής· καλεί την Επιτροπή να κάνει αυστηρότερη χρήση της ρήτρας που περιλαμβάνεται στις χρηματοδοτικές συμφωνίες με τις χώρες εταίρους, η οποία επιτρέπει στην Επιτροπή να αναστείλει ή να καταγγείλει τη συμφωνία σε περίπτωση παραβίασης υποχρέωσης που αφορά τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των δημοκρατικών αρχών και του κράτους δικαίου (άρθρο 26.1 των γενικών όρων)·

58. εκφράζει την ανησυχία του για την απόρριψη από την Επιτροπή της σύστασης του Κοινοβουλίου να συμπεριληφθεί στην επόμενη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων μια διαρθρωμένη αξιολόγηση του αντικτύπου των δραστηριοτήτων του ΕΤΑ· καλεί την Επιτροπή να αναθεωρήσει τη θέση της και να ανταποκριθεί θετικά στο συγκεκριμένο αίτημα του Κοινοβουλίου·

59. επαναλαμβάνει τις ανησυχίες του σχετικά με την ασυνέπεια μεταξύ της διαδικασίας του προϋπολογισμού του ΕΤΑ, όπου το Κοινοβούλιο δεν συμμετέχει στη θέσπιση και την κατανομή των πόρων του ΕΤΑ, και της απαραίτητης διαδικασίας λογοδοσίας, όπου το Κοινοβούλιο είναι η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή, με εξαίρεση την επενδυτική διευκόλυνση, η οποία τελεί υπό τη διαχείριση της ΕΤΕπ και, κατά συνέπεια, δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ελέγχου.