# USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1823

## ze dne 4. května 2022

## obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro palivové články a vodík 2 (nyní společný podnik pro čistý vodík) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro palivové články a vodík 2 na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0075/2022),

A. vzhledem k tomu, že společný podnik pro palivové články a vodík (dále jen „společný podnik PČV“) byl založen v květnu 2008 nařízením Rady (ES) č. 521/2008 ([1]) jako partnerství veřejného a soukromého sektoru na období do 31. prosince 2017 s cílem posílit úsilí v oblasti výzkumu a urychlit zavádění palivových článků a vodíkových technologií do praxe; vzhledem k tomu, že nařízení (ES) č. 521/2008 bylo zrušeno nařízením Rady (EU) č. 559/2014 ([2]);

B. vzhledem k tomu, že v květnu 2014 byl nařízením (EU) č. 559/2014 vytvořen společný podnik pro palivové články a vodík 2 (dále jen „společný podnik PČV2“), aby v období do 31. prosince 2024 nahradil společný podnik PČV a stal se jeho nástupcem;

C. vzhledem k tomu, že členy společného podniku PČV byly Unie zastoupená Komisí, Průmyslové uskupení pro společnou technologickou iniciativu pro palivové články a vodík a výzkumné uskupení N.ERGHY;

D. vzhledem k tomu, že členy společného podniku PČV2 jsou Unie zastoupená Komisí, uskupení New Energy World Industry Grouping AISBL (dále jen „průmyslové uskupení“), přejmenované v roce 2016 na Hydrogen Europe, a uskupení New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL (dále jen „výzkumné uskupení“), přejmenované v roce 2018 na Hydrogen Europe Research;

E. vzhledem k tomu, že maximální příspěvek Unie pro společný podnik PČV pokrývající běžné a provozní náklady činí 470 000 000 EUR ze sedmého rámcového programu; vzhledem k tomu, že příspěvky ostatních členů se musí přinejmenším rovnat příspěvku Unie;

F. vzhledem k tomu, že maximální příspěvek Unie do společného podniku PČV2 činí 665 000 000 EUR (včetně prostředků ESVO) z programu Horizont 2020 a od členů průmyslového a výzkumného uskupení se očekává, že v období vymezeném v nařízení poskytnou celkové zdroje ve výši nejméně 380 000 000 EUR, včetně věcných příspěvků na projekty programu Horizont 2020 financované společným podnikem PČV2, věcných příspěvků na další činnosti v hodnotě nejméně 285 000 000 EUR a peněžních příspěvků na administrativní náklady;

### Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že zpráva Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky společného podniku PČV2 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) zjišťuje, že účetní závěrka za rok 2020 zobrazuje věrně ve všech významných ohledech finanční situaci společného podniku PČV2 k 31. prosinci 2020, výsledky jeho činností, jeho peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s jeho finančním nařízením a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise; na základě zprávy Účetního dvora dále konstatuje, že uskutečněné operace, na nichž se zakládá účetní závěrka, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;

2. konstatuje, že společný podnik PČV2 měl v rozpočtovém roce 2020 k dispozici (včetně nevyužitých rozpočtových prostředků z předchozích let, účelově vázaných prostředků a prostředků přerozdělených na následující rok) konečný rozpočet zahrnující prostředky na závazky ve výši 104 231 642 EUR a prostředky na platby ve výši 103 779 004 EUR; konstatuje, že míra plnění rozpočtu za rok 2020 činila u prostředků na závazky 94,4 % a u prostředků na platby 95,3 %;

([1]) Nařízení Rady (ES) č. 521/2008 ze dne 30. května 2008 o založení společného podniku pro palivové články a vodík (Úř. věst. L 153, 12.6.2008, s. 1).

([2]) Nařízení Rady (EU) č. 559/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro palivové články a vodík 2 (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 108).

3. konstatuje, že z maximálního příspěvku ve výši 470 000 000 EUR podle nařízení (ES) č. 521/2008 přispěla Unie na konci roku 2020 celkovou částkou 426 127 000 EUR v peněžních i ve věcných příspěvcích ze sedmého rámcového programu a členové průmyslového uskupení a výzkumného uskupení přispěli celkovými potvrzenými zdroji ve výši 458 275 000 EUR, včetně potvrzených věcných příspěvků na projekty sedmého rámcového programu v hodnotě 440 391 000 EUR; na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že pokud jde o celý sedmý rámcový program, bylo na podepsané grantové dohody sedmého rámcového programu na konci roku 2020 vyčleněno v rámci společného podniku PČV2 428 477 494 EUR, z čehož zbývá v příštích letech vyplatit ještě přibližně 7 062 748 EUR (tj. 2 %), a že pokud jde o rozpočet společného podniku PČV2 na platby na rok 2020, který je k dispozici na projekty sedmého rámcového programu, činila míra čerpání prostředků na platby 89 %;

4. konstatuje, že na konci roku 2020 poskytla Unie z programu Horizont 2020 příspěvek v celkové výši 498 577 000 EUR a členové průmyslového uskupení a výzkumného uskupení společně poskytli celkovou částku 20 630 000 EUR v potvrzených věcných příspěvcích, což zahrnovalo potvrzené věcné příspěvky v hodnotě 11 916 000 EUR na projekty společného podniku PČV2 v rámci programu Horizont 2020; na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že nízká míra potvrzených věcných příspěvků členů průmyslového uskupení na provozní činnosti ve výši 11 916 000 EUR je dána skutečností, že společný podnik PČV2 tyto příspěvky osvědčuje až v pozdější fázi programu Horizont 2020, kdy je provedena konečná platba za projekty a předkládají se osvědčení o finančních výkazech; dále konstatuje, že průmyslové uskupení a výzkumné uskupení společně poskytly na konci roku 2020 věcné příspěvky v celkové hodnotě 1 095 070 000 EUR na další činnosti, což je výrazně více než minimální částka 285 000 000 EUR stanovená v zakládajícím nařízení o společném podniku PČV2 na celou dobu trvání programu Horizont 2020; konstatuje, že v jednotlivých společných podnicích existují různé postupy výpočtu věcných příspěvků, a vyzývá k jejich harmonizaci;

5. konstatuje, že na základě zprávy Účetního dvora praxe společného podniku PČV2 spočívající v přenášení nevyužitých prostředků na platby z předchozích let až do výše otevřených správních závazků vede ke kumulaci nevyužitých prostředků na platby a že tato praxe, zhoršená dopadem pandemie COVID-19, vedla k nízké míře plnění správního rozpočtu (hlava 2) společného podniku PČV2 v oblasti výdajů na infrastrukturu a komunikaci, které představují přibližně 3 % celkového dostupného rozpočtu společného podniku PČV2 na platby, a na konci roku 2020 činila míra plnění tohoto rozpočtu 56 %; bere na vědomí odpověď společného podniku PČV2, že správní rozpočet vykazoval v předchozích čtyřech letech stabilně vysokou míru plnění mezi 75 % a 80 %, avšak v roce 2020 byla situace jiná vzhledem ke značnému dopadu pandemie COVID-19 a zrušení plánovaných činností až do výše 13 % prostředků na platby hlavy 2 nemohlo být v plném rozsahu zřejmé dříve než na konci roku; vyzývá společný podnik PČV2, aby v zájmu zabránění nízké míře plnění rozpočtu vypracoval plán na omezení reaktivace nevyužitých prostředků na platby;

6. konstatuje, že míra plnění rozpočtu určeného na projekty programu Horizont 2020 dosáhla jak u prostředků na závazky, tak u prostředků na platby shodně 97 %;

**Zadávání zakázek a zaměstnanci**

7. konstatuje, že na základě zprávy Účetního dvora v dubnu 2020 zahájil společný podnik PČV2 otevřené zadávací řízení na rámcovou smlouvu týkající se realizace třetí fáze projektu, jehož cílem je vytvořit systém certifikace $H_2$ pro zajištění souladu s revidovanou směrnicí o obnovitelných zdrojích energie (REDII), a že ačkoli konsorcium, které již realizovalo první dvě fáze projektu, bylo ve výhodě co do znalostí, využil společný podnik PČV2 pro realizaci třetí fáze projektu otevřené zadávací řízení, a v důsledku toho bylo jediným uchazečem, který podal nabídku, konsorcium se stejným koordinátorem, který již realizoval předchozí dvě fáze, a toto konsorcium předložilo finanční nabídku blížící se maximální odhadované hodnotě zakázky stanovené ve specifikacích pro nabídku; vyzývá společný podnik PČV2, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o situaci v této oblasti;

8. konstatuje, že na základě zprávy Účetního dvora v důsledku použití otevřeného zadávacího řízení v situaci znalostní výhody nebylo možné plně demonstrovat cíl nejlepšího poměru ceny a kvality a že je společný podnik v zájmu posílení hospodářské soutěže a zlepšení odhadu ceny na základě trhu vyzván, aby prováděl předběžný průzkum trhu ohledně ceny a konzultace s dalšími společnostmi působícími na trhu s vodíkem; bere na vědomí odpověď společného podniku PČV2, že za účelem stanovení přiměřené hodnoty zakázky provedl interní průzkum trhu spojený s využitím historických finančních údajů a že v budoucnu bude tento interní průzkum doplňovat podrobnějším externím průzkumem trhu, aby určil co nejpřesnější tržní cenu zakázky;

9. konstatuje, že společný podnik PČV2 zachovával po dobu přibližně 2,5 roku pozici pro „řízení znalostí“ a související pracovní úkoly setrvale přiděloval dočasným zaměstnancům, neboť správní rada PČV2 žádala o posílení role řízení znalostí, avšak že podle rámcové smlouvy Komise o dočasných službách je využívání dočasných zaměstnanců omezeno na kancelářské práce jednorázové nebo dočasné povahy, které vyplývají z mimořádného nárůstu pracovní zátěže nebo výkonu jednorázové činnosti, nebo na obsazení volného pracovního místa do doby, než bude přijat stálý zaměstnanec, a že postup společného podniku PČV2 je s touto zásadou v rozporu a ve skutečnosti vytváří stálé pracovní místo navíc k těm, která jsou uvedena v plánech pracovních míst; bere na vědomí odpověď společného podniku PČV2, že dočasní zaměstnanci byli zapotřebí kvůli fluktuaci na pozici pro „řízení znalostí“ v letech 2015 až 2020, která potřebu využívat dočasné zaměstnance k zajištění kontinuity této služby částečně vysvětluje, a nadto že pouze pomocí dočasných zaměstnanců byl společný podnik PČV2 schopen zvládnout zvýšenou pracovní zátěž vzniklou v návaznosti na zvláštní požadavek své správní rady; zdůrazňuje nicméně, že využívání dočasných zaměstnanců by mělo zůstat dočasným řešením, jinak by mohlo mít negativní dopad na celkovou výkonnost společného podniku PČV2, např. v podobě zachování klíčových kompetencí, nejasných kanálů odpovědnosti a nižší efektivity zaměstnanců; vyzývá společný podnik PČV2, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o dalším vývoji v této oblasti;

10. konstatuje, že společný podnik PČV2 používal pro otevřená zadávací řízení v roce 2020 elektronické zadávání zakázek a že v roce 2020 navíc tento společný podnik přešel na službu EU Sign;

11. konstatuje, že na konci roku 2020 bylo ve výroční zprávě o činnosti společného podniku PČV2 uvedeno 27 zaměstnanců (24 dočasných zaměstnanců a 3 smluvní zaměstnanci) a 2 vyslaní národní odborníci celkem z 10 členských států, a s potěšením konstatuje, že mezi zaměstnanci je dosaženo genderové vyváženosti (56 % mužů a 44 % žen); vítá tuto velmi dobrou iniciativu a vybízí společný podnik PČV2, aby udržoval genderovou vyváženost i nadále;

12. se znepokojením upozorňuje na problémy, jež pandemie COVID-19 přinesla pro zaměstnance, zejména s ohledem na odlišné životní situace, nedostatečný přístup do kancelářských prostor a možné účinky izolace; žádá společný podnik PČV2, aby se zaměřil na dobré životní podmínky zaměstnanců, zvládání stresu a rovnováhu mezi pracovním a soukromým životem; žádá vedení společného podniku PČV2, aby zajistilo, aby fungovaly vhodné podpůrné struktury pro zajištění psychické pohody zaměstnanců;

**Výkonnost**

13. konstatuje, že rok 2020 byl pro společný podnik PČV2 klíčový, neboť Komise v souladu se souborem opatření na podporu oživení NextGenerationEU a Zelenou dohodou pro Evropu přijala dne 8. července vodíkovou strategii Unie a při té příležitosti se konal první Evropský vodíkový týden; bere na vědomí, že v roce 2020 zveřejnil společný podnik PČV2 jednu výzvu k podávání návrhů zahrnující 24 témat, v návaznosti na niž obdržel 71 návrhů a ještě v roce 2020 pak podepsal 22 z 23 grantových dohod; bere na vědomí, že v roce 2020 vyhlásil společný podnik PČV2 tři výzvy k podávání nabídek a zadal tři studie, z nichž jednu, týkající se využití vodíku a palivových článků pro pohon letadel, spolu se společným podnikem Clean Sky 2;

14. bere na vědomí, že do konce roku 2020 tvořilo globální portfolio společného podniku PČV2 131 projektů podepsaných v rámci programu Horizont 2020, z nichž 26 bylo uzavřených a 105 otevřených; bere na vědomí, že se společný podnik PČV2 aktivně podílí na iniciativě C-LEAD Mission Innovation na platformě Hydrogen Valley; bere na vědomí, že v roce 2020 proběhlo ve spolupráci s GŘ R&I veřejné otevření střediska pro sledování palivových článků a vodíku, které má být důležitým nástrojem pro všechny tvůrce politik a další zúčastněné strany;

15. konstatuje, že hodnota pákového efektu k 31. prosinci 2020, pokud se zohlední všechny příspěvky soukromých partnerů, činila 2,34, a pokud se zohlední pouze členové průmyslového uskupení a výzkumného uskupení 1,69;

16. bere na vědomí, že v roce 2020 byla dále rozvíjena součinnost s regiony, společnými podniky a dalšími agenturami, například se společným podnikem Clean Sky 2, Výkonnou agenturou pro malé a střední podniky a Výkonnou agenturou pro inovace a sítě; bere na vědomí, že v rámci iniciativy regionů byl v červnu 2020 zahájen pilotní nástroj pomoci při rozvoji projektů, jenž podporuje 11 veřejných regionálních a místních orgánů při rozpracování konceptů regionálních projektů společného podniku PČV2 do podrobných pracovních plánů; bere na vědomí, že v rámci projektu BIG HIT, podporovaného společným podnikem PČV2, byla vyvinuta tzv. vodíková údolí a vodíkové ekosystémy, a především byla spuštěna platforma Hydrogen Territories; bere na vědomí i další projekty, jako je HEAVENN, zahájený v roce 2020;

17. konstatuje, že společný podnik PČV2 používá společné klíčové ukazatele výkonnosti programu Horizont 2020 a ukazatele pro sledování průřezových témat a vedle toho i vlastní specifické ukazatele, jako je podíl finančních prostředků přidělených na výzkumné činnosti v oblastech obnovitelné energie, energetické účinnosti u koncových uživatelů, inteligentních sítí a skladování a na demonstrační projekty v členských státech a regionech, které využívají strukturální a investiční fondy Unie;

**Interní audit**

18. bere na vědomí, že v souladu se strategickým plánem interního auditu na období 2019–2021 zahájil v roce 2020 Útvar interního auditu (IAS) audit s cílem posoudit přiměřenost koncepce a účinnost a účelnost zavedeného systému vnitřní kontroly a že dospěl k závěru, že společný podnik PČV2 zavedl účinný a účelný systém vnitřní kontroly pro provádění a uzavírání grantových dohod v rámci programu Horizont 2020 a posílil kontroly ex ante a iniciativy na podporu šíření a využívání, a nezjistil žádný kritický ani velmi důležitý problém;

**Vnitřní kontroly**

19. konstatuje, že na základě zprávy Účetního dvora společný podnik PČV2 zavedl kontrolní postupy ex ante založené na přezkumu finanční a operační dokumentace, že v roce 2019 zavedl nový rámec Komise pro vnitřní kontroly a že pro potřeby požadovaného ročního vlastního posouzení a sledování účinnosti vypracoval příslušné ukazatele pro všechny zásady vnitřní kontroly a související charakteristiky;

20. konstatuje, že na základě zprávy Účetního dvora u průběžných a konečných plateb v rámci sedmého rámcového programu je společný podnik PČV2 odpovědný za audity ex post u příjemců, zatímco u výkazů projektových nákladů v rámci programu Horizont 2020 je za tyto audity odpovědný Společný auditní útvar Komise (CAS), a že na základě výsledků auditů ex post dostupných na konci roku 2020 vykázal společný podnik PČV2 u projektů v rámci sedmého rámcového programu reprezentativní míru chyb ve výši 1,97 % a míru zbytkových chyb ve výši 1,01 % a u projektů programu Horizont 2020 reprezentativní míru chyb ve výši 2,16 % a míru zbytkových chyb ve výši 1,34 % (zúčtování a konečné platby); na základě návrhu nařízení o programu Horizont 2020, který předložila Komise, konstatuje, že konečným cílem je dosáhnout při uzavření programů (po zohlednění finančního dopadu všech auditů, nápravných opatření a zpětného získání prostředků) míry zbytkových chyb, která se bude co nejvíce blížit 2 %;

21. bere na vědomí, že Účetní dvůr v rámci kontrol operačních plateb zkontroloval náhodně vybraný vzorek plateb v rámci programu Horizont 2020 provedených v roce 2020 na úrovni konečných příjemců s cílem potvrdit míry chyb auditů ex post a že tyto podrobné audity ukázaly míru chyb kontrolovaných nákladů přesahující 1 %, jež byla způsobena použitím nesprávného směnného kurzu pro přepočet vykázaných nákladů na eura;

22. zdůrazňuje, že ve své výroční zprávě o společných podnicích EU za rok 2020 zjistil Účetní dvůr přetrvávající systémové chyby v nákladech na zaměstnance vykazovaných příjemci, zejména malými a středními podniky a novými příjemci; konstatuje, že tyto chyby byly rovněž pravidelně hlášeny v rámci auditů ex post prováděných útvarem CAS a jeho smluvními auditory; zdůrazňuje, že na straně 39 své zprávy Účetní dvůr uvádí, že má-li se míra chyb stabilizovat pod úrovní významnosti, je nezbytnou podmínkou pro budoucí rámcové programy pro výzkum zjednodušení pravidel programu Horizont 2020 pro vykazování nákladů na zaměstnance a širší využívání zjednodušeného vykazování nákladů; jelikož jsou malé a střední podniky a noví příjemci náchylnější k chybám, vybízí společný podnik PČV2, aby posílil své systémy vnitřní kontroly;

23. bere na vědomí, že na kritická rizika ovlivňující plnění cílů společného podniku PČV2, na akční plány stanovené v předchozím roce a na posouzení jejich vhodnosti a relevance pro roky 2020 a 2021 se zaměřil každoroční seminář o hodnocení rizik, který se konal v říjnu 2020, a že na něm byly rovněž shromážděny a projednány konsolidované vstupní informace s cílem sestavit seznam nových významných rizik pro rok 2020 a vypracovány příslušné akční plány; dále konstatuje, že společný podnik PČV2 provádí společnou strategii boje proti podvodům v oblasti výzkumu a že v roce 2020 byla uspořádána interní školení týkající se systému včasného odhalování rizik a vylučování hospodářských subjektů a nástroje proti plagiátorství.