ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.2.2023 г.
COM(2023) 74 final

2023/0034 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за предоставяне на макрофинансова помощ на Република Северна Македония

{SWD(2023) 42 final}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Предвид силната зависимост на Северна Македония от вноса на енергия, рязкото покачване на цените на газа и електроенергията доведе до значително влошаване на външните баланси през 2022 г. Подкрепена от стабилна икономическа и парична политика и целенасочено провеждане на реформи, икономиката бе на път да се възстанови от предизвикания от COVID-19 спад. Рязкото покачване на цените на храните и енергията в световен мащаб обаче започна да се отразява на вътрешното търсене и на външния баланс на държавата. От началото на 2022 г. се наблюдава значително увеличаване на дефицита по търговския баланс и текущата сметка на държавата, въпреки значителния поток на парични преводи от чужбина. През първите месеци на 2022 г. чуждестранните резерви намаляха, предимно в резултат на повишаването на цените на вноса и изплащането на външния дълг, но от лятото насам те се стабилизираха. През първата половина на 2022 г. средногодишният ръст на БВП все още бе 2,6 %, но през третото тримесечие се забави до 2 %. Високата степен на несигурност поради икономическите последици от агресивната война на Русия срещу Украйна, нарастващата инфлация и по-строгите условия за финансиране допълнително ще ограничат вътрешното търсене. Износът е повлиян от по-слабото външно търсене и от продължаващите прекъсвания на веригата на доставките, особено тези, които засягат производството на автомобилни компоненти — един от основните сектори за износ на държавата.

На фона на по-затегнатите условия за финансиране в световен мащаб, по-високите цени на енергията и по-големите от очакваните загуби на местния държавен производител на електроенергия на 18 октомври 2022 г. правителството на Северна Македония поднови искането си за макрофинансова помощ (МФП). Първоначалното искане на правителството за МФП, подадено на 19 април 2022 г., беше отложено от Комисията предимно поради факта, че икономиката все още беше относително устойчива и съществуваха някои други възможности за покриване на нуждите от външно финансиране през 2022 г. През април правителството вече беше получило одобрение от служителите на Международния валутен фонд (МВФ) за 24-месечна предпазна и ликвидна линия (PLL) в размер до 530 милиона евро, която беше официално одобрена от Изпълнителния съвет на МВФ на 22 ноември 2022 г. Според оценките на МВФ нуждите на държавата от външно финансиране през 2023 г. ще възлязат на около 1,5 милиарда евро, което отразява големия дефицит по текущата сметка и високите погасителни вноски по външния държавен дълг (включително еврооблигации с падеж през юли 2023 г.). Предвид значителната несигурност по отношение на наличността и разходите за финансиране от външния пазар (за което се предполага, че ще покрие над половината от нуждите на държавата от външно финансиране за 2023 г.), Комисията сега отправя предложение до Европейския парламент и до Съвета за предоставяне на МФП под формата на заем в размер до 100 милиона евро на Северна Македония. Предложеното правно основание ще бъде член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Предложената МФП ще помогне на Северна Македония да покрие част от остатъчните нужди на държавата от външно финансиране през 2023 г., които се оценяват на 800 милиона евро според базовия сценарий на МВФ. С операцията ще се намали уязвимостта на платежния баланс и фискалната уязвимост на икономиката в

краткосрочен план и ще се изрази подкрепата на ЕС за държавата при справянето с това предизвикателство. При нейното разработване и изпълнение ще бъдат взети предвид насоките на политиката, договорени в съвместните заключения от диалога по икономически и финансови въпроси от 24 май 2022 г.[1], както и програмата, която Северна Македония е договорила с МВФ[2].

Превеждането на средствата ще бъде извършено на два транша. Отпускането на всеки транш ще зависи както от напредъка по изпълнението на редица мерки на политиката, които трябва да бъдат договорени между Комисията и органите и изброени в меморандум за разбирателство (МР), така и от постигането на задоволителни резултати при изпълнението на програмата на МВФ. Акцентът в МР вероятно ще бъде върху реформите на политиката в областта на фискалното управление, данъчната политика, управлението на публичните инвестиции, публично-частните партньорства, стопанската среда, прозрачността на държавните помощи, енергийната ефективност, реформата на съдебната система и борбата с корупцията. Мерките на политиката ще бъдат насочени към преодоляване на някои от най-сериозните слабости на икономиката на Северна Македония и на нейната система за икономическо управление.

Както допълнително е описано в работния документ на службите на Комисията, придружаващ настоящото предложение, и въз основа на своята оценка на политическата ситуация Комисията счита, че политическите и икономическите предварителни условия за предложената операция за МФП са изпълнени.

- **Общ контекст**

След частично възстановяване от рецесията, предизвикана от пандемията, Северна Македония е сериозно засегната от последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна. През 2020 г. БВП спадна с 4,7 %, но през 2021 г. се възстанови с 3,9 %, което се дължи на вътрешното търсене. Паричните преводи от чужбина достигнаха нивата отпреди кризата и допринесоха за увеличаване на разполагаемия доход на домакинствата. Противоепидемичните мерки във връзка с COVID-19 постепенно бяха отменени. Към края на 2021 г. растежът се забави, тъй като външното търсене намаля, прекъсванията в световните вериги на доставките нараснаха, а цените на храните и енергията в световен мащаб започнаха бързо да се повишават (за което допълнително допринесоха последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна през 2022 г.). Директната експозиция на Северна Македония към Русия и Украйна е ограничена, но икономиката ѝ е уязвима спрямо нарастващите цени на стоките. Усилията на правителството за смекчаване на въздействието върху домакинствата и малките предприятия доведоха до увеличаване на фискалните разходи значително над първоначалния бюджет. През есента на 2022 г. рязкото покачване на цените на храните и енергията доведе до инфлация от почти 20 %. През първата половина на 2022 г. БВП нарасна с 2,6 %, отчасти благодарение на увеличението на инвестициите, което обаче до голяма степен се дължеше на увеличението на материалните запаси на дружествата. През третото тримесечие на 2022 г. годишният растеж се забави до 2 %.

[1] https://www.consilium.europa.eu/media/56385/st09459-en22.pdf

[2] https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/11/29/Republic-of-North-Macedonia-Request-for-an-Arrangement-under-the-Precautionary-and-525935

Външната позиция започна да се влошава в края на 2021 г., когато цените на вноса рязко се повишиха. През 2021 г. дефицитът по текущата сметка беше 3,5 % от БВП (като през 2020 г.). Тази стойност е над средната от 1,5 % за периода 2017—2019 г. От последното тримесечие на 2021 г. насам обаче търговският баланс на стоките непрекъснато се влошава, главно поради нарастващите цени на енергията и като отражение на голямата зависимост на държавата от вноса на енергия. Над 30 % от вътрешните енергийни нужди на икономиката се покриват от внос, като тя изцяло разчита на вноса на газ и петрол. В резултат на рязкото влошаване на енергийния баланс пълзящата средна стойност на дефицита по текущата сметка за четирите тримесечия нарасна до 7,3 % от БВП през третото тримесечие на 2022 г. спрямо 1 % през третото тримесечие на 2021 г. Това се случи въпреки значителното нарастване на частните трансфери (парични преводи) и излишъка по услугите, който бе подпомогнат от възстановяването на туризма. През периода 2016—2019 г. съотношението на външния дълг към БВП намаляваше всяка година, но през 2020 г. рязко нарасна със 7,3 процентни пункта (пр.п.) до 80,3 % от БВП, като през 2021 г. се повиши допълнително до 81,4 %, предимно в резултат на продължаващото външно финансиране за нуждите, предизвикани от кризата.

През първата половина на 2022 г. чуждестранните резерви силно намаляха, предимно поради по-големия внос на енергия и изплащането на външния дълг. През първата половина на 2022 г. валутните резерви намаляха с над 14 % поради повишеното конвертиране в евро на вътрешни спестявания в денари, рязкото нарастване на вноса на енергия, изплащането на външния дълг и намаляването на стойността на притежаваните ценни книжа. По време на период на висок внос на енергия в началото на 2022 г. централната банка се намеси на валутния пазар, за да подкрепи фактическото обвързване на валутния курс с еврото. През лятото валутните пазари леко се стабилизираха поради сезонно високите входящи потоци от чуждестранна валута, които надхвърлиха очакванията на централната банка, и бяха подкрепени от частна емисия на държавни ценни книжа в Германия на стойност 250 милиона евро през септември. През периода юли—декември валутните резерви се увеличаваха всеки месец, като достигнаха 100 % от показателя на МВФ за адекватност на резервите, и сега съответстват на 3,9 месеца внос. Въпреки това с напредването на отоплителния сезон и по-нататъшното увеличаване на вноса на енергия се очаква резервите отново да намалеят.

Централната банка предприема мерки за затягане на паричната политика, за да противодейства на нарастващите инфлационни очаквания и да защити фактическото обвързване на обменния курс. През октомври 2022 г. номиналната инфлация се повиши до 19,8 % вследствие на силното отражение на шока от цените на енергията и храните в световен мащаб, но през ноември и декември леко намаля. От април 2022 г. основният лихвен процент беше увеличен с 350 базисни пункта с осем последователни повишения до 4,75 %, като по този начин нарасна спредът спрямо Европейската централна банка (ЕЦБ). През юни и септември централната банка коригира и лихвени проценти по задължителните резерви, за да не стимулира преминаването към депозити в евро, което беше съществен фактор за спада на резервите в началото на 2022 г. Тези действия намалиха инфлационните очаквания и натиска върху валутния курс.

Органите реагираха на външните сътресения, като оказаха значителна фискална подкрепа. В допълнение към текущите разходи за подпомагане на енергийния сектор и поддържане на субсидираните цени на електроенергията за домакинствата, през март 2022 г. органите на Северна Македония приеха пакет от мерки на стойност

400 милиона евро, а през октомври — още един пакет на стойност 350 милиона евро, за да защитят домакинствата от нарастващите цени на храните и енергията и да помогнат на фирмите да поддържат ликвидност. До голяма степен поради недостатъчното изпълнение на бюджета за капиталовите разходи бюджетният дефицит за цялата 2022 г., възлизащ на 4,3 % от прогнозния от правителството БВП, остана под преразгледаната цел (5,3 %) и в съответствие с първоначалната цел на правителството. Правителството възнамерява да продължи да подкрепя губещия местен производител на електроенергия и крайните потребители и през 2023 г., но по-целенасочено. Консолидираният държавен дълг и държавният дълг (включително дългът на държавните предприятия) остават на умерено равнище, но през 2020 г. и 2021 г. се повишиха значително, което отразява високия бюджетен дефицит, както и спада на БВП през 2020 г.

Бюджетът за 2023 г., приет от парламента през декември 2022 г., повишава целта за бюджетния дефицит от 4,2 % на 4,6 % от БВП (спрямо първоначалните планове, очертани в средносрочната фискална стратегия от май 2022 г.). Същевременно правителството понижи прогнозата за растежа на реалния БВП за 2023 г. до 2,9 %. В бюджета за 2023 г. се предвижда малък консолидационен ефект от отменянето на някои мерки за фискално стимулиране, както и намаляване на субсидиите за държавната електрическа компания. Той се основава на редица мерки за фискална консолидация, по-специално на реформи на данъчната система, с които се увеличават приходите и които правителството прие през декември 2022 г. В съответствие с насоките на политиката от съвместните заключения от май 2022 г. се предвижда свързаната с кризата фискална подкрепа да бъде насочена в по-голяма степен към уязвимите групи.

В есенната прогноза на Комисията се предвижда умерен растеж и леко намаляване на бюджетния дефицит след 2022 г., като съществуват ясни рискове от влошаване на положението. През 2022 г. и 2023 г. се очаква растежът на БВП да се забави съответно до 2,3 % и 2,5 %, тъй като високата инфлация оказва влияние върху вътрешното търсене. Бюджетният дефицит се очаква да остане висок през 2023 г. поради продължаващата необходимост от подкрепа на икономиката по време на енергийната криза. Поради това може да се наложи правителството да отложи плановете си за фискална консолидация с още една година. Същевременно правителството се ангажира да изпълни програмата си за реформи в областта на управлението на публичните финанси. В новия устройствен закон за държавния бюджет, приет от парламента през юли 2022 г., се поставя таван на държавния дефицит (3 % от БВП в периоди извън криза) и на консолидирания държавен дълг (60 % от БВП) и след като бъде приложен, той ще стабилизира фискалната политика в средносрочен план. Перспективите за растеж могат да бъдат застрашени, ако геополитическите предизвикателства доведат до допълнителни сътресения в цените на енергията и храните, потенциално в съчетание с по-голямо затягане на условията за финансиране в световен мащаб и по-труден достъп до капитал за бързоразвиващите се пазарни икономики. От друга страна, процесът на присъединяване към ЕС би могъл да подпомогне реформите, фискалната и външната устойчивост, включително чрез допълнително увеличаване на входящите потоци от преки чуждестранни инвестиции.

През 2023 г. нуждите от външно финансиране са големи, а пазарните условия остават нестабилни. Според оценката на МВФ през 2023 г. брутните нужди на държавата от външно финансиране възлизат на 1,5 милиарда евро. Това включва големи нужди, свързани с рефинансиране на дълга, които произтичат основно от необходимостта правителството да изплати еврооблигациите си за 2016 г. на стойност

450 милиона евро. Като цяло според МВФ правителството ще събере 800 милиона евро от под формата на заеми, взети на външните пазари. Това може да се окаже трудно, като се имат предвид настоящата геополитическа несигурност и усложнената среда на финансиране. Северна Македония е постигнала стабилен суверенен достъп до международните капиталови пазари при благоприятни условия. През последните месеци обаче спредовете на доходност на държавните ценни книжа се увеличиха значително на фона на затягането на условията за финансиране в световен мащаб, а плановете за емитиране на еврооблигации бяха отложени в Западните Балкани. В този контекст предложената МФП ще помогне на Северна Македония да покрие остатъчните си нужди от финансиране.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

На 25 май 2020 г. Европейският парламент и Съветът приеха Решение (ЕС) 2020/701 за предоставяне на предходна макрофинансова помощ на държавите, обхванати от политиките за разширяване и съседство, в контекста на пандемията от COVID-19. По този начин на Северна Македония бяха осигурени заеми в размер на 160 милиона евро, които бяха изцяло предоставени през периода 2020—2021 г.

- **Съгласуваност с други политики на ЕС**

През 2001 г. ЕС и Северна Македония сключиха споразумение за стабилизиране и асоцииране, което влезе в сила през 2004 г. През 2005 г. Съветът предостави на държавата статут на страна кандидатка. От октомври 2009 г. насам Комисията непрекъснато препоръчва започване на преговори за присъединяване със Северна Македония. През март 2020 г. Европейският съвет одобри решението на Съвета за започване на преговори за присъединяване със Северна Македония[3]. На 19 юли 2022 г. се проведе първата междуправителствена конференция за преговори за присъединяване със Северна Македония, след като Съветът одобри преговорната рамка. Комисията незабавно започна процеса на аналитичен преглед на достиженията на правото на ЕС (проверка), който е първата стъпка в преговорния процес.

ЕС е най-важният търговски партньор за Северна Македония. През 2021 г. делът на ЕС от общия износ на Северна Македония бе 77,3 %, а от общия внос — 46,2 %. Държавите от ЕС също са най-важните инвеститори в Северна Македония, като техният дял от общите входящи потоци от преки чуждестранни инвестиции през 2021 г. е 56 %, а делът им от общия обем на преките чуждестранни инвестиции през 2020 г. е 62 %.

Държавите — кандидатки за членство в ЕС, отговарят на условията за получаване на МФП, ако отговарят на определени условия. МФП от ЕС ще допълни и увеличи ефективността на друга финансова помощ за държавата, като например тази, предлагана в рамките на операциите по Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП), включително за бюджетна подкрепа. Това включва бюджетна подкрепа от ЕС в размер на 80 милиона евро по новия пакет на ЕС за подкрепа на енергетиката за Западните Балкани на стойност 1 милиард евро.

[3] https://www.consilium.europa.eu/media/43076/26-vc-euco-statement-en.pdf

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за настоящото предложение е член 212 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност, тъй като целта за стабилизиране на външната позиция на Северна Македония не може да бъде постигната в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и може да бъде постигната по-добре от Европейския съюз. Основните причини са бюджетните ограничения на национално равнище и нуждата от висока степен на координация между донорите с цел постигане на максимален обхват и ефективност на помощта.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като то се ограничава до необходимия минимум за постигането на краткосрочна макроикономическа стабилност и не надхвърля необходимото за постигане на тази цел.

Както бе установено от Комисията въз основа на прогнозите на МВФ в контекста на предпазната и ликвидна линия, размерът на предложената нова МФП съответства на около 12,5 % от нуждите на правителството от външно финансиране през 2023 г. Като се има предвид предпазният характер на програмата на МВФ (която трябва да изплати помощта през 2023 г. и само „при необходимост“ през 2024 г.), това е в съответствие с практиките за споделяне на тежестта при други операции за МФП.

- **Избор на инструмент**

Финансирането на проекти или техническата помощ не биха били подходящи или достатъчни за постигането на макроикономическите цели. В сравнение с другите инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП ще бъде облекчаването на външните финансови ограничения и подпомагането на създаването на стабилна макроикономическа рамка (включително чрез насърчаване на стабилността на платежния баланс и бюджета), както и на целесъобразна рамка за структурни реформи. Като се подпомага въвеждането на подходяща цялостна рамка в областта на политиката, благодарение на МФП може да се увеличи ефективността на действията, финансирани в Северна Македония по други, по-тясно специализирани финансови инструменти на ЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

МФП се предоставя като неразделна част от международната подкрепа за икономическата стабилизация на Северна Македония. При изготвянето на настоящото предложение службите на Комисията се консултираха с МВФ и Световната банка. Освен това Комисията поддържа редовни контакти с органите на Северна Македония.

- **Събиране и използване на експертни становища**

През юни 2020 г. в съответствие с изискванията на Финансовия регламент и в контекста на операцията за МФП във връзка с COVID-19 службите на Комисията извършиха оперативна оценка на финансовите и административните процедури на Северна Македония, за да се уверят, че действащите процедури за управление на

помощ по линия на програми, включително МФП, предоставят подходящи гаранции. Оценката беше извършена въз основа на утвърдена методика и се основаваше на съществуващата документация от програмите на Комисията за бюджетна подкрепа за Северна Македония и оказаната от нея техническа помощ за подобряване на системата за управление на публичните финанси (УПФ). Комисията установи, че Северна Македония отговаря на изискването за допустимост да има достатъчно надеждна и подходяща програма за подобряване на управлението на публичните финанси, за да получи бюджетна подкрепа от ЕС. Съответствието на системата за УПФ на държавата с основните изисквания за бюджетна подкрепа беше потвърдено в последния доклад за публичните разходи и финансовата отчетност (ПРФО — PEFA) от май 2022 г. Рискът за УПФ в Северна Македония бе оценен като умерен от рамката за управление на риска за 2021 г.

- **Оценка на въздействието**

МФП от ЕС е изключителен инструмент за спешни ситуации, насочен към преодоляването на сериозни затруднения, свързани с платежния баланс, на държави извън ЕС. Настоящото предложение за МФП е освободено от изискването да се извърши оценка на въздействието в съответствие с насоките на Комисията за по-добро регулиране[4], тъй като е налице политическа необходимост от бързи действия в ситуация, която изисква бързи ответни действия.

В по-общ план предложенията на Комисията за МФП се основават на поуките, извлечени от последващите оценки, извършени за минали операции в държавите — кандидатки за членство в ЕС. Новата МФП и свързаната с нея програма за икономически корекции и реформи ще спомогнат за намаляване на нуждите на Северна Македония от финансиране в краткосрочен план и ще подкрепят мерките на политиката, насочени към укрепване на средносрочния платежен баланс, фискалната устойчивост и устойчивия растеж, като по този начин ще допълнят програмата за PLL, приета от Изпълнителния съвет на МВФ през ноември 2022 г. Условията, свързани с политиката, следва да бъдат насочени към преодоляване на някои от най-сериозните слабости на икономиката и системата за икономическо управление на държавата. Възможните области, обвързани с условия, по принцип могат да включват реформи за подобряване на фискалното управление, данъчната политика, управлението на публичните инвестиции, публично-частните партньорства, стопанската среда, прозрачността на държавните помощи, енергийната ефективност, реформата на съдебната система и борбата с корупцията.

- **Основни права**

Държавите — кандидатки за членство в ЕС, отговарят на условията за получаване на МФП. Предварително условие за предоставяне на МФП е държавата, която отговаря на условията, да зачита ефективните демократични механизми — включително многопартийната парламентарна система — и принципите на правовата държава, както и да гарантира зачитането на правата на човека.

Както е посочено в Съобщението на Комисията относно политиката на ЕС за разширяване за 2022 г.[5], започването на преговорния процес със Северна Македония за присъединяване към ЕС през 2022 г. бе голям пробив и отбеляза началото на нов етап в отношенията между ЕС и Северна Македония. В съобщението се посочва също, че правната рамка за защита на основните права в Северна Македония до голяма степен е

4 SWD(2015) 111 final.
5 COM(2022) 528 final.

в съответствие със стандартите на ЕС, но е необходимо да се подобри нейното прилагане.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Планира се предложената операция за МФП за Северна Македония в размер до 100 милиона евро да бъде разпределена на два равни транша, които да бъдат отпуснати между 2023 и 2024 г. Необходимото провизиране на заема от 100 милиона евро в размер на 9 % от гаранцията за външна дейност ще бъде програмирано в рамките на ИПП на обща стойност от 9 милиона евро (бюджетен ред 15.020203 ИПП III — Провизиране на общия фонд „Провизии“ (Гаранция за външна дейност — МФП).

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Европейският съюз ще отпусне на Северна Македония МФП на обща стойност до 100 милиона евро, които ще бъдат предоставени под формата на средносрочни и дългосрочни заеми и ще помогнат за покриване на остатъчните нужди на Северна Македония от финансиране за периода 2023—2024 г. Планира се помощта да бъде изплатена на два транша, отпуснати на равни интервали през срока на действие на МФП, при условие че мерките на политиката, с които е обвързан всеки транш, са били изцяло изпълнени.

Комисията ще управлява МФП. Прилагат се специални разпоредби за предотвратяване на измамите и други нередности, които са в съответствие с Финансовия регламент.

Комисията и органите на Северна Македония ще договорят меморандум за разбирателство, в който ще бъдат определени мерките за структурни реформи, свързани с предложената операция за МФП, включително аспекти по отношение на сроковете и последователността. Освен това, както е обичайно при МФП, отпускането на отделните траншове ще зависи от редица условия, включително от това прегледите по програмата на МВФ да показват задоволителни резултати. Комисията ще работи в тясно сътрудничество с органите на Северна Македония, за да наблюдава напредъка по мерките на политиката и предварителните условия, които бяха посочени по-горе.

2023/0034 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за предоставяне на макрофинансова помощ на Република Северна Македония

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Отношенията между Европейския съюз (наричан по-долу „Съюзът“) и Република Северна Македония (наричана по-долу „Северна Македония“) продължават да се развиват в рамките на Споразумението за стабилизиране на ЕС и преговорите за присъединяване към ЕС, започнали през юли 2022 г.

(2) Икономиката на Северна Македония беше значително засегната от рецесията през 2020 г., причинена от пандемията от COVID-19, както и от неотдавнашната енергийна криза. Ситуацията допринесе за значителния недостиг на финансиране на държавата, влошаването на външната позиция и нарастващите фискални нужди.

(3) Правителството на Северна Македония демонстрира силен ангажимент за продължаване на реформите, като се съсредоточи върху ключовите области на политиката, определени в съвместните заключения на министрите от май 2022 г., и включи основни области като съдебната система, борбата с корупцията и организираната престъпност, доброто управление и върховенството на закона.

(4) Северна Македония завърши успешно операцията за МФП във връзка с COVID-19[6], тъй като всички действия за реформи, договорени със Съюза в меморандума за разбирателство, бяха изпълнени.

(5) Правителството и МВФ постигнаха споразумение на работно равнище (през април 2022 г.) за 24-месечна предпазна и ликвидна линия (PLL) в размер до 530 милиона евро, която беше официално одобрена от Изпълнителния съвет на МВФ на 22 ноември 2022 г. Програмата на МВФ има за цел да смекчи влошаващото се външно положение, да подпомогне фискалната консолидация и да ускори структурните реформи в редица области, включително данъчната политика и публичните инвестиции.

[6] Решение (ЕС) 2020/701 на Европейския парламент и на Съвета от 25 май 2020 г. за предоставяне на макрофинансова помощ на партньорите, обхванати от политиките за разширяване и съседство, в контекста на пандемията от COVID-19 (ОВ L 165, 27.5.2020 г., стр. 31).

(6) Поради влошаващото се икономическо положение и перспективи през април 2022 г. Северна Македония за първи път поиска допълнителна макрофинансова помощ от Съюза. Комисията обаче отложи искането поради факта, че по това време икономиката на Северна Македония все още беше относително устойчива и съществуваха други възможности за финансиране, чрез които да се посрещнат нуждите от външно финансиране за 2022 г. През октомври 2022 г. правителството на Северна Македония поднови искането си за макрофинансова помощ.

(7) Тъй като Северна Македония е държава — кандидатка за членство в ЕС, която започна преговорния процес за присъединяване през юли 2022 г., се счита, че държавата отговаря на условията за получаване на макрофинансова помощ от Съюза.

(8) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да представлява извънреден финансов инструмент за необвързана и нецелева подкрепа за платежния баланс, предназначена за покриване на неотложните нужди на бенефициера от външно финансиране, и тя следва да бъде в основата на изпълнението на програма в областта на политиката, съдържаща строги незабавни мерки за корекции и структурни реформи, насочени към подобряване на състоянието на платежния баланс в краткосрочен план.

(9) Предвид факта, че в платежния баланс на държавата все още се наблюдават значителни остатъчни нужди от външно финансиране, които надвишават нуждите, покрити от средствата, предоставени от МВФ, се счита, че при настоящите извънредни обстоятелства макрофинансовата помощ, която ще бъде предоставена на Северна Македония представлява подходящ отговор на искането на държавата за подпомагане при стабилизирането на нейната икономика във връзка с програмата на МВФ. Макрофинансовата помощ от страна на Съюза ще подпомогне икономическото стабилизиране и програмата за структурни реформи на Северна Македония, като допълва средствата, предоставени в рамките на финансовото споразумение с МВФ.

(10) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да е насочена към подпомагане на възстановяването на устойчиво външно финансиране за Северна Македония, а оттук и към подпомагане на нейното икономическо и социално развитие.

(11) Очаква се макрофинансовата помощ от Съюза да върви ръка за ръка с изпълнението на плащанията по операциите за бюджетна подкрепа по Инструмента за предприсъединителна помощ.

(12) Определянето на размера на макрофинансовата помощ от Съюза се основава на количествена оценка на остатъчните нужди на Северна Македония от външно финансиране и взема предвид способността ѝ да се финансира със собствени средства, по-конкретно с международните резерви, с които разполага. Макроикономическата помощ от Съюза следва да допълва програмите и средствата, предоставяни от МВФ и Световната банка. При определянето на размера на помощта се отчитат също очакваният финансов принос от многостранните донори и необходимостта да се осигури справедливо разпределение на тежестта между Съюза и други донори, както и вече съществуващото прилагане на другите инструменти на Съюза за външно финансиране в Северна Македония и добавената стойност от цялостното участие на Съюза.

(13) Комисията следва да гарантира, че макрофинансовата помощ от Съюза съответства в правно отношение и по същество на основните принципи, целите и мерките, предприети в различните области на външната дейност и в рамките на други съответни политики на Съюза.

(14) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да подкрепя външната политика на Съюза по отношение на Северна Македония. Комисията и върховният представител следва да работят в тясно сътрудничество през цялото времетраене на операцията за макрофинансова помощ, за да координират външната политика на Съюза и да гарантират нейната последователност.

(15) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да подкрепя ангажимента на Северна Македония по отношение на общите ценности със Съюза, включително демокрацията, правовата държава, доброто управление, зачитането на правата на човека, устойчивото развитие и намаляването на бедността, както и ангажираността ѝ с принципите за отворена, основана на правила и справедлива търговия.

(16) Зачитането от страна на Северна Македония на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и правовата държава, както и осигуряването на гаранции за зачитането на правата на човека следва да са предварително условие за предоставянето на макрофинансовата помощ от Съюза. Освен това конкретните цели на макрофинансовата помощ от Съюза следва да подобряват ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси и управлението и надзора върху финансовия сектор и да насърчават структурните реформи, насочени към подпомагането на устойчив и приобщаващ растеж, създаването на достойни работни места и фискална консолидация. Комисията следва редовно да наблюдава както спазването на предварителните условия, така и постигането на тези цели.

(17) С цел осигуряване на ефикасна защита на финансовите интереси на Съюза, свързани с макрофинансовата помощ от Съюза, Северна Македония следва да предприеме подходящи мерки за предотвратяване и борба с измамите, корупцията и всякакви други нередности, свързани с помощта. Освен това следва да се предвиди възможност Комисията да извършва проверки, а Сметната палата — одити.

(18) Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза не засяга правомощията на Европейския парламент и на Съвета като бюджетни органи.

(19) Размерите на провизиите, необходими за макрофинансовата помощ под формата на заеми, следва да съответстват на бюджетните кредити, предвидени в многогодишната финансова рамка.

(20) Макрофинансовата помощ от страна на Съюза следва да бъде управлявана от Комисията. За да се гарантира, че Европейският парламент и Съветът могат да проследяват изпълнението на настоящото решение, Комисията следва редовно да ги информира за развитията, свързани с помощта, и да им предоставя съответните документи.

(21) За да се гарантират еднакви условия за изпълнението на настоящото решение, на Комисията следва да се предоставят изпълнителни правомощия. Тези

правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета[7].

(22) Макрофинансовата помощ от Съюза следва да бъде обвързана с изпълнението на условия в областта на икономическата политика, които ще бъдат определени в меморандум за разбирателство. За да се гарантират еднакви условия за изпълнение и от съображения за ефикасност, на Комисията следва да бъде предоставено правомощието да договори такива условия с органите на Северна Македония под надзора на комитета на представителите на държавите членки в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011. Съгласно този регламент процедурата по консултиране следва по принцип да се прилага за всички случаи с изключение на предвидените в регламента. Като се има предвид потенциално значителното въздействие на помощ, чийто размер надхвърля 90 милиона евро, е целесъобразно за операциите над този праг да се използва процедурата по разглеждане. Предвид размера на макрофинансовата помощ от Съюза за Северна Македония процедурата по разглеждане следва да се прилага за приемането на меморандума за разбирателство и за намаляването, спирането или отмяната на помощта.

(23) Като се има предвид ограниченият размер на финансовата помощ (100 милиона евро), нейният еднократен характер и желаната времева рамка за изплащане, подходът на финансиране „бек-ту-бек“ би осигурил по-голяма гъвкавост и ефективност на операциите по получаване на заеми в сравнение с диверсифицираната стратегия за финансиране. Поради това по изключение Комисията следва да финансира траншовете по заема на капиталовия пазар „бек-ту-бек“, а не чрез прилагане на диверсифицираната си стратегия за финансиране, предвидена в член 220а от Финансовия регламент. Следователно е целесъобразно финансовата помощ да се финансира чрез отделни финансови операции.

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Съюзът предоставя макрофинансова помощ в максимален размер от 100 милиона евро за Северна Македония („макрофинансова помощ от Съюза“) с цел подпомагане на икономическото стабилизиране на държавата и провеждането на съществени реформи. Пълният размер на помощта се предоставя под формата на заеми. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза зависи от одобрението на бюджета на Съюза за съответната година от страна на Европейския парламент и на Съвета. Помощта допринася за покриване на нуждите на платежния баланс на Северна Македония, определени в програмата на МВФ.

2. За финансирането на заема Комисията се оправомощава, от името на Съюза, да заема необходимите средства на капиталовите пазари или от финансовите институции и да предоставя като заем на Северна Македония съответните суми

[7] Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

при условията, приложими за получените заеми. Максималният среден срок на заемите не надхвърля 15 години.

3. Отпускането на макрофинансовата помощ от Съюза се управлява от Комисията по начин, който е в съответствие със споразуменията или договореностите, постигнати между МВФ и Северна Македония, и с основните принципи и цели на икономическите реформи, заложени в споразумението за стабилизиране и асоцииране между ЕС и Северна Македония.

Комисията информира редовно Европейския парламент и Съвета за развитията във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза, включително за изплащането на помощта, и им предоставя своевременно съответните документи.

4. Макрофинансовата помощ от Съюза се предоставя за период от две години и половина, считано от първия ден след влизането в сила на меморандума за разбирателство, посочен в член 3, параграф 1.

5. Ако нуждите на Северна Македония от финансиране намалеят съществено през периода на отпускане на макрофинансовата помощ от Съюза в сравнение с първоначалните прогнози, Комисията, като действа в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 7, параграф 2, намалява размера на помощта, спира помощта или я отменя.

Член 2

1. Зачитането от страна на Северна Македония на ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система, и правовата държава, както и осигуряването на гаранции за зачитането на правата на човека са предварително условие за предоставянето на макрофинансовата помощ от Съюза.

2. Комисията наблюдава изпълнението на това предварително условие през целия цикъл на макрофинансовата помощ от Съюза.

3. Параграфи 1 и 2 се прилагат в съответствие с Решение 2010/427/ЕС на Съвета[8].

Член 3

1. В съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 7, параграф 2, Комисията договаря с органите на Северна Македония ясно определени условия за икономическата политика и финансови условия, като акцентът се поставя върху структурните реформи и стабилността на публичните финанси, от които ще зависи макрофинансовата помощ от Съюза и които ще бъдат посочени в меморандум за разбирателство („меморандума за разбирателство“), съдържащ график за изпълнението на тези условия. Условията за икономическата политика и финансовите условия, определени в меморандума за разбирателство, съответстват на споразуменията или договореностите, посочени в член 1, параграф 3, включително програмите за макроикономически корекции и структурни реформи, изпълнявани от Северна Македония с подкрепата на МВФ.

[8] Решение 2010/427/ЕС на Съвета от 26 юли 2010 г. за определяне на организацията и функционирането на Европейската служба за външна дейност (ОВ L 201, 3.8.2010 г., стр. 30).

2. С условията по параграф 1 се цели по-специално повишаване на ефикасността, прозрачността и отчетността на системите за управление на публичните финанси в Северна Македония, включително по отношение на използването на макрофинансовата помощ от Съюза. Напредъкът по отношение на взаимното отваряне на пазара, развиването на основана на правила и справедлива търговия и други приоритети в рамките на външната политика на Съюза също се вземат надлежно предвид при разработването на мерките на политиката. Комисията редовно следи постигнатия по осъществяването на тези цели напредък.

3. Подробните финансови условия във връзка с макрофинансовата помощ от Съюза се определят в споразумение за заем, което трябва да бъде сключено между Комисията и Северна Македония.

4. Комисията редовно проверява дали продължават да са изпълнени условията по член 4, параграф 3, включително дали икономическите политики на Северна Македония са в съответствие с целите на макрофинансовата помощ от Съюза. За целите на тази проверка Комисията си сътрудничи тясно с МВФ и Световната банка, а когато е необходимо, и с Европейския парламент и със Съвета.

Член 4

1. При спазване на условията по параграф 3 Комисията предоставя макрофинансовата помощ от Съюза на два равни транша.

2. Сумите на макрофинансовата помощ се провизират, когато това е необходимо, в съответствие с Регламент (ЕС) 2021/947 на Европейския парламент и на Съвета.

3. Комисията взема решение за отпускането на траншовете, ако са изпълнени следните условия:

а) предварителното условие, посочено в член 2;

б) постигането на задоволителни резултати при изпълнението на програма на политиката, съдържаща строги мерки за корекции и структурни реформи, подкрепяни от договореност за кредитиране с МВФ за отпускане на средства;

в) задоволителното изпълнение на условията за икономическата политика и финансовите условия, договорени в меморандума за разбирателство.

Отпускането на втория транш по принцип се извършва не по-рано от три месеца след отпускането на първия транш.

Когато условията по параграф 3 не са изпълнени, Комисията временно спира или отменя изплащането на макрофинансовата помощ от Съюза. В такъв случай тя информира Европейския парламент и Съвета за причините за това спиране или тази отмяна.

4. Макрофинансовата помощ от Съюза се изплаща на Националната банка на Северна Македония. При спазване на разпоредбите, които ще бъдат договорени в меморандума за разбирателство, включително потвърждение на остатъчните нужди от бюджетно финансиране, средствата от Съюза могат да бъдат

преведени на Министерството на финансите на Северна Македония като крайния получател.

Член 5

1. Операциите по получаване и предоставяне на заем, свързани с макрофинансовата помощ от Съюза, се извършват в евро, с един и същ вальор и не ангажират Съюза с преобразуване на падежи, нито го излагат на валутни или лихвени рискове или на други търговски рискове.

2. Ако обстоятелствата позволяват това и по искане от Северна Македония в този смисъл, Комисията може да предприеме необходимите стъпки, за да гарантира, че в условията на заема е включена клауза за предсрочното му погасяване, съпроводена от съответна клауза в условията на операциите по получаване на заем.

3. Ако обстоятелствата позволяват лихвения процент по заема да бъде подобрен и по искане на Северна Македония в този смисъл, Комисията може да реши да рефинансира изцяло или отчасти своите първоначални получени заеми или да преструктурира съответните финансови условия. Операциите по рефинансиране или преструктуриране се извършват в съответствие с параграфи 1 и 4 и не водят до удължаване на срока до падежа на съответните получени заеми или до увеличаване на неизплатената главница към датата на рефинансирането или преструктурирането.

4. Всички разходи на Съюза, свързани с операциите по получаване и предоставяне на заем съгласно настоящото решение, са за сметка на Северна Македония.

5. Комисията информира Европейския парламент и Съвета за развитието на операциите, посочени в параграфи 2 и 3.

Член 6

1. Макрофинансовата помощ от Съюза се привежда в действие в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 1046/2018 на Европейския парламент и на Съвета[9].

2. Привеждането в действие на макрофинансовата помощ от Съюза се извършва чрез пряко управление.

3. Споразумението за заем, което ще бъде договорено с органите на Северна Македония, съдържа разпоредби, с които:

а) се гарантира, че Северна Македония проверява редовно дали финансирането от бюджета на Съюза е използвано правилно, предприема подходящи мерки за предотвратяване на нередностите и измамите и ако е необходимо, предприема правни действия за събиране на средствата, предоставени съгласно настоящото решение, които са били присвоени;

б) се гарантира защитата на финансовите интереси на Съюза, по-специално като се предвиждат конкретни мерки във връзка с предотвратяването на — и борбата със — измамите, корупцията и всички други нередности, засягащи

[9] Регламент (ЕС, Евратом) № 1046/2018 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

макрофинансовата помощ от Съюза, в съответствие с Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета[10], Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета[11], Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета[12] и — за държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество във връзка с Европейската прокуратура — Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета[13]; по-конкретно за тази цел Европейската служба за борба с измамите (OLAF) изрично се оправомощава да извършва разследвания, включително по-специално проверки и инспекции на място, включващи операции в областта на цифровата криминалистика и събеседвания; Комисията или нейните представители изрично се оправомощават да извършват проверки, включително проверки и инспекции на място;

в) Комисията и Сметната палата изрично се оправомощават да извършват одити по време на срока, през който се предоставя макрофинансовата помощ от Съюза, и след изтичането му, включително одити на документи и одити на място, като например оперативни оценки;

г) се гарантира, че Съюзът има право на предсрочно погасяване на заема, ако е установено, че във връзка с управлението на макрофинансовата помощ от Съюза Северна Македония е участвала в измама или корупция или друга незаконна дейност, която вреди на финансовите интереси на Съюза;

д) се гарантира, че всички разходи на Съюза, които се отнасят до финансовата помощ, са за сметка на Северна Македония.

4. Преди привеждането в действие на макрофинансовата помощ от Съюза Комисията преценява посредством оперативна оценка надеждността на финансовата уредба на държавата, административните процедури и механизмите за вътрешен и външен контрол, които имат отношение към помощта.

Член 7

1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.

2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

---

10 Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

11 Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

12 Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

13 Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

Член 8

1. До 30 юни всяка година Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад относно изпълнението на настоящото решение през предходната година, включващ оценка на това изпълнение. В този доклад:

а) се разглежда напредъкът по отношение на изпълнението на макрофинансовата помощ от Съюза;

б) се прави оценка на икономическото състояние и на перспективите пред Северна Македония, както и на напредъка по изпълнението на мерките на политиката, посочени в член 3, параграф 1;

в) се посочва връзката между условията за икономическата политика, определени в меморандума за разбирателство, текущите икономически и бюджетни показатели на държавата и решенията на Комисията за изплащане на траншовете по макрофинансовата помощ от Съюза.

2. Не по-късно от две години след изтичането на срока за предоставяне на помощта, посочен в член 1, параграф 4, Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад за последваща оценка на резултатите и ефикасността на предоставената макрофинансова помощ от Съюза и на степента, в която тя е допринесла за постигане на целите на помощта.

Член 9

Настоящото решение влиза в сила на третия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за предоставяне на допълнителна макрофинансова помощ на Република Северна Македония

1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД[14]

Област на политиката: Икономически и финансови въпроси

Дейност: Международни икономически и финансови въпроси

1.3. Естество на предложението/инициативата

X Предложението/инициативата е във връзка с **ново действие**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **ново действие след пилотен проект/подготвително действие**[15]

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуващо действиет**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **пренасочване на действие към ново действие**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишна(и) стратегическа(и) цел(и) на Комисията, към която(ито) е насочено(а) предложението/инициативата

„Икономика в интерес на хората“

„По-силна Европа на световната сцена“

1.4.2. Конкретни цели

а) Подпомагане на макрофинансовата стабилност и насърчаване на стимулиращи растежа реформи извън ЕС, включително чрез редовни икономически диалози с ключови партньори, и чрез предоставяне на макрофинансова помощ; и

б) подпомагане на процеса на разширяване и изпълнението на политиките на ЕС за разширяване и за съседство, както и на други приоритети на ЕС в партньорите, чрез извършване на икономически анализ и предоставяне на оценки и съвети в областта на политиката.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

1) Да допринесе за покриването на нуждите от външно финансиране на Северна Македония в контекста на значително влошаване на външните ѝ сметки вследствие на продължаващата пандемия от COVID-19 и енергийната криза.

2) Да намали нуждите на Северна Македония от бюджетно финансиране.

---

14 УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

15 Съгласно член 54, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

3) Да подпомогне усилията за фискална консолидация и външното стабилизиране в контекста на програмата на МВФ.

4) Да подпомогне структурните реформи, насочени към подобряване на цялостното макроикономическо управление, засилване на икономическото управление и повишаване на прозрачността, както и подобряване на условията за устойчив растеж.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

Органите на Северна Македония ще трябва редовно да докладват по набор от икономически показатели пред службите на Комисията и да предоставят подробен доклад за спазването на договорените условия за политиката преди изплащането на траншовете от помощта.

Службите на Комисията ще продължат да следят управлението на публичните финанси след оперативната оценка на финансовите процеси и административните процедури в Северна Македония, която беше направена през юли 2020 г. Делегацията на ЕС в Северна Македония също ще предоставя редовни доклади по въпроси, свързани с мониторинга на помощта. Службите на Комисията ще продължат да поддържат тесни връзки с МВФ и Световната банка, за да се възползват от техния опит, натрупан в рамките на текущата им дейност в Северна Македония.

В предложеното законодателно решение се предвижда да бъде изготвян годишен доклад до Съвета и до Европейския парламент, който съдържа оценка на изпълнението на тази операция. В срок от две години след края на периода на изпълнение ще бъде извършена независима последваща оценка на помощта.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Изплащането на помощта ще зависи от изпълнението на политическите предварителни условия и постигането на задоволителни резултати при изпълнението на икономическата програма между Северна Македония и МВФ, одобрена от изпълнителния съвет на 22 ноември 2022 г., след като органите на Северна Македония извършиха известен брой предварителни действия. Освен това Комисията и органите на Северна Македония ще договорят съвместно конкретни условия във връзка с политиката, които ще бъдат посочени в меморандум за разбирателство.

Планира се помощта да бъде изплатена на два транша. Очаква се първият транш да бъде изплатен през есента на 2023 г. Вторият транш може да бъде отпуснат в началото на 2024 г., при условие че мерките на политиката, с които е обвързан всеки транш, са изпълнени своевременно.

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Инструментът за макрофинансова помощ е инструмент, основан на политиката, който цели да се намалят краткосрочните и средносрочните нужди от външно финансиране. В условията на продължаващата енергийна криза МФП ще осигури възможност от гледна точка на икономическата и фискалната политика, позволяваща на органите да предприемат ефективни икономически действия в отговор на тази криза. Като помогне на партньора да преодолее икономическите трудности, утежнени от енергийната криза и пандемията от COVID-19, МФП ще допринесе за насърчаване на макроикономическата и политическата стабилност в Северна Македония. МФП ще допълни средствата, предоставени от международните финансови институции, двустранните донори и други финансови институции на ЕС. По този начин тя ще допринесе за цялостната ефективност на финансовата подкрепа, предоставяна от международната общност, както и на друга финансова помощ от ЕС, включително операции за бюджетна подкрепа.

Освен това, като предоставя дългосрочно финансиране при много изгодни условия, които обикновено са по-добри от тези, предлагани от останалите международни или двустранни донори, програмата за МФП се очаква да помогне на правителството да изпълни своя бюджет без фискални отклонения и да допринесе за устойчивото обслужване на дълга.

В допълнение към финансовото отражение на МФП предложената програма ще засили ангажимента на правителството за провеждане на реформи. Този резултат ще бъде постигнат, наред с другото, чрез подходящи условия, с които е обвързано изплащането на помощта. В по-широк контекст с програмата ще се покаже, че ЕС е готов да оказва подкрепа на своите партньори в държавите кандидатки и в региона на източното съседство в моменти на икономически трудности.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Операциите за макрофинансова помощ в партньорите подлежат на последваща оценка. При извършените до настоящия момент оценки (на приключените програми за МФП) бе заключено, че операциите за МФП допринасят — макар и понякога скромно и косвено — за подобряването на външната устойчивост, макроикономическата стабилност и осъществяването на структурни реформи в партньора. В повечето случаи операциите за МФП са имали положителен ефект върху платежния баланс на партньора и са спомогнали да се намалят неговите бюджетни ограничения. Те са довели и до леко повишаване на икономическия растеж.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Съвместимост с многогодишната финансова рамка

В многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. провизирането на заеми за МФП ще бъде покрито от гаранцията за външна дейност в рамките

на „Глобална Европа“ (Инструмент за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество). (Индикативният) кредитен капацитет, предвиден за МФП, е достатъчен, за да покрие тази операция, както и други операции за МФП в процес на изпълнение.

Евентуални синергии с други подходящи инструменти

ЕС е сред най-големите донори на Северна Македония, като той подпомага нейните икономически, структурни и институционални реформи, както и гражданското общество. В този контекст настоящата програма за МФП допълва други външни дейности или инструменти на ЕС, по-специално операциите по Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП), използвани за подпомагане на Северна Македония.

В сравнение с други инструменти на ЕС основната добавена стойност от МФП ще бъде приносът ѝ за създаването на стабилна макроикономическа рамка, включително като се подпомогне стабилността на платежния баланс и бюджета, както и за създаването на подходяща рамка за постигане на напредък в структурните реформи. МФП не предоставя редовна финансова подкрепа и трябва да бъде преустановена веднага след като външните финанси на партньора бъдат доведени до устойчиво състояние.

МФП също така ще допълва намесите на международната общност, и по-специално програмите за корекции и реформи, подкрепяни от МВФ и Световната банка.

Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

Като използва заеми, тази операция за МФП увеличава ефективността на бюджета на ЕС чрез ефекта на ливъридж и осигурява най-ефективния от гледна точка на разходите вариант.

Комисията е оправомощена да заема средства от капиталовите пазари от името на Европейския съюз и Евратом, като използва гаранцията от бюджета на ЕС. Целта е благодарение на високия кредитен статус (рейтинг AAA от Fitch, Moody’s и DBRS, AA от S&P, всички със стабилна перспектива) на ЕС/Евратом да се получат средства от пазара при възможно най-добри ставки и след това те да се отпуснат на допустими кредитополучатели в контекста на отпускането на заеми в рамките на ЕМФС, ПБ, МФП и по проекти на Евратом. Операциите по получаване и отпускане на заеми се осъществяват като операции от вида „бек-ту-бек“, с което се гарантира, че бюджетът на ЕС не се излага на лихвен или валутен риск. Целта за получаване на средства при възможно най-добри ставки за дейностите по получаване и отпускане на заеми е постигната, тъй като тези ставки са в съответствие с партньорските институции (ЕИБ, ЕМФС и ЕМС).

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

X ограничен срок на действие

– ☐ в сила от 2022 до 2024 г.

– ☐ Финансово отражение от 2022 до 2024 г. за бюджетните кредити за поети задължения и от 2022 до 2025 г. за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

– Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление[16]

X Пряко управление от Комисията

– **X** от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции;

– ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

Забележки

[16] Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво и с подкрепата на делегациите на Съюза.

Помощта е от макроикономическо естество и е планирана в съответствие с подкрепяната от МВФ програма. Службите на Комисията ще извършват мониторинг на дейността въз основа на напредъка при изпълнението на споразумението с МВФ и при осъществяването на конкретни мерки за реформи, които предстои да бъдат договорени с органите на партньорите в меморандум за разбирателство, като честотата на този мониторинг ще зависи от броя на траншовете (вж. също точка 1.4.4).

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за изпълнение на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Действията, които ще бъдат финансирани по настоящото решение, ще се осъществяват под пряко управление от Комисията на централно ниво и с подкрепата на делегациите на Съюза.

Плащанията по МФП зависят от успешните прегледи и са обвързани с изпълнението на условията, свързани с всяка операция. Изпълнението на условията се следи отблизо от Комисията в тясна координация с делегациите на Съюза.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Установени рискове

Доказаните надеждни резултати във връзка с навременното погасяване на външните задължения; добрият кредитен рейтинг; стабилните макрофискални политики и умерените равнища на задлъжнялост (както и подобренията в структурата на дълга в посока към по-дълги срокове до падежа) подчертават способността на държавата да обслужва дълговете си, дори на фона на нарастващите равнища на държавния дълг и увеличаващите се лихвени плащания. Като цяло Северна Македония е постигнала стабилен суверенен достъп до международните капиталови пазари при благоприятни условия. Рейтингът от Standard and Poor’s за дълга на държавата е BB-/B (август 2022 г.) със стабилна перспектива. С оглед на постигнатия в миналото напредък в изграждането на институционален капацитет в областта на управлението на публичните финанси и в борбата с корупцията е малко вероятно МФП, която не е предназначена за покриване на конкретни разходи (за разлика от финансирането на проекти например), да бъде използвана по неправомерен начин. Системите за управление в централната банка и министерството на финансите, административните процедури, функциите за контрол и надзор, сигурността на системите на ИТ и адекватността на капацитета за вътрешен и външен одит са на значително по-напреднал етап в Северна Македония. Налице са умерени външни рискове, произтичащи от евентуално отслабване на

европейската и световната икономическа среда и от значително продължаване на агресивната война срещу Украйна, което ще окаже допълнително въздействие върху международните цени на енергията (като се имат предвид зависимостта на Северна Македония от вноса на енергия, включително пълната зависимост от Русия за вноса на газ, и тесните търговски връзки на държавата с пазара на ЕС).

Системи за вътрешен контрол

По отношение на макрофинансовата помощ ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент

Предварително: Оценка от Комисията на системата за управление и контрол в държавата бенефициер. За всяка държава бенефициер се извършва предварителна оперативна оценка на финансовите процеси и средата за контрол от страна на Комисията, която, ако е необходимо, получава техническа подкрепа от консултанти. Извършват се анализ на счетоводните процедури, разделяне на задълженията и вътрешен/външен одит на централната банка и министерството на финансите, за да се осигури разумна увереност за добро финансово управление. Ако бъдат установени слабости, се определят съответни условия, които трябва да бъдат изпълнени преди изплащането на помощта. Освен това при необходимост се въвеждат специални договорености за плащанията (напр. обособени сметки).

По време на изпълнението: Проверки от Комисията на периодичните декларации на партньорите. Плащането зависи от: 1) мониторинга на изпълнението на договорените условия, извършван от персонала на ГД „Икономически и финансови въпроси“ в тясна координация с делегациите на ЕС и с външните заинтересовани страни, като МВФ, и 2) обичайната процедура за контрол, предвидена във финансовия процес (модел 2), използван в ГД „Икономически и финансови въпроси“, включително проверката от финансовия отдел на изпълнението на посочените по-горе условия за изплащането на помощта. Изплащането на средства по операции за МФП може да бъде подложено на допълнителни независими последващи проверки (документни и/или на място), извършвани от служители от екипа за последващ контрол на генералната дирекция. Такива проверки могат да бъдат инициирани и по искане на отговорния вторично оправомощен разпоредител с бюджетни кредити. При необходимост (досега не се е случвало) могат да бъдат прекъсвани и спирани плащания, да бъдат извършвани финансови корекции (от Комисията) и да бъдат събирани суми, като това е изрично предвидено в договореностите за финансиране с партньора.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Чрез въведените системи за контрол, като например предварителните оперативни оценки или последващите оценки, за плащанията по МФП бе постигнат действителен процент на грешка от 0 %. Не са известни случаи на измама, корупция или незаконна дейност. Операциите за МФП имат ясна интервенционна логика и това позволява на Комисията да оценява тяхното

въздействие. Контролът дава възможност да се потвърдят получената увереност и постигането на целите и приоритетите на политиката.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

За да бъдат намалени рисковете от неправомерно използване на средствата, бяха и ще бъдат предприети няколко мерки:

Първо, споразумението за заем ще съдържа разпоредби за извършване на проверки, предотвратяване на измами, одити и събиране на средства в случай на измама или корупция. С цел постигане на по-голяма ефикасност, прозрачност и отчетност се предвижда също помощта да бъде обвързана с конкретни условия във връзка с политиката, включително в областта на управлението на публичните финанси. Също така помощта ще се изплаща по специална сметка в централната банка на партньора.

Освен това в съответствие с изискванията на Финансовия регламент службите на Комисията извършиха оперативна оценка на финансовите и административните процедури на Северна Македония, за да се уверят, че действащите процедури за управление на помощ по линия на програми, включително МФП, предоставят подходящи гаранции. Оценката беше извършена през 2020 г. и обхваща области като изготвянето и изпълнението на бюджета, публичния вътрешен финансов контрол, вътрешния и външния одит, възлагането на обществени поръчки, управлението на паричните средства и на държавния дълг, както и независимостта на централната банка. Промените в тази област ще бъдат наблюдавани внимателно и от делегациите на ЕС в съответния партньор. Освен това Комисията използва помощ за бюджетна подкрепа, за да помогне на съответните партньори да подобрят системите си за управление на публичните финанси (УПФ), като тези усилия получават голяма подкрепа от други донори.

И накрая, по отношение на помощта ще се прилагат процедурите за проверка, контрол и одит, за които отговарят Комисията, включително Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и Европейската сметна палата съгласно член 129 от Финансовия регламент.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.[17]	от държави от ЕАСТ[18]	от държави кандидатки[19]	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
	15.020203	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове — не се прилага

[17] Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

[18] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[19] Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– **X Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	6	**Функция 6 — „Съседните региони и светът“**

ГД: „Икономически и финансови въпроси“			Година **2022 г.**	Година **2023 г.**	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО**
• Оперативни бюджетни кредити									
Бюджетен ред[20] 15.020203	Поети задължения	(1)						9	**9**
	Плащания	(2)						9	**9**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[21]									
Бюджетен ред 14.20.03.01		(3)					0,15		**0,15**

[20] Съгласно официалната бюджетна номенклатура.

[21] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Икономически и финансови въпроси“	Поети задължения	=1+3					0,15	9	**9,15**
	Плащания	=2+3					0,15	9	**9,15**
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)						9	**9**
	Плащания	(5)						9	**9**
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)					0,15		**0,15**
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 6 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6					0,15	9	**9,15**
	Плащания	=5+6					0,15	9	**9,15**

Ако предложението/инициативата има отражение върху повече от една оперативна функция, повторете частта по-горе: (млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	7	**Функция 7 — „Европейска публична администрация“**

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в приложението към законодателната финансова обосновка (приложение V към вътрешните правила), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

ГД: „Икономически и финансови въпроси“			Година **2022 г.**	Година **2023 г.**	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	**ОБЩО**
Човешки ресурси				0,262	0,262		0,262	**0,786**
Други административни разходи				0,005	0,005			**0,010**
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	Бюджетни кредити			0,267	0,267		0,262	**0,796**
	(Общо поети задължения = Общо плащания)			0,267	0,267		0,262	**0,796**

			Годи на **2022 г.**	Година **2023 г.**	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО**
ОБЩО бюджетни кредити **за ФУНКЦИИ 1—7** от многогодишната финансова рамка (Референтна стойност)	Поети задължения	=4+6		0,267	0,267		0,417	**9,000**	**9,951**
	Плащания	=5+6		0,267	0,267		0,417	**9,000**	**9,951**

– Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения, в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ⇩		Година **2022 г.**		Година **2023 г.**		Година **2024 г.**		Година **2026 г.**		Година **2027 г.**		**ОБЩО**	
	Вид[22]	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Общ брой	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1[23]													
— Резултат 1	Плащания на безвъзмездни средства												
— Резултат 2	Провизиране на гаранцията за външна дейност									2	9	2	9
— Резултат 3	Последваща оценка							1	0,15			1	0,15

[22] Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр.: брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

[23] Съгласно описанието в точка 1.4.2. „Конкретни цели…“

Междинен сбор за конкретна цел № 1	—	—	—	—	—	—	1	0,15	2	9	3	9,15
ОБЩО РАЗХОДИ	—	—	—	—	—	—	1	0,15	2	9	3	9,15

3.2.2. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– **X Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:**

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2022 г.**	Година **2023 г.**	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	**ОБЩО**
ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						
Човешки ресурси		0,262	0,262		0,262	**0,786**
Други административни разходи		0,005	0,005			**0,010**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка		0,267	0,267		0,262	**0,796**

Извън ФУНКЦИЯ 7 [24] **от многогодишната финансова рамка**						
Човешки ресурси						
Други разходи с административен характер						
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						

ОБЩО		0,267	0,267		0,262	**0,796**

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД.

[24] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

3.2.2.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

– **X Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:**

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		Година **2022 г.**	Година **2023 г.**	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**
	•Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)			0,171	0,171		0,171
20 01 02 03 (Делегации)						
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)						
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)						
Други бюджетни редове (да се посочат)						
	• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)[25]					
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)			0,091	0,091		0,091
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)						
XX 01 xx **yy zz** [26]	— в централата					
	— в делегациите					
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)						
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)						
Други бюджетни редове (да се посочат)						
ОБЩО			0,262	0,262		0,262

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на действието и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Директор, Дирекция D: надзор и управление на операцията, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобряването на меморандума за разбирателство (МР), водене на преговори с органите на Северна Македония по МР, преглед на доклади, ръководене на командировки и оценяване на напредъка по отношение на спазването на условията. Началник на отдел/заместник началник-отдел, Дирекция D: подпомагане на директора при управлението на операцията, поддържане на връзки със Съвета и Парламента за приемането на решението и одобряването на МР, водене на преговори с органите на Северна Македония по МР и споразумението за заем (заедно с ГД „БЮДЖЕТ“), преглед на доклади и оценяване на напредъка по отношение на спазването на условията.

[25] ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

[26] Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

	ГД „БЮДЖЕТ“ (отдели E1, E3 под ръководството на директора): изготвяне на споразумението за заем, водене на преговори с органите на Северна Македония по това споразумение и извършване на необходимите действия за одобряването му от отговорните служби на Комисията и за подписването му от двете страни по него. Проследяване на влизането в сила на споразумението за заем. Изготвяне на решението(ята) на Комисията за операцията(ите) по получаване на заем(и), предприемане на последващи действия във връзка с подаването на искането(ията) за средства, избор на банки, подготовка и изпълнение на операцията(ите) за финансиране и предоставяне на средствата на държавата. Извършване на бекофисните дейности за проследяване на погасяването на заема(ите). Изготвяне на съответните доклади относно тези дейности.
Външен персонал	Икономисти, сектор МФП (Дирекция D): изготвяне на решението и МР, поддържане на връзки с органите и международните финансови институции, провеждане на командировки за преглед, подготвяне на доклади на службите на Комисията и на процедури на Комисията, свързани с управлението на помощта, поддържане на връзки с външни експерти за оперативната оценка и последващата оценка.

3.2.3. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– **X може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).**

3.2.4. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– **X не предвижда съфинансиране от трети страни**

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– **X Предложението/**

– **инициативата няма финансово отражение върху приходите.**

–