EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 29.2.2024
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,**

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/1148 rahastamispaketi ja temaatilise rahastu eraldise osas**

# SELETUSKIRI

## 1. ETTEPANEKU TAUST

### • Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

20. juunil 2023 võttis komisjon vastu ettepaneku mitmeaastase finantsraamistiku muutmise kohta,[1] mille eesmärk on tugevdada ELi pikaajalist eelarvet, et suurendada liidu vastupidavust ja juhtpositsiooni kõige kiireloomulisemate prioriteetide ja vajaduste vallas, sealhulgas rände ja piirihaldusega seotud kiireloomuliste probleemide lahendamiseks ning uue rände- ja varjupaigaleppe rakendamiseks.

29. veebruaril 2024 võttis nõukogu Euroopa Parlamendi nõusolekul mitmeaastase finantsraamistiku muutmiseks vastu määruse (EL, Euratom) 2020/2093[2] muudatuse.

Mitmeaastase finantsraamistiku muutmine hõlmab mitme ELi programmi vahendite suurendamist. Selleks et leevendada mitmeaastase finantsraamistiku muutmise mõju liikmesriikide eelarvetele, kompenseeritakse need suurendamised osaliselt ümberpaigutamiste ja prioriteetide muutmisega ELi eelarves. Kuni käesoleva mitmeaastase finantsraamistiku lõpuni moodustab uute prioriteetide rahastamise kasv 21 miljardit eurot.

See nõuab kulutuste ülemmäärade muutmist, samuti mõnel juhul asjaomaste programmide või rahastamisvahendite seadusandlike aktide eelarvesätete muutmist kooskõlas 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe[3] punktiga 18 finantssätete inkorporeerimise kohta seadusandlikesse aktidesse. Eelkõige tuleb muuta määrust (EL) 2021/1148, kuna programmi rahastamispaketi asjakohane suurendamine ületab kõnealuse institutsioonidevahelise kokkuleppe[4] kohast paindlikkust. Lisaks on esitatud paralleelne ettepanek muuta mitut muud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust[5].

On tungiv vajadus tagada liidule piisav rahastamine ja õiguskindlus liidu 2025. eelarveaasta eelarveprojekti ettevalmistamisel ning 2026. ja 2027. aasta finantsplaneeringu koostamisel. Seepärast kutsub komisjon ka Euroopa Parlamenti ja nõukogu üles tagama kiire vastuvõtmise kiirmenetluse abil.

## 2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

### • Õiguslik alus

Käesoleva ettepaneku alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 77 lõige 2 ja artikli 79 lõike 2 punkt d.

---

1 COM(2023) 337, 20.6.2023

2 Nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL, Euratom) 2024/765, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L, 2024/765, 29.2.2024).

3 Euroopa Parlamendi, Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevaheline kokkulepe, mis käsitleb eelarvedistsipliini, eelarvealast koostööd ning usaldusväärset finantsjuhtimist, samuti uusi omavahendeid, sealhulgas uute omavahendite kasutuselevõtmise suunas liikumise tegevuskava (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 28).

4 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. juuli 2021. aasta määrus (EL) nr 2021/1148, millega luuakse Integreeritud Piirihalduse Fondi osana piirihalduse ja viisapoliitika rahastu (ELT L 251, 15.7.2021, lk 48).

5 Määrused (EL) 2021/522, (EL) 2021/1057, (EL) 2021/1060, (EL) 2021/1139, (EL) 2021/1229 ja (EL) 2021/1755.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Käesolev ettepanek on kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega, kuna see mõjutab üksnes muudetava määruse eelarvesätteid, mitte selle kohaldamisala, eesmärki ega rakendamisviisi.

- **Proportsionaalsus**

Käesolevas ettepanekus järgitakse proportsionaalsuse põhimõtet, kuna see piirdub muudatustega, mis on rangelt vajalikud määruse (EL, Euratom) 2020/2093 muudatuse jõustamiseks.

- **Vahendi valik**

Määrust 2021/1148 tuleks muuta määrusega, et jõustada nõukogu määruse 2020/2093 muudatus.

## 3. MÕJU EELARVELE

Määruse (EL, Euratom) 2020/2093 muutmine hõlmab mitme ELi programmi, sealhulgas piirihalduse ja viisapoliitika rahastu vahendite suurendamist.

Rubriigis 4 „Ränne ja piirihaldus“ suurendatakse käesoleva ettepanekuga piirihalduse ja viisapoliitika rahastu vahendeid temaatilise rahastu raames 1 000 000 000 euro võrra jooksevhindades.

See summa eraldatakse temaatilisele rahastule, mida saab rakendada eelarve otsese, kaudse ja jagatud täitmise kaudu. Assigneeringute suurendamisega tagatakse uue rände- ja varjupaigaleppe rakendamise rahastamine ning toetatakse liikmesriike toimetulekul rände ja piirihaldusega seotud kiireloomuliste probleemide ja vajadustega kõige suurema surve all olevates liikmesriikides ning Ukrainas ja Lähis-Idas toimuvatest sõdadest mõjutatud liikmesriikides.

Eespool nimetatud suurendamine on väljendatud jooksevhindades ja sellega kehtestatakse piirang 2025., 2026. ja 2027. aasta eelarvetesse lisatavate kulukohustuste assigneeringute summale.

## 4. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Kavandatud muudatused tulenevad mitmeaastase finantsraamistiku muutmisest ega muuda määruses (EL) 2021/1148 sätestatud seire- ja aruandluskohustusi.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Määruse (EL) 2021/1148 muutmine, et suurendada piirihalduse ja viisapoliitika rahastu rakendamise rahastamispaketti, suurendades temaatilise rahastule eraldatud vahendeid 1 000 000 000 euro võrra jooksevhindades. Eelkõige tahetakse järgmist.

– Artikli 7 lõiget 1 muudetakse, et määrata rahastu rahastamispaketi suuruseks 6 241 000 000 eurot.

– Artikli 7 lõike 3 punkti b muudetakse, et kehtestada artiklis 8 osutatud temaatilise rahastule eraldatud vahendite suuruseks 2 573 000 000 eurot.

2024/0059 (COD)

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,**

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/1148 rahastamispaketi ja temaatilise rahastu eraldise osas**

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 77 lõiget 2 ja artikli 79 lõike 2 punkti d,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust[1],

olles konsulteerinud Regioonide Komiteega[2],

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

(1) Pärast Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/1148[3] vastuvõtmist on toimunud enneolematuid geopoliitilisi sündmusi, mille on põhjustanud Venemaa ebaseaduslik agressioonisõda Ukraina vastu, sellele järgnenud energiakriis ning sellega seotud inflatsiooni ja intressimäärade järsk tõus. Need geopoliitilised ja majanduslikud arengud on toonud kaasa uusi hädaolukordi, millega tuleks tegeleda, et saavutada liidu ühised prioriteedid ja vajadused. Võttes arvesse, et eelarve piiratud paindlikkus on peaaegu ammendunud ja et ümberpaigutamisvõimalustega on samuti ära kasutatud, tuli nõukogu määrusega (EL, Euratom) 2020/2093[4] kehtestatud mitmeaastast finantsraamistikku aastateks 2024–2027 tugevdada, et tagada kõige olulisem rahastamine reageerimiseks kiireloomulistele ja ühistele probleemidele, sealhulgas rände ja piirihaldusega seotud probleemidele.

(2) Pärast komisjoni ettepanekut mitmeaastase finantsraamistiku sihipärase muutmise kohta[5] muudeti nõukogu määrust (EL, Euratom) 2020/2093 29. veebruaril 2024 nõukogu määrusega 2024/765[6].

---

1 ELT C , , lk .

2 ELT C , , lk .

3 Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. juuli 2021. aasta määrus (EL) 2021/1148, millega luuakse Integreeritud Piirihalduse Fondi osana piirihalduse ja viisapoliitika rahastu (ELT L 251, 15.7.2021, lk 48, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj?locale=et).

4 Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433 I, 22.12.2020, lk 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj?locale=et).

5 COM(2023) 337, 20.6.2023

6 Nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL, Euratom) 2024/765, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI:https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj?locale=et).

(3) Mitmeaastase finantsraamistiku muutmiseks tuleks muuta määrust (EL) 2021/1148, et suurendada rahastu rahastamispaketti. Suurendatud vahendid tuleks eraldada temaatilisele rahastule, et leevendada rände ja piirihalduse seotud probleeme ning rakendada uut rände- ja varjupaigalepet.

(4) Islandi ja Norra puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni acquis' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahelise lepingu (viimase kahe riigi osalemiseks Schengeni acquis'[7] sätete rakendamises, kohaldamises ja edasiarendamises) tähenduses, mis kuuluvad nõukogu otsuse 1999/437/EÜ[8] artikli 1 punktides A ja B osutatud valdkondadesse.

(5) Šveitsi puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni acquis' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepingu (Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni acquis'[9] rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) tähenduses, mis kuuluvad otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktides A ja B osutatud valdkondadesse, kusjuures nimetatud otsuse vastavaid punkte tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2008/146/EÜ[10] artikliga 3.

(6) Liechtensteini puhul kujutab käesolev määrus endast nende Schengeni acquis' sätete edasiarendamist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise protokolli (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni acquis' rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega)[11] tähenduses, mis kuuluvad nõukogu otsuse 1999/437/EÜ artikli 1 punktides A ja B osutatud valdkonda, kusjuures nimetatud otsuse vastavaid punkte tõlgendatakse koostoimes nõukogu otsuse 2011/350/EL[12] artikliga 3.

(7) ELi lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav. Arvestades, et käesolev määrus põhineb Schengeni acquis'l, peaks Taani kõnealuse protokolli artikli 4 kohaselt kuue kuu jooksul pärast nõukogu otsuse tegemist käesoleva määruse üle otsustama, kas ta

---

7 EÜT L 176, 10.7.1999, lk 36, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

8 Nõukogu 17. mai 1999. aasta otsus 1999/437/EÜ Euroopa Liidu Nõukogu ning Islandi Vabariigi ja Norra Kuningriigi vahel sõlmitud lepingu teatavate rakenduseeskirjade kohta nende kahe riigi ühinemiseks Schengeni *acquis'* sätete rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (EÜT L 176, 10.7.1999, lk 31, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

9 ELT L 53, 27.2.2008, lk 52 , ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2008.053.01.0050.01.EST&toc=OJ%3AL%3A2008%3A053%3ATOC#L_2008053ET.01005201.

10 Nõukogu 28. jaanuari 2008. aasta otsus 2008/146/EÜ sõlmida Euroopa Ühenduse nimel Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vaheline leping Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis'* rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega (ELT L 53, 27.2.2008, lk 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

11 ELT L 160, 18.6.2011, lk 21 , ELI:

12 Nõukogu 7. märtsi 2011. aasta otsus 2011/350/EL Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse, Šveitsi Konföderatsiooni ja Liechtensteini Vürstiriigi vahelise protokolli (mis käsitleb Liechtensteini Vürstiriigi ühinemist Euroopa Liidu, Euroopa Ühenduse ja Šveitsi Konföderatsiooni vahelise lepinguga Šveitsi Konföderatsiooni ühinemise kohta Schengeni *acquis'* rakendamise, kohaldamise ja edasiarendamisega) Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta, seoses sisepiiridel piirikontrolli kaotamise ja isikute liikumisega (ELT L 160, 18.6.2011, lk 19, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

rakendab seda oma riigisiseses õiguses.

(8) Käesolev määrus ei kujuta endast nende Schengeni acquis' sätete edasiarendamist, milles Iirimaa osaleb vastavalt nõukogu otsusele 2002/192/EÜ[13]. Seetõttu ei osale Iirimaa käesoleva määruse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

(9) Võttes arvesse vajadust teha rahalised vahendid liikmesriikidele kiiresti kättesaadavaks, et tagada ematähtis rahastus kiireloomulistele ühistele probleemidele reageerimiseks, sh rände ja piirihalduse valdkonnas, peetakse asjakohaseks teha erand Euroopa Liidu lepingule, Euroopa Liidu toimimise lepingule ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingule lisatud protokolli nr 1 (riikide parlamentide rolli kohta Euroopa Liidus) artiklis 4 osutatud kaheksa nädala pikkusest tähtajast.

(10) Võttes arvesse tungivat vajadust eraldada liidule piisavad rahalised vahendid ja tagada toetuse andmise järjepidevus asjaomases poliitikavaldkonnas, peaks käesolev määrus jõustuma järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

*Artikkel 1*

Määruse (EL) nr 2021/1148 artiklit 7 muudetakse järgmiselt:

1) lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Rahastu rakendamiseks on ajavahemikuks 1. jaanuarist 2021 kuni 31. detsembrini 2027 ette nähtud rahastamispakett, mille suurus jooksevhindades on 6 241 000 000 eurot."

2) lõike 3 punkt b asendatakse järgmisega:

„b) 2 573 000 000 eurot eraldatakse artiklis 8 osutatud temaatilisele rahastule."

*Artikkel 2*

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

[13] Nõukogu 28. veebruari 2002. aasta otsus 2002/192/EÜ Iirimaa taotluse kohta osaleda teatavates Schengeni *acquis'* sätetes (ELT L 64, 7.3.2002, lk 20, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja liikmesriikides vahetult kohaldatav kooskõlas aluslepingutega.

Brüssel,

| | |
|---|---|
| *Euroopa Parlamendi nimel* | *Nõukogu nimel* |
| *president* | *eesistuja* |

**FINANTSSELGITUS**

# Sisukord


1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK ..... 3
1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus ..... 3
1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad ..... 3
1.3. Ettepanek/algatus käsitleb ..... 3
1.4. Eesmärgid ..... 3
1.4.1. Üldeesmärgid ..... 3
1.4.2. Erieesmärgid ..... 4
1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju ..... 4
1.4.4. Tulemusnäitajad ..... 4
1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused ..... 4
1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava ..... 4
1.5.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud. .. 4
1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid ..... 4
1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjakohaste vahenditega ..... 5
1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang ..... 5
1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju ..... 6
1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid ..... 6
2. HALDUSMEETMED ..... 7
2.1. Järelevalve ja aruandluse reeglid ..... 7
2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id) ..... 7
2.2.1. Eelarve täitmise viisi(de), rahastuse rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus ..... 7
2.2.2. Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta ..... 7
2.2.3. Kontrollimeetmete hinnanguline kulutõhusus (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse), selle põhjendus ja oodatav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal) ..... 7
2.3. Pettuste ja õigusnormide rikkumise ärahoidmise meetmed ..... 7

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU ..... 8
3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub8
3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele ..... 9
3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade ..... 9
3.2.2. Hinnanguline tegevusassigneeringutest rahastatav väljund ..... 12
3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade ..... 13
3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga ..... 1
3.2.5. Kolmandate isikute osamaksud ..... 1
3.3. Hinnanguline mõju tuludele ..... 1

## 1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

### 1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) 2021/1148 rahastamispaketi ja temaatilise rahastu eraldise osas

### 1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

11 Piirihaldus

### 1.3. Ettepanek/algatus käsitleb

☐ **uut meedet**

☐ **uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest**[19]

☐ **olemasoleva meetme pikendamist**

☐ **ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega**

### 1.4. Eesmärgid

*1.4.1. Üldeesmärgid*

29. veebruaril 2024 võttis nõukogu Euroopa Parlamendi nõusolekul mitmeaastase finantsraamistiku muutmiseks vastu määruse (EL, Euratom) 2020/2093 muudatuse.

Mitmeaastase finantsraamistiku muutmine hõlmab mitme ELi programmi vahendite suurendamist. Selleks et leevendada mitmeaastase finantsraamistiku muutmise mõju liikmesriikide eelarvetele, kompenseeritakse need suurendamised osaliselt ümberpaigutamiste ja prioriteetide muutmisega ELi eelarves. Kuni käesoleva mitmeaastase finantsraamistiku lõpuni moodustab uute prioriteetide rahastamise kasv 21 miljardit eurot.

See nõuab kulutuste ülemmäärade muutmist, samuti piirihalduse ja viisapoliitika rahastu loomist käsitleva seadusandliku akti eelarvesätete muutmist kooskõlas 16. detsembri 2020. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punkti 18 sätetega finantssätete inkorporeerimise kohta seadusandlikesse aktidesse.

Punktide 1.4, 1.5 ja 1.6 puhul võib teavet üldeesmärkide kohta leida asjaomastest seadusandlikest ettepanekutest:

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse kolmandate riikide kodanike taustakontroll välispiiridel ning muudetakse määrusi (EÜ) nr 767/2008, (EL) 2017/2226, (EL) 2018/1240 ja (EL) 2019/817.

Ettepanek: määrus, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi+, Ühtekuuluvusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning nende ja Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi suhtes kohaldatavad finantseeskirjad (COM(2018) 375 final).

[19] Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

Rahastu poliitikaeesmärk on tagada tugev ja tulemuslik Euroopa integreeritud piirihaldus välispiiridel, aidates seeläbi tagada liidus kõrgetasemelise sisejulgeoleku, samal ajal kaitstes isikute vaba liikumist liidu piires, ning järgida täielikult asjaomast liidu *acquis'*d ning liidu ja liikmesriikide rahvusvahelisi kohustusi, mis tulenevad rahvusvahelistest lepingutest, mille osalised nad on.

*1.4.2. Erieesmärgid*

Integreeritud Piirihalduse Fondi osana aitab rahastu saavutada järgmisi erieesmärke:

a) toetada Euroopa piiri- ja rannikuvalve poolt välispiiridel rakendatavat tõhusat Euroopa integreeritud piirihaldust, mille eest jagavad vastutust Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Amet ning piirihalduse eest vastutavad riiklikud asutused, et hõlbustada seaduslikku piiriületust, ennetada ja avastada ebaseaduslikku sisserännet ja piiriülest kuritegevust ning hallata tõhusalt rändevooge;

b) toetada ühist viisapoliitikat, et tagada ühtlustatud lähenemisviis viisade väljastamisele ja hõlbustada õiguspärast reisimist, aidates samal ajal ennetada rände- ja julgeolekuriske.

*1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju*

*Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.*

Ettepanek muuta määrust (EL) 2021/1148 suurendab rahastu rahastamispaketti seeläbi, et temaatilisele rahastule eraldatud vahendeid suurendatakse 1 000 000 000 euro võrra jooksevhindades.

*1.4.4. Tulemusnäitajad*

*Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.*

Ei kohaldata

**1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused**

*1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava*

Ei kohaldata

*1.5.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus" väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.*

*1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Ei kohaldata

*1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjakohaste vahenditega*

| |
|---|
| Ettepaneku eesmärk on viia seadusandlike aktide, millega kehtestatakse asjaomased programmid ja rahastamisvahendid, eelarvesätted kooskõlla mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 muudatusega, nagu on sätestatud nõukogu määruse (EL, Euratom) 2020/2093 muudatuses, mille nõukogu võttis vastu 29. veebruaril 2024. |

*1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang*

| |
|---|
| Ei kohaldata |

**1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju**

☐ **Piiratud kestusega**

– X hõlmab ajavahemikku 2025–2027

– ☐ finantsmõju kulukohustuste assigneeringutele avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA ja maksete assigneeringutele ajavahemikul AAAA–AAAA.

☐ **Piiramatu kestusega**

– Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,

– millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

**1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid[20]**

X **Otsene eelarve täitmine** komisjoni poolt

– ☐ tema talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;

– ☐ rakendusametite kaudu

X **Jagatud eelarve täitmine** koostöös liikmesriikidega

X **Kaudne eelarve täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

– ☐ kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;

– ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);

– ☐ Euroopa Investeerimispangale ja Euroopa Investeerimisfondile;

– ☐ finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;

– ☐ avalik-õiguslikele asutustele;

– ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, sel määral, mil neile antakse piisavad finantstagatised;

– ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kellele antakse piisavad finantstagatised;

– ☐ asutustele või isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ühise välis- ja julgeolekupoliitika erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.

– *Kui märgitud on mitu eelarve täitmise viisi, esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

Märkused

| |
|---|
| |

[20] Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud BUDGpedia veebisaidil https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

## 2. HALDUSMEETMED

### 2.1. Järelevalve ja aruandluse reeglid

*Märkige sagedus ja tingimused.*

| |
|---|
| Punkti 2 kohta leiab teavet asjaomaste seadusandlike ettepanekute finantsselgitustest, nagu on osutatud punktides 1.4.1 ning dokumentides COM(2018) 473 ja COM(2018) 375. |

### 2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

*2.2.1. Eelarve täitmise viisi(de), rahastuse rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

| |
|---|
| |

*2.2.2. Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

| |
|---|
| |

*2.2.3. Kontrollimeetmete hinnanguline kulutõhusus (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse), selle põhjendus ja oodatav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal)*

| |
|---|
| |

### 2.3. Pettuste ja õigusnormide rikkumise ärahoidmise meetmed

*Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.*

| |
|---|
| |

## 3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

### 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

*Järjestatud mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.*

| Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik | Eelarverida | Kulu liik | Osamaks | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Number | Liigendatud/liigendamata[21] | EFTA riigid[22] | kandidaatriigid ja potentsiaalsed kandidaadid[23] | muud kolmandad riigid | muu sihtotstarbeline tulu |
| 4 Ränne ja piirihaldus<br>Jaotis 11: Piirihaldus | 11 02 01 – Piirihalduse ja viisapoliitika rahastu | Liigendatud | EI | EI | JAH | EI |

- Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

*Järjestatud mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.*

| Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik | Eelarverida | Kulu liik | Osamaks | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Number | Liigendatud/liigendamata | EFTA riigid | kandidaatriigid ja potentsiaalsed kandidaadid | muud kolmandad riigid | muu sihtotstarbeline tulu |
| | [XX.YY.YY.YY] | | JAH/EI | JAH/EI | JAH/EI | JAH/EI |

[21] Liigendatud = Liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

[22] EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

[23] Kandidaatriigid ja (asjakohasel juhul) Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaadid.

### 3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

*3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade*

– ☐ Ettepanek/algatus ei nõua tegevusassigneeringute kasutamist

– X Ettepanek/algatus nõuab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| **Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik** | Number | 4 |
|---|---|---|

| RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAAT | | | Aasta **2025** | Aasta **2026** | Aasta **2027** | **Pärast 2027. aastat** | **KOKKU** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| •Tegevusassigneeringud | | | | | | | |
| Eelarverida nr 11 02 01[24] | Kulukohustused | (1a) | 150 | 100 | 750 | | **1000** |
| | Maksed | (2a) | 10,575 | 21,286 | 100,692 | 867,447 | **1000** |
| Eelarverida | Kulukohustused | (1b) | | | | | |
| | Maksed | (2b) | | | | | |
| Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud[25] | | | | | | | |
| Eelarverida | | (3) | | | | | |
| **RÄNDE JA SISEASJADE PEADIREKTORAADI assigneeringud KOKKU** | Kulukohustused | = 1a + 1b + 3 | 150 | 100 | 750 | | **1000** |
| | Maksed | = 2a + 2b | 10,575 | 21,286 | 100,692 | 867,447 | **1000** |

[24] Kuna jagunemist tegevusassigneeringute eelarverea 11 02 01 ja haldustoe eelarverea 11 01 01 vahel ei ole veel arvutatud, eraldatakse see summa esialgu ainult tegevusassigneeringute eelarvereale 11 02 01. Täpne jaotus eelarveridade kaupa määratakse kindlaks iga-aastase eelarvemenetluse käigus. Summa eraldatakse temaatilisele rahastule.

[25] Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamist toetavad kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

| | | +3 | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | Aasta **2025** | Aasta **2026** | Aasta **2027** | **Pärast 2027. aastat** | **KOKKU** |
| •Tegevusassigneeringud KOKKU | Kulukohustused | (4) | 150 | 100 | 750 | | **1000** |
| | Maksed | (5) | 10,575 | 21,286 | 100,692 | 867,447 | **1000** |
| • Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU | | (6) | | | | | |
| Mitmeaastase finantsraamistiku **RUBRIIGI 4 assigneeringud KOKKU** | Kulukohustused | = 4 + 6 | 150 | 100 | 750 | | **1000** |
| | Maksed | = 5 + 6 | 10,575 | 21,286 | 100,692 | 867,447 | **1000** |

| | | |
|---|---|---|
| **Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik** | **7** | „Halduskulud“ |

Mõju halduskuludele hinnatakse iga-aastase eelarvemenetluse raames. miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| | | Aasta **N** | Aasta **N + 1** | Aasta **N + 2** | Aasta **N + 3** | Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6) | | | **KOKKU** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| DG: <…….> | | | | | | | | | |
| • Personalikulud | | | | | | | | | |
| • Muud halduskulud | | | | | | | | | |
| **DG** <….> **KOKKU** | Assigneeringud | | | | | | | | |

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Mitmeaastase finantsraamistiku **RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU** | (Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma) | | | | | | | | |

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| | | Aasta **N**[26] | Aasta **N + 1** | Aasta **N + 2** | Aasta **N + 3** | Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6) | | | **KOKKU** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Mitmeaastase finantsraamistiku **RUBRIIKIDE 1–7 assigneeringud KOKKU** | Kulukohustused | | | | | | | | |
| | Maksed | | | | | | | | |

[26] N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

*3.2.2. Hinnanguline tegevusassigneeringutest rahastatav väljund*

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| **Märkige eesmärgid ja väljundid** ⇩ | | | Aasta **N** | | Aasta **N + 1** | | Aasta **N + 2** | | Aasta **N + 3** | | Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6) | | | | | | **KOKKU** | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | **VÄLJUNDID** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | Väljundi liik[27] | Keskmine kulu | Nr | Kulu | Nr | Kulu | Nr | Kulu | Nr | Kulu | Nr | Kulu | Nr | Kulu | Nr | Kulu | Väljundite arv kokku | Kulud kokku |
| ERIEESMÄRK nr 1[28]... | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Väljund | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Väljund | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Väljund | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Erieesmärk nr 1 kokku | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ERIEESMÄRK nr 2 ... | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - Väljund | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Erieesmärk nr 2 kokku | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **KOKKU** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

[27] Väljunditena käsitatakse tarnitavaid tooteid ja osutatavaid teenuseid (nt rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

[28] Vastavalt punktile 1.4.2. „Erieesmärgid“.

### *3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade*

Mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamine hõlmas käesolevas õigusaktis esitatud teatavate eelarvevahendite suurendamist, kuid ka teiste assigneeringute märkimisväärset vähendamist. Nende muudatuste netomõju ei muuda komisjoni halduskulusid ja -ressursse. Sellega seoses jätkab komisjon oma inimressursside tõhusat ja tulemuslikku kasutamist, võttes arvesse töötajate arvu stabiilsuse põhimõtet ja hinnates pidevalt asutusesiseseid ümberpaigutamisvõimalusi.

– ☐ Ettepanek/algatus ei nõua haldusassigneeringute kasutamist

– ☐ Ettepanek/algatus nõuab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| | Aasta **N**[29] | Aasta **N + 1** | Aasta **N + 2** | Aasta **N + 3** | Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6) | | | **KOKKU** |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 7** | | | | | | | | |
| Personalikulud | | | | | | | | |
| Muud halduskulud | | | | | | | | |
| **Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 kulude vahesumma** | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud**[30] | | | | | | | | |
| Personalikulud | | | | | | | | |
| Muud halduskulud | | | | | | | | |
| **Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävate kulude vahesumma** | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **KOKKU** | | | | | | | | |

29 N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

30 Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamist toetavad kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse assigneeringutest, mille asjaomane peadirektoraat on kõnealuse meetme haldamiseks juba andnud, ja/või peadirektoraadi sees ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

3.2.3.1. Hinnanguline personalivajadus

– ☐ Ettepanek/algatus ei nõua personali kasutamist

– ☐ Ettepanek/algatus nõuab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

*Hinnanguline väärtus täistööajale taandatud töötajate arvuna*

| | | Aasta **N** | Aasta **N + 1** | Aasta **N + 2** | Aasta **N + 3** | Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **•Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)** | | | | | | | | |
| 20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes) | | | | | | | | |
| 20 01 02 03 (delegatsioonides) | | | | | | | | |
| 01 01 01 01 (kaudne teadustegevus) | | | | | | | | |
| 01 01 01 11 (otsene teadustegevus) | | | | | | | | |
| Muud eelarveread (märkige) | | | | | | | | |
| **• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)**[31] | | | | | | | | |
| 20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud) | | | | | | | | |
| 20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides) | | | | | | | | |
| **XX** 01 xx **yy zz** [32] | - peakorteris | | | | | | | |
| | - delegatsioonides | | | | | | | |
| 01 01 01 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas) | | | | | | | | |
| 01 01 01 12 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas) | | | | | | | | |
| Muud eelarveread (märkige) | | | | | | | | |
| **KOKKU** | | | | | | | | |

**XX** tähistab asjaomast poliitikavaldkonda või eelarvejaotist.

Personalivajadused kaetakse selle peadirektoraadi töötajatega, mis on juba määratud meedet haldama, ja/või paigutades töötajaid ümber peadirektoraadi sees. Vajaduse korral võidakse meedet haldavale peadirektoraadile eraldada lisaassigneeringuid iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

| | |
|---|---|
| Ametnikud ja ajutised töötajad | |
| Koosseisuvälised töötajad | |

31 Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored spetsialistid delegatsioonides.

32 Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiir (endised BA read).

*3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga*

Ettepanek/algatus:

– X on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu.

| Käesolev ettepanek tuleneb kokkuleppest mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamise kohta. |
|---|

– ☐ tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi mittesihtotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruses sätestatud erivahendite kasutuselevõtu.

– ☐ nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist.

*3.2.5. Kolmandate isikute osamaksud*

Ettepanek/algatus:

– ☐ ei näe ette kolmandate isikute poolset kaasrahastamist

– ☐ näeb ette kolmandate isikute poolse kaasrahastuse, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| | Aasta **N**[33] | Aasta **N + 1** | Aasta **N + 2** | Aasta **N + 3** | Lisage vajalik arv aastaid, et näidata finantsmõju kestust (vt punkt 1.6) | | | Kokku |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Nimetage kaasrahastav asutus | | | | | | | | |
| Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU | | | | | | | | |

## 3.3. Hinnanguline mõju tuludele

– ☐ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele

– ☐ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:

  – ☐ omavahenditele

  – ☐ muudele tuludele

  – palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu ☐

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| Tulude eelarverida | Jooksval eelarveaastal kättesaadavad | Ettepaneku/algatuse mõju[34] | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Aasta | Aasta | Aasta | Aasta | Lisage vajalik arv aastaid, et näidata |

[33] N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

[34] Traditsiooniliste omavahendite (tolli- ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

| | assigneeringud | **N** | **N + 1** | **N + 2** | **N + 3** | finantsmõju kestust (vt punkt 1.6) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Artikkel …. | | | | | | | | |

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

| |
|---|
| |

Muud märkused (nt tuludele avalduva mõju arvutamise meetod/valem või muu teave).