EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2024 02 29
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) 2021/1148 nuostatos dėl teminės priemonės finansinio paketo ir asignavimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

• Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2023 m. birželio 20 d. Komisija priėmė pasiūlymą dėl daugiametės finansinės programos (DFP) laikotarpio vidurio tikslinimo[1]; to pasiūlymo tikslas – padidinti ES ilgalaikį biudžetą, kad Sąjunga galėtų didinti savo atsparumą ir stiprinti lyderystę sprendžiant skubiausius prioritetinius klausimus ir tenkinant atitinkamus poreikius, be kita ko, sprendžiant neatidėliotinas migracijos ir sienų valdymo problemas, taip pat įgyvendinant naują migracijos ir prieglobsčio paktą.

Europos Parlamentui pritarus DFP laikotarpio vidurio tikslinimui, 2024 m. vasario 29 d. Taryba priėmė Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093[2] pakeitimą.

DFP tikslinimas apima kelioms ES programoms skirtų išteklių padidinimą. Siekiant sumažinti DFP tikslinimo poveikį nacionaliniams biudžetams, šis padidinimas bus iš dalies kompensuojamas perskirstant ES biudžeto lėšas ir peržiūrint prioritetus. Grynasis padidėjimas dėl finansavimo, kuris skiriamas naujiems prioritetams iki šios DFP pabaigos, siekia 21 mlrd. EUR.

Tuo tikslu būtina pakeisti išlaidų viršutines ribas ir, remiantis 2020 m. gruodžio 16 d. tarpinstitucinio susitarimo[3] 18 punktu dėl finansinių nuostatų įtraukimo į teisėkūros procedūra priimamus aktus, tam tikrais atvejais iš dalies pakeisti teisės aktuose nustatytas biudžeto nuostatas, susijusias su atitinkamomis programomis arba priemonėmis. Visų pirma, Reglamentas (ES) 2021/1148 turi būti iš dalies pakeistas, kadangi atitinkamas programos finansinio paketo padidinimas viršija tame tarpinstituciniame susitarime numatytą lankstumo galimybę[4]. Be to, lygiagrečiai teikiamas pasiūlymas iš dalies pakeisti keletą kitų Europos Parlamento ir Tarybos reglamentų[5].

Sąjungą būtina skubiai aprūpinti tinkamu finansavimu ir užtikrinti teisinį tikrumą rengiant 2025 finansinių metų Sąjungos biudžeto projektą, taip pat 2026 ir 2027 metų finansinį programavimą. Todėl Komisija ragina Europos Parlamentą ir Tarybą skubiai užtikrinti, kad šis pasiūlymas būtų greitai priimtas pagal skubaus priėmimo procedūrą.

---

1 COM(2023)337, 2023 6 20.

2 2024 m. vasario 29 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2024/765, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (OL L, 2024/765, 2024 2 29).

3 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo, OL L 433I, 2020 12 22, p. 28.

4 2021 m. liepos 7 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1148, kuriuo sukuriama sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonė, įtraukta į Integruoto sienų valdymo fondą (OL L 251, 2021 7 15, p. 48).

5 Reglamentai (ES) 2021/522, (ES) 2021/1057, (ES) 2021/1060, (ES) 2021/1139, (ES) 2021/1229 ir (ES) 2021/1755.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Šis pasiūlymas grindžiamas Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 77 straipsnio 2 dalimi ir 79 straipsnio 2 dalies d punktu.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Šis pasiūlymas atitinka subsidiarumo principą, kadangi juo keičiamos tik reglamento, kuris turi būti iš dalies pakeistas, biudžeto nuostatos, o ne taikymo sritis, tikslas ar įgyvendinimo būdas.

- **Proporcingumo principas**

Šiuo pasiūlymu laikomasi proporcingumo principo, nes jis apsiriboja vien pakeitimais, kurie būtini, kad įsigaliotų Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 pakeitimas.

- **Priemonės pasirinkimas**

Reglamentas (ES) 2021/1148 turėtų būti iš dalies pakeistas reglamentu, kad įsigaliotų Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 pakeitimas.

3. POVEIKIS BIUDŽETUI

Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 pakeitimu padidinamos kelioms ES programoms, be kita ko, sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonei, skirtos lėšos.

4 išlaidų kategorijos „Migracija ir sienų valdymas“ teminės priemonės asignavimą remiantis šiuo pasiūlymu padidinus 1 000 000 000 EUR einamosiomis kainomis, bus padidintos sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonei skirtos lėšos.

Pirmiau minėta suma bus skirta teminei priemonei, kurios biudžetas gali būti vykdomas taikant pasidalijamąjį, tiesioginį arba netiesioginį valdymą. Šiuo padidinimu bus užtikrinamas naujo migracijos ir prieglobsčio pakto įgyvendinimo finansavimas, taip pat finansavimas, padėsiantis valstybėms narėms įveikti neatidėliotinas problemas ir tenkinti poreikius, susijusius su migracija ir sienų valdymu pirmosiose su migrantų antplūdžiu susiduriančiose valstybėse narėse, taip pat tose valstybėse narėse, kurios yra paveiktos karų Ukrainoje ir Artimuosiuose Rytuose.

Pirmiau minėtas padidinimas išreikštas einamosiomis kainomis, juo apribojamos įsipareigojimų asignavimų, kurie turės būti įtraukti į metinius 2025, 2026 ir 2027 metų biudžetus, sumos.

4. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėsena, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Siūlomi pakeitimai grindžiami DFP laikotarpio vidurio tikslinimu ir nekeičia Reglamente (ES) 2021/1148 nustatytų stebėsenos ir ataskaitų teikimo prievolių.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Reglamento (ES) 2021/1148 pakeitimų tikslas – teminei priemonei skirtą asignavimą padidinus 1 000 000 000 EUR einamosiomis kainomis, padidinti sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonės įgyvendinimo finansinį paketą. Konkrečiau:

– iš dalies pakeičiama 7 straipsnio 1 dalis – nustatoma, kad priemonės finansinis paketas yra 6 241 000 000 EUR;

– iš dalies pakeičiamas 7 straipsnio 3 dalies b punktas – nustatoma, kad 8 straipsnyje nurodytai teminei priemonei skiriama 2 573 000 000 EUR.

2024/0059 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) 2021/1148 nuostatos dėl teminės priemonės finansinio paketo ir asignavimo

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 77 straipsnio 2 dalį ir 79 straipsnio 2 dalies d punktą,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę[1],

pasikonsultavę su Regionų komitetu[2],

laikydamiesi įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

(1) po to, kai buvo priimtas Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1148[3], įvyko beprecedenčių geopolitinių įvykių, kuriuos lėmė Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą, dėl jo kilusi energetikos krizė ir su ja susijęs infliacijos ir palūkanų normų šuolis. Dėl šių geopolitinių ir ekonominių įvykių atsirado naujų ekstremaliųjų situacijų, į kurias reikėtų reaguoti siekiant įgyvendinti bendrus Sąjungos prioritetus ir tenkinti bendrus jos poreikius. Atsižvelgiant į tai, kad jau beveik išnaudotos ribotos biudžeto lankstumo galimybės ir pasiektos lėšų perkėlimo galimybių ribos, Tarybos reglamentu (ES, Euratomas) 2020/2093[4] nustatytai daugiametei finansinei programai 2024–2027 m. reikėjo skirti daugiau lėšų būtiniausiam finansavimui teikti, kad būtų galima reaguoti į neatidėliotinas bendras problemas, be kita ko, susijusias su migracija ir sienų valdymu;

(2) remiantis Komisijos pasiūlymu dėl tikslinio DFP tikslinimo[5], Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093 2024 m. vasario 29 m.[6] buvo iš dalies pakeistas Tarybos reglamentu 224/765;

---

1 OL C , , p. .

2 OL C , , p. .

3 2021 m. liepos 7 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/1148, kuriuo sukuriama sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonė, įtraukta į Integruoto sienų valdymo fondą (OL L 251, 2021 7 15, p. 48, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

4 2020 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (OL L 433I, 2020 12 22, p. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

5 COM(2023)337, 2023 6 20.

6 2024 m. vasario 29 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2024/765, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (OL L, 2024/765, 2024 2 29, ELI:http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

(3) siekiant įgyvendinti šį DFP tikslinimą, reikėtų iš dalies pakeisti Reglamentą (ES) 2021/1148, kad būtų padidintas priemonės finansinis paketas. Šios papildomos lėšos turėtų būti skirtos teminei priemonei, kad būtų galima spręsti migracijos bei sienų valdymo srities problemas ir įgyvendinti naują migracijos ir prieglobsčio paktą;

(4) Islandijos ir Norvegijos atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kaip tai suprantama Europos Sąjungos Tarybos ir Islandijos Respublikos bei Norvegijos Karalystės susitarime dėl pasarųjų asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*[7], kurios patenka į Tarybos sprendimo 1999/437/EB[8] 1 straipsnio A ir B punktuose nurodytas sritis;

(5) Šveicarijos atžvilgiu šiuo reglamentu plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kaip tai suprantama Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarime dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*[9], kurios patenka į Sprendimo 1999/437/EB 1 straipsnio A ir B punktuose nurodytas sritis, minėtą sprendimą taikant kartu su Tarybos sprendimo 2008/146/EB[10] 3 straipsniu;

(6) Lichtenšteino atžvilgiu šia direktyva plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kaip tai suprantama Europos Sąjungos, Europos bendrijos, Šveicarijos Konfederacijos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės protokole dėl Lichtenšteino Kunigaikštystės prisijungimo prie Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl Šveicarijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis*[11], kurios patenka į Tarybos sprendimo 1999/437/EB 1 straipsnio A punkte nurodytą sritį, minėtą sprendimą taikant kartu su Tarybos sprendimo 2011/350/ES[12] 3 straipsniu;

(7) pagal prie ES sutarties ir SESV pridėto Protokolo Nr. 22 dėl Danijos pozicijos 1 ir 2 straipsnius Danija nedalyvauja priimant šį reglamentą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas. Kadangi šis reglamentas grindžiamas Šengeno *acquis*, remdamasi to Protokolo 4 straipsniu, per šešis mėnesius po to, kai Taryba nusprendžia dėl šio reglamento, Danija turėtų nuspręsti, ar šį reglamentą įtrauks į savo nacionalinę teisę;

---

7 OL L 176, 1999 7 10, p. 36, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

8 1999 m. gegužės 17 d. Tarybos sprendimas 1999/437/EB dėl tam tikrų priemonių taikant Europos Sąjungos Tarybos, Islandijos Respublikos ir Norvegijos Karalystės sudarytą susitarimą dėl šių dviejų valstybių asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis* (OL L 176, 1999 7 10, p. 31, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

9 OL L 53, 2008 2 27, p. 52 , ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj.

10 2008 m. sausio 28 d. Tarybos sprendimas 2008/146/EB dėl Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis* sudarymo Europos bendrijos vardu (OL L 53, 2008 2 27, p. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

11 OL L 160, 2011 6 18, p. 21, ELI:

12 2011 m. kovo 7 d. Tarybos sprendimas 2011/350/ES dėl Europos Sąjungos, Europos bendrijos, Šveicarijos Konfederacijos ir Lichtenšteino Kunigaikštystės protokolo dėl Lichtenšteino Kunigaikštystės prisijungimo prie Europos Sąjungos, Europos bendrijos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl Šveicarijos Konfederacijos asociacijos įgyvendinant, taikant ir plėtojant Šengeno *acquis* sudarymo Europos Sąjungos vardu, kiek tai susiję su patikrinimų prie vidaus sienų panaikinimu ir asmenų judėjimu (OL L 160, 2011 6 18, p. 19, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

(8) šiuo reglamentu nėra plėtojamos Šengeno *acquis* nuostatos, kurias įgyvendinant Airija dalyvauja pagal Tarybos sprendimą 2002/192/EB[13]; todėl Airija nedalyvauja priimant šį reglamentą ir jis nėra jai privalomas ar taikomas;

(9) atsižvelgiant į būtinybę skubiai skirti finansinių išteklių valstybėms narėms, kad būtų galima teikti būtiniausią finansavimą siekiant reaguoti į neatidėliotinas bendras problemas, be kita ko, susijusias su migracija ir sienų valdymu, laikoma tikslinga taikyti išimtį dėl aštuonių savaičių laikotarpio, nustatyto prie ES sutarties, Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo ir Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutarties pridėto Protokolo Nr. 1 dėl nacionalinių parlamentų vaidmens Europos Sąjungoje 4 straipsnyje;

(10) atsižvelgiant į tai, kad Sąjungą būtina skubiai aprūpinti tinkamu finansavimu ir užtikrinti paramos teikimo atitinkamoje politikos srityje tęstinumą, šis reglamentas turėtų įsigalioti kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) 2021/1148 7 straipsnis iš dalies keičiamas taip:

(1) 1 dalis pakeičiama taip:

„1. Laikotarpiu nuo 2021 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d. Priemonės įgyvendinimo finansinis paketas yra 6 241 000 000 EUR einamosiomis kainomis.“;

(2) 3 dalies b punktas pakeičiamas taip:

„b) 2 573 000 000 EUR skiriama 8 straipsnyje nurodytai teminei priemonei.“

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas pagal Sutartis privalomas visas ir tiesiogiai taikomas valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu	*Tarybos vardu*
Pirmininkas / Pirmininkė	*Pirmininkas / Pirmininkė*

[13] 2002 m. vasario 29 d. Tarybos sprendimas 2002/192/EB dėl Airijos prašymo dalyvauti įgyvendinant kai kurias Šengeno *acquis* nuostatas (OL L 64, 2002 3 7, p. 20, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

Turinys

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA 3
1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas 3
1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) 3
1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su: 3
1.4. Tikslas (-ai) 3
1.4.1. Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai) 3
1.4.2. Konkretus (-ūs) tikslas (-ai) 4
1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis 4
1.4.4. Veiklos rezultatų rodikliai 4
1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas 4
1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį 4
1.5.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmais. 4
1.5.3. Panašios patirties išvados 4
1.5.4. Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis 5
1.5.5. Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant perskirstymo mastą 5
1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis 6
1.7. Planuojamas (-i) biudžeto vykdymo metodas (-ai) 6
2. VALDYMO PRIEMONĖS 7
2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės 7
2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os) 7
2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas 7
2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as) 7
2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą) 7

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės 7
3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS 8
3.1. Atitinkama (-os) daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės) 8
3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams 9
3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka 9
3.2.2. Numatomas veiklos asignavimais finansuojamas atliktas darbas 12
3.2.3. Numatomo poveikio administraciniams asignavimams santrauka 13
3.2.4. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa 16
3.2.5. Trečiųjų šalių įnašai 16
3.3. Numatomas poveikis pajamoms 16

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamos Reglamento (ES) 2021/1148 nuostatos dėl teminės priemonės finansinio paketo ir asignavimo

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys)

11 Sienų valdymas

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☐ **nauju veiksmu**

☐ **nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai**[19]

☐ **esamo veiksmo galiojimo pratęsimu**

☐ **vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą**

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1. Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai)

Europos Parlamentui pritarus DFP laikotarpio vidurio tikslinimui, 2024 m. vasario 29 d. Taryba priėmė Reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 pakeitimą.

DFP tikslinimas apima kelioms ES programoms skirtų išteklių padidinimą. Siekiant sumažinti DFP tikslinimo poveikį nacionaliniams biudžetams, šis padidinimas bus iš dalies kompensuojamas perskirstant ES biudžeto lėšas ir peržiūrint prioritetus. Grynasis padidėjimas dėl finansavimo, kuris skiriamas naujiems prioritetams iki šios DFP pabaigos, siekia 21 mlrd. EUR.

Tuo tikslu būtina pakeisti išlaidų viršutines ribas, taip pat iš dalies pakeisti teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo sukuriama sienų valdymo ir vizų politikos finansinės paramos priemonė, biudžeto nuostatas, remiantis 2020 m. gruodžio 16 d. tarpinstitucinio susitarimo 18 punkto nuostatomis dėl finansinių nuostatų įtraukimo į teisėkūros procedūra priimamus aktus.

Kalbant apie 1.4, 1.5 ir 1.6 skirsnius, informaciją apie bendruosius tikslus galima rasti atitinkamuose pasiūlymuose dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų:

pasiūlyme dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomas trečiųjų šalių piliečių tikrinimas prie išorės sienų ir iš dalies keičiami reglamentai (EB) Nr. 767/2008, (ES) 2017/2226, (ES) 2018/1240 ir (ES) 2019/817;

pasiūlyme dėl reglamento, kuriuo nustatomos bendros Europos regioninės plėtros fondo, „Europos socialinio fondo +“, Sanglaudos fondo ir Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondo nuostatos ir šių fondų bei Prieglobsčio ir migracijos fondo, Vidaus saugumo fondo ir Sienų valdymo ir vizų priemonės finansinės taisyklės (COM/2018/375 *final*).

[19] Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

Šios priemonės politikos tikslas – užtikrinti tvirtą ir veiksmingą Europos integruotą sienų valdymą prie išorės sienų, taip padedant užtikrinti aukšto lygio vidaus saugumą Sąjungoje, kartu išlaikant laisvą asmenų judėjimą joje, ir visapusiškai laikantis atitinkamos Sąjungos *acquis* ir Sąjungos bei valstybių narių tarptautinių įsipareigojimų pagal tarptautinius dokumentus, kurių šalys jos yra.

1.4.2. Konkretus (-ūs) tikslas (-ai)

Šia priemone, kuri yra įtraukta į Integruoto sienų valdymo fondą, padedama siekti šių konkrečių tikslų:

a) remti veiksmingą Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų vykdomą Europos integruotą sienų valdymą prie išorės sienų, už kurį bendrai atsako Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra ir už sienų valdymą atsakingos nacionalinės institucijos, siekiant palengvinti teisėtą sienos kirtimą, užkirsti kelią nelegaliai imigracijai bei tarpvalstybiniam nusikalstamumui ir juos nustatyti, taip pat veiksmingai valdyti migracijos srautus;

b) remti bendrą vizų politiką siekiant užtikrinti suderintą požiūrį į vizų išdavimą ir palengvinti teisėtą keliavimą, kartu padedant užkirsti kelią migracijos ir saugumo rizikai.

1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis

Nurodyti poveikį, kurį pasiūlymas (iniciatyva) turėtų padaryti tiksliniams gavėjams (tikslinėms grupėms).

Remiantis pasiūlymu dėl Reglamento (ES) 2021/1148 pakeitimų, tematinei priemonei skirtą asignavimą padidinus 1 000 000 EUR einamosiomis kainomis bus padidintas priemonės įgyvendinimo finansinis paketas.

1.4.4. Veiklos rezultatų rodikliai

Nurodyti pažangos ir laimėjimų stebėsenos rodiklius.

Netaikoma

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Netaikoma

1.5.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmais.

1.5.3. Panašios patirties išvados

Netaikoma

1.5.4. Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis

Šiuo pasiūlymu siekiama teisėkūros procedūra priimamų aktų, kuriais nustatomos atitinkamos programos ir priemonės, biudžeto nuostatas priderinti prie 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos tikslinimo, kuris nustatytas Tarybos 2024 m. vasario 29 d. priimtame Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093 pakeitime.

1.5.5. Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant perskirstymo mastą

Netaikoma

1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis

☐ **trukmė ribota**

– X galioja nuo 2025 iki 2027 m.

– ☐ įsipareigojimų asignavimų finansinis poveikis nuo MMMM iki MMMM, o mokėjimų asignavimų – nuo MMMM iki MMMM;

☐ **trukmė neribota**

– įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo MMMM iki MMMM,

– vėliau – visuotinis taikymas.

1.7. Planuojamas (-i) biudžeto vykdymo metodas (-ai)[20]

X **Tiesioginis valdymas,** vykdomas Komisijos:

– ☐ padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;

– ☐ vykdomųjų įstaigų.

X **Pasidalijamasis valdymas** su valstybėmis narėmis

X **Netiesioginis valdymas,** biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

– ☐ trečiosioms valstybėms arba jų paskirtoms įstaigoms;

– ☐ tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);

– ☐ EIB ir Europos investicijų fondui;

– ☐ įstaigoms, nurodytoms Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose;

– ☐ viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;

– ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, tiek, kiek joms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;

– ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurioms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;

– ☐ atitinkamame pagrindiniame akte nurodytoms įstaigoms ar asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.

– *Jei nurodomas daugiau kaip vienas valdymo būdas, išsamią informaciją pateikti šio punkto pastabų skiltyje.*

Pastabos

[20] Informacija apie biudžeto valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BUDGpedia“: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Kalbant apie 2 skirsnį, informacijos galima rasti 1.4.1 skirsnyje nurodytų atitinkamų pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų, COM(2018) 473 ir COM(2018) 375, finansinėse teisės akto pažymose.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas

2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Atitinkama (-os) daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

- Dabartinės biudžeto eilutės

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorijas ir biudžeto eilutes nurodyti eilės tvarka.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	Numeris	DA / NDA[21]	ELPA šalių[22]	valstybių kandidačių ir potencialių kandidačių [23]	kitų trečiųjų valstybių	kitų asignuotųjų pajamų
4. Migracija ir sienų valdymas 11 antraštinė dalis. Sienų valdymas	11 02 01 Sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonė	DA	NE	NE	TAIP	NE

- Prašomos sukurti naujos biudžeto eilutės

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorijas ir biudžeto eilutes nurodyti eilės tvarka.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	Numeris	DA / NDA	ELPA šalių	valstybių kandidačių ir potencialių kandidačių	kitų trečiųjų valstybių	kitų asignuotųjų pajamų
	[XX.YY.YY.YY]		TAIP / NE	TAIP / NE	TAIP / NE	TAIP / NE

[21] DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

[22] ELPA – Europos laisvosios prekybos asociacija.

[23] Valstybių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidačių.

3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai nenaudojami

– X Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Numeris	4

GD: Migracijos ir vidaus reikalų			**2025** metai	**2026** metai	**2027** metai	**Po 2027 m.**	**IŠ VISO**
• Veiklos asignavimai							
11 02 01 biudžeto eilutė[24]	Įsipareigojimai	(1a)	150	100	750		**1 000**
	Mokėjimai	(2a)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
Biudžeto eilutė	Įsipareigojimai	(1b)					
	Mokėjimai	(2b)					
Administracinio pobūdžio asignavimai, finansuojami iš konkrečių programų paketo lėšų[25]							
Biudžeto eilutė		(3)					
IŠ VISO asignavimų Migracijos ir vidaus reikalų GD	Įsipareigojimai	= 1a + 1b + 3	150	100	750		**1 000**
	Mokėjimai	= 2a + 2b +3	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

[24] Kadangi 11 02 01 veiklos eilutės ir 11 01 01 administracinės paramos eilutės padalijimas dar neatliktas, visa suma preliminariai skiriama tik 11 02 01 veiklos eilutei. Tikslus paskirstymas pagal biudžeto eilutes bus nustatytas per metinę biudžeto procedūrą. Ši suma skiriama teminei priemonei.

[25] Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

			2025 metai	**2026** metai	**2027** metai	**Po 2027 m.**	**IŠ VISO**
• IŠ VISO veiklos asignavimų	Įsipareigojimai	(4)	150	100	750		**1 000**
	Mokėjimai	(5)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
• IŠ VISO administracinio pobūdžio asignavimų, finansuojamų iš konkrečių programų paketo lėšų		(6)					
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos **4 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ**	Įsipareigojimai	= 4 + 6	150	100	750		**1 000**
	Mokėjimai	= 5 + 6	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	**7**	„Administracinės išlaidos“

Poveikis administracinėms išlaidoms bus įvertintas per metinę biudžeto procedūrą. mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		N metai	**N + 1** metai	**N + 2** metai	**N + 3** metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			**IŠ VISO**
GD: <…….>									
•Žmogiškieji ištekliai									
•Kitos administracinės išlaidos									
IŠ VISO GD <…….>	Asignavimai								

IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos **7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ**	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)								

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		N[26] metai	**N + 1** metai	**N + 2** metai	**N + 3** metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			**IŠ VISO**
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos **1–7 IŠLAIDŲ KATEGORIJAS**	Įsipareigojimai								
	Mokėjimai								

[26] N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai. Pakeiskite „N“ numatomais pirmaisiais įgyvendinimo metais (pavyzdžiui, 2021 m.). Atitinkamai pakeiskite vėlesnius metus.

3.2.2. Numatomas veiklos asignavimais finansuojamas atliktas darbas

Įsipareigojimų asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Nurodyti tikslus ir atliktus darbus			**N** metai		**N + 1** metai		**N + 2** metai		**N + 3** metai		Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)						**IŠ VISO**	
	ATLIKTI DARBAI																	
⇩	Rūšis [27]	Vidutinės sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Bendras skaičius	Iš viso sąnaudų
1 KONKRETUS TIKSLAS[28]...																		
– Atliktas darbas																		
– Atliktas darbas																		
– Atliktas darbas																		
1 konkretaus tikslo tarpinė suma																		
2 KONKRETUS TIKSLAS ...																		
– Atliktas darbas																		
2 konkretaus tikslo tarpinė suma																		
IŠ VISO																		

[27] Atlikti darbai – tai būsimi produktai ir paslaugos (pvz., finansuota studentų mainų, nutiesta kelių kilometrų ir kt.).

[28] Kaip apibūdinta 1.4.2 skirsnyje „Konkretus (-ūs) tikslas (-ai) ...“.

3.2.3. Numatomo poveikio administraciniams asignavimams santrauka

Atlikus DFP laikotarpio vidurio peržiūrą buvo padidinti tam tikri biudžeto paketai, kaip nurodyta šiame akte, taip pat gerokai sumažinti kitiems paketams skirti asignavimai. Grynasis šių pakeitimų poveikis neturės poveikio Komisijos administracinėms išlaidoms ir ištekliams. Atsižvelgdama į tai, Komisija toliau sieks veiksmingai ir efektyviai naudoti savo žmogiškuosius išteklius atsižvelgdama į stabilaus darbuotojų skaičiaus principą, nuolat įvertindama vidinio darbuotojų perkėlimo galimybes.

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	N[29] metai	**N + 1** metai	**N + 2** metai	**N + 3** metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			**IŠ VISO**
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA								
Žmogiškieji ištekliai								
Kitos administracinės išlaidos								
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma								
Neįtraukta į daugiametės finansinės programos[30] 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ								
Žmogiškieji ištekliai								
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos								
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ								

29 N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai. Pakeiskite „N“ numatomais pirmaisiais įgyvendinimo metais (pavyzdžiui, 2021 m.). Atitinkamai pakeiskite vėlesnius metus.

30 Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

IŠ VISO								

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

3.2.3.1. Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.

– ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

		N metai	**N + 1** metai	**N + 2** metai	**N + 3** metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)		
• Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)								
20 01 02 01 (Komisijos būstinė ir atstovybės)								
20 01 02 03 (Delegacijos)								
01 01 01 01 (Netiesioginiai moksliniai tyrimai)								
01 01 01 11 (Tiesioginiai moksliniai tyrimai)								
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)								
• Išorės darbuotojai (etatų vienetais)[31]								
20 02 01 (AC, END, INT finansuojami iš bendrojo biudžeto)								
20 02 03 (AC, AL, END, INT ir JPD atstovybėse)								
XX 01 xx **yy zz** [32]	– būstinėje							
	– delegacijose							
01 01 01 02 (AC, END, INT – netiesioginiai moksliniai tyrimai)								
01 01 01 12 (AC, END, INT – tiesioginiai moksliniai tyrimai)								
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)								
IŠ VISO								

XX yra atitinkama politikos sritis arba biudžeto antraštinė dalis.

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	
Išorės darbuotojai	

31 AC – sutartininkas, AL – vietinis darbuotojas, END – deleguotasis nacionalinis ekspertas, INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas, JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas.

32 Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

3.2.4. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

– X Galima visiškai finansuoti perskirstant asignavimą atitinkamoje daugiametės finansinės programos (DFP) išlaidų kategorijoje.

Šis pasiūlymas grindžiamas susitarimu dėl daugiametės finansinės programos laikotarpio vidurio peržiūros.

– ☐ Reikia panaudoti nepaskirstytą maržą pagal atitinkamą DFP išlaidų kategoriją ir (arba) specialias priemones, kaip apibrėžta DFP reglamente.

– ☐ Reikia persvarstyti DFP.

3.2.5. Trečiųjų šalių įnašai

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

– ☐ nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo

– ☐ numatytas trečiųjų šalių bendras finansavimas apskaičiuojamas taip:

Asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	N[33] metai	**N + 1** metai	**N + 2** metai	**N + 3** metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			Iš viso
Nurodyti bendrą finansavimą teikiančią įstaigą								
IŠ VISO bendrai finansuojamų asignavimų								

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

– ☐ Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.

– ☐ Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:

– ☐ nuosaviems ištekliams

– ☐ kitoms pajamoms

– nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms ☐

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Einamųjų finansinių metų asignavimai	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis[34]				
		N metai	**N + 1** metai	**N + 2** metai	**N + 3** metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)

[33] N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai. Pakeiskite „N“ numatomais pirmaisiais įgyvendinimo metais (pavyzdžiui, 2021 m.). Atitinkamai pakeiskite vėlesnius metus.

[34] Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 20 % surinkimo sąnaudų.

.... straipsnis								

Asignuotųjų pajamų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-oms) daromas poveikis.

Kitos pastabos (pvz., poveikio pajamoms apskaičiavimo metodas (formulė) arba kita informacija).