EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 29.2.2024
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1148 wat betreft de financiële middelen en de toewijzing voor de thematische faciliteit

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Op 20 juni 2023 heeft de Commissie een voorstel voor de tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader[1] (MFK) aangenomen. Doel is de langetermijnbegroting van de EU te versterken om de veerkracht en het leiderschap van de Unie met betrekking tot de meest dringende prioriteiten en behoeften te vergroten, zodat onder meer dringende uitdagingen in verband met migratie en grensbeheer kunnen worden aangepakt en het nieuwe migratie- en asielpact kan worden uitgevoerd.

Op 29 februari 2024 heeft de Raad met instemming van het Europees Parlement een wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093[2] aangenomen met het oog op de tussentijdse herziening van het MFK.

In het kader van de herziening van het MFK worden aan verschillende EU-programma's meer middelen toegewezen. Om de gevolgen van de herziening van het MFK voor de nationale begrotingen te verzachten, zullen deze verhogingen gedeeltelijk worden gecompenseerd door herschikkingen en herprioriteringen binnen de EU-begroting. Netto wordt de financiering voor nieuwe prioriteiten tot het einde van dit MFK verhoogd met 21 miljard EUR.

Dit vereist een wijziging van de uitgavenmaxima en, in sommige gevallen, van de begrotingsbepalingen in de wetgevingshandelingen voor de betrokken programma's of instrumenten, overeenkomstig punt 18 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020[3] wat betreft de opneming van financiële bepalingen in wetgevingshandelingen. Met name moet Verordening (EU) 2021/1148[4] worden gewijzigd omdat de flexibiliteit uit hoofde van het Interinstitutioneel Akkoord niet volstaat voor een passende verhoging van de financiële middelen voor het programma. Parallel hiermee wordt ook een wijziging van verschillende andere verordeningen van het Europees Parlement en de Raad[5] voorgesteld.

Het is dringend nodig dat de Unie van passende financiering wordt voorzien en dat rechtszekerheid wordt geboden met het oog op de voorbereiding van de ontwerpbegroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2025 en de financiële programmering voor de jaren 2026 en 2027. De Commissie roept het Europees Parlement en de Raad dan ook op snel tot goedkeuring over te gaan door middel van een spoedprocedure.

---

1 COM(2023) 337 van 20.6.2023.

2 Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L, 2024/765, 29.2.2024).

3 Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen, PB L 433I van 22.12.2020, blz. 28.

4 Verordening (EU) 2021/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 251 van 15.7.2021, blz. 48).

5 De Verordeningen (EU) 2021/522, (EU) 2021/1057, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/1139, (EU) 2021/1229 en (EU) 2021/1755.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

Dit voorstel is gebaseerd op artikel 77, lid 2, en artikel 79, lid 2, punt d), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ("VWEU").

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Dit voorstel is in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel, aangezien het alleen van invloed is op de begrotingsbepalingen van de te wijzigen verordening, en niet op het toepassingsgebied, de doelstelling of de uitvoeringsvorm ervan.

• Evenredigheid

Dit voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, aangezien het beperkt is tot wijzigingen die strikt noodzakelijk zijn om uitvoering te geven aan de wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093.

• Keuze van het instrument

Verordening (EU) 2021/1148 moet worden gewijzigd door middel van een verordening om uitvoering te geven aan de wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad.

3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 houdt onder meer een verhoging in van de middelen voor verschillende EU-programma's, waaronder het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid.

Dit voorstel zal gevolgen hebben voor rubriek 4 "Migratie en grensbeheer", namelijk een verhoging met 1 000 000 000 EUR in lopende prijzen voor de thematische faciliteit in het kader van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid.

De thematische faciliteit waaraan dit bedrag wordt toegewezen, kan worden uitgevoerd via direct, indirect of gedeeld beheer. Met de verhoging wordt voorzien in financiering voor de uitvoering van het nieuwe migratie- en asielpact en voor het ondersteunen van de lidstaten bij de aanpak van dringende uitdagingen en behoeften in verband met migratie en het grensbeheer in de lidstaten in de voorste linie en in de lidstaten die door de oorlogen in Oekraïne en het Midden-Oosten zijn getroffen.

Deze verhoging is uitgedrukt in lopende prijzen en beperkt de bedragen aan vastleggingskredieten die worden opgenomen in de jaarlijkse begrotingen voor de jaren 2025, 2026 en 2027.

4. OVERIGE ELEMENTEN

• Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage

De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de tussentijdse herziening van het MFK en doen geen afbreuk aan de monitoring- en rapportageverplichtingen van Verordening (EU) 2021/1148.

- **Artikelsgewijze toelichting**

Wijzigingen van Verordening (EU) 2021/1148 om de financiële middelen voor de uitvoering van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid te verhogen door middel van een verhoging van de toewijzing aan de thematische faciliteit met 1 000 000 000 EUR in lopende prijzen. Meer bepaald:

– wordt artikel 7, lid 1, gewijzigd om de financiële middelen voor het instrument vast te stellen op 6 241 000 000 EUR;

– wordt artikel 7, lid 3, punt b), gewijzigd om de toewijzing voor de in artikel 8 bedoelde thematische faciliteit vast te stellen op 2 573 000 000 EUR.

2024/0059 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1148 wat betreft de financiële middelen en de toewijzing voor de thematische faciliteit

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 77, lid 2, en artikel 79, lid 2, punt d),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité[1],

Na raadpleging van het Comité van de Regio's[2],

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Sinds de vaststelling van Verordening (EU) 2021/1148 van het Europees Parlement en de Raad[3] hebben zich ongeziene geopolitieke gebeurtenissen voorgedaan ten gevolge van de illegale aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne, de daaruit voortvloeiende energiecrisis en de daarmee samenhangende inflatie- en rentepiek. Door deze geopolitieke en economische ontwikkelingen zijn nieuwe noodsituaties ontstaan, die moeten worden aangepakt om tegemoet te komen aan de gemeenschappelijke prioriteiten en behoeften van de Unie. Omdat de beperkte budgettaire flexibiliteit bijna is uitgeput en de herschikkingsmogelijkheden hun grenzen bereiken, moest het meerjarig financieel kader ("MFK") dat is vastgesteld bij Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad[4], voor de periode 2024-2027 worden versterkt om te voorzien in de meest essentiële financiering met het oog op de aanpak van dringende en gemeenschappelijke uitdagingen, waaronder migratie en grensbeheer.

(2) Naar aanleiding van het voorstel van de Commissie voor een gerichte herziening van het MFK[5] is Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad op 29 februari 2024 bij Verordening (EU, Euratom) 224/765 van de Raad gewijzigd[6].

---

1 PB C van , blz. .

2 PB C van , blz. .

3 Verordening (EU) 2021/1148 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 251 van 15.7.2021, blz. 48, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

4 Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

5 COM(2023) 337 van 20.6.2023.

(3) Om uitvoering te geven aan de herziening van het MFK moet Verordening (EU) 2021/1148 worden gewijzigd door de financiële middelen voor het instrument te verhogen. Deze verhoging moet ten goede komen aan de thematische faciliteit teneinde de problemen in verband met migratie en grensbeheer te beperken en uitvoering te geven aan het nieuwe migratie- en asielpact.

(4) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[7] die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten A en B, van Besluit 1999/437/EG van de Raad[8].

(5) Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[9] die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten A en B, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad[10].

(6) Wat Liechtenstein betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop de Zwitserse Bondsstaat wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis[11] die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten A en B, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad[12].

---

6 Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI:http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

7 PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

8 Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

9 PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj.

10 Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

11 PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21, ELI:

12 Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

(7) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken. Aangezien deze verordening voortbouwt op het Schengenacquis, moet Denemarken overeenkomstig artikel 4 van het bovengenoemde protocol binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad heeft beslist over deze verordening, beslissen of het deze verordening in zijn interne recht zal omzetten.

(8) Deze verordening vormt geen ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad[13]. Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van deze verordening en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

(9) Gezien de dringende noodzaak om aan de lidstaten financiële middelen ter beschikking te stellen om te voorzien in de meest essentiële financiering met het oog op de aanpak van dringende en gemeenschappelijke uitdagingen, waaronder migratie en grensbeheer, wordt het passend geacht gebruik te maken van de uitzondering op de periode van acht weken waarin is voorzien door artikel 4 van Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Unie, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie, aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie.

(10) Gezien de urgentie waarmee moet worden gezorgd voor een passende financiering van de Unie en voor continuïteit bij de steunverlening op het betrokken beleidsterrein, moet deze verordening in werking treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Artikel 7 van Verordening (EU) 2021/1148 wordt als volgt gewijzigd:

1) lid 1 wordt vervangen door:

“1. De financiële middelen voor de uitvoering van het instrument over de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027 bedragen 6 241 000 000 EUR in lopende prijzen.”;

2) in lid 3 wordt punt b) vervangen door:

“b) 2 573 000 000 EUR wordt toegewezen aan de in artikel 8 bedoelde thematische faciliteit.”.

[13] Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement	*Voor de Raad*
De voorzitter	*De voorzitter*

FINANCIEEL MEMORANDUM

Inhoud

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL 1
• Motivering en doel van het voorstel 1
2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID 2
• Rechtsgrondslag 2
• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid) 2
• Evenredigheid 2
• Keuze van het instrument 2
3. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING 2
4. OVERIGE ELEMENTEN 2
• Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage 2
De voorgestelde wijzigingen vloeien voort uit de tussentijdse herziening van het MFK en doen geen afbreuk aan de monitoring- en rapportageverplichtingen van Verordening (EU) 2021/1148. 2
• Artikelsgewijze toelichting 3
1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF 3
1.1. Benaming van het voorstel/initiatief 3
1.2. Betrokken beleidsterrein(en) 3
1.3. Het voorstel/initiatief betreft: 3
1.4. Doelstelling(en) 3
1.4.1. Algemene doelstelling(en) 3
1.4.2. Specifieke doelstelling(en) 4
1.4.3. Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en) 4
1.4.4. Prestatie-indicatoren 4
1.5. Motivering van het voorstel/initiatief 4
1.5.1. Behoefte(n) waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief 4
1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "toegevoegde waarde van de deelname van de Unie" verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd. 5
1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan 5

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten 5
1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking 5
1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief 6
1.7. Wijze(n) van uitvoering van de begroting 6
2. BEHEERSMAATREGELEN 7
2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen 7
2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en) 7
2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie 7
2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken 7
2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting) 7
2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden 7
3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF .. 8
3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven 8
3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten 9
3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten 9
3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met beleidskredieten 12
3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten 13
3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader 1
3.2.5. Bijdragen van derden 1
3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten 1

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1148 wat betreft de financiële middelen en de toewijzing voor de thematische faciliteit

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

11 Grensbeheer

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

☐ **een nieuwe actie**

☐ **een nieuwe actie na een proefproject/voorbereidende actie**[19]

☐ **de verlenging van een bestaande actie**

☐ **de samenvoeging of ombuiging van een of meer acties naar een andere/een nieuwe actie**

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

Op 29 februari 2024 heeft de Raad met instemming van het Europees Parlement een wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 aangenomen met het oog op de tussentijdse herziening van het MFK.

In het kader van de herziening van het MFK worden aan verschillende EU-programma's meer middelen toegewezen. Om de gevolgen van de herziening van het MFK voor de nationale begrotingen te verzachten, zullen deze verhogingen gedeeltelijk worden gecompenseerd door herschikkingen en herprioriteringen binnen de EU-begroting. Netto wordt de financiering voor nieuwe prioriteiten tot het einde van dit MFK verhoogd met 21 miljard EUR.

Dit vereist een wijziging van de uitgavenmaxima en van de begrotingsbepalingen in de wetgevingshandeling tot oprichting van het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid, overeenkomstig punt 18 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 wat betreft de opneming van financiële bepalingen in wetgevingshandelingen.

Wat de punten 1.4, 1.5 en 1.6 betreft, is informatie over de algemene doelstellingen te vinden in de desbetreffende wetgevingsvoorstellen:

voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot invoering van een screening van onderdanen van derde landen aan de buitengrenzen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/817;

voorstel voor een verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het

[19] In de zin van artikel 58, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

Cohesiefonds, en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor grensbeheer en visa (COM(2018) 375 final).

Beleidsdoel van het instrument is te zorgen voor een sterk en doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen en aldus bij te dragen tot het waarborgen van een hoog niveau van interne veiligheid in de Unie, met inachtneming van het vrije verkeer van personen binnen de Unie en met volledige eerbiediging van het relevante acquis van de Unie en de internationale verplichtingen van de Unie en de lidstaten die voortvloeien uit de internationale instrumenten waarbij zij partij zijn.

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Als onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer draagt het instrument bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:

a) ondersteunen van de doeltreffende tenuitvoerlegging van het Europees geïntegreerd grensbeheer aan de buitengrenzen door de Europese grens- en kustwacht, als gezamenlijke verantwoordelijkheid van het Europees Grens- en kustwachtagentschap en de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grensbeheer, teneinde legale grensoverschrijdingen te faciliteren, illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen en op te sporen en migratiestromen doeltreffend te beheren;

b) ondersteunen van het gemeenschappelijk visumbeleid om een geharmoniseerde aanpak wat de uitgifte van visa betreft te waarborgen en legaal reizen te vergemakkelijken, en tegelijkertijd risico's uit migratie- en veiligheidsoogpunt te helpen voorkomen.

1.4.3. Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen.

Het voorstel tot wijziging van Verordening (EU) 2021/1148 beoogt een verhoging van de financiële middelen voor het instrument door middel van een verhoging van de toewijzing aan de thematische faciliteit met 1 000 000 EUR in lopende prijzen.

1.4.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten

N.v.t.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoefte(n) waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

N.v.t.

1.5.2. Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder "toegevoegde waarde van de deelname van de Unie" verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaten zou zijn gecreëerd.

1.5.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

N.v.t.

1.5.4. Verenigbaarheid met het meerjarig financieel kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten

Het voorstel heeft tot doel de begrotingsbepalingen in de wetgevingshandelingen tot vaststelling van de betrokken programma's en instrumenten in overeenstemming te brengen met de herziening van het meerjarig financieel kader 2021-2027 overeenkomstig de op 29 februari 2024 door de Raad aangenomen wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad.

1.5.5. Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking

N.v.t.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☐ **beperkte geldigheidsduur**

– X van kracht van 2025 tot en met 2027

– ☐ financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor vastleggingskredieten en vanaf JJJJ tot en met JJJJ voor betalingskredieten.

☐ **onbeperkte geldigheidsduur**

– uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,

– gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Wijze(n) van uitvoering van de begroting[20]

X**Direct beheer** door de Commissie

– ☐ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;

– ☐ door de uitvoerende agentschappen;

X**Gedeeld beheer** met de lidstaten

X **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken toe te vertrouwen aan:

– ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen;

– ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);

– ☐ de EIB en het Europees Investeringsfonds;

– ☐ de in de artikelen 70 en 71 van het Financieel Reglement bedoelde organen;

– ☐ publiekrechtelijke organen;

– ☐ privaatrechtelijke organen met een openbaredienstverleningstaak, voor zover zij zijn voorzien van voldoende financiële garanties;

– ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die zijn voorzien van voldoende financiële garanties;

– ☐ organen waaraan of personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.

– *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".*

Opmerkingen

[20] Nadere gegevens over de wijzen van uitvoering van de begroting en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

Wat punt 2 betreft, is informatie te vinden in de financiële memoranda van de desbetreffende wetgevingsvoorstellen (zoals aangegeven in punt 1.4.1): COM(2018) 473 en COM(2018) 375.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie

2.2.2. Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken

2.2.3. Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

<u>In volgorde</u> van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK[21]	van EVA-landen[22]	van kandidaat-lidstaten en aspirant-kandidaten[23]	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
4 Migratie en grensbeheer Titel 11: Grensbeheer	11 02 01 Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa	GK	NEE	NEE	JA	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

<u>In volgorde</u> van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten en aspirant-kandidaten	van andere derde landen	andere bestemmings-ontvangsten
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

[21] GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.
[22] EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.
[23] Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, aspirant-kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

– ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

– X Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer	4

DG: HOME			Jaar **2025**	Jaar **2026**	Jaar **2027**	**Na 2027**	**TOTAAL**
• Beleidskredieten							
Begrotingsonderdeel 11 02 01[24]	Vastleggingen	(1a)	150	100	750		**1 000**
	Betalingen	(2a)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)					
	Betalingen	(2b)					
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten[25]							
Begrotingsonderdeel		3)					
TOTAAL kredieten	Vastleggingen	=1a+1b +3	150	100	750		**1 000**

[24] Aangezien nog moet worden berekend hoe de kredieten zullen worden verdeeld tussen het operationele begrotingsonderdeel 11 02 01 en het begrotingsonderdeel voor administratieve ondersteuning 11 01 01, wordt het bedrag voorlopig uitsluitend aan het operationele begrotingsonderdeel 11 02 01 toegewezen. De precieze verdeling per begrotingsonderdeel zal worden vastgesteld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure. Het bedrag wordt toegewezen aan de thematische faciliteit.

[25] Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

voor DG HOME	Betalingen	=2a+2b +3	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

			Jaar **2025**	Jaar **2026**	Jaar **2027**	**Na 2027**	**TOTAAL**
• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	4)	150	100	750		**1 000**
	Betalingen	5)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		6)					
TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 4 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	=4+ 6	150	100	750		**1 000**
	Betalingen	=5+ 6	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

Rubriek van het meerjarig financieel kader	**7**	"Administratieve uitgaven"

De gevolgen voor de administratieve uitgaven zullen worden beoordeeld in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure.in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		Jaar **N**	Jaar **N+1**	Jaar **N+2**	Jaar **N+3**	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			**TOTAAL**
DG: <…….>									
• Personele middelen									
• Andere administratieve uitgaven									
TOTAAL DG <…….>	Kredieten								

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)								

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

		Jaar **N**[26]	Jaar **N+1**	Jaar **N+2**	Jaar **N+3**	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			**TOTAAL**
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen								
	Betalingen								

[26] Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met beleidskredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ⇩			Jaar **N**		Jaar **N+1**		Jaar **N+2**		Jaar **N+3**		Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)						**TOTAAL**	
	OUTPUTS																	
	Soort [27]	Gem. kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Aantal	Kosten	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1[28]…																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2…																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTAAL																		

[27] Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

[28] Zoals beschreven in punt 1.4.2 "Specifieke doelstelling(en)…".

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

In het kader van de tussentijdse evaluatie van het MFK werden bepaalde budgetten verhoogd, zoals voorgesteld in deze handeling, terwijl andere sterk werden verlaagd. Het netto-effect van deze wijzigingen heeft geen gevolgen voor de administratieve kosten en middelen van de Commissie. In dit verband zal de Commissie blijven streven naar een doeltreffend en efficiënt gebruik van haar personele middelen, rekening houdend met het beginsel van een stabiele personeelsbezetting, door voortdurend na te gaan of interne herschikking mogelijk is.

– ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig

– ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar **N** [29]	Jaar **N+1**	Jaar **N+2**	Jaar **N+3**	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			**TOTAAL**
RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								

Buiten RUBRIEK 7[30] van het meerjarig financieel kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 7 van het meerjarig financieel kader								

TOTAAL								

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld

[29] Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

[30] Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

– ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig

– ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

		Jaar **N**	Jaar **N+1**	Jaar **N+2**	Jaar **N+3**	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)								
20 01 02 01 (centrale diensten en vertegenwoordigingen van de Commissie)								
20 01 02 03 (delegaties)								
01 01 01 01 (onderzoek onder contract)								
01 01 01 11 (eigen onderzoek)								
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)								
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE)[31]								
20 02 01 (AC, END, INT van de "totale financiële middelen")								
20 02 03 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)								
XX 01 xx **yy zz** [32]	- centrale diensten							
	- delegaties							
01 01 01 02 (AC, END, INT – onderzoek onder contract)								
01 01 01 12 (AC, END, INT – eigen onderzoek)								
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)								
TOTAAL								

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	
Extern personeel	

[31] AC = Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL = Agent Local (plaatselijk functionaris); END = Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT = Intérimaire (uitzendkracht); JPD = Junior Professionals in Delegations (jonge deskundige in delegaties).

[32] Subplafond voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

Het voorstel/initiatief:

– X kan volledig worden gefinancierd door middel van herschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK).

Dit voorstel vloeit voort uit het akkoord over de tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader.

– ☐ hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

– ☐ hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

3.2.5. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

– ☐ voorziet niet in medefinanciering door derden

– ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

	Jaar **N**[33]	Jaar **N+1**	Jaar **N+2**	Jaar **N+3**	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

– ☐ Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten

– ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:

  – ☐ voor de eigen middelen

  – ☐ voor overige ontvangsten

  – geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven ☐

in miljoenen euro's (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare	Gevolgen van het voorstel/initiatief[34]				
		Jaar	Jaar	Jaar	Jaar	Vul zoveel jaren in als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie

[33] Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

[34] Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.

	kredieten	**N**	**N+1**	**N+2**	**N+3**	punt 1.6)		
Artikel …….								

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).