KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 29.2.2024 r.
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1148 w odniesieniu do puli środków finansowych i przydziału środków na instrument tematyczny

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 20 czerwca 2023 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący śródokresowego przeglądu wieloletnich ram finansowych[1] (WRF), którego celem jest wzmocnienie długoterminowego budżetu UE z myślą o zwiększeniu odporności i przywództwa Unii w zakresie najpilniejszych priorytetów i potrzeb, w szczególności sprostaniu pilnym wyzwaniom związanym z migracją i zarządzaniem granicami, jak również w związku z wdrażaniem nowego paktu o migracji i azylu.

W dniu 29 lutego 2024 r. Rada przyjęła, za zgodą Parlamentu Europejskiego, zmianę rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093[2] dotyczącą śródokresowej rewizji WRF.

Rewizja WRF obejmuje zwiększenie zasobów na kilka programów UE. Aby złagodzić wpływ rewizji WRF na budżety krajowe, to zwiększenie zasobów zostanie częściowo zrekompensowane przez przesunięcia i zmianę priorytetów w ramach budżetu UE. Wzrost netto finansowania nowych priorytetów wynosi 21 mld EUR do końca obecnych WRF.

Wymaga to zmiany pułapów wydatków, a także – w niektórych przypadkach – zmiany przepisów budżetowych aktów ustawodawczych dotyczących odnośnych programów lub instrumentów, zgodnie z pkt 18 porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r.[3] w odniesieniu do włączenia przepisów finansowych do aktów ustawodawczych. W szczególności należy zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1148, ponieważ odpowiednie zwiększenie puli środków finansowych programu wykracza poza elastyczność przewidzianą w porozumieniu międzyinstytucjonalnym[4]. Ponadto przedłożono równoległy wniosek zmieniający kilka innych rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady[5].

Istnieje pilna potrzeba zapewnienia Unii odpowiedniego finansowania i pewności prawa na potrzeby przygotowania projektu budżetu Unii na rok budżetowy 2025, a także programowania finansowego na lata 2026 i 2027. Komisja wzywa więc Parlament Europejski i Radę, by zagwarantowały szybkie przyjęcie niniejszego wniosku w trybie pilnym.

---

1 COM(2023)337 z 20.6.2023.

2 Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2024/765 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024).

3 Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych, Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 28.

4 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1148 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, Instrument Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz.U. L 251 z 15.7.2021, s. 48).

5 Rozporządzenie 2021/522, rozporządzenie 2021/1057, rozporządzenie 2021/1060, rozporządzenie 2021/1139, rozporządzenie 2021/1229 i rozporządzenie 2021/1755.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

Podstawą niniejszego wniosku są art. 77 ust. 2 i art. 79 ust. 2 lit. d) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej („TFUE”).

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości, ponieważ ma wpływ wyłącznie na przepisy budżetowe rozporządzenia, które ma zostać zmienione, a nie na jego zakres, cel lub sposób realizacji.

• Proporcjonalność

Niniejszy wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności, ponieważ ogranicza się do zmian absolutnie niezbędnych, by nadać skuteczność zmianie rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093.

• Wybór instrumentu

Rozporządzenie 2021/1148 powinno zostać zmienione rozporządzeniem, aby nadać skuteczność zmianie rozporządzenia Rady 2020/2093.

3. WPŁYW NA BUDŻET

Zmiana rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 przewiduje zwiększenie środków finansowych kilku programów UE, w tym Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej.

W ramach działu 4 „Migracja i zarządzanie granicami” niniejszy wniosek doprowadzi do zwiększenia środków Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej za pośrednictwem instrumentu tematycznego o kwotę 1 000 000 000 EUR w cenach bieżących.

Kwota ta zostanie przydzielona do instrumentu tematycznego, który może być wdrożony w ramach zarządzania bezpośredniego, pośredniego i dzielonego. Zasilenie to zapewni środki na finansowanie wdrożenia nowego paktu o migracji i azylu oraz wsparcie państw członkowskich w zarządzaniu pilnymi wyzwaniami i potrzebami związanymi z migracją i zarządzaniem granicami w państwach członkowskich pierwszej linii, jak również państwach, które odczuły skutki wojny w Ukrainie i na Bliskim Wschodzie.

Powyższe zwiększenie środków jest wyrażone w cenach bieżących i przewiduje ograniczenie kwoty środków na zobowiązania, która ma zostać uwzględniona w budżetach na lata 2025, 2026 i 2027.

4. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Proponowane zmiany są wynikiem śródokresowej rewizji WRF i nie modyfikują obowiązków w zakresie monitorowania i sprawozdawczości przewidzianych w rozporządzeniu (UE) 2021/1148.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1148 mające na celu zwiększenie puli środków finansowych przeznaczonych na wdrożenie Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej przez zwiększenie przydziału środków na rzecz instrumentu tematycznego o kwotę 1 000 000 000 EUR w cenach bieżących. W szczególności:

– W art. 7 zmienia się ust. 1, aby pula środków finansowych instrumentu wynosiła 6 241 000 000 EUR.

– W art. 7 zmienia się ust. 3 lit. b), aby przydział na instrument tematyczny, o którym mowa w art. 8, wynosił 2 573 000 000 EUR.

2024/0059 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1148 w odniesieniu do puli środków finansowych i przydziału środków na instrument tematyczny

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 77 ust. 2 i art. 79 ust. 2 lit. d),

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego[1],

po konsultacji z Komitetem Regionów[2],

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Od przyjęcia rozporządzenia Parlamentu i Rady (UE) 2021/1148[3] miały miejsce bezprecedensowe wydarzenia geopolityczne, wywołane nielegalną wojną napastniczą Rosji przeciwko Ukrainie, wynikającym z tego kryzysem energetycznym i powiązanym gwałtownym wzrostem inflacji i stóp procentowych. Te zmiany geopolityczne i gospodarcze spowodowały nowe sytuacje nadzwyczajne, które należy uwzględnić, aby realizować wspólne priorytety i potrzeby Unii. Zważywszy na niemal całkowite wyczerpanie ograniczonej elastyczności budżetowej i wykorzystanie wszystkich możliwości przegrupowania środków, należało zasilić wieloletnie ramy finansowe („WRF”) na lata 2024–2027 ustanowione rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2020/2093[4], aby zapewnić najbardziej podstawowe finansowanie w celu reagowania na pilne i wspólne wyzwania, w tym w zakresie migracji i zarządzania granicami.

(2) W następstwie wniosku Komisji dotyczącego ukierunkowanej rewizji WRF[5] rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 zmieniono 29 lutego 2024 r. rozporządzeniem Rady 224/765[6].

---

1 Dz.U. C , , s. .

2 Dz.U. C , , s. .

3 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1148 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające, w ramach Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami, Instrument Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz.U. L 251 z 15.7.2021, s. 48, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

4 Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

5 COM(2023)337 z 20.6.2023.

(3) Aby nadać skuteczność rewizji WRF, należy zmienić rozporządzenie (UE) 2021/1148 w celu zwiększenia puli środków finansowych instrumentu. To zwiększenie należy przydzielić do instrumentu tematycznego, aby złagodzić wyzwania związane z migracją i zarządzaniem granicami, jak również w związku z wdrażaniem nowego paktu o migracji i azylu.

(4) W odniesieniu do Islandii i Norwegii niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen w rozumieniu Umowy zawartej przez Radę Unii Europejskiej i Republikę Islandii oraz Królestwo Norwegii dotyczącej włączenia tych dwóch państw we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen[7], które wchodzą w zakres obszaru, o którym mowa w art. 1 lit. A i B decyzji Rady 1999/437/WE[8].

(5) W odniesieniu do Szwajcarii niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen w rozumieniu Umowy między Unią Europejską, Wspólnotą Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie włączenia Konfederacji Szwajcarskiej we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen[9], które wchodzą w zakres obszaru, o którym mowa w art. 1 pkt A i B decyzji 1999/437/WE w związku z art. 3 decyzji Rady 2008/146/WE[10].

(6) W odniesieniu do Liechtensteinu niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen w rozumieniu Protokołu między Unią Europejską, Wspólnotą Europejską, Konfederacją Szwajcarską i Księstwem Liechtensteinu o przystąpieniu Księstwa Liechtensteinu do Umowy między Unią Europejską, Wspólnotą Europejską i Konfederacją Szwajcarską dotyczącej włączenia Konfederacji Szwajcarskiej we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen[11], które wchodzą w zakres obszaru, o którym mowa w art. 1 lit. A i B decyzji 1999/437/WE w związku z art. 3 decyzji Rady 2011/350/UE[12].

(7) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszego rozporządzenia i nie jest nim związana ani go

---

6 Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2024/765 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L, 2024/765, 29.2.2024, ELI:http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

7 Dz.U. L 176 z 10.7.1999, s. 36, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

8 Decyzja Rady 1999/437/WE z dnia 17 maja 1999 r. w sprawie niektórych warunków stosowania Układu zawartego przez Radę Unii Europejskiej i Republikę Islandii oraz Królestwo Norwegii dotyczącego włączenia tych dwóch państw we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen (Dz.U. L 176 z 10.7.1999, s. 31, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

9 Dz.U. L 53 z 27.2.2008, s. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj.

10 Decyzja Rady 2008/146/WE z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie zawarcia w imieniu Wspólnoty Europejskiej Umowy między Unią Europejską, Wspólnotą Europejską i Konfederacją Szwajcarską dotyczącej włączenia tego państwa we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen (Dz.U. L 53 z 27.2.2008, s. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

11 Dz.U. L 160 z 18.6.2011, s. 21, ELI:

12 Decyzja Rady 2011/350/UE z dnia 7 marca 2011 r. w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Protokołu między Unią Europejską, Wspólnotą Europejską, Konfederacją Szwajcarską i Księstwem Liechtensteinu w sprawie przystąpienia Księstwa Liechtensteinu do Umowy między Unią Europejską, Wspólnotą Europejską i Konfederacją Szwajcarską dotyczącej włączenia Konfederacji Szwajcarskiej we wprowadzanie w życie, stosowanie i rozwój dorobku Schengen, odnoszącego się do zniesienia kontroli na granicach wewnętrznych i do przemieszczania się osób (Dz.U. L 160 z 18.6.2011, s. 19, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

nie stosuje. Ponieważ niniejsze rozporządzenie stanowi rozwinięcie przepisów dorobku Schengen, zgodnie z art. 4 tego protokołu Dania – w terminie sześciu miesięcy po przyjęciu przez Radę niniejszego rozporządzenia – podejmuje decyzję, czy dokona jego transpozycji do swego prawa krajowego.

(8) Niniejsze rozporządzenie nie stanowi rozwinięcia przepisów dorobku Schengen, które mają zastosowanie do Irlandii zgodnie z decyzją Rady 2002/192/WE[13]. Irlandia nie uczestniczy w związku z tym w jego przyjęciu i nie jest nim związana ani go nie stosuje.

(9) Z uwagi na konieczność pilnego zapewnienia państwom członkowskim zasobów finansowych w celu dostarczenia najbardziej podstawowego finansowania, aby zareagować na pilne i wspólne wyzwania, w tym dotyczące migracji i zarządzania granicami, należy zastosować wyjątek od terminu ośmiu tygodni przewidziany w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.

(10) Ze względu na pilną potrzebę zapewnienia Unii odpowiedniego finansowania i ciągłości udzielania wsparcia w odpowiednim obszarze polityki, niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 7 rozporządzenia (UE) 2021/1148 wprowadza się następujące zmiany:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Pula środków finansowych na realizację Instrumentu na okres od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. wynosi 6 241 000 000 EUR w cenach bieżących.”;

2) ust. 3 lit. b) otrzymuje brzmienie:

„b) 2 573 000 000 EUR przydziela się na instrument tematyczny, o którym mowa w art. 8.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

[13] Decyzja Rady 2002/192/WE z dnia 29 lutego 2002 r. dotycząca wniosku Irlandii o zastosowanie wobec niej niektórych przepisów dorobku Schengen (Dz.U. L 64 z 7.3.2002, s. 20, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane w państwach członkowskich zgodnie z Traktatami.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego	*W imieniu Rady*
Przewodnicząca	*Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

Spis treści

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY ... 3
1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy ... 3
1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa ... 3
1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy: ... 3
1.4. Cel(e) ... 3
1.4.1. Cel(e) ogólny(e) ... 3
1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e) ... 4
1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ ... 4
1.4.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów ... 4
1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy ... 4
1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy ... 4
1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii" należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie. ... 4
1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań ... 5
1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami ... 5
1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków ... 5
1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy ... 6
1.7. Planowane metody wykonania budżetu ... 6
2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA ... 7
2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości ... 7
2.2. System zarządzania i kontroli ... 7
2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli ... 7
2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia ... 7
2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu) ... 7

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom 7
3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY 8
3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ 8
3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki 9
3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne 9
3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych 12
3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne 14
3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi 1
3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu 1
3.3. Szacunkowy wpływ na dochody 1

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1148 w odniesieniu do puli środków finansowych i przydziału środków na instrument tematyczny

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

11 Zarządzanie granicami

1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☐ **nowego działania**

☐ **nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego**[19]

☐ **przedłużenia bieżącego działania**

☐ **połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania**

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

W dniu 29 lutego 2024 r. Rada przyjęła, za zgodą Parlamentu Europejskiego, zmianę rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093 dotyczącą śródokresowej rewizji WRF.

Rewizja WRF obejmuje zwiększenie zasobów na kilka programów UE. Aby złagodzić wpływ rewizji WRF na budżety krajowe, to zwiększenie zasobów zostanie częściowo zrekompensowane przez przesunięcia i zmianę priorytetów w ramach budżetu UE. Wzrost netto finansowania nowych priorytetów wynosi 21 mld EUR do końca obecnych WRF.

Wymaga to zmiany pułapów wydatków, a także zmiany przepisów budżetowych aktu ustawodawczego ustanawiającego Instrument na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz, zgodnie z postanowieniami pkt 18 porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 16 grudnia 2020 r. dotyczącymi włączenia przepisów finansowych do aktów ustawodawczych.

W odniesieniu do sekcji 1.4, 1.5 i 1.6 informacje na temat celów ogólnych można znaleźć w odpowiednich wnioskach ustawodawczych:

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady wprowadzającego kontrolę przesiewową obywateli państw trzecich na granicach zewnętrznych oraz zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 767/2008, (UE) 2017/2226, (UE) 2018/1240 i (UE) 2019/817.

Wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego

[19] O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

i Rybackiego, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu i Migracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz (COM(2018) 375 final).

Celem z zakresu polityki instrumentu jest zapewnienie solidnego i skutecznego europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi, a tym samym przyczynienie się do zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego w Unii, przy jednoczesnym zagwarantowaniu swobodnego przepływu osób w jej obrębie, a także pełnym poszanowaniu odpowiedniego unijnego dorobku prawnego oraz międzynarodowych zobowiązań Unii i państw członkowskich wynikających z instrumentów międzynarodowych, których są stronami.

1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e)

Jako część Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami instrument przyczynia się do osiągania następujących celów szczegółowych:

a) wspieranie skutecznego europejskiego zintegrowanego zarządzania granicami zewnętrznymi, wdrażanego przez Europejską Straż Graniczną i Przybrzeżną w ramach wspólnej odpowiedzialności Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz organów krajowych odpowiedzialnych za zarządzanie granicami, aby ułatwić legalne przekraczanie granic, zapobiegać nielegalnej imigracji i przestępczości transgranicznej oraz wykrywać je, oraz aby skutecznie zarządzać przepływami migracyjnymi;

b) wspieranie wspólnej polityki wizowej, aby zapewnić zharmonizowane podejście do wydawania wiz i ułatwić legalne podróżowanie, pomagając jednocześnie w zapobieganiu zagrożeniom związanym z migracją i bezpieczeństwem.

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

Wniosek dotyczący zmiany rozporządzenia (UE) 2021/1148 zwiększy pulę środków finansowych instrumentu za pomocą zwiększenia przydziału na instrument tematyczny o kwotę 1 000 000 EUR w cenach bieżących.

1.4.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Nie dotyczy

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

Nie dotyczy

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną

z tytułu zaangażowania Unii" należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Nie dotyczy

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Wniosek ma na celu dostosowanie przepisów budżetowych aktów ustawodawczych ustanawiających odnośne programy i instrumenty do rewizji wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027, jak określono w zmianie rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 przyjętej przez Radę w dniu 29 lutego 2024 r.

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Nie dotyczy

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

☐ **Ograniczony czas trwania**

– X Okres trwania od 2025 r. do 2027 r.

– ☐ Okres trwania wpływu finansowego: od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz od RRRR r. do RRRR r. w odniesieniu do środków na płatności.

☐ **Nieograniczony czas trwania**

– Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,

– po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowane metody wykonania budżetu[20]

X **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję

– ☐ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;

– ☐ przez agencje wykonawcze

X **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi

X **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

– ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;

– ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);

– ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;

– ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;

– ☐ organom prawa publicznego;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe;

– ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.

– *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

[20] Szczegóły dotyczące metod wykonania budżetu oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na stronie BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Informacje dotyczące sekcji 2 można znaleźć w ocenach skutków finansowych regulacji odpowiednich wniosków ustawodawczych, jak wskazano w sekcji 1.4.1, COM(2018)473 i COM(2018)375.

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./ niezróżn.[21]	państw EFTA[22]	krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących[23]	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
4 Migracja i zarządzanie granicami Tytuł 11: Zarządzanie granicami	11 02 01 Instrument Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej	Zróżn.	NIE	NIE	TAK	NIE

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych.

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zróżn./ niezróżn.	państw EFTA	krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
	[XX.YY.YY.YY]		TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE	TAK/ NIE

[21] Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

[22] EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

[23] Kraje kandydujące oraz w stosownych przypadkach potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych

– X Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	Numer	4

Dyrekcja Generalna: HOME			Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**po 2027 r.**	**OGÓŁEM**
• Środki operacyjne							
Linia budżetowa 11 02 01[24]	Środki na zobowiązania	(1a)	150	100	750		**1000**
	Środki na płatności	(2a)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1000**
Linia budżetowa	Środki na zobowiązania	(1b)					
	Środki na płatności	(2b)					
Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy[25]							
Linia budżetowa		(3)					

[24] Podział między linię operacyjną 11 02 01 a linię na wsparcie administracyjne 11 01 01 nie został jeszcze obliczony, zatem tymczasowo kwotę przydziela się w całości do linii operacyjnej 11 02 01. Dokładny podział między linie budżetowe zostanie określony w ramach rocznej procedury budżetowej. Kwota jest przydzielona do instrumentu tematycznego.

[25] Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA"), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

OGÓŁEM środki dla DG HOME	Środki na zobowiązania	=1a+1b +3	150	100	750		**1000**
	Środki na płatności	=2a+2b +3	10,575	21,286	100,692	867,447	**1000**
			Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**po 2027 r.**	**OGÓŁEM**
• OGÓŁEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	150	100	750		**1000**
	Środki na płatności	(5)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1000**
• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)					
OGÓŁEM środki w ramach DZIAŁU 4 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	150	100	750		**1000**
	Środki na płatności	=5+ 6	10,575	21,286	100,692	867,447	**1000**

Dział wieloletnich ram finansowych	**7**	„Wydatki administracyjne”

Skutki dla wydatków administracyjnych zostaną ocenione w ramach rocznej procedury budżetowej. w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			**OGÓŁEM**
Dyrekcja Generalna: <…….>									
• Zasoby ludzkie									
• Pozostałe wydatki administracyjne									
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <….>	Środki								

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)								

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

		Rok **N**[26]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			**OGÓŁEM**
OGÓŁEM środki	Środki na zobowiązania								

[26] Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

w ramach DZIAŁÓW od 1 do 7 wieloletnich ram finansowych	Środki na płatności									

3.2.2. Przewidywany produkt finansowany ze środków operacyjnych

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ⇩			Rok **N**		Rok **N+1**		Rok **N+2**		Rok **N+3**		Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)						**OGÓŁEM**	
	PRODUKT																	
	Rodzaj[27]	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba ogółem	Koszt całkowity
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1[28]																		
- Produkt																		
- Produkt																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa																		
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2																		
- Produkt																		
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa																		

[27] Produkty odnoszą się do produktów i usług, które zostaną zapewnione (np. liczba sfinansowanych wymian studentów, liczba kilometrów zbudowanych dróg itp.).

[28] Zgodnie z opisem w pkt 1.4.2. „Cel(e) szczegółowy(e) …”.

OGÓŁEM																

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

Śródokresowy przegląd WRF obejmował zwiększenie niektórych puli środków budżetowych, jak przedstawiono w niniejszym akcie, lecz również znaczne zmniejszenie środków innych puli. Skutek netto tych zmian nie będzie miał wpływu na koszty administracyjne i zasoby Komisji. W tym kontekście Komisja będzie nadal dążyła do skutecznego i wydajnego wykorzystania swoich zasobów ludzkich, przy uwzględnieniu zasady stabilnego zatrudnienia, stale analizując możliwości przeniesień wewnętrznych.

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych

– ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok **N**[29]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			**OGÓŁEM**
DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma cząstkowa DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych								

Poza DZIAŁEM 7[30] **wieloletnich ram finansowych**								
Zasoby ludzkie								
Pozostałe wydatki administracyjne								
Suma cząstkowa Poza DZIAŁEM 7 wieloletnich ram finansowych								

[29] Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

[30] Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

OGÓŁEM								

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

3.2.3.1. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.

– ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)								
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)								
20 01 02 03 (w delegaturach)								
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)								
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)								
Inna linia budżetowa (określić)								
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)[31]								
20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)								
20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)								
XX 01 xx **yy zz** [32]	- w centrali							
	- w delegaturach							
01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)								
01 01 01 12 (CA, SNE, INT – bezpośrednie badania naukowe)								
Inna linia budżetowa (określić)								
OGÓŁEM								

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
Personel zewnętrzny	

[31] CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

[32] W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA").

3.2.4. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

– X może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

Niniejszy wniosek jest konsekwencją porozumienia w sprawie śródokresowego przeglądu wieloletnich ram finansowych.

– ☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

– ☐ wymaga rewizji WRF.

3.2.5. Udział osób trzecich w finansowaniu

Wniosek/inicjatywa:

– ☐ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich

– ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok **N**[33]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								
OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

– ☐ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody

– ☐ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:

  – ☐ wpływ na zasoby własne

  – ☐ wpływ na dochody inne

  – Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków ☐

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po	Środki	Wpływ wniosku/inicjatywy[34]

[33] Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

[34] W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

stronie dochodów	zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
Artykuł …								

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).