EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.2.2024
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/1148 glede finančnih sredstev in dodelitve za tematski instrument

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija je 20. junija 2023 sprejela predlog za vmesno revizijo večletnega finančnega okvira[1], katere cilj je okrepiti dolgoročni proračun EU za povečanje odpornosti in vodilne vloge Unije pri uresničevanju najnujnejših prednostnih nalog in potreb, vključno z reševanjem nujnih izzivov, povezanih z migracijami in upravljanjem meja, ter za izvajanje novega pakta o migracijah in azilu.

Svet je 29. februarja 2024 z odobritvijo Evropskega parlamenta sprejel spremembo Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093[2] za vmesno revizijo večletnega finančnega okvira.

Revizija večletnega finančnega okvira vključuje povečanje sredstev za več programov EU. Da bi ublažili učinek revizije večletnega finančnega okvira na nacionalne proračune, se bodo ta povečanja delno izravnala s prerazporeditvami sredstev in prednostnih nalog v okviru proračuna EU. Neto povečanje sredstev za nove prednostne naloge do konca tega večletnega finančnega okvira znaša 21 milijard EUR.

To zahteva prilagoditev zgornjih mej odhodkov in v nekaterih primerih spremembe proračunskih določb zakonodajnih aktov za zadevne programe ali instrumente v skladu s točko 18 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 16. decembra 2020[3] o vključitvi finančnih določb v zakonodajne akte. Zlasti je treba spremeniti Uredbo (EU) 2021/1148, saj ustrezno povečanje finančnih sredstev programa presega prožnost iz navedenega medinstitucionalnega sporazuma[4]. Poleg tega obstaja vzporedni predlog o spremembi več drugih uredb Evropskega parlamenta in Sveta[5].

Uniji je nujno treba zagotoviti ustrezna finančna sredstva ter zagotoviti pravno varnost pri pripravi predloga proračuna Unije za proračunsko leto 2025 in finančnem načrtovanju za leti 2026 in 2027. Komisija zato poziva Evropski parlament in Svet, naj zagotovita hitro sprejetje z uporabo nujnega postopka.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Ta predlog temelji na členu 77(2) in členu 79(2), točka (d), Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

---

1 COM(2023) 337 z dne 20. junija 2023.

2 Uredba Sveta (EU, Euratom) 2024/765 z dne 29. februarja 2024 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L, 2024/765, 29.2.2024).

3 Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovodenju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 28).

4 Uredba (EU) 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (UL L 251, 15.7.2021, str. 48).

5 Uredba (EU) 2021/522, Uredba (EU) 2021/1057, Uredba (EU) 2021/1060, Uredba (EU) 2021/1139, Uredba (EU) 2021/1229 in Uredba (EU) 2021/1755.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ta predlog je v skladu z načelom subsidiarnosti, saj vpliva le na proračunske določbe uredbe, ki jo je treba spremeniti, ne pa na njeno področje uporabe, cilj ali način izvajanja.

- **Sorazmernost**

Ta predlog je v skladu z načelom sorazmernosti, saj je omejen na spremembe, ki so nujno potrebne za uveljavitev spremembe Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093.

- **Izbira instrumenta**

Uredbo 2021/1148 bi bilo treba spremeniti z uredbo, da se uveljavi sprememba Uredbe Sveta 2020/2093.

3. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Sprememba Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 vključuje povečanje sredstev za več programov EU, vključno z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

V razdelku 4 „Migracije in upravljanje meja“ bo ta predlog prinesel povečanje sredstev Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru tematskega instrumenta za 1 000 000 000 EUR v tekočih cenah.

Ta znesek bo dodeljen tematskemu instrumentu, ki se lahko izvaja z neposrednim, posrednim in deljenim upravljanjem. Z okrepitvijo se bodo zagotovila sredstva za izvajanje novega pakta o migracijah in azilu ter za podporo državam članicam pri obvladovanju nujnih izzivov in kritju potreb, povezanih z migracijami in upravljanjem meja v najbolj izpostavljenih državah članicah ter državah članicah, na katere vplivajo vojne v Ukrajini in na Bližnjem vzhodu.

Navedeno povečanje je izraženo v tekočih cenah in določa omejitev zneskov odobritev za prevzem obveznosti, ki se vključijo v letne proračune za leta 2025, 2026 in 2027.

4. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlagane spremembe so posledica vmesne revizije večletnega finančnega okvira in ne spreminjajo obveznosti spremljanja in poročanja iz Uredbe (EU) 2021/1148.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Uredba (EU) 2021/1148 se spreminja, da se povečajo finančna sredstva za izvajanje Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko s povečanjem dodelitve za tematski instrument za 1 000 000 000 EUR v tekočih cenah. In sicer:

– v členu 7 se odstavek 1 spremeni tako, da se finančna sredstva za instrument določijo na 6 241 000 000 EUR,

– v členu 7 se točka (b) odstavka 3 spremeni tako, da se dodelitev za tematski instrument iz člena 8 določi na 2 573 000 000 EUR.

2024/0059 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (EU) 2021/1148 glede finančnih sredstev in dodelitve za tematski instrument

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 77(2) in člena 79(2), točka (d), Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora[1],

po posvetovanju z Odborom regij[2],

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Od sprejetja Uredbe (EU) 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta[3] je prišlo do geopolitičnih dogodkov brez primere, ki so jih povzročili nezakonita ruska vojna agresija proti Ukrajini, posledična energetska kriza ter z njo povezan porast inflacije in obrestnih mer. Ta geopolitični in gospodarski razvoj dogodkov je prinesel nove izredne razmere, na katere bi jih bilo treba odgovoriti, da se lahko uresničijo skupne prednostne naloge in potrebe Unije. Ob upoštevanju skorajšnjega izčrpanja omejenih proračunskih prilagodljivosti in že doseženih omejitev možnih prerazporeditev, je bilo treba večletni finančni okvir, vzpostavljen z Uredbo Sveta (EU, Euratom) 2020/2093[4], za obdobje 2024–2027 okrepiti, da se zagotovi najnujnejše financiranje za odzivanje na nujne in skupne izzive, vključno z migracijami in upravljanjem meja.

(2) Na podlagi predloga Komisije za ciljno usmerjeno revizijo večletnega finančnega okvira[5] je bila Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 29. februarja 2024 spremenjena z Uredbo Sveta 2024/765[6].

---

1 UL C , , str. .

2 UL C , , str. .

3 Uredba (EU) 2021/1148 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (UL L 251, 15.7.2021, str. 48, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

4 Uredba Sveta (EU, Euratom) 2020/2093 z dne 17. decembra 2020 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

5 COM(2023) 337 z dne 20. junija 2023.

6 Uredba Sveta (EU, Euratom) 2024/765 z dne 29. februarja 2024 o spremembi Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 o določitvi večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027 (UL L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

(3) Za uveljavitev revizije večletnega finančnega okvira bi bilo treba spremeniti Uredbo (EU) 2021/1148, da se povečajo finančna sredstva instrumenta. To povečanje bi bilo treba dodeliti tematskemu instrumentu, da se ublažijo izzivi, povezani z migracijami in upravljanjem meja, ter za izvajanje novega pakta o migracijah in azilu.

(4) Ta uredba za Islandijo in Norveško predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško o pridružitvi obeh k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda[7], ki spadajo na področje iz člena 1, točki A in B, Sklepa Sveta 1999/437/ES[8].

(5) Ta uredba za Švico predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda[9], ki spadajo na področje iz točk A in B člena 1 Sklepa Sveta 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2008/146/ES[10].

(6) Ta uredba za Lihtenštajn predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda[11], ki spadajo na področje iz člena 1, točki A in B, Sklepa Sveta 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2011/350/EU[12].

(7) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen PEU in PDEU, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja. Ker ta uredba nadgrajuje schengenski pravni red, se Danska v skladu s členom 4 navedenega protokola v šestih mesecih od dne, ko Svet sprejme to uredbo, odloči, ali jo bo prenesla v svoje nacionalno pravo.

---

7 UL L 176, 10.7.1999, str. 36, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

8 Sklep Sveta 1999/437/ES z dne 17. maja 1999 o nekaterih izvedbenih predpisih za uporabo Sporazuma, sklenjenega med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško, v zvezi s pridružitvijo teh dveh držav k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda (UL L 176, 10.7.1999, str. 31, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

9 UL L 53, 27.2.2008, str. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj.

10 Sklep Sveta 2008/146/ES z dne 28. januarja 2008 o sklenitvi Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda v imenu Evropske skupnosti (UL L 53, 27.2.2008, str. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

11 UL L 160, 18.6.2011, str. 21, ELI: .

12 Sklep Sveta 2011/350/EU z dne 7. marca 2011 o sklenitvi Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, v zvezi z odpravo kontrol na notranjih mejah in prostim gibanjem oseb, v imenu Evropske unije (UL L 160, 18.6.2011, str. 19, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

(8) Ta uredba ne predstavlja razvoja določb schengenskega pravnega reda, pri katerem Irska sodeluje v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES[13]. Irska torej ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.

(9) Glede na nujno potrebo, da se državam članicam zagotovijo finančna sredstva za najnujnejše financiranje za odzivanje na nujne in skupne izzive, vključno z migracijami in upravljanjem meja, se je primerno sklicevati na izjemo od roka osmih tednov, določeno v členu 4 Protokola št. 1 o vlogi nacionalnih parlamentov v Uniji, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji, Pogodbi o delovanju Evropske unije in Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo.

(10) Glede na to, da je treba Uniji nujno zagotoviti ustrezna finančna sredstva in zagotoviti kontinuiteto pri zagotavljanju podpore na zadevnem področju politike, bi morala ta uredba začeti veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Člen 7 Uredbe (EU) 2021/1148 se spremeni:

(1) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Finančna sredstva za izvajanje Instrumenta za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027 znašajo 6 241 000 000 EUR v tekočih cenah.“;

(2) v odstavku 3 se točka (b) nadomesti z naslednjim:

„(b) 2 573 000 000 EUR se dodeli za tematski instrument iz člena 8.“.

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju,

Za Evropski parlament	*Za Svet*
predsednica	*predsednik*

[13] Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

Vsebina

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE ... 3
1.1. Naslov predloga/pobude ... 3
1.2. Zadevna področja ... 3
1.3. Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša ... 3
1.4. Cilji ... 3
1.4.1. Splošni cilji ... 3
1.4.2. Specifični cilji ... 4
1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice ... 4
1.4.4. Kazalniki smotrnosti ... 4
1.5. Utemeljitev predloga/pobude ... 4
1.5.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude ... 4
1.5.2. Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same ... 4
1.5.3. Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti ... 4
1.5.4. Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti ... 5
1.5.5. Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev ... 5
1.6. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic ... 6
1.7. Načrtovani načini izvrševanja proračuna ... 6
2. UKREPI UPRAVLJANJA ... 7
2.1. Pravila o spremljanju in poročanju ... 7
2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi ... 7
2.2.1. Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol ... 7
2.2.2. Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje ... 7
2.2.3. Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku) ... 7

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti 7
3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE 8
3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice .. 8
3.2. Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve 9
3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje 9
3.2.2. Ocenjene realizacije, financirane z odobritvami za poslovanje 12
3.2.3. Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve 13
3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom 1
3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju 1
3.3. Ocenjene posledice za prihodke 1

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1. Naslov predloga/pobude

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2021/1148 glede finančnih sredstev in dodelitve za tematski instrument

1.2. Zadevna področja

11 Upravljanje meja

1.3. Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

☐ **Nov ukrep**

☐ **Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa**[19]

☐ **Podaljšanje obstoječega ukrepa**

☐ **Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep**

1.4. Cilji

1.4.1. Splošni cilji

Svet je 29. februarja 2024 z odobritvijo Evropskega parlamenta sprejel spremembo Uredbe (EU, Euratom) 2020/2093 za vmesno revizijo večletnega finančnega okvira.

Revizija večletnega finančnega okvira vključuje povečanje sredstev za več programov EU. Da bi ublažili učinek revizije večletnega finančnega okvira na nacionalne proračune, se bodo ta povečanja delno izravnala s prerazporeditvami sredstev in prednostnih nalog v okviru proračuna EU. Neto povečanje sredstev za nove prednostne naloge do konca tega večletnega finančnega okvira znaša 21 milijard EUR.

To zahteva prilagoditev zgornjih mej odhodkov in spremembo proračunskih določb zakonodajnega akta o vzpostavitvi Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko v skladu z določbami iz točke 18 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 16. decembra 2020 o vključitvi finančnih določb v zakonodajne akte.

Za oddelke 1.4, 1.5 in 1.6 so informacije o splošnih ciljih na voljo v zadevnih zakonodajnih predlogih:

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o uvedbi preverjanja državljanov tretjih držav na zunanjih mejah ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 in (EU) 2019/817;

Predlog uredbe o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume (COM(2018) 375 final).

[19] Po členu 58(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

Cilj politike pri tem instrumentu je zagotavljati trdno in učinkovito evropsko integrirano upravljanje meja na zunanjih mejah ter s tem prispevati k zagotavljanju visoke ravni notranje varnosti v Uniji, ob hkratnem ohranjanju prostega gibanja oseb v Uniji in ob doslednem spoštovanju ustreznega pravnega reda Unije in mednarodnih obveznosti Unije in držav članic, ki izhajajo iz mednarodnih instrumentov, katerih pogodbenice so.

1.4.2. Specifični cilji

Instrument, ki deluje v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja, prispeva k naslednjima specifičnima ciljema:

(a) podpirati učinkovito evropsko integrirano upravljanje meja na zunanjih mejah, ki ga izvaja evropska mejna in obalna straža, kot skupno odgovornost Evropske agencije za mejno in obalno stražo ter nacionalnih organov, odgovornih za upravljanje meja, da bi se olajšala zakonita prehajanja meje, preprečevala in odkrivala nezakonito priseljevanje in čezmejni kriminal ter učinkovito upravljali migracijski tokovi;

(b) podpirati skupno vizumsko politiko za zagotovitev harmoniziranega pristopa zvezi z izdajanjem vizumov in za olajšanje zakonitega potovanja, hkrati pa pomagati preprečevati migracijska in varnostna tveganja.

1.4.3. Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Predlog za spremembe Uredbe (EU) 2021/1148 bo povečal finančna sredstva Instrumenta s povečanjem dodelitve za tematski instrument za 1 000 000 EUR v tekočih cenah.

1.4.4. Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

n. r.

1.5. Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1. Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

n. r.

1.5.2. Dodana vrednost ukrepanja Unije (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene te točke je „dodana vrednost ukrepanja Unije“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja Unije in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.

1.5.3. Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

n. r.

1.5.4. *Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti*

Namen predloga je uskladiti proračunske določbe zakonodajnih aktov o vzpostavitvi zadevnih programov in instrumentov z revizijo večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027, kot je določeno v spremembi Uredbe Sveta (EU, Euratom) 2020/2093, ki jo je Svet sprejel 29. februarja 2024.

1.5.5. *Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev*

n. r.

1.6. Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

☐ **Časovno omejeno**

– X od leta 2025 do leta 2027,

– ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

☐ **Časovno neomejeno**

– izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,

– ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7. Načrtovani načini izvrševanja proračuna[20]

X **Neposredno upravljanje** – Komisija:

– ☐ z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,

– ☐ prek izvajalskih agencij.

X **Deljeno upravljanje** z državami članicami.

X **Posredno upravljanje**, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

– ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,

– ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),

– ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,

– ☐ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe,

– ☐ subjektom javnega prava,

– ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva,

– ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščeni za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva,

– ☐ organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP na podlagi naslova V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.

– *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

[20] Pojasnila o načinih izvrševanja proračuna in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Za oddelek 2 so informacije na voljo v ocenah finančnih posledic zakonodajnega predloga za ustrezne zakonodajne predloge, navedene v oddelku 1.4.1, COM(2018) 473 in COM(2018) 375.

2.2. Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1. Utemeljitev načinov upravljanja, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

2.2.2. Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

2.2.3. Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje „stroški kontrol ÷ vrednost z njimi povezanih upravljanih sredstev“) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

2.3. Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe, npr. iz strategije za boj proti goljufijam.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1. Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

<u>Po vrstnem redu</u> razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.[21]	držav Efte[22]	držav kandidatk in potencialnih kandidatk[23]	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
4 Migracije in upravljanje meja Naslov 11: Upravljanje meja	11 02 01 – Instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko	dif.	NE	NE	DA	NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

<u>Po vrstnem redu</u> razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidatk in potencialnih kandidatk	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
	[XX YY YY YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

[21] Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

[22] Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

[23] Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2. Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1. Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

– ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.

– X Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	Številka	4

GD HOME			Leto **2025**	Leto **2026**	Leto **2027**	**Po letu 2027**	**SKUPAJ**
• Odobritve za poslovanje							
Proračunska vrstica 11 02 01[24]	obveznosti	(1a)	150	100	750		**1 000**
	plačila	(2a)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)					
	plačila	(2b)					
Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov[25]							
Proračunska vrstica		(3)					
Odobritve za GD HOME SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b + 3	150	100	750		**1 000**
	plačila	= 2a + 2b	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

[24] Ker razdelitev med operativno vrstico 11 02 01 in vrstico za upravne odhodke za podporo 11 01 01 še ni izračunana, se znesek začasno v celoti dodeli operativni vrstici 11 02 01. Natančna razdelitev po proračunskih vrsticah bo opredeljena v okviru letnega proračunskega postopka. Znesek se dodeli tematskemu instrumentu.

[25] Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

		+ 3					
			Leto **2025**	Leto **2026**	Leto **2027**	**Po letu 2027**	**SKUPAJ**
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	150	100	750		**1 000**
	plačila	(5)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
• Odobritve za upravne zadeve, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)					
Odobritve iz RAZDELKA 4 večletnega finančnega okvira **SKUPAJ**	obveznosti	= 4 + 6	150	100	750		**1 000**
	plačila	= 5 + 6	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

Razdelek večletnega finančnega okvira	**7**	„Upravni odhodki“

Posledice za upravne odhodke bodo ocenjene v okviru letnega proračunskega postopka.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto **N**	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			**SKUPAJ**
GD <…….>									
• Človeški viri									
• Drugi upravni odhodki									
GD <…….> SKUPAJ	odobritve								

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira **SKUPAJ**	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)								

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto **N**[26]	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			**SKUPAJ**
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira **SKUPAJ**	obveznosti								
	plačila								

[26] Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

3.2.2. Ocenjene realizacije, financirane z odobritvami za poslovanje

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije			Leto **N**		Leto **N+1**		Leto **N+2**		Leto **N+3**		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)						**SKUPAJ**	
	REALIZACIJE																	
⇩	vrsta[27]	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1[28] …																		
– realizacija																		
– realizacija																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 1																		
SPECIFIČNI CILJ št. 2 …																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 2																		
SKUPAJ																		

[27] Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest …).

[28] Kakor je opisan v točki 1.4.2 „Specifični cilji …“.

3.2.3. Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

Vmesni pregled večletnega finančnega okvira je vključeval povečanje nekaterih proračunskih sredstev, kot je predstavljeno v tem aktu, pa tudi znatno zmanjšanje nekaterih drugih. Neto učinek teh sprememb ne bo vplival na upravne stroške in vire Komisije. V zvezi s tem si bo Komisija še naprej prizadevala za uspešno in učinkovito uporabo svojih človeških virov, pri čemer bo upoštevala načelo stabilne kadrovske politike, in sicer s stalnim ocenjevanjem možnosti notranjih prerazporeditev.

– ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto **N**[29]	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			**SKUPAJ**
RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za RAZDELEK 7 večletnega finančnega okvira								
Odobritve zunaj RAZDELKA 7[30] **večletnega finančnega okvira**								
Človeški viri								
Drugi upravni odhodki								
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira								
SKUPAJ								

[29] Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

[30] Tehnična in/ali upravna pomoč ter odhodki za podporo izvajanja programov in/ali ukrepov EU (prej vrstice BA), posredne raziskave, neposredne raziskave.

Potrebe po odobritvah za človeške vire in druge upravne odhodke se krijejo z odobritvami GD, ki so že dodeljene za upravljanje ukrepa in/ali so bile prerazporejene znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

3.2.3.1. Ocenjene potrebe po človeških virih

– ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

		Leto **N**	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)								
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)								
20 01 02 03 (delegacije)								
01 01 01 01 (posredne raziskave)								
01 01 01 11 (neposredne raziskave)								
Druge proračunske vrstice (navedite)								
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)[31]								
20 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)								
20 02 03 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)								
XX 01 xx **yy zz** [32]	– na sedežu							
	– na delegacijah							
01 01 01 02 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)								
01 01 01 12 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)								
Druge proračunske vrstice (navedite)								
SKUPAJ								

XX je zadevno področje ali naslov v proračunu.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v postopku letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanji sodelavci	

[31] PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

[32] Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.4. Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

– X se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira;

Ta predlog izhaja iz dogovora o vmesnem pregledu večletnega finančnega okvira.

– ☐ zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru;

– ☐ zahteva spremembo večletnega finančnega okvira.

3.2.5. Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

– ☐ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb;

– ☐ je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto **N**[33]	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

3.3. Ocenjene posledice za prihodke

– ☐ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.

– ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

  – ☐ za lastna sredstva,

  – ☐ za druge prihodke.

  – navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice ☐

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude[34]				
		Leto **N**	Leto **N+1**	Leto **N+2**	Leto **N+3**	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)

[33] Leto N je leto začetka izvajanja predloga/pobude. Nadomestite „N“ s pričakovanim prvim letom izvajanja (na primer: 2021). Naredite isto za naslednja leta.

[34] Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

Člen …….								

Za namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

Druge opombe (npr. metoda/formula za izračun posledic za prihodke ali druge informacije).