ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 29.2.2024 г.
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1148 по отношение на финансовия пакет и на разпределените средства за тематичния механизъм

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

На 20 юни 2023 г. Комисията прие предложение за междинното преразглеждане на многогодишната финансова рамка (МФР)[1], чиято цел е укрепването на дългосрочния бюджет на ЕС, за да бъдат повишени устойчивостта и водещата роля на Съюза по отношение на най-неотложните приоритети и нужди, включително за справяне с извънредните предизвикателства, свързани с миграцията и управлението на границите, както и за прилагане на новия пакт за миграцията и убежището.

Със съгласието на Европейския парламент на 29 февруари 2024 г. Съветът прие изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093[2] за междинното преразглеждане на МФР.

Преразглеждането на МФР включва увеличаване на средствата за няколко програми на ЕС. За да се смекчи въздействието на преразглеждането на МФР върху националните бюджети, тези увеличения ще бъдат частично компенсирани от преразпределяне на средства и повторно определяне на приоритетите в рамките на бюджета на ЕС. До края на настоящата МФР нетното увеличение на финансирането за нови приоритети възлиза на 21 милиарда евро.

Това налага промяна на таваните на разходите, както и, в някои случаи, изменения на бюджетните разпоредби на законодателните актове за съответните програми или инструменти в съответствие с точка 18 от Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.[3] по отношение на включването на финансови разпоредби в законодателните актове. По-специално трябва да бъде изменен Регламент (ЕС) 2021/1148, тъй като подходящото увеличение на финансовия пакет на програмата превишава възможността за гъвкавост съгласно Междуинституционално споразумение[4]. Освен това успоредно е налице предложение за изменение на няколко други регламента на Европейския парламент и на Съвета[5].

Налице е неотложна необходимост Съюзът да получи подходящо финансиране и да се осигури правна сигурност за подготовката на проектобюджета на Съюза за 2025 финансова година, както и за финансовото програмиране за годините 2026 и 2027.

---

1 COM(2023) 337, 20.6.2023 г.

2 Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г.).

3 Междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

4 Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 48).

5 Регламент 2021/522, Регламент 2021/1057, Регламент 2021/1060, Регламент 2021/1139, Регламент 2021/1229 и Регламент 2021/1755.

Поради това Комисията призовава Европейския парламент и Съвета да гарантират бързо приемане чрез използване на спешна процедура за приемане.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

Настоящото предложение се основава на член 77, параграф 2 и на член 79, параграф 2, буква г) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Настоящото предложение е в съответствие с принципа на субсидиарност, тъй като засяга само бюджетните разпоредби на регламента, който предстои да бъде изменен, а не неговия обхват, цел или начин на изпълнение.

• Пропорционалност

Настоящото предложение зачита принципа на пропорционалност, тъй като се ограничава до промени, които са строго необходими за привеждане в действие на изменението на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093.

• Избор на инструмент

Регламент (ЕС) 2021/1148 следва да бъде изменен с регламент, за да се приведе в действие изменението на Регламент 2020/2093 на Съвета.

3. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Изменението на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 включва увеличаване на средствата за няколко програми на ЕС, включително за Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика.

По функция 4 „Миграция и управление на границите“ настоящото предложение ще доведе до увеличаване на Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика по тематичния механизъм в размер на 1 000 000 000 EUR по текущи цени.

Тази сума ще бъде разпределена за тематичния механизъм, който може да бъде изпълнен чрез пряко, непряко и споделено управление. Увеличението ще осигури финансиране за изпълнението на новия пакт за миграцията и убежището и за подпомагането на държавите членки при управлението на извънредните предизвикателства и нужди, свързани с миграцията и управлението на границите, в държавите членки по външните граници на Съюза, както и в държавите членки, засегнати от войните в Украйна и Близкия изток.

Горепосоченото увеличение е изразено по текущи цени и определя ограничение за размера на бюджетните кредити за поети задължения, които ще бъдат включени в годишните бюджети за годините 2025, 2026 и 2027.

4. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Предложените изменения са резултат от междинното преразглеждане на МФР и не променят задълженията за мониторинг и докладване, предвидени в Регламент (ЕС) 2021/1148.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Изменения на Регламент (ЕС) 2021/1148 с цел увеличаване на финансовия пакет за изпълнението на Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика чрез увеличаване на разпределените средства за тематичния механизъм със сума в размер на 1 000 000 000 EUR по текущи цени. По-конкретно:

– Член 7, параграф 1 се изменя с цел размерът на финансовия пакет за инструмента да бъде определен на 6 241 000 000 EUR.

– Член 7, параграф 3, буква б) се изменя с цел размерът на разпределените средства за тематичния механизъм, посочен в член 8, да бъде определен на 2 573 000 000 EUR.

2024/0059 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1148 по отношение на финансовия пакет и на разпределените средства за тематичния механизъм

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 77, параграф 2 и член 79, параграф 2, буква г) от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[1],

след консултация с Комитета на регионите[2],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) След приемането на Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета[3] настъпиха безпрецедентни геополитически събития, предизвикани от незаконната агресивна война на Русия срещу Украйна, последвалата енергийна криза и свързания с нея скок на инфлацията и лихвените проценти. Тези геополитически и икономически събития доведоха до нови извънредни ситуации, които следва да бъдат преодолени, за да се постигнат общите приоритети и нужди на Съюза. Като се има предвид, че ограничените възможности за бюджетна гъвкавост са почти изчерпани, както и че възможностите за преразпределение на средства са достигнали границата си, многогодишната финансова рамка (МФР), създадена с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета[4], трябваше да бъде укрепена за периода 2024—2027 г., за да се осигури финансиране от първостепенна важност за справяне с извънредните и общи предизвикателства, включително в областта на миграцията и управлението на границите.

---

1 ОВ C , г., стр. .

2 ОВ C , г., стр. .

3 Регламент (ЕС) 2021/1148 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на Инструмент за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика като част от Фонда за интегрирано управление на границите (ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 48, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

4 Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

(2) Вследствие на предложението на Комисията за целенасочено преразглеждане на МФР[5] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета беше изменен с регламент 2024/765 на 29 февруари 2024 г.[6]

(3) За да се приведе в действие преразглеждането на МФР, Регламент (ЕС) 2021/1148 следва да бъде изменен с цел увеличаване на финансовия пакет на инструмента. Това увеличение следва да бъде разпределено за тематичния механизъм, за да бъдат смекчени трудностите, свързани с миграцията и управлението на границите, както и за да бъде изпълнен новият пакт за миграцията и убежището.

(4) По отношение на Исландия и Норвегия настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението, сключено от Съвета на Европейския съюз, от една страна, и Република Исландия и Кралство Норвегия, от друга страна, за асоциирането на последните в процеса на изпълнение, прилагане и развитие на достиженията на правото от Шенген[7], които попадат в областта, посочена в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО на Съвета[8].

(5) По отношение на Швейцария настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген[9], които попадат в областта, посочена в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2008/146/ЕО на Съвета[10].

(6) По отношение на Лихтенщайн настоящият регламент представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген по смисъла на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от

---

5 COM(2023) 337, 20.6.2023 г.

6 Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г., ELI:http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

7 ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 36, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

8 Решение 1999/437/ЕО на Съвета от 17 май 1999 г. относно определени условия по прилагането на Споразумението между Европейския съюз и Република Исландия и Кралство Норвегия за асоцииране на тези две държави при изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 176, 10.7.1999 г., стр. 31, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

9 ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj.

10 Решение 2008/146/ЕО на Съвета от 28 януари 2008 г. за сключване от името на Европейската общност на Споразумение между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария за асоцииране на Конфедерация Швейцария към въвеждането, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген (ОВ L 53, 27.2.2008 г., стр. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

Шенген[11], които попадат в областта, посочена в член 1, букви А и Б от Решение 1999/437/ЕО, във връзка с член 3 от Решение 2011/350/ЕС на Съвета[12].

(7) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към ДЕС и към ДФЕС, Дания не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане. Доколкото настоящият регламент представлява развитие на достиженията на правото от Шенген, в срок от шест месеца след вземането на решение от Съвета относно настоящия регламент Дания следва да вземе решение, в съответствие с член 4 от посочения протокол, дали да го въведе в националното си право.

(8) Настоящият регламент не представлява развитие на разпоредбите на достиженията на правото от Шенген, в които Ирландия участва в съответствие с Решение 2002/192/ЕО на Съвета[13]. Следователно Ирландия не участва в приемането на настоящия регламент и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.

(9) Поради неотложната нужда държавите членки да получат финансови средства за предоставяне на финансиране от първостепенно значение за справяне с извънредните и общи предизвикателства, включително в областта на миграцията и управлението на границите, е уместно да се прибегне до изключението от срока от осем седмици, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Съюза, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия.

(10) Предвид неотложната необходимост от предоставяне на подходящо финансиране на Съюза и осигуряване на непрекъснатост при предоставянето на подкрепа в съответната област на политиката, настоящият регламент следва да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Член 7 от Регламент (ЕС) 2021/1148 се изменя, както следва:

1) параграф 1 се заменя със следното:

---

11 ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 21, ELI: .

12 Решение 2011/350/ЕС на Съвета от 7 март 2011 г. за сключване от името на Европейския съюз на Протокола между Европейския съюз, Европейската общност, Конфедерация Швейцария и Княжество Лихтенщайн относно присъединяването на Княжество Лихтенщайн към Споразумението между Европейския съюз, Европейската общност и Конфедерация Швейцария относно асоциирането на Конфедерация Швейцария към изпълнението, прилагането и развитието на достиженията на правото от Шенген, по отношение на премахването на проверките по вътрешните граници и движението на хора (ОВ L 160, 18.6.2011 г., стр. 19, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

13 Решение 2002/192/ЕО на Съвета от 29 февруари 2002 г. относно искането на Ирландия да участва в някои разпоредби от достиженията на правото от Шенген (ОВ L 64, 7.3.2002 г., стр. 20, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

„1. Финансовият пакет за изпълнението на Инструмента в периода от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. е в размер на 6 241 000 000 EUR по текущи цени.“

(2) в параграф 3 буква б) се заменя със следното:

„б) 2 573 000 000 EUR се разпределят за тематичния механизъм, посочен в член 8.“

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз.*

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Европейския парламент и	*за Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

Съдържание

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО 1
- Основания и цели на предложението 1
2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ 2
- Правно основание 2
- Субсидиарност (при неизключителна компетентност) 2
- Пропорционалност 2
- Избор на инструмент 2
3. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА 2
4. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ 3
- Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване 3

Предложените изменения са резултат от междинното преразглеждане на МФР и не променят задълженията за мониторинг и докладване, предвидени в Регламент (ЕС) 2021/1148. 3
- Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението 3
1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 3
1.1. Наименование на предложението/инициативата 3
1.2. Съответни области на политиката 3
1.3. Предложението/инициативата е във връзка с: 3
1.4. Цел(и) 3
1.4.1. Обща(и) цел(и) 3
1.4.2. Конкретна(и) цел(и) 4
1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение 4
1.4.4. Показатели за изпълнението 4
1.5. Мотиви за предложението/инициативата 5
1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата 5
1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки. 5
1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото 5

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти 5
1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства 5
1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата 6
1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета 6
2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ 7
2.1. Правила за мониторинг и докладване 7
2.2. Системи за управление и контрол 7
2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол .. 7
2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им 7
2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване) 7
2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности 7
3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 8
3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове 8
3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити 9
3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи 9
3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи ... 12
3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи 14
3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка 1
3.2.5. Финансов принос от трети страни 1
3.3. Очаквано отражение върху приходите 1

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1148 по отношение на финансовия пакет и разпределените средства за тематичния механизъм

1.2. Съответни области на политиката

11 Управление на границите

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие**[19]

☐ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие**

1.4. Цел(и)

1.4.1. Обща(и) цел(и)

Със съгласието на Европейския парламент на 29 февруари 2024 г. Съветът прие изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за междинното преразглеждане на МФР.

Преразглеждането на МФР включва увеличаване на средствата за няколко програми на ЕС. За да се смекчи въздействието на преразглеждането на МФР върху националните бюджети, тези увеличения ще бъдат частично компенсирани от преразпределяне и преопределяне на приоритетите в рамките на бюджета на ЕС. До края на настоящата МФР нетното увеличение на финансирането за нови приоритети възлиза на 21 милиарда евро.

Това налага промяна на таваните на разходите, както и изменение на бюджетните разпоредби на законодателния акт, с който се създава Инструментът за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика, в съответствие с разпоредбите в точка 18 от Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г. по отношение на включването на финансови разпоредби в законодателните актове.

По отношение на точки 1.4, 1.5 и 1.6 информация за общите цели може да бъде намерена в съответните законодателни предложения:

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за въвеждане на скрининг на граждани на трети държави на външните граници и за изменение на регламенти (ЕС) № 767/2008, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240 и (ЕС) 2019/817.

Предложение за Регламент за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд+,

[19] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

Кохезионния фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите (COM(2018) 375 final).

Целта на политиката, към която е насочен Инструментът, е да се осигури стабилно и ефективно европейско интегрирано управление на границите по външните граници, като по този начин се допринесе за осигуряването на високо равнище на вътрешна сигурност в рамките на Съюза, като същевременно се гарантира свободното движение на хора в него и се зачитат изцяло съответните достижения на правото на Съюза и международните задължения на Съюза и на държавите членки, произтичащи от международните инструменти, по които те са страни.

1.4.2. Конкретна(и) цел(и)

Като част от Фонда за интегрирано управление на границите инструментът допринася за постигането на следните конкретни цели:

а) да се подпомага ефективното европейско интегрирано управление на външните граници, извършвано от европейската гранична и брегова охрана като споделена отговорност на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на националните органи, отговарящи за управлението на границите, да се улеснява законното преминаване на границите, да се предотвратяват и разкриват случаите на незаконна имиграция и на трансгранична престъпност и да се управляват ефективно миграционните потоци;

б) да се подпомага общата визова политика с цел гарантиране на хармонизиран подход към издаването на визи и улесняване на законното пътуване, като в същото време се осигурява помощ за предотвратяване на миграционните рискове и рисковете за сигурността.

1.4.3. Очакван(и) резултат(и) и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

С предложението за изменения на Регламент (ЕС) 2021/1148 ще бъде увеличен финансовият пакет за изпълнението на инструмента чрез увеличаване на средствата за тематичния механизъм с 1 000 000 EUR по текущи цени.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Посочете показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

N/A

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

N/A

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

N/A

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

Целта на предложението е бюджетните разпоредби от законодателните актове за създаване на съответните програми и инструменти да бъдат приведени в съответствие с преразглеждането на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., посочена в изменението на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета, прието от Съвета на 29 февруари 2024 г.

1.5.5. Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

N/A

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

☐ **ограничен срок на действие**

– X в сила от 2025 г. до 2027 г.

– ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

☐ **неограничен срок на действие**

– изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета[20]

X **Пряко управление** от Комисията

– ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

X **Споделено управление** с държавите членки

X **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях;

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

– ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

– ☐ органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи;

– ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;

– ☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

– *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

Забележки

[20] Подробности във връзка с методите на изпълнение на бюджета и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Що се отнася до точка 2, информация може да бъде намерена в законодателните финансови обосновки на съответните законодателни предложения, както е посочено в точка 1.4.1, COM(2018) 473 и COM(2018) 375.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вида на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.[21]	от държави от ЕАСТ[22]	от държави кандидатки и и потенциални кандидати[23]	от други трети държави	други целеви приходи
4 Миграция и управление на границите Дял 11: Управление на границите	11 02 01 Инструмент за финансово подпомагане за управлението на границите и за визите	Многого д.	НЕ	НЕ	ДА	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вида на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.ГГ.ГГ.ГГ]		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

[21] Многогод. = Многогодишни бюджетни кредити/Едногод. = Едногодишни бюджетни кредити.

[22] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[23] Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидати от Западните Балкани.

3.2. Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– X Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция на многогодишната финансова рамка	Номер	4

ГД: „Миграция и вътрешни работи“ (HOME)			Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**След 2027 г.**	**ОБЩО**
• Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред 11 02 01[24]	Поети задължения	(1a)	150	100	750		**1000**
	Плащания	(2a)	10 575	21 286	100 692	867 447	**1000**
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)					
	Плащания	(2б)					
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми[25]							
Бюджетен ред		(3)					

[24] Тъй като разделението между оперативния ред 11 02 01 и реда за административна подкрепа 11 01 01 все още не е изчислено, сумата се разпределя временно изцяло само за оперативния ред 11 02 01. Точното разпределение по бюджетни редове ще бъде определено в рамките на годишната бюджетна процедура. Сумата се разпределя за тематичния механизъм.

[25] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове BA), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Миграция и вътрешни работи“	Поети задължения	=1а+1б +3	150	100	750		**1000**
	Плащания	=2а+2б +3	10 575	21 286	100 692	867 447	**1000**
			Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**	**След 2027 г.**	**ОБЩО**
• ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)	150	100	750		**1000**
	Плащания	(5)	10 575	21 286	100 692	867 447	**1000**
• ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)					
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 4 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	150	100	750		**1000**
	Плащания	=5+6	10 575	21 286	100 692	867 447	**1000**

Функция на многогодишната финансова рамка	**7**	„Административни разходи“

Въздействието върху административните разходи ще бъде преценено в рамките на годишната бюджетна процедура. млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			**ОБЩО**
ГД: <…….>									
• Човешки ресурси									
• Други административни разходи									
ОБЩО ГД <….>	Бюджетни кредити								

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо поети задължения = Общо плащания)								

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година **N**[26]	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			**ОБЩО**
ОБЩО бюджетни кредити	Поети задължения								

[26] Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Плащания									

3.2.2. Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ⇩			Година **N**		Година **N+1**		Година **N+2**		Година **N+3**		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)						**ОБЩО**	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид[27]	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1[28]...																		
- Резултат																		
- Резултат																		
- Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 1																		
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2...																		
- Резултат																		
Междинен сбор за конкретна цел № 2																		

[27] Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр.: брой финансирани студентски обмени, брой километри изградени пътища и др.).

[28] Описана в точка 1.4.2. „Конкретни цели...“

ОБЩО																

3.2.3. Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

Междинният преглед на МФР включваше както увеличения на някои бюджетни пакети съгласно посоченото в настоящия акт, така и значителни намаления на други. Нетният ефект от тези изменения няма да окаже въздействие върху административните разходи и ресурси на Комисията. В този контекст Комисията ще продължи да се стреми към ефективно и ефикасно използване на своите човешки ресурси, вземайки предвид принципа на стабилно равнище на персонала, като постоянно оценява възможностите за вътрешно преразпределение.

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **N**[29]	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)	**ОБЩО**
ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						
Човешки ресурси						
Други административни разходи						
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка						

Извън ФУНКЦИЯ 7[30] **от многогодишната финансова рамка**								
Човешки ресурси								
Други административни разходи								

[29] Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

[30] Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка								

ОБЩО								

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други административни разходи, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

3.2.3.1. Очаквани нужди от човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

		Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
• **Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)**								
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)								
20 01 02 03 (Делегации)								
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)								
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)								
Други бюджетни редове (да се посочат)								
• **Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)**[31]								
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)								
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)								
XX 01 xx **yy zz** [32]	- в централата							
	- в делегациите							
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)								
01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)								
Други бюджетни редове (да се посочат)								
ОБЩО								

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	

31 ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

32 Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

Външен персонал	

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– X може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

Настоящото предложение произтича от споразумението относно междинния преглед на многогодишната финансова рамка.

– ☐ налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

– ☐ налага преразглеждане на МФР.

3.2.5. Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ☐ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☐ предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **N**[33]	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Очаквано отражение върху приходите

– ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху разните приходи

  – Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове ☐

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

[33] Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[34]						
		Година **N**	Година **N+1**	Година **N+2**	Година **N+3**	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия …….								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

[34] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.