EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.2.2024
COM(2024) 301 final

2024/0059 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2021/1148, pokud jde o finanční krytí a příděl na tematický nástroj

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 20. června 2023 přijala Komise návrh revize víceletého finančního rámce (VFR) v polovině období[1] s cílem posílit dlouhodobý rozpočet EU, a zvýšit tak odolnost Unie a posílit její vedoucí postavení v oblastech s nejnaléhavějšími prioritami a potřebami, a to i pro řešení naléhavých výzev souvisejících s migrací a správou hranic a také s prováděním nového paktu o migraci a azylu.

Dne 29. února 2024 přijala Rada se souhlasem Evropského parlamentu změnu nařízení (EU, Euratom) 2020/2093[2] o revizi VFR v polovině období.

Revize VFR zahrnuje navýšení zdrojů pro několik programů EU. Aby se zmírnil dopad revize VFR na vnitrostátní rozpočty, budou tato navýšení částečně kompenzována přerozdělením a změnou priorit v rámci rozpočtu EU. Čisté navýšení finančních prostředků na nové priority činí 21 miliard EUR do konce tohoto VFR.

Toto navýšení vyžaduje změny výdajových stropů a v některých případech i změny rozpočtových ustanovení legislativních aktů, kterými se dotčené programy nebo nástroje zřizují, v souladu s ustanoveními bodu 18 interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020[3] o začleňování finančních ustanovení do legislativních aktů. Zejména je třeba změnit nařízení (EU) 2021/1148, neboť odpovídající navýšení finančního krytí programu přesahuje flexibilitu stanovenou v uvedené interinstitucionální dohodě[4]. Kromě toho se předkládá souběžný návrh na změnu několika dalších nařízení Evropského parlamentu a Rady[5].

Je naléhavě nutné poskytnout Unii odpovídající finanční prostředky a poskytnout právní jistotu při přípravě návrhu rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2025 i při finančním plánování na roky 2026 a 2027. Komise proto vyzývá Evropský parlament a Radu, aby zajistily rychlé přijetí postupem pro naléhavé přijetí.

---

1 COM(2023) 337, 20.6.2023.

2 Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024).

3 Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48).

5 Nařízení 2021/522, nařízení 2021/1057, nařízení 2021/1060, nařízení 2021/1139, nařízení 2021/1229 a nařízení 2021/1755.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Návrh vychází z čl. 77 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 písm. d) Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“).

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Tento návrh je v souladu se zásadou subsidiarity, neboť se týká pouze rozpočtových ustanovení nařízení, které má být změněno, nikoli jeho oblasti působnosti, cíle nebo způsobu provádění.

• Proporcionalita

Tento návrh dodržuje zásadu proporcionality, neboť se omezuje na změny nezbytně nutné k provedení změny nařízení (EU, Euratom) 2020/2093.

• Volba nástroje

Pro zajištění účinnosti změny nařízení Rady 2020/2093 by nařízení 2021/1148 mělo být změněno prostřednictvím nařízení.

3. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Změna nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 zahrnuje navýšení finančních prostředků pro několik programů EU, včetně Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky.

V okruhu 4 „Migrace a správa hranic“ povede tento návrh k navýšení Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky v rámci tematického nástroje o 1 000 000 000 EUR v běžných cenách.

Tato částka bude přidělena tematickému nástroji, který lze provádět prostřednictvím přímého, nepřímého a sdíleného řízení. Toto navýšení poskytne finanční prostředky na provádění nového paktu o migraci a azylu a na podporu členských států při zvládání naléhavých výzev a potřeb souvisejících s migrací a správou hranic v členských státech v přední linii i v členských státech, na něž mají dopad války na Ukrajině a na Blízkém východě.

Výše uvedené navýšení je vyjádřeno v běžných cenách a stanoví limit pro částky prostředků na závazky, které mají být zahrnuty do ročních rozpočtů na roky 2025, 2026 a 2027.

4. OSTATNÍ PRVKY

• Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv

Navrhované změny vyplývají z revize VFR v polovině období a nemění povinnosti týkající se monitorování a podávání zpráv podle nařízení (EU) 2021/1148**.**

• Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu

Změny nařízení (EU) 2021/1148 za účelem zvýšení finančního krytí pro provádění Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky navýšením přídělu na tematický nástroj o 1 000 000 000 EUR v běžných cenách. A to zejména:

– V článku 7 se odstavec 1 mění tak, že stanoví finanční krytí nástroje na 6 241 000 000 EUR.

– V článku 7 se odst. 3 písm. b) mění tak, že stanoví příděl na tematický nástroj uvedený v článku 8 na 2 573 000 000 EUR.

2024/0059 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2021/1148, pokud jde o finanční krytí a příděl na tematický nástroj

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 77 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 písm. d) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[1],

po konzultaci s Výborem regionů[2],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Od přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148[3] došlo k bezprecedentním geopolitickým událostem vyvolaným nezákonnou útočnou válkou Ruska proti Ukrajině, následnou energetickou krizí a souvisejícím prudkým nárůstem inflace a úrokových sazeb. Tento geopolitický a hospodářský vývoj přinesl nové mimořádné události, které je třeba řešit, aby byly naplněny společné priority a potřeby Unie. Vzhledem k tomu, že omezené rozpočtové flexibility již byly téměř vyčerpány a možnosti přerozdělení dosáhly svých limitů, musel být víceletý finanční rámec („VFR“) zřízený nařízením Rady (EU, Euratom) 2020/2093[4] na období 2024–2027 posílen, aby se zajistilo nejnutnější financování, které je potřebné k reakci na naléhavé a společné výzvy, včetně migrace a správy hranic.

(2) V návaznosti na návrh Komise na cílenou revizi VFR[5] bylo nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 změněno dne 29. února 2024 nařízením Rady 224/765[6].

(3) Pro zajištění účinnosti revize víceletého finančního rámce by mělo být nařízení (EU) 2021/1148 změněno s cílem zvýšit finanční krytí nástroje. Toto navýšení by mělo být

---

1 Úř. věst. C , , s. .

2 Úř. věst. C , , s. .

3 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj).

4 Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

5 COM(2023) 337, 20.6.2023.

6 Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024, ELI:http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

přiděleno na tematický nástroj, jehož účelem je zmírňovat výzvy související s migrací a správou hranic, a na provádění nového paktu o migraci a azylu.

(4) Pokud jde o Island a Norsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského acquis ve smyslu Dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis[7], která spadají do oblastí uvedených v čl. 1 bodech A a B rozhodnutí Rady 1999/437/ES[8].

(5) Pokud jde o Švýcarsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského acquis ve smyslu Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis[9], která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodech A a B rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2008/146/ES[10].

(6) Pokud jde o Lichtenštejnsko, rozvíjí toto nařízení ta ustanovení schengenského acquis ve smyslu Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k Dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis[11], která spadají do oblasti uvedené v čl. 1 bodech A a B rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2011/350/EU[12].

(7) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o EU a Smlouvě o fungování EU, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné. Vzhledem k tomu, že toto nařízení navazuje na schengenské acquis, rozhodne se Dánsko v souladu s článkem 4 uvedeného protokolu do šesti měsíců ode dne přijetí tohoto nařízení Radou, zda je provede ve svém vnitrostátním právu.

---

7 Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 36, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj.

8 Rozhodnutí Rady 1999/437/ES ze dne 17. května 1999 o některých opatřeních pro uplatňování dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis (Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 31, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj).

9 Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 52, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj.

10 Rozhodnutí Rady 2008/146/ES ze dne 28. ledna 2008 o uzavření Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj).

11 Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 21, ELI:

12 Rozhodnutí Rady 2011/350/EU ze dne 7. března 2011 o uzavření Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis jménem Evropské unie, pokud jde o zrušení kontrol na vnitřních hranicích a pohyb osob (Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 19, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj).

(8) Toto nařízení nerozvíjí ta ustanovení schengenského acquis, kterých se účastní Irsko v souladu s rozhodnutím Rady 2002/192/ES[13]. Irsko se tedy nepodílí na přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.

(9) Vzhledem k naléhavosti způsobené nutností poskytnout členským státům k dispozici nejnutnější finanční zdroje na řešení naléhavých a společných výzev, a to i v oblasti migrace a správy hranic, je vhodné uplatnit výjimku ze lhůty osmi týdnů stanovenou v článku 4 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o EU, Smlouvě o fungování Evropské unie a Smlouvě o založení Evropského společenství pro atomovou energii.

(10) Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné poskytnout Unii odpovídající finanční prostředky a zajistit kontinuitu poskytování podpory v příslušné oblasti politiky, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Článek 7 nařízení (EU) 2021/1148 se mění takto:

1) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Finanční krytí pro provádění nástroje na období od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 činí 6 241 000 000 EUR v běžných cenách.“

2) v odstavci 3 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) částka 2 573 000 000 EUR se přiděluje na tematický nástroj uvedený v článku 8.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda/předsedkyně	*předseda/předsedkyně*

[13] Rozhodnutí Rady 2002/192/ES ze dne 29. února 2002 o žádosti Irska, aby se na ně vztahovala některá ustanovení schengenského acquis (Úř. věst. L 64, 7.3.2002, s. 20, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj).

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

Obsah

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU ... 3
1.1. Název návrhu/podnětu ... 3
1.2. Příslušné oblasti politik ... 3
1.3. Návrh/podnět se týká: ... 3
1.4. Cíle ... 3
1.4.1. Obecné cíle ... 3
1.4.2. Specifické cíle ... 4
1.4.3. Očekávané výsledky a dopady ... 4
1.4.4. Ukazatele výkonnosti ... 4
1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu ... 4
1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu ... 4
1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států. ... 4
1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti ... 4
1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji ... 5
1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků ... 5
1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu ... 6
1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu ... 6
2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ ... 7
2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv ... 7
2.2. Systémy řízení a kontroly ... 7
2.2.1. Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie ... 7
2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění ... 7
2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce) ... 7

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí 7
3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU 8
3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky 8
3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky 9
3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky 9
3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků 12
3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky 13
3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem 1
3.2.5. Příspěvky třetích stran 1
3.3. Odhadovaný dopad na příjmy 1

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/1148, pokud jde o finanční krytí a příděl na tematický nástroj

1.2. Příslušné oblasti politik

11 Správa hranic

1.3. Návrh/podnět se týká:

☐ **nové akce**

☐ **nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci[19]**

☐ **prodloužení stávající akce**

☐ **sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci**

1.4. Cíle

1.4.1. Obecné cíle

Dne 29. února 2024 přijala Rada se souhlasem Evropského parlamentu změnu nařízení (EU, Euratom) 2020/2093 týkající se revize VFR v polovině období.

Revize VFR zahrnuje navýšení zdrojů pro několik programů EU. Aby se zmírnil dopad revize VFR na vnitrostátní rozpočty, budou tato navýšení částečně kompenzována přerozdělením a změnou priorit v rámci rozpočtu EU. Čisté navýšení finančních prostředků na nové priority činí 21 miliard EUR do konce tohoto VFR.

Toto navýšení vyžaduje změny výdajových stropů a také změnu rozpočtových ustanovení legislativních aktů, kterými se zavádí Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky, v souladu s ustanoveními bodu 18 interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 o začleňování finančních ustanovení do legislativních aktů.

Pokud jde o oddíly 1.4, 1.5 a 1.6, jsou informace o obecných cílech k dispozici v příslušných legislativních návrzích:

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí prověřování státních příslušníků třetích zemí na vnějších hranicích a mění nařízení (ES) č. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 a (EU) 2019/817.

Návrh nařízení o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza (COM(2018) 375 final).

Cílem politiky nástroje je zajistit silnou a účinnou evropskou integrovanou správu hranic na vnějších hranicích, a tím přispět k zajištění vysoké úrovně vnitřní

[19] Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

bezpečnosti v Unii při současném zabezpečení volného pohybu osob v rámci Unie a plném respektování příslušného acquis Unie a mezinárodních závazků Unie a členských států vyplývajících z mezinárodních nástrojů, jichž jsou stranami.

1.4.2. Specifické cíle

Nástroj jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic přispívá k těmto specifickým cílům:

a) podpora účinné evropské integrované správy hranic na vnějších hranicích prováděné Evropskou pohraniční a pobřežní stráží v rámci sdílené odpovědnosti Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž a vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic, s cílem usnadnit legitimní překračování hranic, předcházet nedovolenému přistěhovalectví a přeshraniční trestné činnosti, odhalovat je a účinně řídit migrační toky;

b) podpora společné vízové politiky s cílem zajistit harmonizovaný přístup, pokud jde o vydávání víz, a usnadnit legální cestování a současně přispět k předcházení migračním a bezpečnostním rizikům.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Návrh změn nařízení (EU) 2021/1148 zvýší finanční krytí pro provádění nástroje navýšením přídělu na tematický nástroj o 1 000 000 EUR v běžných cenách.

1.4.4. Ukazatele výkonnosti

Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.

Nepoužije se.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu

Nepoužije se.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Nepoužije se.

1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji

Cílem návrhu je sladit rozpočtová ustanovení legislativních aktů, kterými se zavádějí dotčené programy a nástroje, s revizí víceletého finančního rámce na období 2021–2027, která je stanovena ve změně nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 přijaté Radou dne 29. února 2024.

1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků

Nepoužije se.

1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

☐ **Časově omezená doba trvání**

– X s platností od roku 2025 do roku 2027

– ☐ finanční dopad od RRRR do RRRR u prostředků na závazky a od RRRR do RRRR u prostředků na platby.

☐ **Časově neomezená doba trvání**

– Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,

– poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu[20]

X **Přímé řízení** Komisí

– ☐ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

X **Sdílené řízení** s členskými státy

X **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

– ☐ EIB a Evropský investiční fond,

– ☐ subjekty uvedené v článcích 70 a 71 finančního nařízení,

– ☐ veřejnoprávní subjekty,

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,

– ☐ subjekty nebo osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.

– *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

[20] Vysvětlení způsobů plnění rozpočtu spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

Informace týkající se oddílu 2 lze nalézt v legislativních finančních výkazech příslušných legislativních návrhů, jak je uvedeno v oddíle 1.4.1, COM(2018) 473 a COM(2018) 375.

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie

2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění

2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP[21]	zemí ESVO[22]	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů[23]	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
4 Migrace a správa hranic Hlava 11: Správa hranic	11 02 01 Nástroj pro finanční podporu správy hranic a víz	Rozl.	NE	NE	ANO	NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
	[XX.YY.YY.YY]		ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE

[21] RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

[22] ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

[23] Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.

– X Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	4

GŘ: HOME			Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**Po roce 2027**	**CELKEM**
• Operační prostředky							
Rozpočtová položka 11 02 01[24]	Závazky	(1a)	150	100	750		**1 000**
	Platby	(2a)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
Rozpočtová položka	Závazky	(1b)					
	Platby	(2b)					
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy[25]							
Rozpočtová položka		(3)					
CELKEM prostředky pro GŘ HOME	Závazky	=1a+1b +3	150	100	750		**1 000**
	Platby	=2a+2b	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

[24] Vzhledem k tomu, že rozdělení mezi operační položku 11 02 01 a položku administrativní podpory 11 01 01 zatím není vypočteno, je částka předběžně přidělena v plné výši pouze na operační položku 11 02 01. Přesné rozdělení podle rozpočtových položek bude stanoveno v ročním rozpočtovém procesu. Tato částka je přidělena na tematický nástroj.

[25] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

		+3					
			Rok **2025**	Rok **2026**	Rok **2027**	**Po roce 2027**	**CELKEM**
• Operační prostředky CELKEM	Závazky	(4)	150	100	750		**1 000**
	Platby	(5)	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**
• Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy CELKEM		(6)					
CELKEM prostředky z OKRUHU 4 víceletého finančního rámce	Závazky	=4+6	150	100	750		**1 000**
	Platby	=5+6	10,575	21,286	100,692	867,447	**1 000**

Okruh víceletého finančního rámce	**7**	Správní výdaje

Důsledky pro správní výdaje budou vyhodnoceny v rámci ročního rozpočtového procesu.v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			**CELKEM**
GŘ: <…….>									
• Lidské zdroje									
• Ostatní správní výdaje									
GŘ <…….> **CELKEM**	Prostředky								

CELKEM prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)								

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok **N**[26]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			**CELKEM**
CELKEM prostředky z OKRUHŮ 1 až 7 víceletého finančního rámce	Závazky								
	Platby								

[26] Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například 2021). Totéž proveďte u let následujících.

3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků

Prostředky na závazky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Uveďte cíle a výstupy ⇩			Rok **N**		Rok **N+1**		Rok **N+2**		Rok **N+3**		Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)						**CELKEM**	
			VÝSTUPY															
	Druh[27]	Průměrné náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Počet	Náklady	Celkový počet	Náklady celkem
SPECIFICKÝ CÍL č. 1[28] …																		
– Výstup																		
– Výstup																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 1																		
SPECIFICKÝ CÍL č. 2 …																		
– Výstup																		
Mezisoučet za specifický cíl č. 2																		
CELKEM																		

[27] Výstupy se rozumí produkty a služby, které mají být dodány (např. počet financovaných studentských výměn, počet vybudovaných kilometrů silnic atd.).

[28] Popsaný v bodě 1.4.2. „Specifické cíle…“.

3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

Přezkum VFR v polovině období zahrnoval zvýšení některých rozpočtových přídělů, jak je uvedeno v tomto aktu, ale také významná snížení jiných přídělů. Čistý dopad těchto změn nebude mít žádný dopad na administrativní náklady a zdroje Komise. V této souvislosti bude Komise i nadále usilovat o účinné a účelné využívání svých lidských zdrojů s ohledem na zásadu stabilního personálního obsazení tím, že bude neustále posuzovat možnosti interního přesunu pracovníků.

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **N**[29]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			**CELKEM**
OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje								
Ostatní správní výdaje								
Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce								

Mimo OKRUH 7[30] **víceletého finančního rámce**								
Lidské zdroje								
Ostatní výdaje správní povahy								
Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce								

CELKEM								

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

29 Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například 2021). Totéž proveďte u let následujících.

30 Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

3.2.3.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)								
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)								
20 01 02 03 (při delegacích)								
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)								
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)								
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)								
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)[31]								
20 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)								
20 02 03 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)								
XX 01 xx **yy zz** [32]	– v ústředí							
	– při delegacích							
01 01 01 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)								
01 01 01 12 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)								
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)								
CELKEM								

XX je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti lidských zdrojů budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	
Externí zaměstnanci	

[31] SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

[32] Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

Návrh/podnět:

– X může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).

Tento návrh vychází z dohody o přezkumu víceletého finančního rámce v polovině období.

– ☐ vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.

– ☐ vyžaduje revizi VFR.

3.2.5. Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

– ☐ nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

– ☐ počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **N**[33]	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)			Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

– ☐ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.

– ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:

  – ☐ na vlastní zdroje

  – ☐ na jiné příjmy

  – uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky ☐

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu[34]						
		Rok **N**	Rok **N+1**	Rok **N+2**	Rok **N+3**	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
Článek …….								

[33] Rokem N se rozumí rok, kdy se návrh/podnět začíná provádět. Výraz „N“ nahraďte předpokládaným prvním rokem provádění (například 2021). Totéž proveďte u let následujících.

[34] Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).