Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om Forslag til Rådets direktiv om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af kalve (kodificeret udgave)

KOM(2006) 258 endelig — 2006/0097 (CNS)

(2006/C 324/11)

Rådet for Den Europæiske Union besluttede den 22. juni 2006 under henvisning til EF-traktatens artikel 37 at anmode om Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om det ovennævnte emne.

Det forberedende arbejde henvistes til Den Faglige Sektion for Landbrug, Udvikling af Landdistrikterne og Miljø, som udpegede Leif E. Nielsen til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 8. september 2006.

På grund af udvalgets nybeskikkelse besluttede plenarforsamlingen at tage stilling til denne udtalelse på plenum i oktober og udpegede Leif E. Nielsen til hovedordfører i overensstemmelse med forretningsordenens artikel 20.

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 430. plenarforsamling den 26. oktober 2006 enstemmigt følgende udtalelse:

1. **Baggrund**

1.1 Kommissionens forslag består i en kodificering af direktiv 91/629/EØF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af kalve under anvendelse af hasteproceduren som fastsat i den interinstitutionelle aftale af 20. december 1994. Kodificering anvendes i forbindelse med retsakter, som ofte er blevet ændret, og som derved er blevet vanskelige at forstå.

1.2 Ovennævnte direktiv er revideret gennemgribende flere gange, og det er blevet vanskeligt for denne lovgivnings målgruppe at forstå indholdet og dets rækkevidde uden et juridisk analysearbejde og en præcisering af den gældende tekst.

2. **EØSU's bemærkninger**

2.1 EØSU bifalder derfor forslaget til kodificering, som letter EU-borgernes adgang til EU-retten og bidrager til bedre lovgivning, sådan som udvalget har ønsket og udtrykt det i tidligere udtalelser ([1]).

2.2 Ifølge direktivets artikel 6 skulle Kommissionen senest 1. januar 2006 forelægge Rådet en rapport udarbejdet på grundlag af en udtalelse fra Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet, om det eller de intensive opdrætssystemer, der ud fra et patologisk, zooteknisk, fysiologisk og adfærdsmæssigt synspunkt opfylder kravene til kalves velfærd, samt om de forskellige systemers samfundsøkonomiske følgevirkninger. Rapporten skulle ledsages af relevante forslag, der bygger på rapportens konklusioner. Rådet skulle derefter træffe afgørelse med kvalificeret flertal om disse forslag senest tre måneder efter deres forelæggelse.

2.3 Dette er ikke sket, og tilsyneladende foreslår Kommissionen at kodificere med virkning fra denne dato, selv om den for længst er passeret, hvilket bør indebære, at den forenklede procedure ikke kan anvendes, da ændringen kræver en ny beslutning.

2.4 Som ofte påpeget af EØSU er det uacceptabelt, at institutionerne og medlemsstaterne fastsætter tidsfrister, som de ikke selv er i stand til at overholde. Det mindsker respekten og tilliden til EU's regelsæt og bevirker, at andre involverede heller ikke finder det påkrævet at tager fristerne for pålydende.

2.5 Kommissionen har samtidig i sit forslag til handlingsplan for dyrebeskyttelse og dyrevelfærd bebudet »fremlæggelse af en rapport for Rådet og Europa-Parlamentet om beskyttelse af kalve, der holdes til landbrugsformål« i 2008 ([2]). Dette rapportforslag vil blive baseret på EFSA's rapport, som blev offentliggjort i juni 2006 ([3]). Kommissionen vil nu analysere rapporten, indsamle øvrige data, vurdere de socioøkonomiske aspekter samt konsultere eksperter, medlemsstater og andre stakeholders før fremlæggelse af konkrete forslag. Selv om EØSU bifalder det grundige forarbejde, må det beklage overskridelsen af tidsfristen.

Bruxelles, den 26. oktober 2006

Dimitris DIMITRIADIS

Formand for

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

([1]) Se bl.a. EØSU's sonderende udtalelse »Bedre lovgivning« fra 2005 — EUT C 24 af 31.1.2006, s. 39.

([2]) KOM(2006) 13 endelig af 23.1.2006.

([3]) http://www.efsa.europa.eu/science/ahaw/ahaw_opinions/1516_en.html.