KOMISSIO

KOMISSION SUOSITUS,

annettu 14 päivänä joulukuuta 1998,

Euroopan laajuisia energiaverkkoja koskevien lupamenettelyjen parantamisesta

(tiedoksiannettu numerolla K(1998) 4063)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

(1999/28/EY)

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen,

ottaa huomioon toiminnan määrittämisestä suotuisamman kehitysympäristön luomiseksi Euroopan laajuisille energiaverkoille 28 päivänä maaliskuuta 1996 tehdyn neuvoston päätöksen 96/391/EY ([1]), ja erityisesti sen 2 artiklan,

sekä katsoo, että

(1) päätöksen 96/391/EY 2 artiklan 1 kohdassa säädetään, että yhteisö edistää keskinäisten neuvottelujen avulla jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä, jotta helpotettaisiin Euroopan laajuisia energiaverkkoja koskevien hankkeiden toteuttamiseksi tarvittavia lupamenettelyjä ja vähennettäisiin viivytyksiä,

(2) Euroopan laajuisia energiaverkkoja koskevien suuntaviivojen vahvistamisesta 5 päivänä kesäkuuta 1996 tehdyssä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksessä N:o 1254/96/EY ([2]), sellaisena kuin se on muutettuna päätöksellä N:o 1047/97/EY ([3]), on yksilöity yhteistä etua koskevia hankkeita; tällä yksilöinnillä ei kuitenkaan rajoiteta hankkeiden ympäristövaikutusten arviointimenettelyä,

(3) joidenkin näiden yhteistä etua koskevien hankkeiden toteuttamista vaikeuttavat edelleen hallinnolliset ongelmat, joiden syinä ovat ennen kaikkea viivytykset rakennuslupien myöntämisessä,

(4) ne, joita asia koskee, ovat huolissaan viivytyksistä, jotka aiheutuvat sähkölinjojen ja kaasuputkien, kaasuvarastojen sekä nesteytetyn maakaasun terminaalien rakentamista koskevien lupamenettelyjen kestosta, monimutkaisuudesta sekä eroavuuksista eri puolilla Euroopan yhteisöä.

(5) viivytyksiä voi aiheutua siitä, etteivät lupien myöntämismenettelyt ole riittävän avoimia, määrittämällä selkeät ja ennakoitavissa olevat menettelyt voitaisiin korjata tilannetta merkittävästi, kun samalla yksilöitäisiin selkeästi päätöksiä tekevät elimet.

(6) viivytyksiä aiheuttaa myös lupamenettelyjen monimutkaisuus, luomalla entistä yhtenäisempi lupia koskeva toimintamalli voitaisiin merkittävästi yksinkertaistaa menettelyjä,

(7) lupamenettelyjä on mahdollista parantaa kuulemalla toimivaltaisia viranomaisia ja ryhtymällä näiden kanssa yhteistyöhön jo hankkeen varhaisessa vaiheessa sekä toteuttamalla mahdollisuuksien mukaan rinnakkain eri arviointiprosesseja, jotka kuuluvat osana luvan myöntämisen hallinnollisiin menettelyihin, siten, että käytetään kussakin asianmukaisia asiakirjoja,

([1]) EYVL L 161, 29.6.1996, s. 154
([2]) EYVL L 161, 29.6.1996, s. 147
([3]) EYVL L 152, 11.6.1997, s. 12

(8) suuren yleisön ja muiden asianomaisten osapuolten väärinkäsityksistä aiheutuvia viivytyksiä voitaisiin vähentää laajalla tiedotuksella, jossa tuotaisiin muun muassa esille hankkeisiin liittyvä yhteinen etu,

(9) jäsenvaltioiden olisi Euroopan laajuisia energiaverkkoja koskevien lupamenettelyjen parantamiseen tähtääviä toimenpiteitä toteutettaessa ja etenkin rajojen yli ulottuvien hankkeiden yhteydessä tehtävä riittävästi yhteistyötä keskenään, sanotun kuitenkaan rajoittamatta ympäristöä ja kaasun ja sähkön sisämarkkinoita koskevien yhteisön tai jäsenvaltioiden kansallisten säännösten periaatteita ja täytäntöönpanoa tai toissijaisuusperiaatteen noudattamista,

(10) neuvoston direktiivissä 85/337/ETY [1], sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 97/11/EY [2], edellytetään ympäristövaikutusten arvioinnin pääperiaatteiden yhdenmukaistamista ja todetaan tarve ottaa käyttöön arviointimenettelyn sääntöjä selkiyttäviä, täydentäviä ja parantavia määräyksiä sekä halu lujittaa ympäristövaikutusten arviointia koskevia määräyksiä rajat ylittävää toimintaa silmällä pitäen, ja

(11) tässä suosituksessa esitetyt toimenpiteet ovat päätöksen 96/391/EY 4 artiklassa tarkoitetun komitean antaman lausunnon mukaiset,

SUOSITTELEE, ETTÄ JÄSENVALTIOT:

a) toimivat yhteistyössä keskenään ja tarvittaessa myös yhteisön ulkopuolisten maiden kanssa pyrkien näin helpottamaan lupamenettelyjä, jotka liittyvät rajojen yli ulottuviin Euroopan laajuisia energiaverkkoja koskeviin hankkeisiin.

b) toteuttavat tarpeen mukaan seuraavat toimenpiteet rajojen yli ulottuvien Euroopan laajuisia energiaverkkoja koskevien hankkeiden lupamenettelyjen parantamiseksi soveltaen samalla yhteistä ja yhtenäistä toimintamallia siinä määrin kuin se on mahdollista:

1. lisäävät luvanannon avoimuutta soveltamalla selkeitä ja ennakoitavissa olevia sekä mahdollisuuksien mukaan yksinkertaistettuja ja tehostettuja menettelyjä ja yksilöimällä selkeästi asianomaiset päätöksentekoelimet,
2. sovittavat eri lupamenettelyt entistä paremmin yhteeen asettamalla tarvittaessa asianmukaiset määräajat ja perustamalla kansallisia yhteyspisteitä,
3. parantavat tiedottamista, jonka avulla selitetään, miksi yhteistä etua koskevat hankkeet ovat tarpeellisia, sekä antavat jo varhain suunnitteluvaiheessa ja päätöksentekoprosessin aikana kaikki olennaiset tiedot,
4. pyytävät hankkeiden ehdottajia esittämään yhdenmukaisesti laaditut asiakirjat, joissa selostetaan sekä hankkeen tarpeellisuus että kunkin toteuttamisvaihtoehdon ympäristövaikutukset,

c) seuraavat yhteistyössä komission kanssa määräajoin tämän suosituksen täytäntöönpanoa.

Tämä suositus on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä 14 päivänä joulukuuta 1998.

Komission puolesta
Christos PAPOUTSIS
Komission jäsen

[1] EYVL L 175, 5.7.1985, s. 40
[2] EYVL L 73, 14.3.1997, s. 5