ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.6.2011
SEC(2011) 824 τελικό

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2011

και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου

σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας, 2011-2014

{SEC(2011) 729 τελικό}

Σύσταση

ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2011

και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου

σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας, 2011-2014

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών,[1] και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[2],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Μετά από διαβούλευση με την Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την δρομολόγηση της στρατηγικής για την Ευρώπη 2020, μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στο μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιαστεί σε νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 το Συμβούλιο εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών[3], οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη καλούνταν να λαμβάνουν τις ολοκληρωμένες

---

1 ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
2 ΕΕ C της , σ. .
3 Διατηρούνται για το 2011 με την απόφαση 2011/308/ΕΕ του Συμβουλίου της 19ης Μαΐου 2011.

κατευθυντήριες γραμμές υπόψη στις εθνικές οικονομικές πολιτικές και πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 12 Ιανουαρίου 2011, η Επιτροπή εξέδωσε την πρώτη Ετήσια Επισκόπηση Ανάπτυξης, η οποία σηματοδοτεί την έναρξη ενός νέου κύκλου οικονομικής διακυβέρνησης στην ΕΕ και του πρώτου Ευρωπαϊκού Εξαμήνου εκ των προτέρων και ολοκληρωμένου συντονισμού πολιτικής, το οποίο εντάσσεται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020».

(4) Στις 25 Μαρτίου 2011, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο προσυπέγραψε τις προτεραιότητες για τη δημοσιονομική εξυγίανση και τη διαρθρωτική μεταρρύθμιση (σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου και της 7ης Μαρτίου 2011 και κατόπιν της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης που εκπόνησε η Επιτροπή). Τόνισε ότι πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην αποκατάσταση υγιών προϋπολογισμών και στη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών, στη μείωση της ανεργίας μέσω μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας και στην καταβολή νέων προσπαθειών για την ενίσχυση της οικονομικής μεγέθυνσης. Ζήτησε από τα κράτη μέλη να ενσωματώσουν αυτές τις προτεραιότητες σε συγκεκριμένα μέτρα που θα ενταχθούν στα αντίστοιχά τους προγράμματα σταθερότητας ή σύγκλισης και στα εθνικά τους προγράμματα μεταρρυθμίσεων.

(5) Στις 25 Μαρτίου 2011, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κάλεσε επίσης τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στο Σύμφωνο για το Ευρώ + να υποβάλουν εγκαίρως τις δεσμεύσεις τους, προκειμένου να περιληφθούν στα δικά τους προγράμματα σταθερότητας ή σύγκλισης και στα εθνικά τους προγράμματα μεταρρυθμίσεων.

(6) Στις 27 Απριλίου 2011, η Πολωνία υπέβαλε το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης που καλύπτει την περίοδο 2011-2014 και, στις 29 Απριλίου 2011, το εθνικό της πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2011. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.

(7) Η παγκόσμια χρηματοπιστωτική κρίση οδήγησε σε επιβράδυνση της οικονομικής δραστηριότητας στην Πολωνία, καθώς ο ρυθμός αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ μειώθηκε σε 1,7% το 2009, αν και δεν υποχώρησε σε επίπεδο ύφεσης. Το 2010, η αύξηση του πραγματικού ΑΕΠ ανήλθε και πάλι σε 3,8%, καθώς η έντονη εξωτερική ζήτηση έδωσε ώθηση στη μεταποίηση και στον κύκλο των αποθεμάτων, ενώ η ανθεκτική αγορά εργασίας υποστήριξε την ιδιωτική κατανάλωση. Το ποσοστό ανεργίας αυξήθηκε σε 9,6% το 2010 από 7,1% το 2008, παρά την αύξηση της απασχόλησης. Η κρίση είχε μεγάλο κόστος για τα δημόσια οικονομικά. Το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης αυξήθηκε από 3,7% του ΑΕΠ το 2008 σε 7,3% το 2009. Το 2010, παρά τα συγκρατημένα μέτρα εξυγίανσης και στο πλαίσιο έντονης ανάπτυξης, έφτασε στο 7,9% του ΑΕΠ. Ο λόγος χρέους ΑΕΠ αυξήθηκε από 50,9% το 2009 σε 55,1%, ποσοστό το οποίο παραμένει ακόμη κάτω του κατωφλίου του 60% που προβλέπει η συνθήκη και του ορίου του χρέους που προβλέπει το σύνταγμα της Πολωνίας

(8) Βασιζόμενο στην αξιολόγηση του επικαιροποιημένου προγράμματος σύγκλισης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο που στηρίζει τις δημοσιονομικές προβολές είναι εύλογο ενώ βασίζεται σε υπερβολικά ευνοϊκές παραδοχές αύξησης για το 2012. Το πρόγραμμα προβλέπει να μειώσει το έλλειμμα κάτω της τιμής αναφοράς

του 3% του ΑΕΠ έως το 2012, προθεσμία που καθορίζεται από το Συμβούλιο. Η μέση ετήσια δημοσιονομική προσπάθεια κατά την περίοδο 2010-2012 ευθυγραμμίζεται σε μεγάλο βαθμό με το 1,25% του ΑΕΠ που συνέστησε το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος (ΔΥΕ) στις 6 Ιουλίου 2009. Η επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου δεν προβλέπεται κατά τη διάρκεια της περιόδου του προγράμματος. Η μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος – που μειώνει το διαρθρωτικό δημοσιονομικό έλλειμμα κατά 0,7% το 2011 και κατά ακόμη 0,5% του ΑΕΠ το 2012 — δεν βελτιώνει την υποκείμενη δημοσιονομική κατάσταση, καθώς αυξάνει τις μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις κατά το ίδιο μέγεθος. Οι κίνδυνοι για τους δημοσιονομικούς στόχους παρουσιάζουν πτωτική τάση. Τα άμεσα φορολογικά έσοδα, ιδίως, ενδέχεται να είναι χαμηλότερα από τα προβλεπόμενα, λόγω των αισιόδοξων παραδοχών για τις ελαστικότητες όσον αφορά τη φορολογική βάση. Οι προβολές του προγράμματος για τις κοινωνικές εισφορές βασίζονται σε αισιόδοξα σενάρια για την αύξηση της απασχόλησης και των μισθών· οι δυνητικές καθυστερήσεις όσον αφορά την εφαρμογή καθώς και οι αλλαγές στα μέτρα μείωσης του ελλείμματος, που είναι επίσης πέραν του άμεσου ελέγχου της κυβέρνησης, θα μπορούσαν να καταλήξουν σε απόκλιση κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού.

(9) Η κυβέρνηση της Πολωνίας δεσμεύτηκε να μειώσει το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης κάτω του 3% του ΑΕΠ έως το 2012, όπως συνέστησε το Συμβούλιο, καθώς και να διασφαλίσει τη σταθερότητα των δημοσίων οικονομικών μακροπρόθεσμα. Για το σκοπό αυτό, το 2011 άρχισε να εφαρμόζει ένα σχέδιο για την ουσιαστική εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών με μέτρα που επηρεάζουν τόσο το εισόδημα όσο και τις δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων πολύ σημαντικών περικοπών των δαπανών δημοσίων επενδύσεων. Το σχέδιο προϋπολογισμού για το 2012 εγκρίθηκε από την κυβέρνηση στις 5 Μαΐου 2011. Αναμένεται να συμβάλει σε περαιτέρω σημαντική μείωση του ελλείμματος. Ενδέχεται να χρειαστεί να εφαρμοστούν και άλλα μέτρα επιπλέον αυτών που περιλαμβάνονται στο σχέδιο προϋπολογισμού για το 2012, προκειμένου να τηρηθεί η προθεσμία του 2012 για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος. Εντούτοις, υπάρχει ο κίνδυνος οι περαιτέρω περικοπές των δαπανών δημοσίων επενδύσεων να περιορίσουν την ικανότητα συγχρηματοδότησης των επενδυτικών έργων που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ.

(10) Με την πάροδο των ετών, η Πολωνία ενίσχυσε το δημοσιονομικό της πλαίσιο. Εντούτοις, για να διασφαλιστεί η μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών, οι υπάρχοντες δημοσιονομικοί κανόνες και οι διαδικασίες μεσοπρόθεσμου προγραμματισμού δεν φαίνεται να εξασφαλίζουν επαρκή διαφάνεια της δημοσιονομικής διαδικασίας, κίνητρα για συντονισμό μεταξύ των διαφόρων επιπέδων διακυβέρνησης και ευελιξία για την αντιμετώπιση των μακροοικονομικών κραδασμών και ανισορροπιών. Οι δημοσιονομικοί κανόνες θα πρέπει επίσης να στηρίζονται σε οικονομικά μεγέθη με επαρκώς ευρεία βάση και να συνάδουν πλήρως προς το ευρωπαϊκό σύστημα εθνικών και περιφερειακών λογαριασμών (ESA95). Βάσει των τρεχουσών πολιτικών, οι κίνδυνοι για τη μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών που πηγάζουν από τη γήρανση του πληθυσμού μπορούν να εκτιμηθούν ως μέτριοι.

(11) Αν και η κυβέρνηση κατάργησε την ειδική πρόωρη συνταξιοδότηση για την πλειοψηφία των δικαιούχων, οι ειδικές ρυθμίσεις πρόωρης συνταξιοδότησης για το ένστολο προσωπικό υπηρεσιών και τους εργαζομένους σε ορυχεία ισχύουν ακόμη, και το νόμιμο όριο ηλικίας συνταξιοδότησης για τις γυναίκες είναι χαμηλότερο απ' ό,τι για τους άνδρες. Η πραγματική ηλικία συνταξιοδότησης είναι συνεπώς χαμηλή. Εξάλλου,

το ισχυρά επιδοτούμενο ταμείο επικουρικής ασφάλισης για τους αγρότες (KRUS) παρέχει πολύ λίγα κίνητρα στους γεωργούς για να αποσυρθούν από τον κλάδο, επιβραδύνοντας την οικονομική αναδιάρθρωση και παρεμποδίζοντας την ανάπτυξη της παραγωγικότητας.

(12) Το σύστημα εκπαίδευσης και κατάρτισης δεν είναι πλήρως προσαρμοσμένο στις ανάγκες της αγοράς εργασίας. Παρά την έντονη αύξηση της φοίτησης στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, η απασχολησιμότητα επηρεάζεται από την αναντιστοιχία μεταξύ δεξιοτήτων και θέσεων απασχόλησης. Το σύστημα τριτοβάθμιας εκπαίδευσης δεν συνδέεται κατάλληλα με το περιβάλλον των επιχειρήσεων και της απασχόλησης. Το ποσοστό ενηλίκων (ιδίως των μεγαλύτερης ηλικίας και χαμηλής ειδίκευσης εργαζομένων) που συμμετέχει στην επαγγελματική και εκπαιδευτική κατάρτιση παραμένει πολύ χαμηλό.

(13) Οι δημόσιες δαπάνες για την Ε&Α στην Πολωνία είναι χαμηλές και αντισταθμίζονται ελάχιστα από τις ιδιωτικές δαπάνες, που είναι από τις χαμηλότερες στην ΕΕ. Επιπλέον, η κατάσταση αυτή έχει επιδεινωθεί τα τελευταία χρόνια, καθώς ο ιδιωτικός τομέας δεν έχει επαρκή κίνητρα για να επενδύει. Το στοιχείο αυτό είναι πολύ πιθανό να αποβεί σημαντικός ανασταλτικός παράγοντας για την μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη οικονομική ανάπτυξη. Το σύστημα Ε&Α δεν είναι ολοκληρωμένο, δεδομένου ότι η διασύνδεση των πανεπιστημίων, των ερευνητικών ιδρυμάτων και του βιομηχανικού κλάδου είναι ανεπαρκής.

(14) Η χαμηλή συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας οφείλεται εν μέρει στην ανεπαρκή παροχή υπηρεσιών φροντίδας για παιδιά και εξαρτώμενα άτομα. Η Πολωνία είναι πολύ κάτω σε σχέση με το μέσο όρο της ΕΕ για τα παιδιά ηλικίας κάτω των τριών ετών όσον αφορά τις επίσημες ρυθμίσεις για τις υπηρεσίες φροντίδας. Το ποσοστό εγγραφής μεγαλύτερων παιδιών, αν και αυξάνεται συνεχώς κατά τα τελευταία έτη, είναι επίσης χαμηλό. Σε πολλές περιπτώσεις, οι νεαροί γονείς μπορούν να συμμετάσχουν στην αγορά εργασίας μόνον εάν παρέχεται φροντίδα στα παιδιά από τους συγγενείς τους. Επιπλέον, η ανεπαρκής παροχή υπηρεσιών φροντίδας μειώνει τη δυνητική αγορά εργασίας των μεγαλύτερης ηλικίας γυναικών, διότι εγκαταλείπουν την εργασία τους ή συνταξιοδοτούνται πρόωρα για να αναλάβουν τη φροντίδα των εγγονιών τους ή άλλων εξαρτώμενων ατόμων.

(15) Οι ανεπαρκείς υποδομές δικτύωσης αποτελούν εμπόδιο για τις ξένες επενδύσεις, και οι ανεπαρκείς υποδομές στον τομέα των μεταφορών πολλαπλασιάζουν τις περιφερειακές ανισότητες. Οι υποδομές στον τομέα της ενέργειας καθίστανται όλο και πιο πεπαλαιωμένες και επιπλέον έχουν φτάσει στα όρια της ικανότητάς τους. Επιπλέον, χρειάζονται σημαντικές προσαρμογές για να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις που συνδέονται με τις πολιτικές άμβλυνσης των επιπτώσεων της κλιματικής αλλαγής. Αν και το σιδηροδρομικό σύστημα της Πολωνίας είναι το τρίτο μεγαλύτερο της Ευρώπης, δεν μπορεί να ανταπεξέλθει αποτελεσματικά στην επέκταση της οικονομικής δραστηριότητας λόγω της παλαιότητας της υποδομής και του τροχαίου υλικού.

(16) Η ποιότητα του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και η αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης είναι ανεπαρκείς στην Πολωνία. Σε μεταξύ των χωρών συγκρίσεις, η Πολωνία έχει ιδιαίτερα προβλήματα στον τομέα της είσπραξης των φόρων, στο ξεκίνημα και στο κλείσιμο των επιχειρήσεων, στην εφαρμογή των συμβάσεων και στην καταχώριση περιουσιακών στοιχείων. Οι χρονοβόρες

διαδικασίες έκδοσης αδειών αποτελούν εμπόδια για τις εταιρείες. Όσον αφορά τις αγωγές, όπως για την εφαρμογή συμβάσεων και την έκδοση αδειών κατασκευής, ο αριθμός των σχετικών διαδικασιών είναι μάλλον υψηλός και η συνολική διαδικασία υπερβολικά χρονοβόρα.

(17) Η Πολωνία ανέλαβε ορισμένες δεσμεύσεις στο πλαίσιο του συμφώνου Ευρώ +[4]. Στο δημοσιονομικό τομέα, η Πολωνία δεσμεύεται ως προς το υφιστάμενο επίπεδο χρέους και τον έκτακτο κανόνα για τις δαπάνες, την εισαγωγή νέων κανονισμών που περιορίζουν τους δείκτες του ελλείμματος της τοπικής αυτοδιοίκησης και την εισαγωγή ενός μόνιμου κανόνα για τις δαπάνες. Για να ενισχυθεί η χρηματοπιστωτική σταθερότητα, τα μέτρα αποσκοπούν σε αποτελεσματικότερη ρύθμιση και εποπτεία του τραπεζικού τομέα. Τα μέτρα απασχόλησης εστιάζονται στη συμμετοχή των γυναικών καθώς και των μεγαλύτερης ηλικίας εργαζομένων στην αγορά εργασίας και σε μεταρρυθμίσεις για την ενίσχυση των διασυνδέσεων μεταξύ επιχειρήσεων και εκπαίδευσης. Τα μέτρα ανταγωνιστικότητας εστιάζονται στον τομέα της εκπαίδευσης και της επιστήμης, των μεταφορών και της ανάπτυξης ευρυζωνικών υποδομών και σε μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Οι δεσμεύσεις αυτές αφορούν τους τέσσερις τομείς του Συμφώνου και αντικατοπτρίζουν σε μεγάλο βαθμό την ατζέντα που υποβλήθηκε στο πρόγραμμα σύγκλισης και στο εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Πολλές σημαντικές πολιτικές προκλήσεις εξακολουθούν να μην αντιμετωπίζονται (π.χ. το χαμηλό ποσοστό συμμετοχής των μεγαλύτερης ηλικίας εργαζομένων) ή αντιμετωπίζονται ακροθιγώς (π.χ. βελτίωση της διοίκησης των επιχειρήσεων). Οι δεσμεύσεις του συμφώνου Ευρώ + αξιολογήθηκαν και ελήφθησαν υπόψη στις συστάσεις.

(18) Η Επιτροπή αξιολόγησε το πρόγραμμα σύγκλισης και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων, συμπεριλαμβανομένων των δεσμεύσεων του συμφώνου Ευρώ +[5]. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη συνάφειά τους για διατηρήσιμη δημοσιονομική και κοινωνικοοικονομική πολιτική στην Πολωνία, αλλά επίσης τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης να ενισχυθεί η συνολική οικονομική διακυβέρνηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την παροχή εισροών σε επίπεδο ΕΕ σε μελλοντικές εθνικές αποφάσεις. Η Επιτροπή φρονεί ότι τα προγράμματα θεσπίζουν ένα φιλόδοξο σχέδιο εξυγίανσης των δημοσίων οικονομικών και ενθαρρύνει την κυβέρνηση να προβεί στην εφαρμογή του, καθώς επίσης και να λάβει συμπληρωματικά μέτρα, εφόσον είναι αναγκαίο, για να μειώσει το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης κάτω του 3% του ΑΕΠ μέχρι το 2012. Με βάση τα επιτεύγματα της προηγούμενης δεκαετίας, πρέπει να ληφθούν μέτρα για να αυξηθεί περαιτέρω η απασχόληση, κυρίως με την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στο συνταξιοδοτικό και το εκπαιδευτικό σύστημα και με τη βελτίωση των υπηρεσιών φροντίδας των παιδιών και των εξαρτημένων ατόμων. Εξάλλου, θα πρέπει να αυξηθεί περαιτέρω η μη τιμολογιακή ανταγωνιστικότητα με τη βελτίωση του πλαισίου της Ε&Α και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και με την προώθηση των επενδύσεων στις υποδομές.

(19) Βάσει της αξιολόγησης αυτής και λαμβάνοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 ΣΛΕΕ της 7ης Ιουλίου 2009, το Συμβούλιο

---

[4] Για περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τις δεσμεύσεις στο πλαίσιο του συμφώνου Ευρώ +, βλ. SEC(2011) 729.

[5] SEC(2011) 729.

εξέτασε την επικαιροποίηση για το 2011 του προγράμματος σταθερότητας της Πολωνίας και η γνώμη του[6] αντανακλάται ιδίως στις κατωτέρω συστάσεις (1) και (2). Λαμβάνοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25ης Μαρτίου 2011, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας.

ΣΥΝΙΣΤΑ να αναλάβει η Πολωνία δράση κατά την περίοδο 2011-2012, ώστε:

(1) Να εφαρμόσει τα μέτρα που εξαγγέλλονται στο νομοσχέδιο για τον προϋπολογισμό του 2012 και να περιλάβει πρόσθετα μέτρα μόνιμου χαρακτήρα για να μειώσει το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης κάτω του 3% του ΑΕΠ το 2012. Να ελαχιστοποιήσει τις περικοπές των δαπανών που προωθούν την ανάπτυξη, ιδίως της συγχρηματοδότησης των κονδυλίων της ΕΕ, διασφαλίζοντας παράλληλα την πραγματοποίηση επαρκούς προόδου προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου στόχου.

(2) Να θεσπίσει νομοθεσία με σκοπό την εισαγωγή μόνιμου κανόνα για τις δαπάνες μέχρι το 2013. Ο κανόνας αυτός θα πρέπει να στηρίζεται σε οικονομικά μεγέθη με επαρκώς ευρεία βάση και θα πρέπει να συνάδει πλήρως με το ευρωπαϊκό σύστημα λογαριασμών. Επιπλέον, να λάβει μέτρα για να ενισχύσει τους μηχανισμούς συντονισμού μεταξύ των διαφόρων βαθμίδων διακυβέρνησης μεσοπρόθεσμα στις ετήσιες διαδικασίες κατάρτισης του προϋπολογισμού.

(3) Να αυξήσει, όπως σχεδιάστηκε, το νόμιμο όριο ηλικίας συνταξιοδότησης για τις ένστολες υπηρεσίες, να συνεχίσει να λαμβάνει μέτρα για να αυξήσει το πραγματικό νόμιμο όριο ηλικίας συνταξιοδότησης και να το συνδέσει με το προσδόκιμο ζωής. Να καταρτίσει χρονοδιάγραμμα για την τροποποίηση των κανόνων για τις εισφορές των αγροτών στο ταμείο κοινωνικής ασφάλισης (KRUS) ώστε να αντικατοπτρίζονται καλύτερα τα ατομικά έσοδα.

(4) Να εφαρμόσει την προτεινόμενη στρατηγική για τη διά βίου μάθηση, να ενισχύσει τη μαθητεία και τα προγράμματα επαγγελματικής κατάρτισης και εκπαίδευσης που προορίζονται για τους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας και τους εργαζομένους χαμηλού επιπέδου προσόντων. Να ενισχύσει τις διασυνδέσεις μεταξύ επιστήμης και βιομηχανίας με την εφαρμογή του προγράμματος «Οικοδομούμε πάνω στη γνώση» (‘Budujemy na Wiedzy’) και να εφαρμόσει το πρόγραμμα μεταρρύθμισης της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης «Εταιρική σχέση για τη γνώση» (‘Partnerstwo dla Wiedzy’), ώστε να ευθυγραμμιστεί καλύτερα η εκπαίδευση με τις ανάγκες της αγοράς εργασίας.

(5) Να αυξήσει τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας με τη λήψη μέτρων για να διασφαλιστεί σταθερή χρηματοδότηση για τις ρυθμίσεις μέριμνας για τα παιδιά προσχολικής ηλικίας, ώστε να αυξηθούν τα ποσοστά εγγραφής παιδιών κάτω των τριών ετών.

(6) Να λάβει μέτρα για να εξισορροπηθούν τα κίνητρα για επενδύσεις στην ικανότητα ενεργειακής παραγωγής, προκειμένου να ενθαρρυνθούν οι τεχνολογίες χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και να αναπτύξει περαιτέρω τις διασυνοριακές διασυνδέσεις δικτύων ηλεκτρικής ενέργειας· να αναπτύξει ένα πολυετές σχέδιο για

[6] Προβλέπεται στο άρθρο 9 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

επενδύσεις στις σιδηροδρομικές υποδομές και να εφαρμόσει το ρυθμιστικό σχέδιο των σιδηροδρομικών μεταφορών.

(7) Να καταρτίσει χρονοδιάγραμμα για να απλουστεύσει τις νομικές διαδικασίες που διέπουν την εφαρμογή των συμβάσεων· να αναθεωρήσει τη νομοθεσία που διέπει την οικοδόμηση και τον χωρισμό σε ζώνες, με σκοπό των εξορθολογισμό των διαδικασιών προσφυγής και την επιτάχυνση των διοικητικών διαδικασιών.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος