KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2020/879

av den 23 juni 2020

om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 vad gäller särskilda bestämmelser för genomförandet av sådana program för gränsöverskridande samarbete som finansieras inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet med särskilda åtgärder med anledning av covid-19-pandemin

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 232/2014 av den 11 mars 2014 om inrättande av ett europeiskt grannskapsinstrument ([1]), särskilt artikel 12.1,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 236/2014 av den 11 mars 2014 om fastställande av gemensamma bestämmelser och förfaranden för genomförandet av unionens instrument för finansiering av yttre åtgärder ([2]), särskilt artikel 6.2, och

av följande skäl:

(1) Genomförandet av program för gränsöverskridande samarbete inom ramen för både det europeiska grannskapsinstrumentet och målet Europeiskt territoriellt samarbete i enlighet med kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 ([3]) har drabbats av konsekvenserna av covid-19-pandemin på ett sätt som saknar motstycke. Denna extraordinära situation kräver särskilda åtgärder, som bör möjliggöra för program för gränsöverskridande samarbete inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet att på ett flexibelt och effektivt sätt snabbt bemöta de behov som uppstår, med avseende på de mest drabbade sektorerna såsom hälso- och sjukvården, näringslivet (inbegripet små och medelstora företag) och arbetsmarknaden, samt främja den socioekonomiska återhämtningen inom programområdena.

(2) Åtgärder som är jämförbara med de som införts genom Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) 2020/460 ([4]) och (EU) 2020/558 ([5]), som för närvarande gäller för program för gränsöverskridande samarbete inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete, bör gälla även för program för gränsöverskridande samarbete inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet.

(3) I syfte att lindra budgetbördan för de deltagande länderna eller mottagarna av EU-stöd i samband med covid-19-pandemin bör samfinansieringsbestämmelserna inte gälla för unionsbidrag för kostnader som uppkommer och betalas inom ramen för programmets årsredovisning för räkenskapsåret 1 juli 2020–30 juni 2021.

(4) På grund av ackumulerade förseningar i början av programperioden och ytterligare avmattning i projektgenomförandet på grund av covid-19-pandemin bör tidsfristen (den 31 december 2021) för att underteckna alla avtal, utöver redan slutförda stora infrastrukturprojekt, förlängas med ytterligare ett år, till och med den 31 december 2022. Av samma anledningar kan man inte förvänta sig att projektverksamheter som finansieras genom programmet avslutas den 31 december 2022. Tidsfristen bör därför förlängas med ytterligare ett år, till och med den 31 december 2023.

([1]) EUT L 77, 15.3.2014, s. 27.
([2]) EUT L 77, 15.3.2014, s. 95.
([3]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 av den 18 augusti 2014 om fastställande av särskilda bestämmelser för genomförandet av sådana program för gränsöverskridande samarbete som finansieras inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 232/2014 om inrättande av ett europeiskt grannskapsinstrument (EUT L 244, 19.8.2014, s. 12).
([4]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/460 av den 30 mars 2020 om ändring av förordningarna (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 508/2014 vad gäller särskilda åtgärder för att mobilisera investeringar i medlemsstaternas hälso- och sjukvårdssystem samt i andra sektorer av deras ekonomier som reaktion på covid-19-utbrottet (Investeringsinitiativ mot effekter av coronavirus) (EUT L 99, 31.3.2020, s. 5).
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/558 av den 23 april 2020 om ändring av förordningarna (EU) nr 1301/2013 och (EU) nr 1303/2013 vad gäller särskilda åtgärder för att tillhandahålla extraordinär flexibilitet vid användningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna för att hantera covid-19-utbrottet (EUT L 130, 24.4.2020, s. 1).

(5) På grund av de olika åtgärder för att begränsa spridningen som har införts i de deltagande länderna kan det bli svårt eller omöjligt för revisionsmyndigheter att genomföra granskningar på plats och tillämpa en statistisk urvalsmetod. Med avseende på räkenskapsåret 1 juli 2019–30 juni 2020 bör revisionsmyndigheter därför tillåtas att använda sig av en icke-statistisk urvalsmetod.

(6) Urvalet av projekten kan i undantagsfall göras genom tilldelning utan en förslagsinfordran och med vederbörlig motivering, med anknytning till covid-19-pandemin. Genom att inte kräva att den fullständiga projektansökan lämnas in till kommissionen för bedömning av projektet kan kommissionens etapper i förfarandet kortas ner.

(7) I genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 används ordet slutrapport i två olika sammanhang. I genomförandeförordningen bör därför dessa två slutrapporter tydligare åtskiljas, för att tydliggöra vilken slutrapport som omfattar programmet och vilken som avser genomförandet av ett specifikt projekt.

(8) De stödberättigande utgifterna för insatser i syfte att främja krishanteringsförmågan i samband med covid-19-pandemin bör undantagsvis tillåtas från och med den 1 februari 2020.

(9) Till skillnad från artikel 65.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 ([6]), som fastställer den 31 december 2023 som sista datum då utgifterna är stödberättigande för gränsöverskridande samarbetsprogram som finansieras inom ramen för målet för Europeiskt territoriellt samarbete, fastställs det i genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 inte något sådant datum med koppling till utgifter med avseende på gränsöverskridande samarbetsprogram inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet, utan särskilda tidsfrister kopplas till projektcykler och projektverksamheter. I syfte att säkerställa förenlighet mellan villkoren i förordning (EU) nr 1303/2013 och genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 bör genomförandet av båda typerna av gränsöverskridande samarbetsprogram överensstämma i största möjliga utsträckning. Av rättssäkerhetsskäl bör man dock inte förkorta den period när verksamheter som avser avslutande av programmet respektive av projekt genomförs, nämligen mellan den 1 januari 2024 och den 30 september 2024. Det är därför lämpligt att fortsätta tillåta stödberättigande av sådana verksamheter och tillhörande utgifter mellan den 1 januari 2024 och den 30 september 2024. Med beaktande av dessa perioder är det lämpligt att utöka programmens genomförandeperiod med ett år, dvs. till och med den 31 december 2025.

(10) I syfte att säkerställa rättssäkerhet för de deltagande länderna är det lämpligt att anpassa de särskilda bestämmelserna och förfarandena för det sista räkenskapsåret och för avslutandet av programmen utifrån de villkor som är tillämpliga för gränsöverskridande samarbetsprogram inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete. Oinskränkt användning av unionens bidrag genom gränsöverskridande samarbetsprogram inom ramen för det europeiska grannskapsinstrumentet bör dessutom godkännas för att gynnas av den ytterligare flexibilitet som medges vid beräkningen av slutbetalningen i slutet av programperioden.

(11) Eftersom situationen i samband med covid-19-pandemin är akut är det lämpligt att snabbt kunna tillämpa de åtgärder som föreskrivs i denna förordning och den bör därför träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

(12) Genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 bör därför ändras i enlighet med detta.

(13) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom förordning (EU) nr 232/2014.

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandeförordning (EU) nr 897/2014 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 12 ska följande punkt läggas till som punkt 4:

”4. Genom undantag från punkterna 1 och 2, och i enlighet med artikel 6.1, ska ingen samfinansiering av unionens bidrag krävas för utgifter som uppstått och som betalats som en del av programmets årsräkenskaper för räkenskapsåret 1 juli 2020–30 juni 2021.”

2. I artikel 15 ska ”den 31 december 2024” ersättas med ”den 31 december 2025”.

3. Artikel 18 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 2 ska ”den 31 december 2021” ersättas med ”den 31 december 2022”.

b) I punkt 3 ska ”den 31 december 2022” ersättas med ”den 31 december 2023”.

4. Artikel 19.1 ska ersättas med följande:

”1. Under perioden 1 januari 2024–30 september 2024 får endast sådan verksamhet som har samband med stödmottagares avslutande av projekt i enlighet med artikel 48.2 a, led iii eller som har samband med programmets avslutande inom ramen för tekniskt stöd genomföras.”

5. I artikel 28 ska följande punkt införas som punkt 1a:

”1a. Vid tillämpningen av punkt 1 ska covid-19-pandemin anses utgöra ett vederbörligen motiverat fall som revisionsmyndigheten kan åberopa efter en yrkesmässig bedömning för att använda en icke-statistisk urvalsmetod för räkenskapsåret 1 juli 2019–30 juni 2020.”

6. Artikel 41 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 1 ska följande led c införas:

”c) Projektet genomförs för att främja krishanteringsförmågan inom ramen för covid-19-pandemin.”

b) Följande punkt ska införas som punkt 4a:

”4a. Genom undantag från de förfaranden som fastställs i punkt 4 ska de projekt som föreslås för urval utan en förslagsinfordran i enlighet med punkt 1 c bedömas av kommissionen på grundval av projektsammanfattningen. Kommissionen ska meddela sin bedömning till förvaltningsmyndigheten inom två månader efter inlämningsdatumet. Denna tidsfrist kan förlängas om så är nödvändigt. Om kommissionen lämnar en negativ bedömning ska förvaltningsmyndigheten informeras om anledningarna.”

7. Artikel 48 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 2 ska leden ii) och iii) ersättas med följande:

”ii) Faktiska kostnader ska betalas innan slutrapporterna lämnas in. De kan betalas efter inlämnandet under förutsättning att de anges i slutrapporten med angivande av beräknat datum för betalning.

iii) Undantagna från denna regel är sådana kostnader i samband med slutrapporten som kan uppstå efter projektets genomförandeperiod, t.ex. kontroll av utgifter, revision och slutlig utvärdering av projektet.”

b) Följande punkt ska införas som punkt 2a:

”2a. Utan hinder av vad som sägs i artikel 19.1 ska utgifter inte vara stödberättigande för unionens bidrag i de fall det betalas efter den 31 december 2023.”

c) Följande punkt ska införas som punkt 3a:

”3a. Genom undantag från punkt 3 ska projektkostnader som främjar krishanteringsförmågan inom ramen för covid-19-pandemin vara stödberättigande från och med den 1 februari 2020.”

8. Artikel 64 ska ersättas med följande:

”Artikel 64

Slutbetalning

1. Förvaltningsmyndigheten ska lämna in ansökan om slutbetalning jämte de handlingar som avses i artikel 68 och artikel 77.5.

2. Slutsaldot ska betalas ut senast tre månader efter räkenskapsavslutningen för det sista räkenskapsåret eller en månad efter godtagandet av den slutliga genomföranderapporten, beroende på vilken dag som infaller senast.

3. Slutbetalningen för programmet under det sista räkenskapsåret får överskrida upp till 10 % av unionens bidrag för varje tematiskt mål som fastställs i kommissionens genomförandebeslut om godkännande av programmet.

Unionens bidrag i form av slutbetalningen för det sista räkenskapsåret ska inte överskrida det totala unionsbidraget till respektive program, i enlighet med kommissionens genomförandebeslut om godkännande av programmet.”

9. Artikel 77 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 5 ska ”den 30 september 2024” ersättas med ”den 15 februari 2025”.

b) Följande punkt 6 ska läggas till:

”6. Tidsfristerna enligt punkterna 1 och 5 får i undantagsfall förlängas av kommissionen till den 1 mars efter ett meddelande från den berörda förvaltningsmyndigheten.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 23 juni 2020.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande