KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2020/879,

annettu 23 päivänä kesäkuuta 2020,

täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 897/2014 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse erityissäännöksistä Euroopan naapuruusvälineen nojalla rahoitettavien rajatylittävän yhteistyön ohjelmien täytäntöönpanoa koskevien säännösten mukauttamiseksi covid-19-pandemian johdosta toteutettaviin erityistoimenpiteisiin

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan naapuruusvälineen perustamisesta 11 päivänä maaliskuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 232/2014 ([1]) ja erityisesti sen 12 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon unionin ulkoisen toiminnan rahoitusvälineiden täytäntöönpanoa koskevista yhteisistä säännöistä ja menettelyistä 11 päivänä maaliskuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 236/2014 ([2]) ja erityisesti sen 6 artiklan 2 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Covid-19-pandemian seuraukset ovat vaikuttaneet ennennäkemättömällä tavalla sekä Euroopan naapuruusvälineen että Euroopan alueellista yhteistyötä koskevan tavoitteen nojalla komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 897/2014 ([3]) mukaisesti toteutettavien rajatylittävän yhteistyön ohjelmien täytäntöönpanoon. Tämän poikkeuksellisen tilanteen ratkaisemiseksi on toteutettava erityistoimenpiteitä, jotta myös Euroopan naapuruusvälineen nojalla toteutettavien rajatylittävän yhteisyön ohjelmien avulla voitaisiin joustavalla ja tehokkaalla tavalla reagoida tarpeisiin, joita tulee nopeasti esiin tilanteesta eniten kärsivillä aloilla (esimerkiksi terveydenhuolto, liiketoiminta – pienet ja keskisuuret yritykset mukaan luettuina – ja työmarkkinat), ja edistää sosioekonomista elpymistä ohjelmien kattamilla alueilla.

(2) Vastaavia toimenpiteitä kuin ne, jotka otettiin käyttöön Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksilla (EU) 2020/460 ([4]) ja (EU) 2020/558 ([5]) ja joita on tällä hetkellä sovellettava Euroopan alueellista yhteistyötä koskevan tavoitteen mukaisiin rajatylittävän yhteistyön ohjelmiin, olisi sovellettava myös Euroopan naapuruusvälineen mukaisiin rajatylittävän yhteistyön ohjelmiin.

(3) Osallistujamaille ja EU:n tuen saajille covid-19-pandemian yhteydessä aiheutuvan talousarviorasitteen keventämiseksi yhteisrahoitussääntöä ei sovelleta unionin rahoitusosuuteen, joka koskee ohjelman tilinpäätökseen sisältyviä, 1 päivänä heinäkuuta 2020 alkavalla ja 30 päivänä kesäkuuta 2021 päättyvällä tilikaudella aiheutuneita ja maksettuja menoja.

(4) Ohjelmakauden alussa on kertynyt viivästyksiä ja covid-19-pandemia on hidastanut hankkeiden täytäntöönpanoa lisää, minkä vuoksi kaikkien muiden sopimusten kuin jo tehtyjen suuria infrastruktuurihankkeita koskevien sopimusten allekirjoittamisen määräaikaa, joka on 31 päivä joulukuuta 2021, olisi jatkettava vuodella eli 31 päivään joulukuuta 2022. Samoista syistä ohjelmista rahoitettavien hanketoimintojen ei voida odottaa päättyvän 31 päivänä joulukuuta 2022. Sen vuoksi kyseistä määräaikaa olisi jatkettava vuodella 31 päivään joulukuuta 2023.

([1]) EUVL L 77, 15.3.2014, s. 27.

([2]) EUVL L 77, 15.3.2014, s. 95.

([3]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 897/2014, annettu 18 päivänä elokuuta 2014, Euroopan naapuruusvälineen perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 232/2014 nojalla rahoitettavien rajatylittävän yhteistyön ohjelmien täytäntöönpanoa koskevien erityissäännösten vahvistamisesta (EUVL L 244, 19.8.2014, s. 12).

([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/460, annettu 30 päivänä maaliskuuta 2020, asetusten (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013 ja (EU) N:o 508/2014 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse erityistoimenpiteistä, jotta saataisiin liikkeelle investointeja jäsenvaltioiden terveydenhuoltojärjestelmiin ja muille talouden aloille covid-19:n puhkeamisen vastatoimena (Koronaviruksen vaikutusten lieventämistä koskeva investointialoite) (EUVL L 99, 31.3.2020, s. 5).

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/558, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2020, asetusten (EU) N:o 1301/2013 ja (EU) N:o 1303/2013 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse erityistoimenpiteistä, joilla voidaan tarjota poikkeuksellista joustavuutta Euroopan rakenne- ja investointirahastojen käyttöön covid-19:n puhkeamisen vastatoimena (EUVL L 130, 24.4.2020, s. 1).

(5) Osallistuvissa maissa toteutettavien erilaisten rajoittamistoimenpiteiden vuoksi tarkastusviranomaisten voi olla vaikeaa tai jopa mahdotonta tehdä tarkastuksia paikalla ja soveltaa tilastollista otantamenetelmää tiettynä ajanjaksona. Siksi tarkastusviranomaisten olisi sallittava käyttää muuta kuin tilastollista otantamenetelmää 1 päivänä heinäkuuta 2019 alkavan ja 30 päivänä kesäkuuta 2020 päättyvän tilivuoden osalta.

(6) Hankkeet voidaan valita ehdotuspyyntömenettelyn ulkopuolella poikkeuksellisissa tapauksissa ja asianmukaisesti perustellen covid-19-pandemian yhteydessä. Komission noudattamia menettelyvaiheita olisi lyhennettävä siten, että komission tekemää hankkeen arviointia varten ei vaadita täydellistä hankehakemusta.

(7) Täytäntöönpanoasetuksessa (EU) N:o 897/2014 käytetään termiä ”loppukertomus” kahdessa eri yhteydessä. Kyseisessä täytäntöönpanoasetuksessa olisi siksi selvästi erotettava toisistaan ne loppukertomukset, jotka kattavat koko ohjelman, ja ne, jotka koskevat tietyn hankkeen toteuttamista.

(8) Kriisinhallintavalmiuksia covid-19-pandemian yhteydessä parantavien hankkeiden menot olisi poikkeuksellisesti hyväksyttävä tukikelpoisiksi 1 päivästä helmikuuta 2020.

(9) Toisin kuin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1303/2013 ([6]) 65 artiklan 2 kohdassa, jossa asetetaan 31 päivä joulukuuta 2023 menojen tukikelpoisuuden viimeiseksi päiväksi Euroopan alueellista yhteistyötä koskevan tavoitteen nojalla rahoitettavissa rajatylittävän yhteistyön ohjelmissa, täytäntöönpanoasetuksessa (EU) N:o 897/2014 ei Euroopan naapuruusvälineen mukaisten rajatylittävän yhteistyön ohjelmien menojen osalta aseteta tällaista päivämäärää, mutta siinä asetetaan tiettyjä hankesykliin ja hankkeen toimiin liittyviä määräaikoja. Asetuksen (EU) N:o 1303/2013 ja täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 897/2014 keskinäisen johdonmukaisuuden varmistamiseksi kummankin tyyppisten rajatylittävän yhteistyön ohjelmien täytäntöönpanoa olisi mahdollisuuksien mukaan yhdenmukaistettava. Oikeusvarmuuden takaamiseksi ajanjaksoa, jonka aikana ohjelman ja hankkeiden päättämiseen liittyviä toimia voidaan toteuttaa, eli 1 päivän tammikuuta 2024 ja 30 päivän syyskuuta 2024 välistä ajanjaksoa, ei kuitenkaan pitäisi lyhentää. Siksi on asianmukaista sallia edelleen tällaisten toimien ja niihin liittyvien menojen tukikelpoisuus 1 päivän tammikuuta 2024 ja 30 päivän syyskuuta 2024 välisenä aikana. Näihin ajanjaksoihin liittyen on aiheellista jatkaa ohjelmien täytäntöönpanojaksoa vuodella eli 31 päivään joulukuuta 2025.

(10) Osallistuvien maiden oikeusvarmuuden takaamiseksi on aiheellista yhdenmukaistaa viimeistä tilivuotta ja ohjelman päättämistä koskevat erityiset järjestelyt ja menettelyt niiden säännösten kanssa, joita sovelletaan Euroopan alueellista yhteistyötä koskevan tavoitteen nojalla rahoitettaviin rajatylittävän yhteistyön ohjelmiin. Sen varmistamiseksi, että Euroopan naapuruusvälineen mukaisissa rajatylittävän yhteistyön ohjelmissa voidaan hyödyntää EU:n rahoitusosuus täysimääräisesti, olisi säädettävä lisäjoustosta loppumaksun laskentaan ohjelmakauden lopussa.

(11) Covid-19-pandemiasta johtuvan tilanteen kiireellisyyden vuoksi on aiheellista säätää tässä asetuksessa vahvistettujen toimenpiteiden pikaisesta soveltamisesta, minkä vuoksi asetuksen olisi tultava voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

(12) Sen vuoksi täytäntöönpanoasetusta (EU) N:o 897/2014 olisi muutettava,

(13) Tässä asetuksessa säädetyt toimenpiteet ovat asetuksella (EU) N:o 232/2014 perustetun komitean lausunnon mukaiset,

([6]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1083/2006 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 320).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 897/2014 seuraavasti:

1) Lisätään 12 artiklaan 4 kohta seuraavasti:

”4. Poiketen siitä, mitä 1 ja 2 kohdassa säädetään, ja 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti, unionin rahoitusosuuteen ei vaadita osarahoitusta sellaisten aiheutuneiden ja maksettujen menojen osalta, jotka sisältyvät ohjelman tilinpäätökseen 1 päivänä heinäkuuta 2020 alkavana ja 30 päivänä kesäkuuta 2021 päättyvänä tilivuonna.”

2) Korvataan 15 artiklassa päivämäärä ”31 päivänä joulukuuta 2024” päivämäärällä ”31 päivänä joulukuuta 2025”.

3) Muutetaan 18 artikla seuraavasti:

a) korvataan 2 kohdassa päivämäärä ”31 päivää joulukuuta 2021” päivämäärällä ”31 päivää joulukuuta 2022”;

b) korvataan 3 kohdassa päivämäärä ”31 päivänä joulukuuta 2022” päivämäärällä ”31 päivänä joulukuuta 2023”;

4) Korvataan 19 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Ainoastaan toimia, jotka liittyvät edunsaajan 48 artiklan 2 kohdan a alakohdan iii alakohdan mukaisesti toteuttamaan ohjelman päättämiseen tai teknisen avun mukaisten ohjelmien päättämiseen, voidaan toteuttaa 1 päivän tammikuuta 2024 ja 30 päivän syyskuuta 2024 välisenä aikana.”;

5) Lisätään 28 artiklaan 1 a kohta seuraavasti:

”1 a. Sovellettaessa 1 kohtaa covid-19-pandemiaa on pidettävä asianmukaisesti perusteltuna tapauksena, jossa tarkastusviranomaiset voivat ammatillisen harkintansa perusteella käyttää muuta kuin tilastollista otantamenetelmää tilivuonna, joka alkaa 1 päivänä heinäkuuta 2019 ja päättyy 30 päivänä kesäkuuta 2020.”;

6) Muutetaan 41 artikla seuraavasti:

a) lisätään 1 kohtaan c alakohta seuraavasti:

”c) hanke toteutetaan kriisinhallintavalmiuksien parantamiseksi covid-19-pandemian yhteydessä.”;

b) lisätään 4 a kohta seuraavasti:

”4 a. Poiketen 4 kohdassa vahvistetusta menettelystä komissio arvioi hankkeet, jotka ehdotetaan valittavaksi ehdotuspyyntömenettelyn ulkopuolella 1 kohdan c alakohdan nojalla, hanketiivistelmän perusteella. Komissio ilmoittaa arvioinnistaan hallintoviranomaiselle kahden kuukauden kuluessa asiakirjan toimituspäivästä. Määräaikaa voidaan tarvittaessa jatkaa. Jos arviointi on kielteinen, komissio ilmoittaa hallintoviranomaiselle perustelunsa.”;

7) Muutetaan 48 artikla seuraavasti:

a) Korvataan 2 kohdan ii ja iii alakohta seuraavasti:

”ii) Aiheutuneet kustannukset pitäisi maksaa ennen hankkeiden loppukertomusten toimittamista. Ne voidaan maksaa jälkikäteen edellyttäen, että ne on mainittu loppukertomuksessa yhdessä arvioidun maksupäivämäärän kanssa.

iii) Kustannuksiin, jotka liittyvät hankkeiden loppukertomuksiin, menojen todentaminen, tarkastukset ja hankkeen loppuarviointi mukaan lukien, sovelletaan poikkeusta, koska kyseiset kustannukset voivat aiheutua hankkeen toteutusajanjakson jälkeen.”;

b) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Sen estämättä, mitä 19 artiklan 1 kohdassa säädetään, menot eivät ole oikeutettuja unionin rahoitusosuuteen, jos ne maksetaan 31 päivän joulukuuta 2023 jälkeen.”;

c) lisätään 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Poiketen siitä, mitä 3 kohdassa säädetään, kriisinhallintavalmiuksien parantamiseksi covid-19-pandemian yhteydessä toteutettavien hankkeiden kustannukset ovat tukikelpoisia 1 päivästä helmikuuta 2020 alkaen.”;

8) Korvataan 64 artikla seuraavasti:

”64 artikla

Loppumaksun suorittaminen

1. Hallintoviranomaisen on toimitettava loppumaksupyyntö yhdessä 68 artiklassa ja 77 artiklan 5 kohdassa tarkoitettujen asiakirjojen kanssa.

2. Loppumaksu maksetaan viimeistään kolmen kuukauden kuluttua viimeisen tilivuoden tilien tarkastus- ja hyväksymispäivästä tai yhden kuukauden kuluttua lopullisen täytäntöönpanokertomuksen hyväksymispäivästä sen mukaan, kumpi päivämäärä on myöhempi.

3. Ohjelman loppumaksujen maksaminen viimeisenä tilivuonna voi kunkin temaattisen tavoitteen osalta olla enintään 10 prosenttia suurempi kuin ohjelman hyväksymisestä annetussa komission täytäntöönpanopäätöksessä siihen osoitettu unionin rahoitusosuus.

Loppumaksuina maksettu unionin rahoitusosuus viimeisenä tilivuonna ei saa ylittää kuhunkin ohjelmaan osoitettua unionin kokonaisrahoitusosuutta, joka vahvistetaan ohjelman hyväksymisestä annetussa komission täytäntöönpanopäätöksessä.”;

9) Muutetaan 77 artikla seuraavasti:

a) korvataan 5 kohdassa päivämäärä ”30 päivänä syyskuuta 2024” päivämäärällä ”15 päivänä helmikuuta 2025”;

b) lisätään 6 kohta seuraavasti:

”6. Komissio voi poikkeuksellisesti jatkaa 1 ja 5 kohdassa asetettuja määräaikoja 1 päivään maaliskuuta asianomaisen hallintoviranomaisen ilmoituksen perusteella.”

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 23 päivänä kesäkuuta 2020.

Komission puolesta
Ursula VON DER LEYEN
Puheenjohtaja