EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.5.2025
COM(2025) 192 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I konkurrenskraftskompassen av den 29 januari 2025 nämndes att EU måste ”söka nya sätt att fördjupa partnerskap och skapa fördelar för våra företag” bland annat genom avtal om underlättande av hållbara investeringar[1].

I sitt meddelande *Översyn av handelspolitiken* av den 18 februari 2021[2] tillkännagav kommissionen sin avsikt att ”öka sitt engagemang med afrikanska partner för att frigöra deras ekonomiska potential, främja ekonomisk diversifiering och inkluderande tillväxt” och att ”lägga fram ett nytt initiativ för hållbara investeringar för partner eller regioner i Afrika och det södra grannskapet som är intresserade av detta [...] i form av fristående investeringsavtal eller ingå i moderniseringen av befintliga handelsavtal”.

Europeiska kommissionen avslutade förhandlingarna om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Angola den 18 november 2022[3]. Avtalet trädde i kraft den 1 september 2024[4] och är EU:s första avtal av den här typen. Kommissionen undersöker också möjligheten att förhandla om avtal om underlättade av hållbara investeringar med andra intresserade partnerländer, bland annat med Republiken Elfenbenskusten (*Elfenbenskusten*).

Under 2023 uppgick EU:s utländska direktinvesteringar i Elfenbenskusten till 4,3 miljarder euro, en ökning från 4,1 miljarder euro 2022. EU har ingått ett interimsavtal om ekonomiskt partnerskap med Elfenbenskusten, som dock inte innehåller några bestämmelser om underlättande av investeringar.

Mot bakgrund av EU:s möjlighet att fördjupa sina investeringsförbindelser med Elfenbenskusten diskuterades möjligheten att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar vid det sjätte mötet i AEP-kommittén EU–Elfenbenskusten, som ägde rum i Abidjan den 12–13 oktober 2023[5].

Som en uppföljning hölls tekniska förberedande diskussioner med Elfenbenskusten om omfattning av avtalet om underlättande av hållbara investeringar, dess innehåll samt vilka parametrar som bör omfattas. Efter dessa diskussioner enades de båda parterna den 6 mars 2025 om att inleda sina respektive interna förfaranden för att inleda formella förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar.

---

1 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén En konkurrenskraftskompass för EU, COM(2025) 30 final.

2 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, Översyn av handelspolitiken — En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik, COM(2021) 66 final.

3 https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-african-development-community-sadc/eu-angola-negotiations_en

4 Se Rådets beslut (EU) 2024/829 av den 4 mars 2024 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet om underlättande av hållbara investeringar mellan Europeiska unionen och Republiken Angola, EUT L, 2024/829, 8.3.2024.

5 Relevé des conclusions du comité conjoint des 12-13 octobre 2023, APE Côte d'Ivoire - Union européenne https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/5714c6b1-a7b9-42c7-a73a-f5e5e5fa159a/details

Detta avtal syftar till att göra det lättare att locka till sig, öka och bibehålla utländska direktinvesteringar mellan EU och Elfenbenskusten, särskilt genom åtgärder för att underlätta investeringar, såsom att öka insynen och förutsägbarheten i investeringsrelaterade åtgärder, rationalisera förfarandena för investeringsgodkännande och förbättra dialogen mellan den offentliga och den privata sektorn genom kontaktpunkter för investerare och berörda parters deltagande. Det övergripande målet är att främja ett öppnare, effektivare och mer förutsägbart investeringsklimat och därmed uppmuntra till mer utländska direktinvesteringar i Elfenbenskusten. Därmed skulle detta avtal både leda till hållbar utveckling, ekonomisk tillväxt och nya arbetstillfällen och stärka de bilaterala investeringsförbindelserna mellan EU och Elfenbenskusten. Det skulle också utgöra en stabil plattform för att bidra till diversifiering av Elfenbenskustens ekonomi och landets integrering i den globala ekonomin.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Målen med detta avtal är förenliga med fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*) som fastställer att EU ska ”främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel”[6].

Målen är också anpassade till partnerskapsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och medlemmarna i Organisationen för stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (AKS-staterna), å andra sidan, undertecknat i Samoa den 15 november 2023, särskilt artiklarna 41 och 42[7].

Detta avtal främjar målen i konkurrenskraftskompassen av den 29 januari 2025 i vilken det nämns att EU måste ”söka nya sätt att fördjupa partnerskap och skapa fördelar för våra företag” bland annat genom avtal om underlättande av hållbara investeringar[8]. Det följer också upp ovannämnda meddelande om översyn av handelspolitiken och meddelandet om översyn av handel och hållbar utveckling från 2022[9].

Avtalet är en del av EU:s övergripande strategi för Afrika[10], i vilken det ”föreslås att EU utvecklar mer ambitiösa system för att underlätta, attrahera och stödja investeringar i Afrika”. Dessutom ligger avtalet i linje med EU:s och Afrikanska unionens gemensamma vision för 2030[11], som antogs vid det sjätte toppmötet mellan EU och AU. I visionen betonas det gemensamma åtagandet att i enlighet med relevanta internationella instrument främja ansvarig, öppen, inkluderande och lyhörd samhällsstyrning för att öka ansträngningarna såväl för att stärka investeringarna och affärsklimatet som för att frigöra och öka ansvarsfulla och hållbara afrikanska och europeiska investeringar. Syftet med avtalet är också förenligt med EU:s Global Gateway-strategi, som lanserades i november 2021 och dess första etappmål, investeringspaketet mellan Afrika och Europa, som godkändes vid det sjätte toppmötet mellan EU och AU och som syftar till att senast 2027 mobilisera upp till 150 miljarder euro i investeringar i Afrika inom elva prioriterade områden, till exempel ekonomisk integration, investering, och utvecklingen av den privata sektorn. Investeringspaketet Global Gateway

---

6 Artikel 21.2 e i EU-fördraget.

7 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8372-2023-REV-1/sv/pdf

8 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén En konkurrenskraftskompass för EU, COM(2025) 30 final.

9 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén Styrkan i handelspartnerskap: tillsammans för grön och rättvis ekonomisk tillväxt, COM (2022) 409 final.

10 2020 års gemensamma meddelande Mot en övergripande strategi för Afrika https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_sv.pdf

11 https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf

EU–Afrika är EU:s vägledande ram för att göra investeringar i Afrika attraktivare, säkerställa att regelverket uppmuntrar den privata sektorns deltagande och att investeringar medför alla potentiella fördelar för hållbar tillväxt.

Det planerade avtalet om underlättande av hållbara investeringar är till fullo förenligt med och kompletterar det framtida avtal om underlättande av investeringar för utveckling som har förhandlats fram inom Världshandelsorganisationen[12].

Förhandlingsdirektiven i bilagan är slutligen också förenliga med rådets beslut (EU) 2020/13 av den 19 december 2019 om ändring av förhandlingsdirektiven för förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med länderna och regionerna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet[13].

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Målen är förenliga med annan EU-politik, särskilt EU:s utvecklingspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 207.3 andra och tredje stycket och artikel 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Innehållet i de planerade förhandlingarna rör huvudsakligen den gemensamma handelspolitiken. Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. I artikel 3 i EUF-fördraget anges att den gemensamma handelspolitiken är ett av de områden där unionen har exklusiv befogenhet. I denna politik ingår förhandlingar om handelsavtal i enlighet med, bland annat, artikel 207 i EUF-fördraget.

- **Proportionalitetsprincipen**

Kommissionens rekommendation ligger i linje med proportionalitetsprincipen, eftersom ingående av ett internationellt avtal är det viktigaste instrumentet för att fastställa ömsesidiga rättigheter och skyldigheter i förhållande till ett rättssubjekt som omfattas av internationell rätt, såsom ett annat land.

---

12 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

13 Rådets beslut (EU) 2020/13 av den 19 december 2019 om ändring av förhandlingsdirektiven för förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med länderna och regionerna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, i den mån de omfattas av unionens befogenhet (EUT L 6, 10.1.2020, s. 101). I avsnitt 6.2 första stycket i de ändrade förhandlingsdirektiven anges i synnerhet följande: ”Investeringar. I enlighet med målet att ”minska och på sikt utrota fattigdomen i enlighet med målet om hållbar utveckling” (och med beaktande av artiklarna 1, 29, 75–78 i och bilaga II till Cotonouavtalet och de relevanta bestämmelserna i det efterföljande avtalet, när det blivit tillämpligt) har parterna enats om att inrätta ett ramverk som ska underlätta, förbättra och stimulera till ömsesidigt fördelaktiga hållbara investeringar dem emellan, med beaktande av multilaterala initiativ för underlättande av investeringar. Denna ram kommer att bygga på principerna om icke-diskriminering, öppenhet, transparens och stabilitet. Parterna kommer att främja att ett attraktivt och stabilt klimat för investeringar utvecklas genom att stödja stabila och transparenta bestämmelser för investerare och sträva efter att förbättra den finansiella inkluderingen och tillgången till finansiering.”

- **Val av instrument**

Beslut av Europeiska unionens råd.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Mellan juni och november 2020 genomförde kommissionen ett offentligt samråd[14] för att inhämta synpunkter från Europaparlamentet, medlemsstaterna, berörda parter och det civila samhället angående översynen av EU:s handelspolitik, inbegripet angående olika metoder för att stärka EU:s handels- och investeringsförbindelser med grannländerna och Afrika.

Kommissionen samråder regelbundet med berörda parter, bland annat inom ramen för expertgruppen för handelsavtal[15] och dialogen med det civila samhället[16].

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Detta förslag bygger på sakkunnigutlåtanden som samlats in inom ramen för ett projekt som genomförts av Världsbanken och beställts av Europeiska kommissionen. I rapporten konstaterades att de faktorer som investerarna[17] anger som avgörande för deras investeringsbeslut i utvecklingsländer omfattar bristande insyn och förutsägbarhet i kontakterna med offentliga organ, oväntade förändringar av lagar och förordningar och förseningar i fråga om tillstånd och godkännanden från myndigheter. Förslaget till avtal om underlättande av hållbara investeringar är tänkt att omfatta dessa områden.

- **Konsekvensbedömning**

Åtagandena om underlättande av investeringar i avtalet om underlättande av hållbara investeringar är inriktade på tillämpning av principer för god förvaltning och god regleringssed, inbegripet insyn, förutsägbarhet och effektivare förvaltning, i ett partnerlands investeringsram (lagar, förordningar och förfaranden på investeringsområdet). Effekterna av dessa åtaganden för underlättandet av investeringar beror till stor del på ett partnerlands tillämpning av avtalet och den långsiktiga förbättringen av landets investeringsklimat. Den övergripande effekten är också beroende av enskilda investeringar som en sådan förbättrad investeringsram kan locka till sig. I avtalet om underlättande av hållbara investeringar kodifieras praxis som redan är väletablerad inom EU.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Syftet med detta förslag är att rekommendera att rådet antar ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Elfenbenskusten. Förslaget innebär inte något utbyte av uppgifter, automatisering av

---

14 https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/consultation-trade-policy-review_sv

15 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

16 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

17 Se Världsbankens dokument *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*, http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf

processer, användning av digitala system eller tillhandahållande av offentliga tjänster. Följaktligen är principen om ”digitalt som standard” inte tillämplig, eftersom förslaget inte inför några specifika digitala krav.

- **Grundläggande rättigheter**

Detta initiativ respekterar till fullo Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet påverkar inte budgeten.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna om avtalet om underlättande av hållbara investeringar förväntas slutföras under 2026.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Syftet med bestämmelserna är att rekommendera att rådet antar ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och om utseende av unionens förhandlare. Rådet får utfärda direktiv för förhandlaren.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar mellan Europeiska unionen och Republiken Elfenbenskusten

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket, jämförd med artikel 207.3 andra och tredje stycket och artikel 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

Förhandlingar bör inledas i syfte att ingå ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Republiken Elfenbenskusten.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar förhandla om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Republiken Elfenbenskusten.

Artikel 2

Förhandlingsdirektiven återges i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Förhandlingarna ska föras i samråd med [rådet för in namnet på den särskilda kommittén].

Artikel 4

Detta beslut och dess bilaga ska offentliggöras omedelbart efter antagandet.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande