EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.5.2025
COM(2025) 192 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V kompasu za konkurenčnost z dne 29. januarja 2025 je bilo navedeno, da mora EU „iskati nove načine za poglobitev partnerstev in ustvarjanje koristi za naša podjetja“, vključno s sporazumi o spodbujanju trajnostnih naložb[1].

Komisija je v sporočilu o pregledu trgovinske politike z dne 18. februarja 2021[2] napovedala, da namerava „okrepi[ti] sodelovanje z afriškimi partnerji, da bi aktivirala njihov gospodarski potencial ter spodbudila gospodarsko diverzifikacijo in vključujočo rast“, in „partnerjem oziroma regijam v Afriki in južnem sosedstvu, ki jih to zanima, predlaga[ti] novo pobudo za trajnostne naložbe [...] v obliki samostojnih sporazumov o naložbah ali v okviru posodobitve obstoječih trgovinskih sporazumov“.

Evropska komisija je 18. novembra 2022[3] zaključila pogajanja o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb z Angolo. Navedeni sporazum je začel veljati 1. septembra 2024[4] in je prvi tovrstni sporazum EU. Komisija preučuje tudi možnost pogajanj o sporazumih o spodbujanju trajnostnih naložb z drugimi partnerskimi državami, ki jih to zanima, vključno z Republiko Slonokoščeno obalo (v nadaljnjem besedilu: Slonokoščena obala).

Leta 2023 so neposredne tuje naložbe EU v Slonokoščeni obali znašale 4,3 milijarde EUR, kar pomeni povišanje v primerjavi z letom 2022, ko so znašale 4,1 milijarde EUR. EU je s Slonokoščeno obalo sklenila vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: SGP), ki pa ne vsebuje določb o spodbujanju naložb.

Glede na to, da ima EU priložnost poglobiti naložbene odnose s Slonokoščeno obalo, se je na šesti seji Odbora SGP Slonokoščena obala-EU, ki je potekala 12. in 13. oktobra 2023 v Abidžanu[5], razpravljalo o možnosti pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb.

V nadaljevanju so s Slonokoščeno obalo potekale tehnične predhodne razprave o področju uporabe, vsebini in parametrih sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb. Po teh razpravah sta se strani 6. marca 2025 dogovorili, da bosta začeli svoje notranje postopke za začetek uradnih pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb.

Sporazum bi bil namenjen privabljanju, širjenju in ohranjanju neposrednih tujih naložb med EU in Slonokoščeno obalo, zlasti z ukrepi za spodbujanje naložb, kot so povečanje preglednosti in predvidljivosti ukrepov, povezanih z naložbami, racionalizacija postopkov za odobritev naložb ter izboljšanje javno-zasebnega dialoga prek informacijskih točk za vlagatelje in vključevanja deležnikov. Končni cilj je spodbuditi preglednejše, učinkovitejše in predvidljivejše naložbeno okolje, s tem pa podpreti višje ravni neposrednih tujih naložb v

---

1 Sporočilo Komisije Kompas za konkurenčnost za EU (COM(2025) 30 final).

2 Sporočilo Komisije Pregled trgovinske politike – odprta, trajnostna in odločna trgovinska politika (COM(2021) 66 final).

3 https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-african-development-community-sadc/eu-angola-negotiations_en.

4 Glej Sklep Sveta (EU) 2024/829 z dne 4. marca 2024 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Angolo (UL L, 2024/829, 8.3.2024).

5 Relevé des conclusions du comité conjoint des 12-13 octobre 2023, APE Côte d'Ivoire - Union européenne https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/5714c6b1-a7b9-42c7-a73a-f5e5e5fa159a/details.

Slonokoščeni obali. Tako bi ta sporazum spodbujal trajnostni razvoj, gospodarsko rast in ustvarjanje delovnih mest ter krepil dvostranske naložbene odnose med EU in Slonokoščeno obalo. Zagotovil bi tudi trdno platformo za prispevanje k diverzifikaciji gospodarstva Slonokoščene obale in njegovi vključitvi v svetovno gospodarstvo.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Cilji tega sporazuma so skladni s Pogodbo o Evropski uniji (PEU), ki določa, da bi se morala EU zavzemati za „spodbujanje vključitve vseh držav v svetovno gospodarstvo, skupaj s postopno odpravo omejitev v mednarodni trgovini“[6].

Njegovi cilji so tudi v celoti v skladu s Sporazumom o partnerstvu med Evropsko unijo in njenimi državami članicami na eni strani ter članicami Organizacije afriških, karibskih in pacifiških držav na drugi strani, ki je bil podpisan 15. novembra 2023 na Samoi, zlasti s členoma 41 in 42 Sporazuma[7].

Ta sporazum podpira uresničevanje ciljev kompasa za konkurenčnost z dne 29. januarja 2025, v katerem je bilo navedeno, da mora EU „iskati nove načine za poglobitev partnerstev in ustvarjanje koristi za naša podjetja“, vključno s sporazumi o spodbujanju trajnostnih naložb[8]. Predstavlja tudi nadaljnji ukrep na podlagi navedenega sporočila o pregledu trgovinske politike in sporočila o pregledu trgovine in trajnostnega razvoja iz leta 2022[9].

Sporazum je tudi del celovite strategije EU z Afriko[10], v kateri se „predlaga, da EU razvije bolj ambiciozne ureditve za lajšanje, privabljanje in podpiranje naložb v Afriki“. Poleg tega je skladen s skupno vizijo EU in Afriške unije za leto 2030[11], ki je bila sprejeta na šestem vrhu Evropske unije in Afriške unije ter v kateri je poudarjena skupna zaveza spodbujanju odgovornega, preglednega, vključujočega in odzivnega upravljanja v skladu z ustreznimi mednarodnimi instrumenti, da bi okrepili prizadevanja za izboljšanje naložb in poslovnega okolja ter za sprostitev in povečanje odgovornih in trajnostnih afriških in evropskih naložb. Njegovi cilji so tudi v skladu s strategijo EU Global Gateway, ki se je začela izvajati novembra 2021, in njenim prvim rezultatom, tj. naložbenim svežnjem Afrika-Evropa, dogovorjenim na šestem vrhu Evropske unije in Afriške unije, katerega namen je spodbuditi za 150 milijard EUR naložb v Afriki do leta 2027, in sicer na enajstih prednostnih področjih, vključno z gospodarskim povezovanjem, naložbami in razvojem zasebnega sektorja. Naložbeni sveženj strategije Global Gateway Afrika-Evropa je vodilni okvir EU za povečanje privlačnosti naložb v Afriki ter zagotavljanje, da regulativno okolje spodbuja sodelovanje zasebnega sektorja in da naložbe prinašajo vse potencialne koristi za trajnostno rast.

Predvideni sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb je v celoti v skladu s prihodnjim sporazumom o spodbujanju naložb za razvoj, o katerem so potekala pogajanja v Svetovni trgovinski organizaciji[12], in ga bo tudi dopolnjeval.

---

6 Člen 21(2), točka (e), PEU.

7 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8372-2023-REV-1/sl/pdf.

8 Sporočilo Komisije Kompas za konkurenčnost za EU (COM(2025) 30 final).

9 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru Moč trgovinskih partnerstev: skupaj za zeleno in pravično gospodarsko rast (COM(2022) 409 final).

10 Skupno sporočilo iz leta 2020 Za celovito strategijo z Afriko https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0004&qid=1615212029275&from=EN.

11 https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

12 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

Pogajalske smernice v Prilogi so skladne tudi s Sklepom Sveta (EU) 2020/13 z dne 19. decembra 2019 o spremembi pogajalskih smernic za pogajanja o SGP z državami in regijami AKP[13].

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Cilji so skladni z drugimi politikami EU, zlasti z razvojno politiko EU.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega akta je prvi pododstavek člena 207(4), v povezavi z drugim in tretjim pododstavkom člena 207(3) in členom 218(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Vsebina predvidenih pogajanj se nanaša na skupno trgovinsko politiko. V skladu s členom 5(3) PEU se načelo subsidiarnosti ne uporablja na področjih, ki so v izključni pristojnosti EU. Skupna trgovinska politika je med področji, na katerih ima Unija v skladu s členom 3 PDEU izključno pristojnost. Ta politika vključuje pogajanja o trgovinskih sporazumih, med drugim v skladu s členom 207 PDEU.

- **Sorazmernost**

Priporočilo Komisije je v skladu z načelom sorazmernosti, saj je sklenitev mednarodnega sporazuma glavni instrument za prevzem vzajemnih pravic in obveznosti z akterjem v mednarodnem pravu, kot je tuja država.

- **Izbira instrumenta**

Sklep Sveta Evropske unije.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisija je od junija do novembra 2020 izvajala javno posvetovanje[14], v okviru katerega je Evropski parlament, države članice, deležnike in civilno družbo pozvala, naj posredujejo

---

[13] Sklep Sveta (EU) 2020/13 z dne 19. decembra 2019 o spremembi pogajalskih smernic za pogajanja o sporazumih o gospodarskem partnerstvu z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami in regijami, kolikor sodijo v pristojnost Unije (UL L 6, 10.1.2020, str. 101). Zlasti v oddelku 6.2, prvi odstavek, spremenjenih pogajalskih smernic iz leta 2019 je navedeno: „Naložbe. V skladu s ciljem ‚zmanjšanja in sčasoma izkoreninjenja revščine, ki je v skladu s ciljem trajnostnega razvoja‘ (in ob upoštevanju členov 1, 29, 75 do 78 ter Priloge II k Sporazumu iz Cotonouja in ustreznih določb sporazuma, ki ga bo nasledil, ko se bo začel uporabljati) se pogodbenice dogovorijo o vzpostavitvi okvira, ki bo olajšal, okrepil in spodbudil vzajemno koristne trajnostne naložbe med njimi, ter pri tem upoštevajo večstranske pobude za spodbujanje naložb. Ta okvir bo temeljil na načelih nediskriminacije, odprtosti, preglednosti in stabilnosti. Pogodbenice bodo podpirale stabilna in pregledna pravila za vlagatelje ter poskušale izboljšati finančno vključenost in dostop do financ ter na ta način spodbujale razvoj privlačnega in stabilnega naložbenega okolja.“

[14] https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/consultation-trade-policy-review_en.

pripombe glede pregleda trgovinske politike Evropske unije, vključno z načini za krepitev trgovinskih in naložbenih odnosov EU s sosednjimi državami in Afriko.

Komisija se redno posvetuje z deležniki, med drugim v strokovni skupini za trgovinske sporazume[15] in prek dialoga s civilno družbo[16].

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ta predlog temelji na zunanjem strokovnem mnenju, pridobljenem v okviru projekta, ki ga je po naročilu Evropske komisije izvedla Svetovna banka. V poročilu je bilo zlasti ugotovljeno, da vlagatelji[17] kot ključne dejavnike, ki vplivajo na njihove naložbene odločitve v državah v razvoju, navajajo pomanjkanje preglednosti in predvidljivosti pri poslovanju z javnimi agencijami, nenadne spremembe zakonov in predpisov ter zamude pri pridobivanju vladnih dovoljenj in odobritev. To so področja, ki bi jih zajemal predlagani sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb.

- **Ocena učinka**

Zaveze glede spodbujanja naložb v okviru sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb se osredotočajo na uporabo načel dobrega upravljanja in dobrih regulativnih praks, vključno s preglednostjo, predvidljivostjo in upravno učinkovitostjo, v naložbenem okviru partnerske države (zakoni, predpisi in postopki s področja naložb). Učinek teh ukrepov za spodbujanje naložb je v veliki meri povezan z izvajanjem sporazuma s strani partnerske države in dolgoročnim izboljšanjem njenega naložbenega okolja. Na skupni učinek vplivajo tudi posamezne naložbe, ki jih tak izboljšani naložbeni okvir lahko pritegne. Sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb kodificira prakse, ki so v EU že uveljavljene.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Namen predloga je Svetu priporočiti sprejetje sklepa o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb s Slonokoščeno obalo. Predlog ne vključuje izmenjave podatkov, avtomatizacije postopkov, uporabe digitalnih sistemov ali zagotavljanja javnih storitev. Zato se načelo „privzeto digitalno“ ne uporablja, saj sporazum ne uvaja posebnih digitalnih zahtev.

- **Temeljne pravice**

Pobuda v celoti upošteva Listino Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Pobuda nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja za sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb naj bi se zaključila v letu 2026.

---

15 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/.

16 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531.

17 Glej Svetovna banka, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (Ohranjanje in razširitev neposrednih tujih naložb, politična tveganja in odzivi politike) http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Namen določb je Svetu priporočiti sprejetje sklepa o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da smernice.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Slonokoščeno obalo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi z drugim in tretjim pododstavkom člena 207(3) in členom 218(4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

Začeti bi bilo treba pogajanja za sklenitev sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb z Republiko Slonokoščeno obalo –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščena, da se v imenu Unije pogaja o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb z Republiko Slonokoščeno obalo.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi k temu sklepu.

Člen 3

Pogajanja se opravijo v posvetovanju s/z [ime posebnega odbora vnese Svet].

Člen 4

Ta sklep in njegova priloga se objavita takoj po njunem sprejetju.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik