KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 6.5.2025 r.
COM(2025) 192 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W Kompasie konkurencyjności dla UE z 29 stycznia 2025 r. wspomniano, że UE powinna „poszukiwać nowych sposobów pogłębiania partnerstw i tworzenia korzyści dla naszych przedsiębiorstw", w tym poprzez umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach (zwane dalej „umowami SIFA")[1].

W komunikacie w sprawie przeglądu polityki handlowej z 18 lutego 2021 r.[2] Komisja zapowiedziała, że zamierza „zwiększyć swoje zaangażowanie we współpracę z partnerami afrykańskimi, aby uwolnić ich potencjał gospodarczy, wesprzeć dywersyfikację gospodarczą oraz wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu" oraz „zaproponować zainteresowanym partnerom lub regionom w Afryce i południowym sąsiedztwie nową inicjatywę w zakresie zrównoważonych inwestycji [...] w formie odrębnych umów inwestycyjnych lub w ramach aktualizacji istniejących umów handlowych".

18 listopada 2022 r. Komisja Europejska zakończyła negocjacje z Angolą w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach (SIFA)[3]. SIFA weszła w życie 1 września 2024 r.[4] i jest pierwszą taką umową zawartą przez UE. Komisja bada również możliwość negocjowania umów SIFA z innymi zainteresowanymi krajami partnerskimi, w tym z Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej (zwaną dalej „Wybrzeżem Kości Słoniowej").

W 2023 r. wartość bezpośrednich inwestycji zagranicznych UE w Wybrzeżu Kości Słoniowej wyniosła 4,3 mld EUR, co oznacza wzrost w porównaniu z 4,1 mld EUR w 2022 r. UE zawarła z Wybrzeżem Kości Słoniowej przejściową umowę o partnerstwie gospodarczym (zwaną dalej „UPG"), która nie zawiera jednak postanowień dotyczących ułatwień inwestycyjnych.

W kontekście możliwości pogłębienia stosunków inwestycyjnych między UE a Wybrzeżem Kości Słoniowej na 6. posiedzeniu Komitetu UPG Wybrzeże Kości Słoniowej–UE, które odbyło się w Abidżanie w dniach 12–13 października 2023 r., omówiona została możliwość rozpoczęcia negocjacji w sprawie SIFA[5].

Następnie przeprowadzono wstępne dyskusje techniczne z Wybrzeżem Kości Słoniowej na temat zakresu, treści i parametrów umowy SIFA. Po tych rozmowach, 6 marca 2025 r. obie strony uzgodniły rozpoczęcie swoich odpowiednich procedur wewnętrznych w celu podjęcia formalnych negocjacji w sprawie SIFA.

---

1 Komunikat Komisji „Kompas konkurencyjności dla UE", COM(2025) 30 final.

2 Komunikat Komisji „Przegląd polityki handlowej – otwarta, zrównoważona i asertywna polityka handlowa", COM(2021) 66 final.

3 https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-african-development-community-sadc/eu-angola-negotiations_pl.

4 Zob. decyzja Rady (UE) 2024/829 z dnia 4 marca 2024 r. w sprawie zawarcia, w imieniu Unii, Umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Angoli, Dz.U. L, 2024/829, 8.3.2024.

5 Relevé des conclusions du comité conjoint des 12-13 octobre 2023, APE Côte d'Ivoire - Union européenne [Podsumowanie wyników posiedzenia Wspólnego Komitetu ds. UPG Wybrzeże Kości Słoniowej–Unia Europejska z 12–13 października 2023 r.], https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/5714c6b1-a7b9-42c7-a73a-f5e5e5fa159a/details.

Celem umowy ma być zwiększenie atrakcyjności, rozbudowa i utrzymanie bezpośrednich inwestycji zagranicznych w stosunkach między UE a Wybrzeżem Kości Słoniowej, w szczególności poprzez środki ułatwiające inwestycje, takie jak zwiększenie przejrzystości i przewidywalności środków związanych z inwestycjami, usprawnienie procedur wydawania zezwoleń na inwestycje oraz poprawa dialogu publiczno-prywatnego za pośrednictwem punktów kontaktowych dla inwestorów i w drodze zaangażowania zainteresowanych stron. Ostatecznym celem jest wspieranie bardziej przejrzystego, wydajnego i przewidywalnego klimatu inwestycyjnego i zachęcanie w ten sposób do wyższych poziomów bezpośrednich inwestycji zagranicznych w Republice Wybrzeża Kości Słoniowej. W ten sposób umowa będzie sprzyjała zrównoważonemu rozwojowi, wzrostowi gospodarczemu i tworzeniu miejsc pracy oraz zacieśniałaby dwustronne stosunki inwestycyjne między UE a Wybrzeżem Kości Słoniowej. Umowa zapewni również solidną platformę służącą dywersyfikacji gospodarczej Wybrzeża Kości Słoniowej i jego integracji z gospodarką światową.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Cele umowy są w pełni spójne z Traktatem o Unii Europejskiej (TUE), zgodnie z którym UE powinna zachęcać wszystkie kraje do „integracji w ramach gospodarki światowej, między innymi drogą stopniowego znoszenia ograniczeń w handlu międzynarodowym”[6].

Jej cele są również dostosowane do Umowy o partnerstwie między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a członkami Organizacji Państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku (AKP), z drugiej strony, podpisanej w Samoa w dniu 15 listopada 2023 r., w szczególności jej art. 41 i 42[7].

Umowa ta służy realizacji celów określonych w Kompasie konkurencyjności dla UE z 29 stycznia 2025 r., w którym wspomniano, że UE powinna „poszukiwać nowych sposobów pogłębiania partnerstw i tworzenia korzyści dla naszych przedsiębiorstw”, w tym poprzez umowy SIFA[8]. Umowa stanowi również działanie następcze w związku ze wspomnianym powyżej komunikatem w sprawie przeglądu polityki handlowej oraz komunikatem w sprawie przeglądu kwestii dotyczących handlu i zrównoważonego rozwoju z 2022 r.[9]

Umowa jest także częścią kompleksowej unijnej strategii współpracy z Afryką[10], w której „proponuje się, aby UE poczyniła ambitniejsze ustalenia zmierzające do ułatwienia, przyciągnięcia i wsparcia inwestycji w Afryce”. Ponadto umowa jest zgodna ze „wspólną wizją 2030”[11] przyjętą na 6. szczycie UE–Unia Afrykańska, na którym zwrócono uwagę na wspólne zobowiązanie do „promowania rozliczanego, przejrzystego, inkluzywnego i sprawnego rządzenia zgodnie z odpowiednimi instrumentami międzynarodowymi, aby przyspieszyć działania na rzecz poprawy klimatu inwestycyjnego i biznesowego oraz na rzecz stymulowania i zwiększania odpowiedzialnych i zrównoważonych inwestycji afrykańskich i europejskich”. Jej cele są również spójne z unijną strategią Global Gateway zainaugurowaną w listopadzie 2021 r. i z jej pierwszą inicjatywą, a mianowicie z pakietem inwestycyjnym Afryka–Europa, uzgodnionym na 6. szczycie UE–Unia Afrykańska, którego celem jest

6 Art. 21 ust. 2 lit. e) TUE.

7 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8372-2023-REV-1/pl/pdf.

8 Komunikat Komisji „Kompas konkurencyjności dla UE”, COM(2025) 30 final.

9 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego: „Siła partnerstw handlowych: współpraca na rzecz zielonego i sprawiedliwego wzrostu”, COM(2022) 409 final.

10 Wspólny komunikat „W kierunku kompleksowej strategii współpracy z Afryką” https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0004&qid=1615382921173&from=PL.

11 https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

pozyskanie 150 mld EUR na inwestycje w Afryce do 2027 r. w jedenastu obszarach priorytetowych, w tym w obszarach integracji gospodarczej, inwestycji i rozwoju sektora prywatnego. Pakiet inwestycyjny Global Gateway Afryka–Europa to ramy przewodnie UE mające na celu zwiększenie atrakcyjności inwestycyjnej Afryki, zapewnienie otoczenia regulacyjnego sprzyjającego zaangażowaniu sektora prywatnego oraz potencjalnych korzyści z inwestycji w zakresie zrównoważonego wzrostu gospodarczego.

Planowana umowa SIFA jest w pełni zgodna z przyszłym porozumieniem w sprawie ułatwiania inwestycji na rzecz rozwoju, które zostało wynegocjowane w ramach Światowej Organizacji Handlu, i uzupełnia to porozumienie[12].

Ponadto wytyczne negocjacyjne zawarte w załączniku są zgodne z decyzją Rady (UE) 2020/13 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany wytycznych negocjacyjnych dotyczących negocjacji w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym z państwami i regionami AKP[13].

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Cele są spójne z innymi politykami UE, w szczególności z polityką rozwojową UE.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawę prawną niniejszego aktu stanowi art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 207 ust. 3 akapity drugi i trzeci i art. 218 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Przedmiot planowanych negocjacji dotyczy wspólnej polityki handlowej. Zgodnie z art. 5 ust. 3 TUE zasada pomocniczości nie ma zastosowania do obszarów podlegających wyłącznej kompetencji UE. Wspólna polityka handlowa jest wymieniona w art. 3 TFUE jako dziedzina objęta wyłącznymi kompetencjami Unii. Zgodnie m.in. z art. 207 TFUE polityka ta obejmuje rokowania w sprawie umów handlowych.

- **Proporcjonalność**

Zalecenie Komisji jest zgodne z zasadą proporcjonalności, ponieważ zawarcie umowy międzynarodowej stanowi główny instrument przyjmowania wzajemnych praw i obowiązków wspólnie z podmiotem prawa międzynarodowego, takim jak państwo obce.

---

12 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

13 Decyzja Rady (UE) 2020/13 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie zmiany wytycznych negocjacyjnych dotyczących negocjacji w sprawie umów o partnerstwie gospodarczym z państwami i regionami Afryki, Karaibów i Pacyfiku w zakresie, w jakim są one objęte kompetencjami Unii (Dz.U. L 6 z 10.1.2020, s. 101). W szczególności w sekcji 6.2 akapit pierwszy wytycznych negocjacyjnych z 2019 r. określono, co następuje: „Inwestycje. Zgodnie z celem polegającym na »zwalczaniu i ostatecznym wyeliminowaniu ubóstwa w sposób spójny z celami zrównoważonego rozwoju« (oraz w odniesieniu do art. 1, 29, 75–78, a także w odniesieniu do załącznika II do umowy z Kotonu i odpowiednich postanowień umowy ją zastępującej, z chwilą rozpoczęcia jej stosowania) strony postanawiają ustanowić ramy, które będą ułatwiać, zwiększać i stymulować zrównoważone i korzystne dla obu stron inwestycje, z uwzględnieniem wielostronnych inicjatyw na rzecz ułatwiania inwestycji. Ramy te będą opierać się na zasadach niedyskryminacji, otwartości, przejrzystości i stabilności. Strony będą wspierać rozwój atrakcyjnego i stabilnego otoczenia inwestycyjnego poprzez popieranie stabilnych i przejrzystych zasad obowiązujących inwestorów i będą dążyć do zwiększenia włączenia społecznego pod względem finansowym i do poprawy dostępu do finansowania”.

- **Wybór instrumentu**

Decyzja Rady Unii Europejskiej.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W okresie od czerwca do listopada 2020 r. Komisja przeprowadziła konsultacje publiczne[14], w których zwróciła się do Parlamentu Europejskiego, państw członkowskich, zainteresowanych stron i społeczeństwa obywatelskiego o informacje dotyczące przeglądu polityki handlowej Unii Europejskiej, w tym sposobów wzmocnienia stosunków handlowych i inwestycyjnych UE z krajami sąsiadującymi i Afryką.

Komisja prowadzi regularne konsultacje z zainteresowanymi stronami, między innymi w ramach grupy ekspertów ds. umów handlowych[15] oraz dialogu ze społeczeństwem obywatelskim[16].

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Niniejszy wniosek opiera się na ekspertyzach zewnętrznych zebranych w ramach projektu realizowanego przez Bank Światowy i zleconego przez Komisję Europejską. W sprawozdaniu podkreślono w szczególności, że inwestorzy[17] wskazali jako kluczowe czynniki wpływające na ich decyzje inwestycyjne w krajach rozwijających się brak przejrzystości i przewidywalności w kontaktach z agencjami publicznymi, nagłe zmiany przepisów ustawowych i wykonawczych oraz opóźnienia w uzyskiwaniu rządowych zezwoleń i zatwierdzeń. Są to kwestie, które mają być włączone w zakres proponowanej umowy SIFA.

- **Ocena skutków**

Zawarte w umowie SIFA zobowiązania do ułatwiania inwestycji dotyczą głównie stosowania zasad dobrych rządów i dobrych praktyk regulacyjnych (w tym przejrzystości i przewidywalności) oraz efektywności administracyjnej w ramach inwestycyjnych kraju partnerskiego (przepisy ustawowe i wykonawcze dotyczące inwestycji oraz procedury). Skutki tych środków ułatwiających inwestycje zależą w dużej mierze od wdrożenia umowy przez kraj partnerski i długoterminowej poprawy jego otoczenia inwestycyjnego. Ogólne skutki zależą również od poszczególnych inwestycji, które takie ulepszone ramy inwestycyjne mogą przyciągnąć. Umowa SIFA kodyfikuje praktyki, które są już ugruntowane w UE.

---

14 https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/consultation-trade-policy-review_en?prefLang=pl.

15 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/.

16 https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/eu-trade-meetings-civil-society_en?prefLang=pl&etrans=pl.

17 Zob. Bank Światowy, „Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses" [Utrzymanie i rozwój bezpośrednich inwestycji zagranicznych, ryzyko polityczne i działania w zakresie polityki], http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Niniejszy wniosek ma na celu zalecenie przyjęcia przez Radę decyzji upoważniającej do podjęcia rokowań z Wybrzeżem Kości Słoniowej w sprawie umowy SIFA. Wniosek nie wiąże się z wymianą informacji, zautomatyzowanym przetwarzaniem danych, korzystaniem z systemów cyfrowych ani świadczeniem usług publicznych. W związku z powyższym zasada „domyślnej cyfrowości" nie ma zastosowania, ponieważ wniosek nie wprowadza szczególnych wymogów cyfrowych.

- **Prawa podstawowe**

Niniejsza inicjatywa jest w pełni zgodna z Kartą Praw Podstawowych Unii Europejskiej.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Inicjatywa nie ma wpływu na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Oczekuje się, że rokowania dotyczące umowy SIFA zakończą się w 2026 r.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Przepisy te mają na celu zalecenie przyjęcia przez Radę decyzji upoważniającej do podjęcia rokowań i wyznaczenie negocjatora Unii. Rada może kierować wytyczne do negocjatora.

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do podjęcia rokowań w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach między Unią Europejską a Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy, w związku z art. 207 ust. 3 akapity drugi i trzeci oraz art. 218 ust. 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

należy rozpocząć rokowania w celu zawarcia umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach z Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia rokowań w imieniu Unii w sprawie umowy o ułatwieniach w zrównoważonych inwestycjach z Republiką Wybrzeża Kości Słoniowej.

Artykuł 2

Wytyczne negocjacyjne zawarte są w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Rokowania prowadzone są w konsultacji z [nazwa komitetu specjalnego do uzupełnienia przez Radę].

Artykuł 4

Niniejsza decyzja wraz z załącznikiem zostanie podana do wiadomości publicznej niezwłocznie po jej przyjęciu.

Artykuł 5

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący