EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.5.6.
COM(2025) 192 final

Ajánlás

# A TANÁCS HATÁROZATA

**az Európai Unió és az Elefántcsontparti Köztársaság közötti, a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról**

# INDOKOLÁS

## 1. A JAVASLAT HÁTTERE

### • A javaslat indokai és céljai

A 2025. január 29-i versenyképességi iránytű megemlítette, hogy az EU-nak *„új módokat [kell keresnie] a partnerségek elmélyítésére és vállalkozásaink előnyös helyzetének biztosítására”*, többek között a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodások révén[1].

A kereskedelempolitika felülvizsgálatáról szóló, 2021. február 18-i közleményében[2] a Bizottság bejelentette azon szándékát, hogy *„fokozza az afrikai partnerekkel kapcsolatos szerepvállalását azok gazdasági potenciáljának felszabadítása, valamint a gazdasági diverzifikáció és az inkluzív növekedés előmozdítása érdekében*”, valamint *„új fenntartható beruházási kezdeményezést fog az Afrikában és a déli szomszédságban található partnerek vagy régiók elé terjeszteni [...] önálló beruházási megállapodások formájában vagy a meglévő kereskedelmi megállapodások korszerűsítésének részeként”.*

Az Európai Bizottság 2022. november 18-án lezárta az Angolával folytatott tárgyalásokat a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásról [3]. A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás 2024. szeptember 1-jén lépett hatályba[4] az első ilyen jellegű uniós megállapodásként. A Bizottság vizsgálja annak lehetőségét is, hogy más érdekelt partnerországokkal, többek között az Elefántcsontparti Köztársasággal (a továbbiakban: Elefántcsontpart) is tárgyalásokat folytasson fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásokról.

2023-ban az EU közvetlen külföldi befektetéseinek állománya Elefántcsontparton 4,3 milliárd EUR-t tett ki, szemben a 2022. évi 4,1 milliárd EUR-val. Az EU átmeneti gazdasági partnerségi megállapodást kötött Elefántcsontparttal, amely azonban nem tartalmaz a beruházások megkönnyítésére vonatkozó rendelkezéseket.

Azon lehetőség fényében, hogy alkalom nyílhat az EU számára a beruházási kapcsolatok elmélyítésére Elefántcsontparttal, az Elefántcsontpart–EU gazdasági partnerségi megállapodással foglalkozó bizottság 2023. október 12–13-án Abidjanban tartott 6. ülésének keretében megvitatták a megállapodásról szóló tárgyalások megkezdésének lehetőségét[5].

Ezt követően Elefántcsontparttal technikai jellegű tájékozódó megbeszélésekre került sor a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás lehetséges hatályáról, tartalmáról és paramétereiről. E megbeszéléseket követően a két fél 2025. március 6-án megállapodott abban, hogy megindítják a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra vonatkozó hivatalos tárgyalások megkezdésére irányuló belső eljárásaikat.

---

1 Az Európai Bizottság közleménye, Versenyképességi iránytű az EU számára, COM(2025) 30 final.

2 A Bizottság közleménye: A kereskedelempolitika felülvizsgálata – Nyitott, fenntartható és határozott kereskedelempolitika, COM(2021) 66 final.

3 https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-african-development-community-sadc/eu-angola-negotiations_hu

4 Lásd: A Tanács (EU) 2024/829 határozata (2024. március 4.) az Európai Unió és az Angolai Köztársaság közötti, a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről (HL L, 2024/829, 2024.3.8.).

5 Relevé des conclusions du comité conjoint des 12-13 octobre 2023, APE Côte d'Ivoire - Union européenne https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/5714c6b1-a7b9-42c7-a73a-f5e5e5fa159a/details.

E megállapodások célja, hogy javítsák az EU és az Elefántcsontpart közötti közvetlen külföldi tőkebefektetések vonzását, kibővítését és megtartását, különösen olyan beruházáskönnyítési intézkedések révén, mint a beruházásokkal kapcsolatos intézkedések átláthatóságának és kiszámíthatóságának javítása, a beruházásengedélyezési eljárások észszerűsítése, valamint a köz- és magánszféra közötti párbeszéd javítása a befektetői kapcsolattartási pontok és az érdekelt felek bevonása révén. A végső cél az átláthatóbb, hatékonyabb és kiszámíthatóbb beruházási környezet előmozdítása, és ennélfogva az Elefántcsontpartra irányuló magasabb szintű közvetlen külföldi tőkebefektetések ösztönzése. A fentiek által e megállapodás elő fogja mozdítani a fenntartható fejlődést, a gazdasági növekedést és a munkahelyteremtést, valamint megerősíti a kétoldalú beruházási kapcsolatot az EU és Elefántcsontpart között. Ez a megállapodás továbbá szilárd platformot fog biztosítani az elefántcsontparti gazdaság diverzifikációjának, valamint a világgazdaságba való integrációjának elősegítéséhez.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

E megállapodás célkitűzései összhangban állnak az Európai Unióról szóló szerződéssel (EUSZ), amely szerint *„az Európai Unió előmozdítja valamennyi ország bekapcsolódását a világgazdaságba, egyebek mellett a nemzetközi kereskedelemben érvényesülő korlátozások fokozatos megszüntetése révén.*[6]

Célkitűzései összhangban állnak továbbá az egyrészről az Európai Unió és tagállamai, és másrészről az Afrikai, Karibi és Csendes-óceáni Államok Szervezetének tagjai közötti, 2023. november 15-én Szamoában aláírt partnerségi megállapodással és különösen annak 41. és 42. cikkével[7].

E megállapodás előmozdítja a 2025. január 29-i versenyképességi iránytű célkitűzéseit, amely megemlítette, hogy az EU-nak *„új módokat [kell keresnie] a partnerségek elmélyítésére és vállalkozásaink előnyös helyzetének biztosítására”*, többek között a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodások révén[8]. Nyomon követi továbbá a kereskedelempolitika felülvizsgálatáról szóló, fent említett közleményt, valamint a kereskedelem és a fenntartható fejlődés felülvizsgálatáról szóló 2022. évi közleményt[9].

A megállapodás részét képezi az EU Afrikával kapcsolatos átfogó stratégiájának,[10] amely „*azt javasolta, hogy az EU dolgozzon ki ambiciózusabb intézkedéseket az afrikai beruházások megkönnyítésére, vonzására és támogatására.”* Emellett összhangban van az EU–Afrikai Unió (AU) 2030-ig tartó időszakra vonatkozó közös jövőképével[11], amelyet az EU–AU 6. csúcstalálkozóján fogadtak el, amely kiemelte a közös elköteleződést annak érdekében, hogy „*előmozdítsák az elszámoltatható, átlátható, inkluzív és felelős kormányzást, a vonatkozó nemzetközi okmányokkal összhangban, fokozzák a beruházási és üzleti környezet javítására, valamint a felelős és fenntartható afrikai és európai beruházások felszabadítására és növelésére irányuló erőfeszítéseket.”* Céljai összhangban vannak a 2021 novemberében útjára indított Global Gateway uniós stratégiával és annak első kézzelfogható eredményével, a 6. EU–AU csúcstalálkozón elfogadott Afrika–Európa beruházási csomaggal, amelynek célja

---

6 Az EUSZ 21. cikke (2) bekezdésének e) pontja.

7 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8372-2023-REV-1/hu/pdf

8 Az Európai Bizottság közleménye, Versenyképességi iránytű az EU számára, COM(2025) 30 final.

9 A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Gazdasági és Szociális Bizottságnak: „A kereskedelmi partnerségek ereje: együtt a zöld és igazságos gazdasági növekedésért”, COM(2022) 409 final.

10 2020. évi közös közlemény – Az Afrikával kapcsolatos átfogó stratégia felé https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf

11 https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf

2027-ig bezárólag 150 milliárd EUR összegű beruházás mozgósítása Afrikában tizenegy prioritási területen, egyebek mellett a gazdasági integráció, a beruházások és a magánszektor fejlesztése terén. A Global Gateway Afrika–Európa beruházási csomag az EU irányadó kerete a beruházások vonzerejének előmozdításához Afrikában, valamint annak biztosításához, hogy a szabályozási környezet elősegítse a magánszektor szerepvállalását, és hogy a beruházások a fenntartható növekedés valamennyi potenciális előnyét élvezzék.

A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló tervezett megállapodás teljes mértékben összhangban van a Kereskedelmi Világszervezet keretében megtárgyalt, a fejlesztési célú beruházások megkönnyítéséről szóló jövőbeli megállapodással, és kiegészíti azt[12].

Végül a mellékletben szereplő tárgyalási irányelvek összhangban vannak az AKCS-országokkal és -régiókkal kötendő gazdasági partnerségi megállapodásokra vonatkozó tárgyalási irányelvek módosításáról szóló, 2019. december 19-i (EU) 2020/13 tanácsi határozattal is[13].

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A célkitűzések összhangban állnak az EU egyéb szakpolitikáival, különös tekintettel az EU fejlesztéspolitikájára.

## 2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

E javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 207. cikke (4) bekezdésének a 207. cikk (3) bekezdésével és a 218. cikk (4) bekezdésével összefüggésben értelmezett első albekezdése.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A tervezett tárgyalások témája a közös kereskedelempolitikára vonatkozik. Az EUSZ 5. cikkének (3) bekezdése értelmében a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó a kizárólagos uniós hatáskör alá tartozó területekre. A közös kereskedelempolitika szerepel az EUMSZ 3. cikkében felsorolt, az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó területek között. Ez a szakpolitika kiterjed a kereskedelmi megállapodásokról – többek között az EUMSZ 207. cikkének megfelelően – folytatott tárgyalásokra is.

---

12 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

13 A Tanács (EU) 2020/13 határozata (2019. december 19.) az afrikai, karibi és csendes-óceáni országokkal és régiókkal kötendő gazdasági partnerségi megállapodások uniós hatáskörbe tartozó vonatkozásairól folytatandó tárgyalásokra vonatkozó tárgyalási irányelvek módosításáról (HL L 6., 2020.1.10., 101. o.). A 2019. évi tárgyalási irányelvek 6.2. szakaszának első bekezdése kimondja: „*Beruházások. »A szegénység csökkentésére és felszámolására irányuló, a fenntartható fejlődéssel összhangban lévő célkitűzésnek« megfelelően (és tekintettel a Cotonoui Megállapodás 1., 29., 75–78. cikkére és II. mellékletére, illetve alkalmazásának kezdőnapját követően az annak helyébe lépő megállapodás vonatkozó rendelkezéseire) a felek megállapodnak abban, hogy olyan keretet hoznak létre, amely a beruházáskönnyítésre irányuló többoldalú kezdeményezések figyelembevétele mellett elősegíti, fokozza és ösztönzi a közöttük megvalósuló, kölcsönösen előnyös fenntartható beruházásokat. Ez a keret a megkülönböztetés tilalma, a nyitottság, az átláthatóság és a stabilitás elvén fog alapulni. A felek a beruházókra vonatkozó stabil és átlátható szabályozás segítségével elősegítik a vonzó és stabil beruházási környezet megteremtését, valamint igyekeznek hatékonyabbá tenni a pénzügyi kirekesztés felszámolását és a forráshoz jutást.*”

- **Arányosság**

A Bizottság ajánlása összhangban áll az arányosság elvével, tekintve, hogy egy nemzetközi megállapodás megkötése a legmegfelelőbb eszköz arra, hogy egy nemzetközi jogalannyal – például egy másik országgal – kölcsönös jogokat és kötelezettségeket vállaljunk.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az Európai Unió Tanácsának határozata.

## 3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

2020 júniusától novemberéig a Bizottság nyilvános konzultációt[14] folytatott, melynek során kikérte az Európai Parlament, a tagállamok, az érdekelt felek és a civil társadalom véleményét az Európai Unió kereskedelempolitikájának felülvizsgálatáról, egyebek mellett az EU szomszédos országokkal és Afrikával való kereskedelmi és beruházási kapcsolatai megerősítésének lehetőségeiről.

A Bizottság rendszeresen konzultációt folytat az érdekelt felekkel, többek között a kereskedelmi megállapodásokkal foglalkozó szakértői csoport[15] és a civil társadalommal folytatott párbeszéd keretei között[16].

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Ez a javaslat egy, a Világbank által lefolytatott és az Európai Bizottság által megrendelt projekt keretében gyűjtött külső szakértői véleményen alapul. A jelentés elsősorban azt tárta fel, hogy a befektetők[17] a fejlődő országokban hozott befektetési döntéseiket befolyásoló kritikus tényezőként az állami ügynökségekkel való együttműködés során tapasztalt átláthatóság és kiszámíthatóság hiányát, a törvényekben és szabályozásokban bekövetkező hirtelen változásokat, és a kormányzati engedélyek és jóváhagyások beszerzésének késedelmét emelték ki. A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló javasolt megállapodás kitér az említett területekre.

- **Hatásvizsgálat**

A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásban foglalt beruházáskönnyítési kötelezettségvállalások arra összpontosítanak, hogy a partnerország beruházási keretrendszerében (beruházási jogszabályok, rendeletek és eljárások) alkalmazzák a jó kormányzás alapelveit és a helyes szabályozási gyakorlatokat, többek között az

14 https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/consultation-trade-policy-review_hu

15 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

16 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

17 Lásd Világbank, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses (A közvetlen külföldi beruházások megtartása és bővítése, politikai kockázat és szakpolitikai válaszok)* http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf

átláthatóság, a kiszámíthatóság és az ügyviteli hatékonyság tekintetében. E beruházáskönnyítési intézkedések hatása nagyrészt a megállapodás partnerország általi végrehajtásában és beruházási környezetének hosszú távú javulásában mutatkozik meg. Az általános hatáshoz azok az egyedi beruházások is hozzájárulhatnak, amelyeket egy ilyen továbbfejlesztett beruházási keretrendszer vonzhat. A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás kodifikálja az EU-n belül már kialakult gyakorlatokat.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

Ez a rendelkezés ajánlani kívánja a Tanácsnak az Elefántcsontparttal megkötendő, fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra vonatkozó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló határozat elfogadását. A javaslat nem tartalmaz adatcserét, folyamatok automatizálását, digitális rendszerek használatát vagy közszolgáltatások nyújtását. Következésképpen az „alapértelmezésben digitális” elv nem alkalmazandó, mivel a javaslat nem vezet be konkrét digitális követelményeket.

- **Alapjogok**

Ez a kezdeményezés teljes mértékben tiszteletben tartja az Európai Unió Alapjogi Chartáját.

## 4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A kezdeményezésnek nincs költségvetési vonzata.

## 5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra vonatkozó tárgyalások várhatóan 2026-ban zárulnak le.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A rendelkezések célja, hogy a Tanácsnak ajánlják a tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló határozat elfogadását, amelyben a Tanács kijelöli az Unió főtárgyalóját. A Tanács a főtárgyaló számára irányelveket határozhat meg.

Ajánlás

# A TANÁCS HATÁROZATA

## az Európai Unió és az Elefántcsontparti Köztársaság közötti, a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben annak 207. cikke (3) bekezdése második és harmadik albekezdésével és 218. cikke (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

tárgyalásokat kell kezdeni az Elefántcsontparti Köztársasággal fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás megkötése céljából,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Unió nevében tárgyalásokat folytasson az Elefántcsontparti Köztársasággal fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás megkötése céljából.

*2. cikk*

A tárgyalási irányelveket e határozat melléklete tartalmazza.

*3. cikk*

A tárgyalásokat a(z) [a Tanács által megnevezendő különbizottság]-val/-vel egyeztetve kell lefolytatni.

*4. cikk*

Ezt a határozatot és mellékletét az elfogadásukat követően azonnal hozzáférhetővé teszik a nyilvánosság számára.

*5. cikk*

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről*
*az elnök*