EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 6.5.2025.
COM(2025) 192 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Côte d'Ivoirea

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U Kompasu konkurentnosti od 29. siječnja 2025. mavedeno je da EU treba „tražiti nove načine produbljivanja partnerstava i ostvarenja koristi za naša poduzeća”, među ostalim putem sporazumâ o olakšavanju održivih ulaganja[1].

U Komunikaciji o reviziji trgovinske politike od 18. veljače 2021.[2] Komisija je najavila da namjerava „pojačati suradnju s afričkim partnerima kako bi se iskoristio njihov gospodarski potencijal te potaknula gospodarska diversifikacija i uključiv rast” i „predložiti novu inicijativu za održiva ulaganja za zainteresirane partnere ili regije u Africi i južnom susjedstvu […] putem zasebnih sporazuma o ulaganjima ili u okviru modernizacije postojećih trgovinskih sporazuma.”

Europska komisija zaključila je pregovore o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja s Angolom 18. studenoga 2022.[3] Sporazum o olakšavanju održivih ulaganja stupio je na snagu 1. rujna 2024.[4] i prvi je sporazum EU-a te vrste. Komisija istražuje i mogućnost pregovaranja o sporazumima o olakšavanju održivih ulaganja s drugim zainteresiranim partnerskim zemljama, među ostalim s Republikom Côte d’Ivoireom (dalje u tekstu „Côte d’Ivoire”).

Vrijednost izravnih stranih ulaganja EU-a u Côte d’Ivoire 2023. iznosila je 4,3 milijarde EUR, što je povećanje u odnosu na 4,1 milijardu EUR 2022. EU je s Côte d’Ivoireom sklopio privremeni sporazum o gospodarskom partnerstvu (dalje u tekstu „SGP”), koji, međutim, ne sadržava odredbe o olakšavanju ulaganja.

S obzirom na to da EU ima priliku produbiti svoj ulagački odnos s Côte d’Ivoireom, na 6. sastanku Odbora za SGP između Côte d’Ivoirea i EU-a održanom u Abidjanu 12. i 13. listopada 2023.[5] raspravljalo se o mogućnosti otvaranja pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja.

Nakon toga su s Côte d’Ivoireom održane tehničke preliminarne rasprave o području primjene, sadržaju i parametrima sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja. Nakon tih rasprava dvije su se strane 6. ožujka 2025. složile da će započeti svoje unutarnje postupke za otvaranje službenih pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja.

Tim bi se sporazumom nastojalo poboljšati privlačenje, proširenje i zadržavanje izravnih stranih ulaganja između EU-a i Côte d’Ivoirea, posebno mjerama za olakšavanje ulaganja, kao što su povećanje transparentnosti i predvidljivosti mjera povezanih s ulaganjima, pojednostavnjenje postupaka odobravanja ulaganja i poboljšanje javno-privatnog dijaloga putem kontaktnih točaka za ulagače i sudjelovanja dionika. Krajnji je cilj poticati

---

1 Komunikacija Komisije o Kompasu konkurentnosti za EU, COM(2025) 30 final.

2 Komunikacija Komisije „Revizija trgovinske politike – otvorena, održiva i odlučna trgovinska politika”, COM(2021) 66 final.

3 https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-african-development-community-sadc/eu-angola-negotiations_hr

4 Vidjeti Odluku Vijeća (EU) 2024/829 od 4. ožujka 2024. o sklapanju, u ime Unije, Sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Angole, SL L, 2024/829, 8.3.2024.

5 *Relevé des conclusions du comité conjoint des 12 – 13 octobre 2023, APE Côte d’Ivoire – Union européenne* https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/5714c6b1-a7b9-42c7-a73a-f5e5e5fa159a/details

transparentniju, učinkovitiju i predvidljiviju ulagačku klimu i tako potaknuti povećanje izravnih stranih ulaganja u Côte d'Ivoire. Na taj će se način sporazumom promicati održivi razvoj, gospodarski rast i otvaranje radnih mjesta te ojačati bilateralni ulagački odnos između EU-a i Côte d'Ivoirea. Ponudit će i čvrstu platformu za doprinos diverzifikaciji gospodarstva Côte d'Ivoirea i njegovoj integraciji u svjetsko gospodarstvo.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ciljevi tog sporazuma u skladu su s Ugovorom o Europskoj uniji (UEU), u kojem je predviđeno da bi EU trebao „poticati integraciju svih zemalja u svjetsko gospodarstvo, uključujući i postupnim ukidanjem ograničenja u međunarodnoj trgovini"[6].

Njegovi su ciljevi u skladu i sa Sporazumom o partnerstvu između Europske unije i njezinih država članica, s jedne strane, i članica Organizacije afričkih, karipskih i pacifičkih država (AKP), s druge strane, potpisanim u Samoi 15. studenog 2023., a posebno njegovim člancima 41. i 42.[7]

Tim se sporazumom promiču ciljevi Kompasa konkurentnosti od 29. siječnja 2025., u kojem se navodi da EU treba „tražiti nove načine produbljivanja partnerstava i ostvarenja koristi za naša poduzeća", među ostalim putem sporazumâ o olakšavanju održivih ulaganja[8]. Nadovezuje se i na spomenutu Komunikaciju o reviziji trgovinske politike i Komunikaciju o preispitivanju trgovine i održivog razvoja iz 2022.[9]

Dio je sveobuhvatne strategije EU-a s Afrikom[10], u kojoj se „predlaže da EU razvije ambicioznija rješenja za olakšavanje, privlačenje i podupiranje ulaganja u Afriku." Osim toga, u skladu je sa „Zajedničkom vizijom za 2030."[11] EU-a i Afričke unije, donesenom na 6. sastanku na vrhu EU-a i Afričke unije, u kojoj je naglašena zajednička predanost „promicanju odgovornog, transparentnog, uključivog i prilagodljivog upravljanja, u skladu s relevantnim međunarodnim instrumentima, kako bi se povećali napori za poboljšanje ulaganja i poslovnog okruženja, kao i na pokretanje i povećanje odgovornih i održivih afričkih i europskih ulaganja". Njegovi su ciljevi u skladu i sa strategijom EU-a Global Gateway pokrenutom u studenom 2021. i njezinim prvim rezultatima, paketom ulaganja Afrike i Europe, dogovorenim na 6. sastanku na vrhu EU-a i Afričke unije, čiji je cilj potaknuti ulaganja u Afriku u iznosu od 150 milijardi EUR do 2027. u jedanaest prioritetnih područja, uključujući gospodarsku integraciju, ulaganja i razvoj privatnog sektora. Paket ulaganja Afrike i Europe u okviru strategije Global Gateway orijentacijski je okvir EU-a kojim se potiče privlačnost ulaganja u Africi, osigurava regulatorno okruženje pogodno za sudjelovanje privatnog sektora i ulaganja koja donose sve potencijalne koristi za održivi rast.

Predviđeni sporazum o olakšavanju održivih ulaganja u potpunosti je usklađen i komplementaran s budućim Sporazumom o olakšavanju ulaganja u razvoj o kojem se pregovaralo u okviru Svjetske trgovinske organizacije[12].

---

6 Članak 21. stavak 2. točka (e) UEU-a.

7 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8372-2023-REV-1/hr/pdf

8 Komunikacija Komisije o Kompasu konkurentnosti za EU, COM(2025) 30 final.

9 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru: „Snaga trgovinskih partnerstava: zajedno za zeleni i pravedan gospodarski rast", COM(2022) 409 final.

10 Zajednička komunikacija „Put prema sveobuhvatnoj strategiji s Afrikom" iz 2020. https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020JC0004&from=hr

11 https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf

12 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

Naposlijetku, pregovaračke smjernice u Prilogu u skladu su s Odlukom Vijeća (EU) 2020/13 od 19. prosinca 2019. o izmjeni pregovaračkih smjernica za pregovore o sporazumima o gospodarskom partnerstvu sa zemljama i regijama AKP-a[13].

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ciljevi su dosljedni s drugim politikama Unije, osobito s njezinom razvojnom politikom.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova ovog akta članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 207. stavkom 3. drugim i trećim podstavkom i člankom 218. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Predmet predviđenih pregovora odnosi se na zajedničku trgovinsku politiku. U skladu s člankom 5. stavkom 3. UEU-a načelo supsidijarnosti ne primjenjuje se u područjima isključive nadležnosti EU-a. Zajednička trgovinska politika navodi se kao jedno od područja u isključivoj nadležnosti Unije iz članka 3. UFEU-a. Ta politika uključuje pregovaranje o trgovinskim sporazumima u skladu s, među ostalim, člankom 207. UFEU-a.

- **Proporcionalnost**

Preporuka Komisije u skladu je s načelom proporcionalnosti jer je sklapanje međunarodnog sporazuma glavni instrument za preuzimanje uzajamnih prava i obveza u odnosima sa subjektom međunarodnog prava kao što je strana zemlja.

- **Odabir instrumenta**

Odluka Vijeća Europske unije.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Komisija je od lipnja do studenog 2020. provela javno savjetovanje[14] u okviru kojeg je tražila mišljenje Europskog parlamenta, država članica, dionika i civilnog društva o preispitivanju

[13] Odluka Vijeća (EU) 2020/13 od 19. prosinca 2019. o izmjeni pregovaračkih smjernica za pregovore o sporazumima o gospodarskom partnerstvu s afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama i regijama, u mjeri u kojoj su u nadležnosti Unije (SL L 6, 10.1.2020., str. 101.). Konkretno, u prvom odlomku odjeljka 6.2. pregovaračkih smjernica iz 2019. navodi se sljedeće: „Ulaganje. U skladu s ciljem ‘smanjivanja i, naposljetku, iskorjenjivanja siromaštva, u skladu s ciljem održivog razvoja’ (i u vezi s člancima 1., 29., od 75. do 78. te Prilogom II. Sporazumu iz Cotonoua, kao i relevantnim odredbama iz sporazuma koji ga nasljeđuje, kada se počne primjenjivati) stranke su suglasne uspostaviti okvir kojim se među njima olakšavaju, poboljšavaju i potiču uzajamno korisna održiva ulaganja, uzimajući u obzir multilateralne inicijative za omogućavanje ulaganja. Taj će se okvir temeljiti na načelima nediskriminacije, otvorenosti, transparentnosti i stabilnosti. Stranke će poticati razvoj privlačnog i stabilnog ulagačkog okruženja podupiranjem stabilnih i transparentnih pravila za ulagače te će nastojati poboljšati financijsku uključenost i pristup financiranju.”

trgovinske politike Europske unije, među ostalim o načinima jačanja trgovinskih i ulagačkih odnosa EU-a sa susjednim zemljama i Afrikom.

Komisija se redovito savjetuje s dionicima, među ostalim u okviru stručne skupine za trgovinske sporazume[15] i dijaloga s civilnim društvom.[16]

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Ovaj se prijedlog oslanja na vanjsko stručno znanje prikupljeno u okviru projekta koji je provela Svjetska banka, a naručila Europska komisija. U izvješću je osobito istaknuto da su ulagači[17] kao ključne čimbenike koji utječu na njihove odluke o ulaganju u zemlje u razvoju naveli nedostatak transparentnosti i predvidljivosti u radu s javnim službama, iznenadne promjene zakona i propisa te dugotrajno čekanje na državne dozvole i odobrenja. Ta bi područja bila obuhvaćena predloženim sporazumom o olakšavanju održivih ulaganja.

- **Procjena učinka**

Obveze preuzete u smislu olakšavanja ulaganja u sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja usmjerene su na primjenu načela dobrog upravljanja i dobre regulatorne prakse, uključujući transparentnost, predvidljivost i administrativnu učinkovitost, u okviru za ulaganja partnerske zemlje (zakoni, propisi i postupci o ulaganjima). Učinak tih mjera za olakšavanje ulaganja uglavnom se odnosi na provedbu sporazuma u partnerskoj zemlji i dugoročno poboljšanje njezina ulagačkog okruženja. Na ukupni učinak utječu i pojedinačna ulaganja koja bi takav poboljšani okvir za ulaganja mogao privući. Sporazumom o olakšavanju održivih ulaganja kodificiraju se prakse koje su već uvriježene u EU-u.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Svrha je ovog prijedloga dati preporuku Vijeću da donese odluku o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja s Côte d'Ivoireom. Prijedlog ne obuhvaća razmjenu podataka, automatizaciju postupaka, upotrebu digitalnih sustava ni pružanje javnih usluga. Stoga se načelo „digitalizacija kao standard" ne primjenjuje jer se njime ne uvode posebni digitalni zahtjevi.

- **Temeljna prava**

Predmetnom inicijativom u potpunosti se poštuje Povelja o temeljnim pravima Europske unije.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova inicijativa nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će pregovori o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja biti zaključeni 2026.

---

14 https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/consultation-trade-policy-review_hr

15 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

16 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

17 Vidjeti: *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf

- **Dokumenti s objašnjenjima (za direktive)**

Nije primjenjivo.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Svrha je odredaba dati preporuku Vijeću da donese odluku o odobravanju otvaranja pregovora i imenovanju pregovarača Unije. Vijeće pregovaraču može uputiti smjernice.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja između Europske unije i Republike Côte d'Ivoirea

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 207. stavkom 3. drugim i trećim podstavkom i člankom 218. stavkom 4. drugim podstavkom,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

Trebalo bi otvoriti pregovore s ciljem sklapanja sporazuma o olakšavanju održivih ulaganja s Republikom Côte d'Ivoireom,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisiju se ovlašćuje da u ime Unije pregovara o sporazumu o olakšavanju održivih ulaganja s Republikom Côte d'Ivoireom.

Članak 2.

Pregovaračke smjernice utvrđene su u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.

Pregovori se vode uz savjetovanje s [ime posebnog odbora upisuje Vijeće].

Članak 4.

Ova Odluka i njezin Prilog objavit će se odmah nakon donošenja.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik