EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 6. 5. 2025
COM(2025) 192 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode o uľahčení udržateľných investícií medzi Európskou úniou a Republikou Pobrežia Slonoviny

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

V kompase konkurencieschopnosti z 29. januára 2025 sa uvádza potreba EÚ „*hľadať nové spôsoby prehlbovania partnerstiev a vytvárania výhod pre naše podniky*“, a to aj prostredníctvom dohôd o uľahčení udržateľných investícií[1].

Komisia vo svojom oznámení o preskúmaní obchodnej politiky z 18. februára 2021[2] oznámila svoj zámer zintenzívniť „*spoluprácu s africkými partnermi s cieľom uvoľniť ich hospodársky potenciál, podporiť diverzifikáciu hospodárstva a inkluzívny rast*“, a navrhnúť „*novú iniciatívu udržateľných investícií pre partnerov alebo regióny v Afrike a južnom susedstve, ktorí o to majú záujem [...]. Mohla by mať formu samostatných investičných dohôd alebo byť súčasťou modernizácie existujúcich obchodných dohôd*.“

Európska komisia 18. novembra 2022 zavŕšila rokovania o dohode o uľahčení udržateľných investícií s Angolou[3]. Táto dohoda o uľahčení udržateľných investícií vstúpila do platnosti 1. septembra 2024[4] a je prvou dohodou EÚ tohto druhu. Komisia preskúmava takisto možnosť rokovať o dohodách o uľahčení udržateľných investícií s ostatnými zainteresovanými partnerskými krajinami vrátane Republiky Pobrežia Slonoviny (ďalej len „Pobrežie Slonoviny“).

V roku 2023 dosiahol objem priamych zahraničných investícií EÚ na Pobreží Slonoviny 4,3 miliardy EUR, čo je nárast oproti 4,1 miliardy EUR v roku 2022. EÚ uzavrela s Pobrežím Slonoviny dočasnú dohodu o hospodárskom partnerstve (ďalej len „DHP“), ktorá však neobsahuje ustanovenia o uľahčení investícií.

Vzhľadom na príležitosť EÚ prehĺbiť svoje investičné vzťahy s Pobrežím Slonoviny sa o možnosti zapojiť sa do rokovaní o dohode o uľahčení udržateľných investícií diskutovalo v súvislosti so 6. zasadnutím Výboru pre DHP medzi Pobrežím Slonoviny a EÚ, ktoré sa konalo 12. až 13. októbra 2023 v Abidjane[5].

V nadväznosti na to sa s Pobrežím Slonoviny uskutočnili technické prieskumné diskusie o rozsahu, obsahu a parametroch dohody o uľahčení udržateľných investícií. V nadväznosti na tieto diskusie sa obe strany 6. marca 2025 dohodli, že začnú svoje príslušné vnútorné postupy potrebné na začatie formálnych rokovaní o dohode o uľahčení udržateľných investícií.

Cieľom tejto dohody by bolo zlepšiť prilákanie, rozširovanie a udržanie priamych zahraničných investícií medzi EÚ a Pobrežím Slonoviny, a to najmä na základe opatrení na uľahčenie investícií, ako je zvýšenie transparentnosti a predvídateľnosti opatrení súvisiacich

---

1 Oznámenie Komisie: Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ, COM(2025) 30 final.

2 Oznámenie Komisie o preskúmaní obchodnej politiky – otvorená, udržateľná a asertívna obchodná politika [COM(2021) 66 final].

3 https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-african-development-community-sadc/eu-angola-negotiations_sk.

4 Pozri rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/829 zo 4. marca 2024 o uzavretí Dohody o uľahčení udržateľných investícií medzi Európskou úniou a Angolskou republikou v mene Únie (Ú. v. EÚ L 2024/829, 8.3.2024).

5 Relevé des conclusions du comité conjoint des 12-13 octobre 2023, APE Côte d'Ivoire - Union européenne https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/5714c6b1-a7b9-42c7-a73a-f5e5e5fa159a/details.

s investíciami, zefektívnenie postupov schvaľovania investícií a zlepšenie verejno-súkromného dialógu prostredníctvom kontaktných miest pre investorov a zapojenia zainteresovaných strán. Konečným cieľom je podporovať transparentnejšie, efektívnejšie a predvídateľnejšie podnikateľské prostredie, a teda podporiť vyššie úrovne priamych zahraničných investícií do Pobrežia Slonoviny. Táto dohoda tak podporí udržateľný rozvoj, hospodársky rast a tvorbu pracovných miest a posilní bilaterálny investičný vzťah medzi EÚ a Pobrežím Slonoviny. Touto dohodou by sa zároveň vytvorila pevná platforma, ktorá by prispela k diverzifikácii ekonomiky Pobrežia Slonoviny a jeho integrácii do globálneho hospodárstva.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Ciele tejto dohody sú v súlade so Zmluvou o Európskej únii (ZEÚ), v ktorej sa stanovuje, že EÚ by mala „*povzbudzovať integráciu všetkých krajín do svetového hospodárstva aj prostredníctvom postupného odstraňovania prekážok v medzinárodnom obchode*“[6].

Jej ciele sú takisto plne v súlade s Dohodou o partnerstve medzi Európskou úniou a jej členskými štátmi na jednej strane a členmi Organizácie afrických, karibských a tichomorských štátov (AKT) na strane druhej, podpísanou na Samoe 15. novembra 2023, a najmä s jej článkami 41 a 42[7].

Touto dohodou sa priblížime k cieľom stanoveným v kompase konkurencieschopnosti z 29. januára 2025, v ktorom sa uvádza potreba EÚ „*hľadať nové spôsoby prehlbovania partnerstiev a vytvárania výhod pre naše podniky*“, a to aj prostredníctvom dohôd o uľahčení udržateľných investícií[8]. Nadväzuje sa ňou aj na uvedené oznámenie o preskúmaní obchodnej politiky a oznámenie o preskúmaní obchodu a udržateľného rozvoja z roku 2022[9].

Dohoda je súčasťou komplexnej stratégie EÚ pre Afriku[10], v ktorej sa *„navrhuje, aby EÚ vypracovala ambicióznejšie opatrenia na uľahčenie, pritiahnutie a podporu investícií v Afrike“*. Je okrem toho v súlade s dokumentom „Spoločná vízia EÚ a Africkej únie (AÚ) do roku 2030“[11] prijatým na 6. samite EÚ – AÚ, v ktorom je zdôraznený záväzok „*podporovať zodpovednú, transparentnú, inkluzívnu a reaktívnu správu vecí verejných v súlade s príslušnými medzinárodnými nástrojmi s cieľom zvýšiť úsilie zamerané na zlepšenie investícií a podnikateľského prostredia, ako aj na uvoľnenie a zvýšenie zodpovedných a udržateľných afrických a európskych investícií*“. Jej ciele sú takisto v súlade so stratégiou EÚ nazvanou *Global Gateway*, ktorá bola spustená v novembri 2021, a s jej prvým produktom, ktorým je investičný balík Afrika – Európa, ktorý bol schválený na 6. samite EÚ – AÚ a ktorého cieľom je do roku 2027 zmobilizovať v Afrike 150 miliárd EUR investícií v jedenástich prioritných oblastiach vrátane hospodárskej integrácie, investícií a rozvoja súkromného sektora. Balík investícií do stratégie Global Gateway Afrika – Európa je usmerňujúcim rámcom EÚ na podporu atraktívnosti investícií v Afrike, zabezpečenie toho, aby regulačné prostredie podporovalo zapojenie súkromného sektora a aby investície prinášali všetky potenciálne prínosy smerom k udržateľnému rastu.

---

6 Článok 21 ods. 2 písm. e) ZEÚ.

7 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8372-2023-REV-1/sk/pdf.

8 Oznámenie Komisie: Kompas konkurencieschopnosti pre EÚ, COM(2025) 30 final.

9 Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov: Sila obchodných partnerstiev: spoločne za zelený a spravodlivý hospodársky rast, COM(2022) 409 final.

10 Spoločné oznámenie z roku 2020 – Na ceste ku komplexnej stratégii pre Afriku: https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_sk.pdf.

11 https://www.consilium.europa.eu/media/54412/final_declaration-en.pdf.

Plánované dohody o uľahčení udržateľných investícií sú plne v súlade s budúcou Dohodou o uľahčení investovania pre rozvoj, ktorá bola vyrokovaná v rámci Svetovej obchodnej organizácie[12], a dopĺňajú ju.

A napokon, smernice na rokovania uvedené v prílohe sú v súlade s rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/13 z 19. decembra 2019, ktorým sa menia smernice na rokovania na účel rokovaní o dohodách DHP s krajinami a regiónmi AKT v rozsahu právomoci Únie[13].

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Ciele sú v súlade s ostatnými politikami EÚ, najmä s rozvojovou politikou EÚ.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Právnym základom tohto aktu je článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s článkom 207 ods. 3 druhým a tretím pododsekom a článkom 218 ods. 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Plánované rokovania sa týkajú spoločnej obchodnej politiky. Podľa článku 5 ods. 3 ZEÚ sa zásada subsidiarity neuplatňuje v oblastiach výlučnej právomoci EÚ. Spoločná obchodná politika sa uvádza medzi oblasťami vo výlučnej právomoci Únie v článku 3 ZFEÚ. Táto politika zahŕňa rokovanie o obchodných dohodách okrem iného podľa článku 207 ZFEÚ.

- **Proporcionalita**

Odporúčanie Komisie je v súlade so zásadou proporcionality, keďže uzavretie medzinárodnej dohody je hlavným nástrojom na prevzatie vzájomných práv a povinností vo vzťahu so subjektom medzinárodného práva, akým je tretia krajina.

- **Výber nástroja**

Rozhodnutie Rady Európskej únie.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

---

12 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

13 Rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/13 z 19. decembra 2019, ktorým sa menia smernice na rokovania na účel rokovaní o dohodách o hospodárskom partnerstve s africkými, karibskými a tichomorskými krajinami a regiónmi v rozsahu právomoci Únie (Ú. v. EÚ L 6, 10.1.2020, s. 101). Predovšetkým v oddiele 6.2 prvom odseku smerníc na rokovania z roku 2019 sa uvádza: „*Investície. V súlade s cieľom „zníženia a konečného odstránenia chudoby v súlade s cieľom udržateľného rozvoja“ (a so zreteľom na články 1 a 29 a články 75 až 78, prílohu II Dohody z Cotonou a na príslušné ustanovenia dohody, ktorá ju nahradí, keď nadobudne platnosť) sa zmluvné strany dohodli na vytvorení rámca, ktorý uľahčí, posilní a stimuluje vzájomne prospešné udržateľné investície medzi nimi, zohľadňujúc pri tom mnohostranné iniciatívy v oblasti uľahčovania investícií. Tento rámec bude založený na zásadách nediskriminácie, otvorenosti, transparentnosti a stability. Zmluvné strany budú podporovať rozvoj atraktívneho a stabilného investičného prostredia podporou stabilných a transparentných pravidiel pre investorov a budú usilovať o zlepšenie finančného začlenenia a prístupu k finančným prostriedkom.*“

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Od júna do novembra 2020 Komisia uskutočnila verejnú konzultáciu[14], ktorej cieľom bolo získať stanoviská Európskeho parlamentu, členských štátov, zainteresovaných strán a občianskej spoločnosti k preskúmaniu obchodnej politiky Európskej únie vrátane spôsobov posilnenia obchodných a investičných vzťahov EÚ so susednými krajinami a s Afrikou.

Komisia pravidelne konzultuje so zainteresovanými stranami okrem iného v rámci expertnej skupiny pre obchodné dohody[15] a v rámci dialógu s občianskou spoločnosťou[16].

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Tento návrh sa opiera o externú expertízu získanú v súvislosti s projektom, ktorý realizovala Svetová banka na objednávku Komisie. Zo správy predovšetkým vyplynulo, že investori[17] za kritické faktory ovplyvňujúce ich investičné rozhodnutia v rozvojových krajinách považujú nedostatočnú transparentnosť a predvídateľnosť v styku s verejnými agentúrami, náhle zmeny v zákonoch a právnych predpisoch a oneskorenia pri získavaní štátnych povolení a schválení. Ide o oblasti, na ktoré by sa navrhované dohody o uľahčení udržateľných investícií vzťahovali.

- **Posúdenie vplyvu**

Záväzky na uľahčenie investícií v dohode o uľahčení udržateľných investícií sa zameriavajú na uplatňovanie zásad dobrej správy vecí verejných a osvedčených regulačných postupov vrátane transparentnosti, predvídateľnosti a administratívnej efektívnosti v investičnom rámci partnerskej krajiny (investičné zákony, iné právne predpisy a postupy). Vplyv týchto opatrení na uľahčenie investícií je do veľkej miery závislý od toho, ako partnerská krajina vykonáva dohodu a ako dlhodobo zlepšuje svoje investičné prostredie. Celkový dosah ovplyvňujú aj jednotlivé investície, ktoré môže takýto zlepšený investičný rámec prilákať. V dohode o uľahčení udržateľných investícií sa stanovujú postupy, ktoré sú už dobre zavedené v rámci EÚ.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Cieľom tohto návrhu je odporučiť Rade, aby prijala rozhodnutie o poverení začať rokovania o dohode o uľahčení udržateľných investícií s Pobrežím Slonoviny. Návrh nezahŕňa výmenu údajov, automatizáciu procesov, používanie digitálnych systémov ani poskytovanie verejných služieb. Zásada „digitálne služby ako štandard“ sa preto neuplatňuje, keďže návrhom sa nezavádzajú osobitné digitálne požiadavky.

- **Základné práva**

Táto iniciatíva je plne v súlade s Chartou základných práv Európskej únie.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Iniciatíva nemá vplyv na rozpočet.

---

14 https://policy.trade.ec.europa.eu/consultations/consultation-trade-policy-review_sk.

15 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/.

16 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531.

17 Pozri dokument Svetovej banky „Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses“ (Udržanie a zvýšenie priamych zahraničných investícií, politické riziko a politické opatrenia), http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Očakáva sa, že rokovania o dohode o uľahčení udržateľných investícií budú zavŕšené v roku 2026.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Cieľom týchto ustanovení je odporučiť Rade, aby prijala rozhodnutie o poverení začať rokovania a vymenovaní vyjednávača Únie. Rada môže vyjednávačovi adresovať smernice.

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode o uľahčení udržateľných investícií medzi Európskou úniou a Republikou Pobrežia Slonoviny

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s jej článkom 207 ods. 3 druhým a tretím pododsekom a jej článkom 218 ods. 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

Mali by sa začať rokovania s cieľom uzavrieť dohodu o uľahčení udržateľných investícií s Republikou Pobrežia Slonoviny,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Komisia sa týmto poveruje rokovať v mene Únie o dohode o uľahčení udržateľných investícií s Republikou Pobrežia Slonoviny.

Článok 2

Smernice na rokovania sú uvedené v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 3

Pri rokovaniach sa konzultuje s [Rada vloží názov osobitného výboru].

Článok 4

Toto rozhodnutie a príloha k nemu sa zverejnia bezprostredne po ich prijatí.

Článok 5

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka