EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.2.12.
COM(2024) 61 final

2024/0036 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának Járműelőírások Harmonizálása Világfórumán az ENSZ 10., 13., 37., 45., 46., 48., 53., 54., 55., 79., 106., 107., 128., 130., 140., 148., 149., 150., 158. és 167. számú előírásának módosítására irányuló javaslatok tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az ENSZ Európai Gazdasági Bizottsága (ENSZ-EGB) által működtetett Járműelőírások Harmonizálása Világfórumon (29. munkacsoport) az ENSZ meglévő előírásait érintő módosítások elfogadásával kapcsolatban képviselendő uniós álláspontról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás és a párhuzamos megállapodás

Két megállapodás van hatályban olyan harmonizált követelmények kidolgozásáról, amelyek az ENSZ Európai Gazdasági Bizottsága (ENSZ-EGB) szerződő felei közötti gépjármű-kereskedelem technikai akadályait hivatottak felszámolni, valamint biztosítani kívánják, hogy a gépjárművek nagy fokú biztonságot nyújtsanak és óvják a környezetet. Ezek a következők:

– a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló ENSZ-EGB-megállapodás (a továbbiakban: az 1958. évi felülvizsgált megállapodás); valamint

– a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekre és felszerelésekre vonatkozó globális műszaki előírások kidolgozásáról szóló megállapodás (a továbbiakban: párhuzamos megállapodás).

A megállapodások az EU vonatkozásában 1998. március 24-én, illetve 2000. február 15-én léptek hatályba. A megállapodásokkal kapcsolatos munkát a 29. munkacsoport felügyeli.

2.2. Az ENSZ-EGB keretében működő Járműelőírások Harmonizálása Világfórum

A 29. munkacsoport egyedülálló keretet biztosít a gépjárművekkel kapcsolatos előírások globális összehangolásához. Ez egy állandó munkacsoport az ENSZ intézményi keretén belül, amelynek külön megbízatása és eljárási szabályzata van. Globális fórumként működik, ahol az érdekeltek szabadon megvitathatják a gépjárművekre vonatkozó előírásokat, valamint az 1958. évi felülvizsgált megállapodás és a párhuzamos megállapodás végrehajtását. Az ENSZ bármely tagállama, illetve az ENSZ tagállamai által létrehozott bármely regionális gazdasági integrációs szervezet teljeskörűen részt vehet a 29. munkacsoport tevékenységében, és a 29. munkacsoport által felügyelt, gépjárművekről szóló megállapodások szerződő felévé válhat. Az EU e megállapodásoknak[1] részes fele.

Az ENSZ-EGB 29. munkacsoportja minden évben háromszor – márciusban, júniusban és novemberben – tart ülést. A technikai fejlődés figyelembevétele érdekében a 29. munkacsoport minden ülésen elfogadhat:

[1] A Tanács 97/836/EK határozata (1997. november 27.) az Európai Közösségnek az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához („1958. évi felülvizsgált megállapodás”) való csatlakozásáról (HL L 346., 1997.12.17., 78. o.).
A Tanács 2000/125/EK határozata (2000. január 31.) a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodás megkötéséről („párhuzamos megállapodás”) (HL L 35., 2000.2.10., 12. o.).

új ENSZ-előírásokat;

új ENSZ-határozatokat;

új globális műszaki előírásokat (GTR-eket);

az 1958. évi felülvizsgált megállapodás szerinti ENSZ-előírások és -határozatok módosításait; valamint

a párhuzamos megállapodás szerinti GTR-ek és határozatok módosításait.

A 29. munkacsoport ülései előtt ezeket a módosításokat szakmai szempontból megvitatják a 29. munkacsoport szakosodott kisegítő testületei.

Ezt követően a 29. munkacsoport javaslatokat fogadhat el:

az 1958. évi felülvizsgált megállapodás szerinti javaslatok esetében a jelen lévő és szavazó szerződő felek minősített többségével; vagy

a párhuzamos megállapodás szerinti javaslatok esetében a jelen lévő és szavazó részes felek egyhangú szavazatával.

A 29. munkacsoport minden ülését megelőzően az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése szerinti tanácsi határozat kerül elfogadásra, amely meghatározza a következőkkel kapcsolatban az EU által képviselendő álláspontot:

új ENSZ-előírások, GTR-ek és ENSZ-határozatok; valamint

a meglévő ENSZ-előírások, GTR-ek és ENSZ-határozatok módosításai, kiegészítései és helyesbítései.

2.3. A 29. munkacsoport tervezett jogi aktusa

A 29. munkacsoport a 2024. március 5–8-i 192. ülésszakán elfogadhatja a következőket:

az ENSZ 10., 13., 37., 45., 46., 48., 53., 54., 55., 79., 106., 107., 128., 130., 140., 148., 149., 150., 158. és 167. számú előírásának módosításaira irányuló javaslatok.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A 29. munkacsoport működése elősegíti a járművekre vonatkozó szabványok nemzetközi összehangolását. Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás kulcsszerepet játszik e célkitűzés elérésében. Az uniós gyártók annak tudatában alkalmazhatják a közös típusjóváhagyási előírásokat, hogy az általuk gyártott termékeket a szerződő felek a nemzeti jogszabályaiknak megfelelőként fogják elismerni.

Ez tette lehetővé, hogy a gépjárművek általános biztonságáról szóló 661/2009/EK rendelet több mint 50 uniós irányelvet hatályon kívül helyezzen, és azok helyébe az 1958. évi felülvizsgált megállapodás keretében elfogadott vonatkozó előírásokat léptesse.

Az (EU) 2018/858 európai parlamenti és tanácsi rendelet[2] hasonló megközelítést követ. Közigazgatási rendelkezéseket és műszaki követelményeket állapít meg minden új jármű, rendszer, alkotóelem és önálló műszaki egység típusjóváhagyására és forgalomba hozatalára vonatkozóan. Az említett rendelet típusjóváhagyási követelmények formájában vagy az uniós

[2] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/858 rendelete (2018. május 30.) a gépjárművek és pótkocsijaik, valamint az ilyen járművek rendszereinek, alkotóelemeinek és önálló műszaki egységeinek jóváhagyásáról és piacfelügyeletéről, a 715/2007/EK és az 595/2009/EK rendelet módosításáról, valamint a 2007/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 151., 2018.6.14., 1. o.).

jogszabályok alternatíváiként beépíti az 1958. évi felülvizsgált megállapodás alapján elfogadott előírásokat az EU típusjóváhagyási rendszerébe.

Amint a 29. munkacsoport elfogad egy új ENSZ-előírásra vagy egy már létező ENSZ-előírás módosítására irányuló javaslatot, az ENSZ EGB ügyvezető titkára értesíti a szerződő feleket a vonatkozó jogi aktusról. A jogi aktus hatályba lép, kivéve, ha a szerződő felek blokkoló kisebbsége hat hónapon belül kifogást emel. Ezt követően minden szerződő fél átültetheti a jogi aktust nemzeti jogrendjébe. Az Európai Unióban az átültetés azt követően válik befejezetté, hogy a jogi aktust kihirdették az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

A következő jogi aktusokkal kapcsolatban kell uniós álláspontot kialakítani:

– a 10., 13., 37., 45., 46., 48., 53., 54., 55., 79., 106., 107., 128., 130., 140., 148., 149., 150., 158. és 167. számú ENSZ-előírások módosításaira irányuló javaslatok a következőkre vonatkozó rendelkezések naprakésszé tétele érdekében:
  – elektromágneses összeférhetőség – referenciák javítása és egyéb szerkesztési változtatások;
  – nehézgépjárművek fékezése – a IIA. típusú vizsgálatra vonatkozó követelmények pontosítása;
  – izzószálas fényforrások – a Nemzetközi Elektrotechnikai Bizottság (IEC) 60809. számú kiadványára való normatív hivatkozás frissítése;
  – fényszórótisztítók – a 149. számú ENSZ-előírás 00. és 01. sorozatában szereplő valamennyi tompított fényszóróra vonatkozó frissítés és egyéb szerkesztési változtatások;
  – közvetett látást biztosító eszközök – a visszapillantó tükrökre és a különböző belső és külső eszközökre vonatkozó követelmények pontosítása, beleértve az átmeneti rendelkezések módosításait is;
  – világító- és fényjelző berendezések beépítése a következőkbe:
    – gépjárművek – a 148. számú ENSZ-előírás 01. módosítássorozatára való hivatkozás javítása, a nappali menetjelző lámpák más lámpákkal együtt történő használatának pontosítása, a fénytani stabilitás meghatározásának javítása és a teljesítménykövetelmények egyéb frissítései (új módosítássorozatok esetén), beleértve az átmeneti rendelkezések módosításait is;
    – L3 kategóriájú járművek – a motorkerékpárok adaptív fényszórórendszereire (AFS) vonatkozó követelményeket bevezető frissítések;
  – haszongépjárművek és pótkocsijaik gumiabroncsai – módosítás, amely meghatározza, hogy az „A” jelű abroncs–felni-illeszkedési konfigurációval rendelkező gumiabroncsok legnagyobb teljes szélességére 4 %-os tűrés vonatkozik;
  – mechanikus kapcsolószerkezetek – frissítés, amely tisztázza, hogy szükség van-e a középtengelyes pótkocsik esetében kiegészítő berendezésre a kapcsolószerkezet típusától függetlenül;

– kormányberendezés – a 79. számú ENSZ-előírásban előforduló, a 130. számú ENSZ-előírással (a sávelhagyásra figyelmeztető rendszerrel) kapcsolatos kereszthivatkozások pontosítása;

– mezőgazdasági járművek és pótkocsijaik gumiabroncsai – a technológiai fejlődés figyelembevétele érdekében az ENSZ-előírás hatályának kiterjesztése az „E” sebességkategória-jelű gumiabroncsokra, továbbá a követelmények egyéb pontosításai és szerkesztési változtatások;

– autóbuszok – M2 és M3 kategóriájú járművek – szerkesztési javítások az ENSZ-előírás francia változatában;

– fénykibocsátó diódás fényforrások – a fénykibocsátó diódás (LED-es) fényforrásokra vonatkozó követelmények szerkesztési kiigazítása;

– sávelhagyásra figyelmeztető rendszer (LDWS) – vészhelyzeti sávtartó rendszer bevezetése az M1 és N1 kategóriájú gépjárművekre vonatkozóan az EU-típusjóváhagyással összhangban, valamint a járművek ausztrál piacon való üzemeltetését lehetővé tevő követelmények kiigazítása, beleértve az átmeneti rendelkezések módosítását is;

– elektronikus menetstabilizáló (ESC) rendszerek – a gumiabroncsok telítettségére vonatkozó követelmények pontosítása;

– fényjelző berendezések – a követelmények pontosítása, szerkesztési változtatások és a fénytani stabilitás meghatározásának javítása;

– útmegvilágítási eszközök – a követelmények, többek között a kanyarkövető lámpára vonatkozó hibaészlelési követelmények pontosítása és módosítása, szerkesztési változtatások, a motorkerékpárok adaptív fényszórórendszerének (AFS) bevezetése, valamint a „C” osztályú tompított fény és adaptív fényszórórendszer (AFS) fénytani stabilitási vizsgálati pontjának módosítása;

– fényvisszaverő eszközök – a 150. számú ENSZ-előírás 00. és 01. módosítássorozatának pontosítása és helyesbítése, valamint a felületi visszaverődés esetén alkalmazandó fényerősségegyüttható-mérési (FEE) és színmérési eljárás összehangolása;

– tolató mód – egyes rendelkezések egyértelműsítése és a hátsó közeltéri látómezőre vonatkozó követelmények módosítása, beleértve a nézet átmeneti megváltoztatását manőverezés során, valamint a tolatókamera képének kikapcsolását pótkocsi hozzákapcsolása esetén; valamint

– a veszélyeztetett úthasználók közvetlen láthatósága – a keskenyebb vezetőfülkével vagy a vezetőfülke szélénél beljebb elhelyezkedő A oszloppal rendelkező járművekre alkalmazandó, az elülső látótérre vonatkozó követelményeket bevezető frissítés.

A 29. munkacsoport a tervek szerint 2024. március 5. és 8. közötti ülésén szavaz ezekről a javaslatokról.

Ezen túlmenően meg kell határozni az EU álláspontját a következőkkel kapcsolatban:

– javaslat az automatizált járművekről szóló keretdokumentum mellékletének módosítására, amely felvázolja a 2026 közepéig tervezett jövőbeli tevékenységeket és elérendő eredményeket; valamint

– javaslat a 6., 7. és 14. számú ENSZ-GTR-nek a háromdimenziós H-pontvizsgáló eszközre való hivatkozás törlése céljából történő módosításának engedélyezésére.

Az Európai Uniónak indokolt támogatnia a fent említett jogi aktusokat, mert azok összhangban vannak az Unió gépjárműiparral kapcsolatos belső piaci szakpolitikájával, és összeegyeztethetők az Unió közlekedés-, éghajlat- és energiapolitikájával.

Mindezek a jogi aktusok igen kedvezően hatnak az uniós gépjárműipar versenyképességére és a nemzetközi kereskedelemre. A szóban forgó jogi aktusok megszavazása elősegíti a technológiai fejlődést, előnyöket kínál a méretgazdaságosság tekintetében, megakadályozza a belső piac széttagolódását, és biztosítja, hogy egységes gépjárműipari szabványok érvényesüljenek az Unió egész területén.

E javaslat esetében nincs szükség külső szakértői véleményre, a gépjárművekkel foglalkozó műszaki bizottság azonban áttekintette.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerint a Tanács fogad el határozatokat „a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”[3].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A 29. munkacsoport keretében az ENSZ-EGB szerződő felei az 1958. évi felülvizsgált megállapodás és a párhuzamos megállapodás végrehajtását vitatják meg.

A 29. munkacsoport által elfogadandó jogi aktusok joghatással bíró jogi aktusok.

A tervezett jogi aktusban foglalt ENSZ-előírások kötelező érvényűek lesznek az Európai Unióra nézve, és alkalmasak lesznek az uniós szabályozás tartalmának meghatározó módon való befolyásolására a járművek típusjóváhagyása területén.

A tervezett jogi aktusok a megállapodás intézményi keretét se nem egészítik ki, se nem módosítják.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az EU által képviselendő mindenkori álláspont meghatározásra kerül.

[3] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, *Németország* kontra *Tanács*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

A tervezett jogi aktusok kettős célkitűzést is követhetnek, vagy két összetevőből is állhatnak, és ezek egyike elsődlegesként, míg a másik pusztán járulékosként azonosítható. Ez esetben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a jogszabályok közelítése. Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 114. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 114. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

2024/0036 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának Járműelőírások Harmonizálása Világfórumán az ENSZ 10., 13., 37., 45., 46., 48., 53., 54., 55., 79., 106., 107., 128., 130., 140., 148., 149., 150., 158. és 167. számú előírásának módosítására irányuló javaslatok tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A 97/836/EK tanácsi határozattal[1] az Unió csatlakozott az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának (a továbbiakban: ENSZ-EGB) a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (a továbbiakban: az 1958. évi felülvizsgált megállapodás). Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás 1998. március 24-én lépett hatályba.

(2) A 2000/125/EK tanácsi határozattal[2] az Unió csatlakozott a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekre és felszerelésekre vonatkozó globális műszaki előírások kidolgozásáról szóló megállapodáshoz (a továbbiakban: párhuzamos megállapodás). A párhuzamos megállapodás 2000. február 15-én lépett hatályba.

(3) Az (EU) 2018/858 európai parlamenti és tanácsi rendelet[3] közigazgatási rendelkezéseket és műszaki követelményeket állapít meg minden új jármű, rendszer, alkotóelem és önálló műszaki egység típusjóváhagyására és forgalomba hozatalára vonatkozóan. Az említett rendelet típusjóváhagyási követelmények formájában vagy

---

1 A Tanács 97/836/EK határozata (1997. november 27.) az Európai Közösségnek az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához („1958. évi felülvizsgált megállapodás”) való csatlakozásáról (HL L 346., 1997.12.17., 78. o.).

2 A Tanács 2000/125/EK határozata (2000. január 31.) a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodás megkötéséről („párhuzamos megállapodás”) (HL L 35., 2000.2.10., 12. o.).

3 Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/858 rendelete (2018. május 30.) a gépjárművek és pótkocsijaik, valamint az ilyen járművek rendszereinek, alkotóelemeinek és önálló műszaki egységeinek jóváhagyásáról és piacfelügyeletéről, a 715/2007/EK és az 595/2009/EK rendelet módosításáról, valamint a 2007/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 151., 2018.6.14., 1. o.).

az uniós jogszabályok alternatíváiként beépíti az 1958. évi felülvizsgált megállapodás alapján elfogadott előírásokat (a továbbiakban: ENSZ-előírások) az EU típusjóváhagyási rendszerébe.

(4) Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás 1. cikke és a párhuzamos megállapodás 6. cikke értelmében az ENSZ-EGB keretében működő Járműelőírások Harmonizálása Világfórum (a továbbiakban: 29. munkacsoport) a következőkre irányuló javaslatokat fogadhat el a járműjóváhagyások területén: már meglévő ENSZ-előírások, GTR-ek és ENSZ-határozatok módosításai, valamint új ENSZ-előírások, új GTR-ek és új ENSZ-határozatok. Ezen túlmenően az említett rendelkezések értelmében a 29. munkacsoport a GTR-ek módosításának vagy új GTR-ek kidolgozásának engedélyezésére, valamint a GTR-ekkel kapcsolatos megbízatások érvényességének meghosszabbítására irányuló javaslatokat is elfogadhat.

(5) Az ENSZ-EGB Járműelőírások Harmonizálása Világfórumának 2024. március 5–8-i 192. ülésszakán a 29. munkacsoport elfogadhatja a következőket: az ENSZ 10., 13., 37., 45., 46., 48., 53., 54., 55., 79., 106., 107., 128., 130., 140., 148., 149., 150., 158. és 167. számú előírásának módosításaira irányuló javaslatok.

(6) Az ENSZ-előírások kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve, és meghatározó módon befolyásolhatják az uniós szabályozás tartalmát a járművek típusjóváhagyása területén. Ezért helyénvaló meghatározni az Unió által a 29. munkacsoportban az említett javaslatok elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot.

(7) A tapasztalatok és a műszaki fejlődés figyelembevétele érdekében az ENSZ 10., 13., 37., 45., 46., 48., 53., 54., 55., 79., 106., 107., 128., 130., 140., 148., 149., 150., 158. és 167. számú előírásának hatálya alá tartozó egyes szempontokra vagy jellemzőkre vonatkozó követelményeket módosítani kell vagy ki kell egészíteni.

(8) Ezek a javaslatok összhangban vannak az Unió gépjárműiparral kapcsolatos belső piaci szakpolitikájával, és összeegyeztethetők az Unió közlekedés-, éghajlat- és energiapolitikájával, és nagyon kedvező hatással vannak az uniós gépjárműipar versenyképességére és a nemzetközi kereskedelemre.

(9) Tekintettel a fenti előnyökre, helyénvaló e javaslatok mellett szavazni,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az ENSZ-EGB Járműelőírások Harmonizálása Világfórumának 2024. március 5-től 8-ig tartandó 192. ülésszakán az Unió által képviselendő álláspont az, hogy az e határozat mellékletében felsorolt javaslatok mellett kell szavazni.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök