EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 14.10.2026
COM(2026) 529 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

Zesde jaarverslag over de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie

{SWD(2026) 290 final}

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

Zesde jaarverslag over de screening van buitenlandse directe investeringen in de Unie

INLEIDING

Dit verslag is het zesde jaarverslag van de Europese Commissie over de toepassing van de EU-verordening inzake de screening van buitenlandse directe investeringen (BDI) (de "BDI-screeningverordening" of "de verordening").

Het verslag heeft betrekking op het jaar 2025 en biedt transparantie over de werking van BDI-screening in de EU en over ontwikkelingen in de nationale screeningmechanismen. Het draagt bij tot de verantwoordingsplicht van de EU op een gebied waar, gezien de veiligheidsbelangen die op het spel staan, transparantie met betrekking tot afzonderlijke transacties mogelijk noch passend is.

Het is gebaseerd op verslagen van de 27 lidstaten en officiële statistieken, en bestaat uit vier hoofdstukken:

- hoofdstuk 1 over trends en cijfers met betrekking tot BDI in de EU;
- hoofdstuk 2 over ontwikkelingen in de wetgeving van de lidstaten;
- hoofdstuk 3 over BDI-screeningactiviteiten die door de lidstaten zijn uitgevoerd;
- hoofdstuk 4 over het EU-samenwerkingsmechanisme voor de screening van BDI.

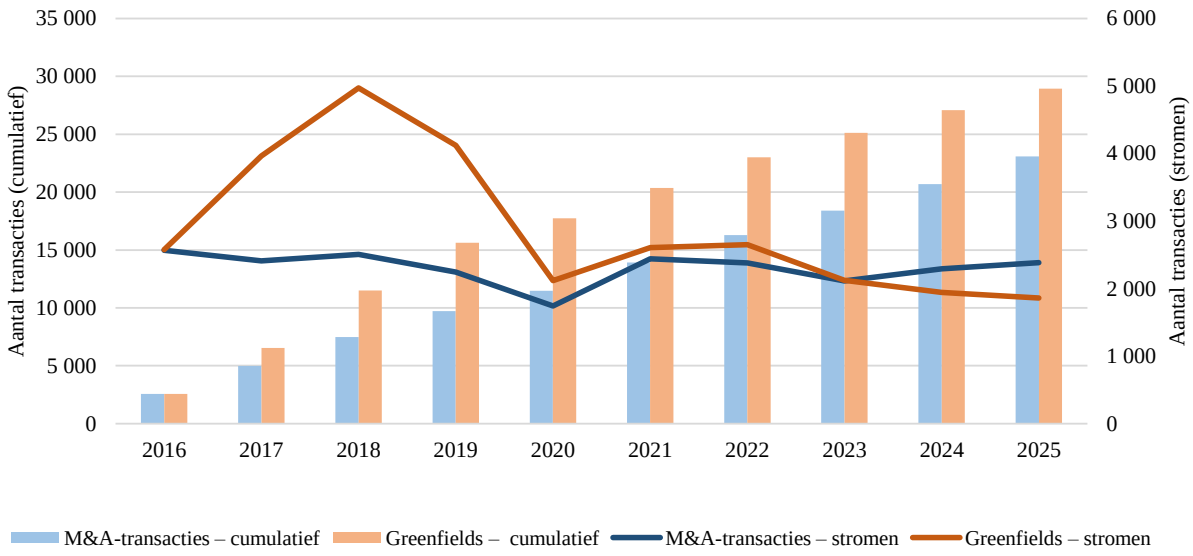
Dit jaarverslag is een belangrijk transparantie-instrument dat trends, ontwikkelingen en maatregelen met betrekking tot BDI belicht om de veiligheid en de openbare orde in de EU te waarborgen.

HOOFDSTUK 1 – BUITENLANDSE DIRECTE INVESTERINGEN IN DE EUROPESE UNIE

1. Algemene ontwikkeling[1]

De buitenlandse directe investeringen (BDI)[2] zijn tussen 2024 en 2025 met 8,9 % gestegen. Buitenlandse fusies en overnames (M&A, mergers and acquisitions) en greenfieldprojecten vertoonden een cumulatieve stijging op jaarbasis van respectievelijk 12 % (van 20 695 tot 23 078) en 6,9 % (van 27 069 tot 28 930), zoals weergegeven in het staafdiagram van figuur 1. Deze stijging is in overeenstemming met de trends die sinds 2016 zijn waargenomen, waarbij de BDI in de EU-27 in deze periode van 10 jaar voortdurend met gemiddeld rond 5 200 BDI per jaar toenamen. Wat deze gecumuleerde trend per BDI-type betreft, ontving de EU-27 elk jaar tussen 2016 en 2025 gemiddeld 2 308 buitenlandse M&A-transacties en 2 893 greenfieldinvesteringen. Deze positieve cumulatieve trends bevestigen de openheid van de Unie voor buitenlandse investeringen en onderstrepen het feit dat de eengemaakte markt van de EU aantrekkelijk is voor internationale investeerders.

Figuur 1 – 2016-2025 jaarlijkse BDI en BDI-stromen naar de EU-27 (aantal transacties en projecten)



Bron: berekeningen van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC) op basis van gegevens van Bureau van Dijk, geëxtraheerd op 22 februari 2026 uit Orbis M&A en Orbis Crossborder Investment. De gegevens voor 2016 komen overeen met de BDI-stromen in 2016, terwijl de gegevens voor het staafdiagram in de daaropvolgende jaren overeenkomen met de gecumuleerde som van de jaarlijkse stromen.

[1] Wij richten ons in dit hoofdstuk op het aantal BDI-transacties als indicator, aangezien voor een groot deel van de transacties en projecten in de databanken van Orbis M&A en Orbis Crossborder Investment gegevens over de waarde ontbreken.

[2] Transacties met buitenlandse directe investeringen kunnen worden uitgesplitst in internationale greenfieldinvesteringen en M&A. Internationale greenfieldinvesteringen bestaan doorgaans uit het oprichten van een nieuwe onderneming of het opzetten van structuren in het buitenland, terwijl het bij een internationale M&A gaat om de eigendomsoverdracht van bestaande activa in verband met een economische activiteit aan een eigenaar in het buitenland. M&A's worden meegeteld indien zij betrekking hebben op de overname van deelnemingen van meer dan 10 % van het kapitaal van een bedrijf uit de EU-27.

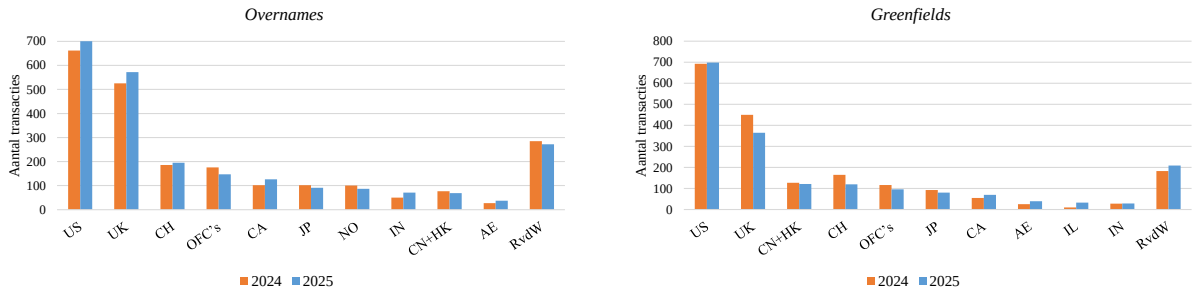
Wat de totale BDI-instroom betreft (het lijndiagram in figuur 1) is het aantal BDI-transacties en -projecten de afgelopen twee jaar slechts marginaal gestegen, namelijk met 0,1 % tussen 2023 en 2024 en met 0,2 % tussen 2024 en 2025. M&A-transacties en greenfieldinvesteringen kennen echter een verschillende dynamiek. De buitenlandse M&A-activiteit steeg in 2024 op jaarbasis met 8,5 % ten opzichte van het voorgaande jaar, en in 2025 met nog eens 4 %. De greenfieldinvesteringen daalden in die periode daarentegen met 8,3 % tussen 2023 en 2024 en met 4,3 % tussen 2024 en 2025.

De bijna vlakke trend op jaarbasis van inkomende BDI-stromen in 2024 en 2025 weerspiegelt een tegenovergestelde dynamiek tussen greenfieldprojecten en M&A-transacties. Na de scherpe daling in 2023 herstelde de M&A-activiteit zich relatief snel, terwijl de greenfieldinvesteringen bleven krimpen. Deze divergentie wijst erop dat BDI in de huidige context van toegenomen macro-economische onzekerheid qua samenstelling verschuiven naar M&A's in plaats van greenfieldinvesteringen.

2. Belangrijkste landen van herkomst van buitenlandse investeerders

De ontwikkeling van buitenlandse M&A-transacties tussen 2024 en 2025 vertoont een gemengd patroon in de top tien van rechtsgebieden van herkomst van buitenlandse investeerders (figuur 2, links), waarbij in 6 gevallen sprake was van een toename van de M&A-investeringen en in 4 gevallen van een daling. De algemene daling van het totale aantal greenfieldinvesteringen in 2025 duidt op een heterogene ontwikkeling in de herkomst van buitenlandse investeerders, waarbij de helft van de top tien van investerende landen een stijging van de investeringsactiviteit te zien gaf en de andere helft een daling (figuur 2, rechts).

Figuur 2 – Aantal overnames van deelnemingen (links) en greenfieldinvesteringen (rechts) in 2024 en 2025 in de EU, opgesplitst naar buitenlands rechtsgebied (top tien van landen van herkomst van investeerders)



Bron: berekeningen van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC) op basis van gegevens van Bureau van Dijk, geëxtraheerd op 22 februari 2026 uit Orbis M&A en Orbis Crossborder Investment. OFC's: offshore financiële centra[3]. RvdW: rest van de wereld.

[3] De belangrijkste offshore financiële centra op grond van aantallen transacties in 2025 zijn (in alfabetische volgorde): Bermuda, de Britse Maagdeneilanden, de Kaaimaneilanden, Liechtenstein en Monaco. Zie voor de volledige lijst van offshore financiële centra bv. het werkdocument van de diensten van de Commissie – Follow-up van de mededeling van de Commissie "Buitenlandse directe investeringen verwelkomen, maar vitale belangen beschermen" – SWD(2019) 108 final van 13 maart 2019.

De VS bleven in 2025 de belangrijkste buitenlandse investeerder in de EU, goed voor 30 % van alle overnames (716 transacties) en 38 % van de greenfieldinvesteringen (699 projecten). M&A-transacties uit de VS zijn voor het tweede opeenvolgende jaar gestegen, waarbij de stijging tussen 2024 en 2025 8,2 % en tussen 2023 en 2024 10 % bedroeg. Greenfieldinvesteringen uit de VS vertoonden, na een daling tussen 2023 en 2024, in 2025 ook een bescheiden stijging op jaarbasis van 0,9 %.

Het op één na grootste rechtsgebied voor buitenlandse investeerders was het VK, in 2025 goed voor 24 % (572 transacties) van alle overnames en 20 % (365 projecten) van de greenfieldinvesteringen in de EU. De twee soorten investeringen ontwikkelden zich echter in tegengestelde richtingen: terwijl het aantal overnames in 2025 met 9 % toenam ten opzichte van 2024, daalde het aantal greenfieldprojecten in dezelfde periode met 19 %.

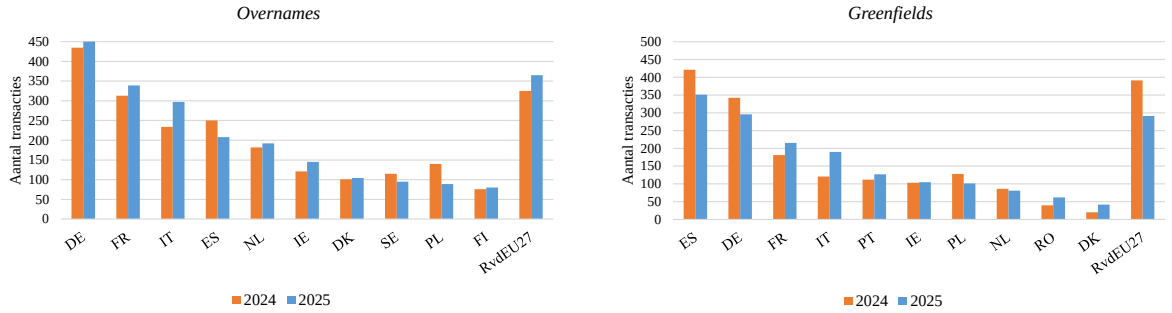
In de overige belangrijkste rechtsgebieden voor investeerders werd de sterkste groei van M&A-transacties tussen 2024 en 2025 waargenomen voor India (+ 42 %), de Verenigde Arabische Emiraten (+ 37 %) en Canada (+ 23 %), naast een gematigdere stijging voor Zwitserland (+ 4,8 %). De overige vier rechtsgebieden voor investeerders lieten dalingen zien, variërend van 16 % voor offshore financiële centra (OFC's) tot 10 % voor China en Hongkong.

Voor greenfieldinvesteringen werden, naast de VS, aanzienlijke stijgingen op jaarbasis geregistreerd voor Israël (230 %), de Verenigde Arabische Emiraten (56 %) en Canada (27 %), terwijl India een gematigdere stijging van 3,6 % optekende. Daarentegen werden naast het VK in vier andere rechtsgebieden dalingen waargenomen, namelijk in Zwitserland (27 %), OFC's (17 %), Japan (14 %) en China en Hongkong (4,7 %).

3. Belangrijkste EU-bestemmingen voor buitenlandse overnames

Het aantal buitenlandse M&A-transacties in de EU (figuur 3, linkergrafiek) nam voor de meeste van de lidstaten in de top tien tussen 2024 en 2025 toe, met uitzondering van Spanje, Zweden en Polen, die minder transacties lieten optekenen (figuur 3, links). De trends voor buitenlandse greenfieldinvesteringen per bestemmingslidstaat (figuur 3, rechts) lieten daarentegen een complexer patroon zien. De grootste ontvangende landen, Spanje en Duitsland, kenden in 2025 een jaarlijkse daling, maar verschillende andere bestemmingen uit de top tien lieten een positieve verandering op jaarbasis zien.

Figuur 3 – Aantal overnames van deelnemingen (links) en greenfieldinvesteringen (rechts) in 2024 en 2025 – Opgesplitst naar lidstaat van bestemming (top tien van ontvangende lidstaten in de EU-27)



Bron: berekeningen van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC) op basis van gegevens van Bureau van Dijk, geëxtraheerd op 22 februari 2026 uit Orbis M&A en Orbis Crossborder Investment. RvdEU27 staat voor de rest van de EU-27.

Duitsland en Frankrijk waren in 2025 de belangrijkste bestemmingen voor buitenlandse M&A-transacties, goed voor respectievelijk 20 % (469 transacties) en 14 % (339 transacties) van het totale aantal transacties. De twee landen registreerden ook groeicijfers op jaarbasis van respectievelijk 7,8 % en 8,3 %. In 2025 was Italië met een aandeel van 12 % (297 transacties) de op twee na belangrijkste bestemming van M&A's, onder meer als gevolg van een toename van M&A-transacties met 27 % op jaarbasis. Spanje stond op de vierde plaats met een aandeel van 9 % (208 transacties), nadat het aantal ontvangen overnames in 2025 met 17 % op jaarbasis was gedaald.

Naast Spanje ontvingen twee andere ontvangende lidstaten uit de top tien, Zweden (–17 %) en Polen (–36 %), in 2025 minder buitenlandse M&A-transacties dan in 2024. Intussen liet Ierland in 2025 de sterkste stijging van de M&A-activiteit optekenen (20 %), gevolgd door Nederland (5,5 %), Finland (5,3 %) en Denemarken (3 %).

De twee grootste ontvangers van buitenlandse greenfieldinvesteringen in 2025 waren Spanje en Duitsland, die respectievelijk 19 % (351 transacties) en 16 % (296 transacties) van alle projecten ontvingen. Beide landen konden in 2025 echter minder investeringen laten zien dan in 2024, met dalingen van respectievelijk 17 % en 13 %.

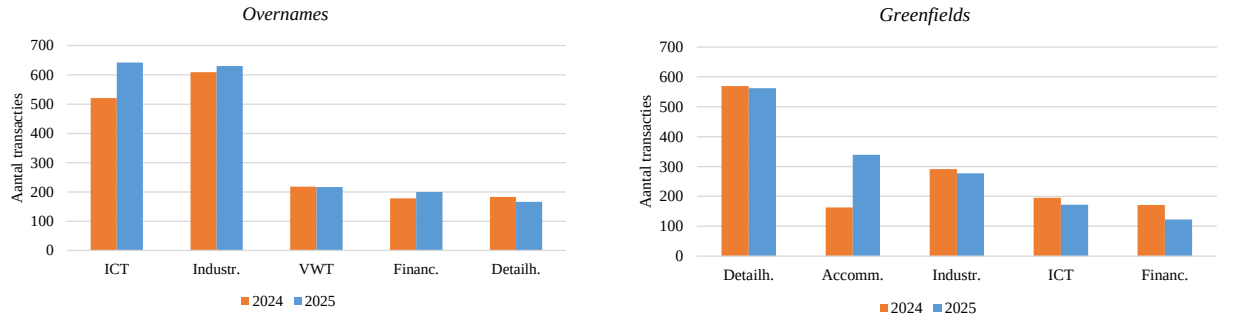
Frankrijk stond op de derde plaats met een aandeel van 12 % (215 transacties) en een toename van greenfieldprojecten op jaarbasis met 19 % in 2025. Verschillende andere lidstaten registreerden stijgingen tussen 2024 en 2025, variërend van de grootste in Denemarken (110 %) en Italië (57 %) tot de kleinste in Ierland (1,9 %). Ten slotte werden op jaarbasis dalingen van het aantal projecten waargenomen in Polen (21 %) en Nederland (5,8 %).

4. Sectorspecifieke informatie

Drie van de vijf belangrijkste sectorale categorieën[4] (ICT, industrie en financiële activiteiten) kenden bij de buitenlandse M&A-transacties in 2025 stijgingen op jaarbasis van ten opzichte van 2024 (figuur 4, links). Omgekeerd steeg het aantal buitenlandse greenfieldtransacties in 2025 slechts voor een van de vijf belangrijkste sectorcategorieën (accommodatie) (figuur 4, rechts).

[4] De gebruikte categorieën verwijzen naar de hoofdstructuur van NACE Rev. 2, zie: https://ec.europa.eu/eurostat/web/nace-rev2.

Figuur 4 – Aantal deelnemingen (links) en greenfieldinvesteringen (rechts) in 2024 en 2025, opgesplitst naar NACE Rev. 2-sector (top vijf van categorieën)



Bron: berekeningen van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC) op basis van gegevens van Bureau van Dijk, geëxtraheerd op 22 februari 2026 uit Orbis M&A en Orbis Crossborder Investment. VWT staat voor vrije beroepen en wetenschappelijke en technische activiteiten (Nace. Rev. 2, deel M); het omvat onder meer O&O-faciliteiten. ICT staat voor Informatie en Communicatie (NACE Rev. 2, sectie J). Industr. komt overeen met NACE Rev. 2, sectie C. Financ. komt overeen met NACE Rev. 2, sectie K ("financiële activiteiten en verzekeringen"). Detailh. komt overeen met NACE Rev. 2, sectie G ("groot- en detailhandel"). Accomm. komt overeen met NACE Rev. 2, sectie I ("verschaffen van accommodatie en maaltijden").

In 2025 overtrof ICT de verwerkende industrie als de belangrijkste sector voor transacties, grotendeels als gevolg van een sterke stijging op jaarbasis van 23 % ten opzichte van 2024, waarmee de sector een aandeel van 27 % van buitenlandse M&A's bereikte (642 transacties). De industrie, die in 2025 licht groeide met 3,4 %, stond op de tweede plaats met een aandeel van 26 % (630 transacties). Vrije beroepen, wetenschappelijke en technische activiteiten (VWT) stonden op de derde plaats met een aandeel van 9 %, waarbij de activiteit op het gebied van transacties in 2025 ten opzichte van 2024 licht daalde met 0,5 %. Financiële activiteiten kwam op de 4e plaats (aandeel van 8,4 %) met een stijging op jaarbasis van 12 % in 2025, gevolgd door detailhandel (aandeel van 6,9 %), die een daling op jaarbasis van 9,3 % liet zien.

Bij de greenfieldinvesteringen is het aantal projecten in alle topsectoren op één na (accommodatie) op jaarbasis gedaald. Activiteiten in verband met de detailhandel waren goed voor bijna een derde van de projecten in 2025, met een daling van 1,2 % (562 transacties). Accommodatie[5] werd dankzij een stijging op jaarbasis met 108 % de op één na grootste sector met een aandeel van 18 %, en streefde daarmee vrije beroepen, wetenschappelijke en technische activiteiten (VWT) voorbij, die in 2025 niet langer tot de top vijf van de sectoren behoorde zoals in 2024. Industrie stond met een aandeel van 15 % op de derde plaats met een jaarlijkse daling van 4,8 %, gevolgd door ICT met een aandeel van 9 % en een daling van 12 %. Financiële activiteiten stond op de laatste plaats met een aandeel van 7 % van het totale aantal greenfieldprojecten in 2025 en de sterkste daling op jaarbasis van 28 %.

5. Conclusies

[5] Sinds 2025 worden franchises door Orbis bij de greenfieldinvesteringen ingedeeld, wat onevenredig grote gevolgen heeft voor de NACE-afdelingen I (horeca) en G (detailhandel). Hoewel franchises van de gepresenteerde statistieken zijn uitgesloten, kunnen resterende, niet-geïdentificeerde franchisetransacties nog steeds van invloed zijn op de in deze afdeling gemelde trends, met name de stijging in de accommodatiesector.

De omvang van BDI in de EU is tussen 2024 en 2025 blijven toenemen, wat aansluit bij de gestage cumulatieve instroom van de afgelopen tien jaar, met een gemiddelde van ongeveer 5 200 jaarlijkse BDI-transacties en -projecten tussen 2016 en 2025. De totale BDI-stromen bleven de afgelopen jaren grotendeels stabiel, maar de trends verschilden per investeringswijze. Terwijl buitenlandse M&A's zich na de daling in 2023 zowel in 2024 als in 2025 herstelden, bleven de greenfieldinvesteringen in dezelfde periode krimpen, zij het in een trager tempo. Deze divergentie wijst erop dat BDI in de huidige context van toegenomen macro-economische onzekerheid qua samenstelling verschuiven naar M&A's in plaats van greenfieldinvesteringen.

De VS bleef in 2025 de grootste buitenlandse investeerder in de EU voor zowel M&A- als greenfieldinvesteringen, gevolgd door het VK. Tegelijkertijd hebben sommige rechtsgebieden hun investeringsaanwezigheid in de EU versterkt via M&A's, met name India en de Verenigde Arabische Emiraten, die een jaarlijkse groei van de investeringsactiviteit lieten optekenen.

Van alle lidstaten bleven Duitsland en Frankrijk in 2025 de belangrijkste bestemmingen voor buitenlandse M&A's, terwijl Spanje en Duitsland het grootste aantal greenfieldprojecten aantrokken. Uit sectorale ontwikkelingen bleek het toenemende belang van ICT, wat de toonaangevende sector voor buitenlandse overnames is geworden. Greenfieldinvesteringen bleven geconcentreerd in retailgerelateerde activiteiten en accommodatiediensten.

HOOFDSTUK 2 – ONTWIKKELINGEN IN DE WETGEVING VAN DE LIDSTATEN IN 2025

1. De BDI-screeningverordening van de EU en de mechanismen voor BDI-screening van de EU-lidstaten

In 2025 bleef de Europese Commissie de lidstaten die nog geen nationale wetgeving inzake de screening van BDI hadden vastgesteld, aanmoedigen dit te doen, zodat de Commissie en alle lidstaten over passende instrumenten beschikken om risico's voor de veiligheid en de openbare orde in verband met BDI te herkennen en aan te pakken.

De Commissie heeft ook de onderlinge afstemming van nationale mechanismen voor de screening van buitenlandse directe investeringen en screeningpraktijken ondersteund. Zij hielp de lidstaten met technische en beleidsrichtsnoeren en organiseerde bijeenkomsten en mogelijkheden tot informatie-uitwisseling, met name over beste praktijken, maar ook over andere onderwerpen. Niettemin zijn er nog steeds aanzienlijke verschillen tussen de nationale screeningmechanismen, met name wat betreft: i) de vraag wat wordt verstaan onder een formele screening van een BDI die aanleiding geeft tot een melding bij het samenwerkingsmechanisme; ii) de tijdschema's van de nationale screeningprocedures; iii) de sectorale dekking van de nationale screeningkaders; en iv) de meldingsverplichtingen van de partijen bij de transactie aan de nationale autoriteiten. Al deze elementen zijn aan bod gekomen bij de herziening van de verordening inzake de screening van buitenlandse directe investeringen (BDI)[6], die op 17 juni is aangenomen en op 17 januari 2028 van toepassing zal worden (zie ook hoofdstuk 4, punt 2, voor meer informatie).

2. Overzicht van de BDI-screeningmechanismen en wetgevingsontwikkelingen in de lidstaten

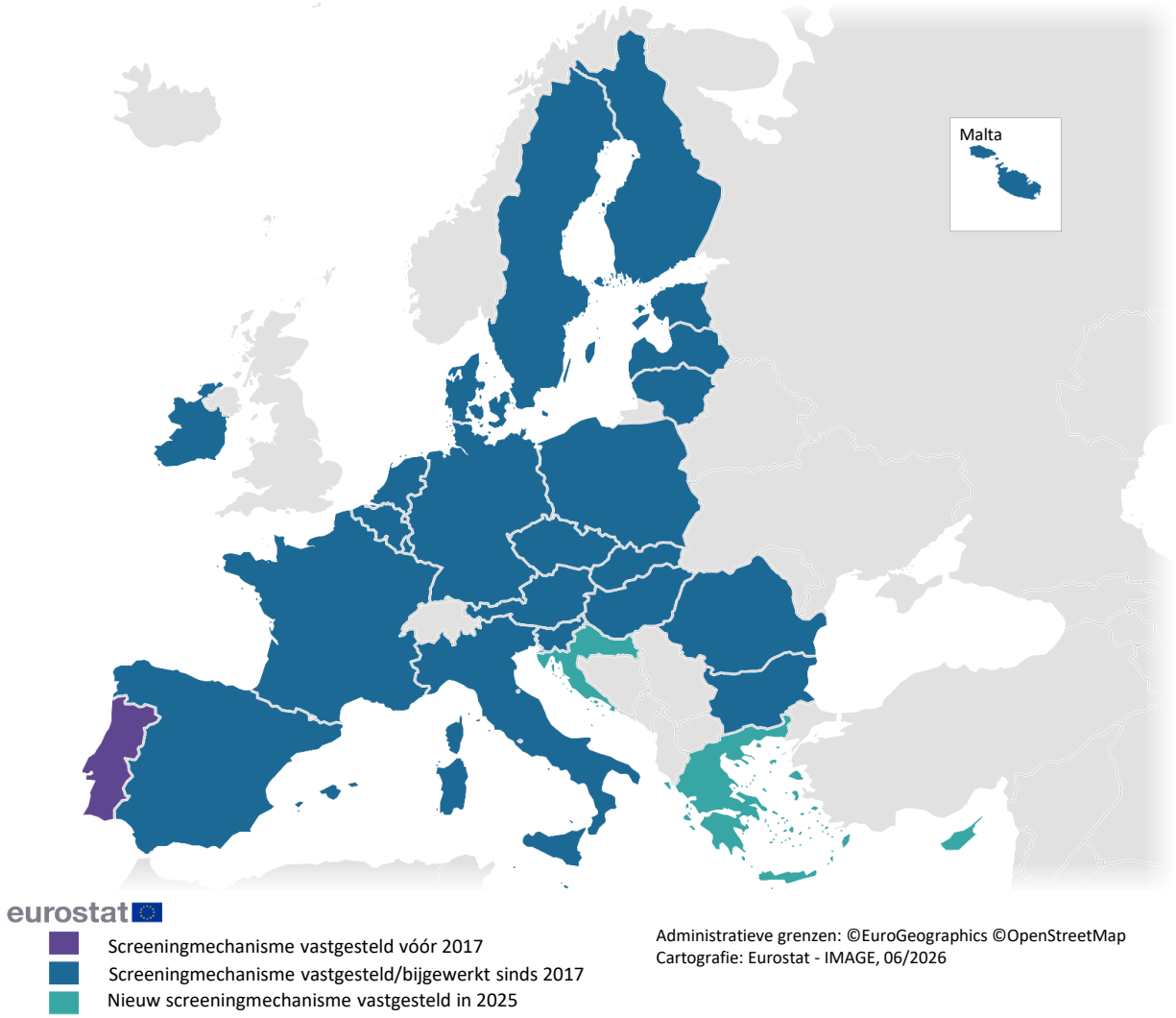
De Russische aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de onzekerheid over geopolitieke ontwikkelingen hebben de noodzaak om kritieke grondstoffen, (geavanceerde) technologieën en infrastructuur veilig te stellen nog meer onder de aandacht gebracht. Bijgevolg hebben de vijf lidstaten zonder operationele screeningmechanismen verdere stappen ondernomen om nationale screeningmechanismen vast te stellen of in te voeren en hebben zes andere lidstaten actie ondernomen om bestaande screeningmechanismen bij te werken en uit te breiden in reactie op veranderende omstandigheden.

In 2025 werden in Kroatië, Cyprus en Griekenland nationale wetten inzake de screening van buitenlandse directe investeringen aangenomen, wat betekent dat alle EU-lidstaten nu over een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen beschikken.

[6] "EU strengthens its foreign investment screening framework" (EU versterkt haar kader voor de screening van buitenlandse investeringen), nieuwsartikel van 26 juni 2026, https://policy.trade.ec.europa.eu/news/eu-strengthens-its-foreign-investment-screening-framework-2026-06-26_en.

Bovendien hebben in dezelfde periode zes lidstaten (Litouwen, Luxemburg, Polen, Slowakije, Spanje en Tsjechië) wijzigingen aangebracht in hun bestaande screeningwetgeving, en is in twee lidstaten (Bulgarije en Ierland) hun eerder aangenomen wetgeving inzake de screening van BDI in werking getreden.

De onderstaande kaart geeft een overzicht van de bestaande wetgeving op het gebied van de screening van BDI in de EU-lidstaten in 2025.



Tabel 1 hieronder geeft een overzicht van de stand van zaken en de ontwikkelingen op wetgevingsgebied in alle lidstaten in de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025[7].

Tabel 1: stand van zaken met betrekking tot de ontwikkelingen op wetgevingsgebied in de EU-lidstaten

Bestaand nationaal BDI-screeningmechanisme (geen wijzigingen in de wetgeving)	België, Denemarken, Duitsland, Estland, Finland, Frankrijk, Hongarije, Letland, Malta, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Roemenië, Slovenië, Zweden
Wijziging van een bestaand nationaal BDI-screeningmechanisme	Litouwen, Luxemburg, Polen, Slowakije, Spanje, Tsjechië
Vaststelling of inwerkingtreding van nieuwe nationale wetgeving of een nieuw nationaal mechanisme voor de screening van BDI	Bulgarije, Cyprus, Griekenland, Ierland, Kroatië

Vaststelling of inwerkingtreding van nieuwe BDI-screeningmechanismen

Kroatië heeft op 24 oktober 2025 de wet inzake de screening van buitenlandse investeringen aangenomen, die op 13 november 2025 in werking is getreden. Het Comité voor de screening van buitenlandse investeringen speelt een centrale rol in de screeningprocedure door adviezen uit te brengen over aanvragen voor de goedkeuring van buitenlandse investeringen. Het ministerie van Financiën is verantwoordelijk voor het nemen van definitieve besluiten. De wet zal volledig van kracht worden zodra alle nodige uitvoeringshandelingen in 2026 zijn vastgesteld. De wet voorziet in een screeningmechanisme voor buitenlandse investeringen die van invloed zijn op kritieke infrastructuur (waaronder energie, vervoer, defensie), de levering van kritieke hulpbronnen (waaronder energie en voedsel), de toegang tot gevoelige informatie, communicatie-infrastructuur, verkiezingsinfrastructuur en de mediasector.

Cyprus heeft een kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen vastgesteld met de publicatie van Wet 194(I)/2025 op 14 november 2025, die op 2 april 2026 in werking is getreden. De wet wijst het ministerie van Financiën aan als de bevoegde screeningautoriteit, die verantwoordelijk is voor de beoordeling van aanvragen en de afgifte van besluiten. Buitenlandse investeerders moeten vooraf een schriftelijke aanvraag indienen om goedkeuring te krijgen alvorens een investering te voltooien. Het screeningmechanisme beoordeelt investeringen op

[7] Zie voor meer informatie het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie.

basis van factoren zoals gevoelige sectoren (kritieke infrastructuur, financiële diensten en onroerend goed), toegang tot gevoelige informatie, mediapluriformiteit, kritieke technologieën en de levering van kritieke inputs.

Het **Griekse** screeningmechanisme voor buitenlandse directe investeringen is op 23 mei 2025 in werking getreden, zoals vastgesteld bij Wet 5202/2025 waarbij uitvoering wordt gegeven aan Verordening (EU) 2019/452. Het BDI-screeningmechanisme is op 11 november 2025 operationeel geworden met de publicatie van gezamenlijk ministerieel besluit 64260, waarin procedurele details worden gespecificeerd, zoals indienings- en documentatievereisten voor buitenlandse investeerders. Het interministerieel comité voor de screening van buitenlandse directe investeringen voert de screening van buitenlandse directe investeringen uit, met deelname van verschillende ministeries en autoriteiten. Het screeningmechanisme is van toepassing op investeringen in de gevoelige sectoren energie, vervoer, ICT, digitale infrastructuur en gezondheid, alsook in de zeer gevoelige sectoren defensie en nationale veiligheid (met inbegrip van producten voor tweeërlei gebruik die onderworpen zijn aan uitvoercontroles en uitrusting op de gemeenschappelijke EU-lijst van militaire goederen), cyberbeveiliging, artificiële intelligentie, haveninfrastructuur, kritieke onderzeese infrastructuur en toeristische infrastructuur in grensgebieden. Een tweede gezamenlijk ministerieel besluit zal naar verwachting de bevoegdheid en de procedure voor het opleggen van administratieve geldboeten nader specificeren.

Bulgarije heeft in maart 2024 een nationaal mechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen (BDI) ingevoerd om redenen van veiligheid of openbare orde door middel van wijzigingen van de wet ter bevordering van investeringen. Het kader werd volledig operationeel op 20 augustus 2025, na de vaststelling van secundaire wetgeving. Het BDI-screeningmechanisme waarborgt de deelname aan het samenwerkingsmechanisme van de EU en stelt regels vast voor monitoring, handhaving en sancties bij niet-naleving.

De **Ierse** wet inzake de screening van transacties met derde landen, die in 2023 is vastgesteld, is op 6 januari 2025 in werking getreden. De wet bepaalt de aard, de omvang en het type van de investeringen die worden gescreend. Ook worden de belangrijkste overwegingen uiteengezet die tijdens het evaluatieproces van de screening in acht moeten worden genomen.

Actualisering van bestaande BDI-screeningmechanismen

Tsjechië heeft in 2025 vier reeksen wijzigingen van de nationale wetgeving inzake de screening van buitenlandse directe investeringen aangenomen. Met de wijzigingen werden nieuwe regels ingevoerd voor de samenwerking tussen de autoriteit voor de screening van investeringen en het Bureau voor de bescherming van de mededinging (in het kader van de verordening buitenlandse subsidies[8]) en werd voorzien in de mogelijkheid om documenten ook via een openbare

[8] Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj/nld).

kennisgeving te verstrekken, werden bepaalde elementen van het sectorale screeningmechanisme op het gebied van energie gewijzigd, werd de lijst van ondernemingen in kritieke informatie-infrastructuur opnieuw gedefinieerd (in het kader van de NIS 2-richtlijn[9]), werden voorwaarden vastgesteld voor het delen van informatie over de screening van buitenlandse directe investeringen met het nationaal agentschap voor cyberbeveiliging en informatiebeveiliging en werd de lijst van ondernemingen in kritieke infrastructuur opnieuw vastgesteld (in het kader van de CER-richtlijn[10]).

Litouwen heeft in 2025 twee wijzigingen van het bestaande BDI-screeningmechanisme aangenomen. De eerste wijziging bestond uit een bijwerking van de lijst van specifieke faciliteiten en activa die van cruciaal belang worden geacht voor de nationale veiligheid, terwijl met de tweede wijziging de functies, samenstelling en werkprocedures van de nationale commissie die veiligheidsrelevante entiteiten en transacties beoordeelt, werden verfijnd.

Luxemburg heeft zijn nationale wet inzake de screening van buitenlandse directe investeringen in januari 2025 gewijzigd door twee bestaande wetten inzake het handelsregister en inzake de oprichting van het register van uiteindelijk begunstigden te actualiseren en het ministerie van Economische Zaken toegang te verlenen tot het register van uiteindelijk begunstigden.

Polen heeft zijn regeling voor de screening van buitenlandse directe investeringen permanent gemaakt door de bepalingen inzake tijdsbeperking van de wet inzake de controle op bepaalde investeringen en andere wetten in juli 2025 in te trekken.

Slowakije heeft Wet nr. 367/2024 inzake kritieke infrastructuur uitgevoerd, die op 1 januari 2025 in werking is getreden en waarbij het recht van het ministerie van Economische Zaken om toegang te krijgen tot gegevens uit informatiesystemen van de overheid en om vertrouwelijke gegevens op te vragen, is uitgebreid.

Spanje heeft bij Koninklijk Wetsbesluit 1/2025, dat op 30 januari 2025 in werking is getreden, de tijdelijke screeningverplichting voor BDI van ingezetenen van de EU en de EVA in strategische sectoren verlengd tot en met 31 december 2026.

Nadere details over de ontwikkelingen in de nationale screeningmechanismen van de lidstaten zijn te vinden in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie. Een actuele lijst van nationale screeningmechanismen is beschikbaar op de website van de Europese Commissie[11].

---

[9] Richtlijn (EU) 2022/2555 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende maatregelen voor een hoog gezamenlijk niveau van cyberbeveiliging in de Unie, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 910/2014 en Richtlijn (EU) 2018/1972 en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2016/1148 (https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2022/2555).

[10] Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten en tot intrekking van Richtlijn 2008/114/EG van de Raad.

[11] De door de lidstaten meegedeelde lijst van screeningmechanismen en rechtshandelingen tot wijziging daarvan (van 9 februari 2026):

HOOFDSTUK 3 – ACTIVITEITEN VAN DE LIDSTATEN OP HET GEBIED VAN BDI-SCREENING

De BDI-screeningverordening biedt de lidstaten een kader waarbinnen zij de mogelijkheid hebben om BDI op hun grondgebied te beoordelen om redenen van veiligheid en openbare orde en om maatregelen te nemen teneinde specifieke risico's aan te pakken. Bij de verordening is ook een samenwerkingsmechanisme tussen de Commissie en de screeningautoriteiten van de lidstaten in het leven geroepen om de beoordeling van de risico's voor de veiligheid of de openbare orde van individuele BDI-transacties te vergemakkelijken. Dit EU-samenwerkingsmechanisme maakt het mogelijk informatie uit te wisselen en stelt zowel de Commissie als andere lidstaten in staat aan te geven welke risico's voor de veiligheid of de openbare orde een BDI-transactie kan meebrengen voor andere lidstaten of voor EU-programma's of -projecten, zodat die risico's kunnen worden beoordeeld en beperkt. Hoewel het EU-samenwerkingsmechanisme de lidstaat waar de investering plaatsvindt bijstaat bij het beoordelen en beperken van risico's voor de veiligheid of de openbare orde, beslist de lidstaat die de BDI screent uiteindelijk of hij een bepaalde investering goedkeurt, aan voorwaarden onderwerpt of blokkeert.

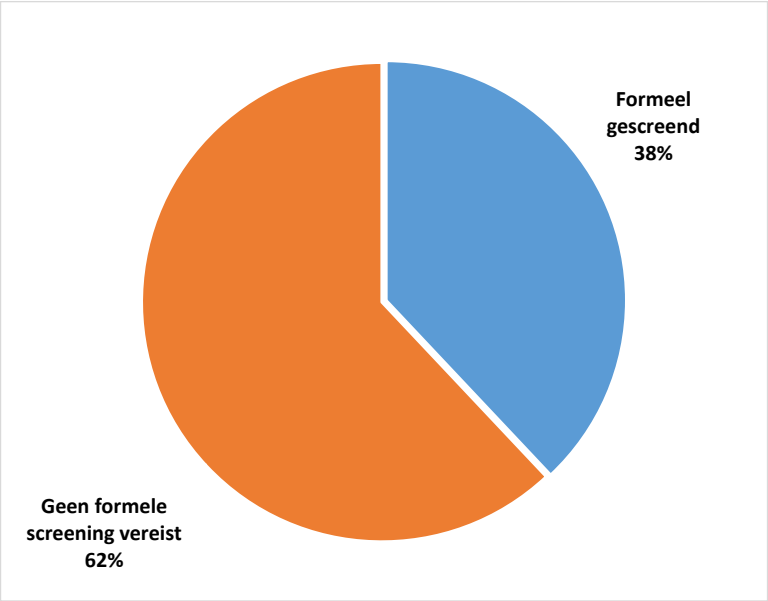
Dit hoofdstuk bevat geaggregeerde informatie over de nationale screeningactiviteiten die zijn uitgevoerd in 2025 op basis van de jaarverslagen van de lidstaten aan de Commissie overeenkomstig artikel 5 van de verordening. Al met al behandelden lidstaten met nationale screeningmechanismen in totaal 4 773 verzoeken om toestemming en zaken die door de autoriteiten zelf (ambtshalve) werden ingeleid[12], een stijging ten opzicht van de 3 136 in 2024. 38 % daarvan werd formeel gescreend, terwijl ongeveer 62 % werd geacht niet onder de regeling te vallen of geen formele screening te vereisen (figuur 5)[13].

https://circabc.europa.eu/rest/download/7e72cdb4-65d4-4eb1-910b-bed119c45d47.

[12] De lidstaten hebben verschillende BDI-screeningprocedures die verschillen in reikwijdte, processtappen, subsidiabiliteitscontroles vooraf of achteraf, tijdschema's voor screening enz., die allemaal aan bod komen in de verslaglegging over de gescreende zaken. Zo verklaren sommige lidstaten reeds voordat een formele screeningprocedure werd uitgevoerd dat investeringen niet onder de regeling vallen, terwijl andere de investeringen eerst formeel screenen en pas daarna verklaren dat zij erbuiten vallen. Daarom zijn de grafieken en cijfers in dit hoofdstuk bedoeld om de gemiddelde screeningactiviteit van de lidstaten tijdens het verslagjaar weer te geven, op basis van de door de lidstaten ingediende gegevens.

[13] Hierbij moet erop worden gewezen dat de gerapporteerde gegevens sterk worden beïnvloed door het feit dat Zweden binnen zijn systeem melding deed van een zeer groot aantal zaken waarvoor geen formele screening nodig was, dat het jaarlijkse aantal door andere lidstaten gemelde zaken veruit overstijgt. Als Zweden van de berekening zou worden uitgesloten, zou het aandeel formeel gescreende zaken 65 % bedragen en zou het percentage zaken waarvoor geen formele screening vereist is 35 % bedragen.

Figuur 5 – Activiteiten van de lidstaten op het gebied van BDI-screening



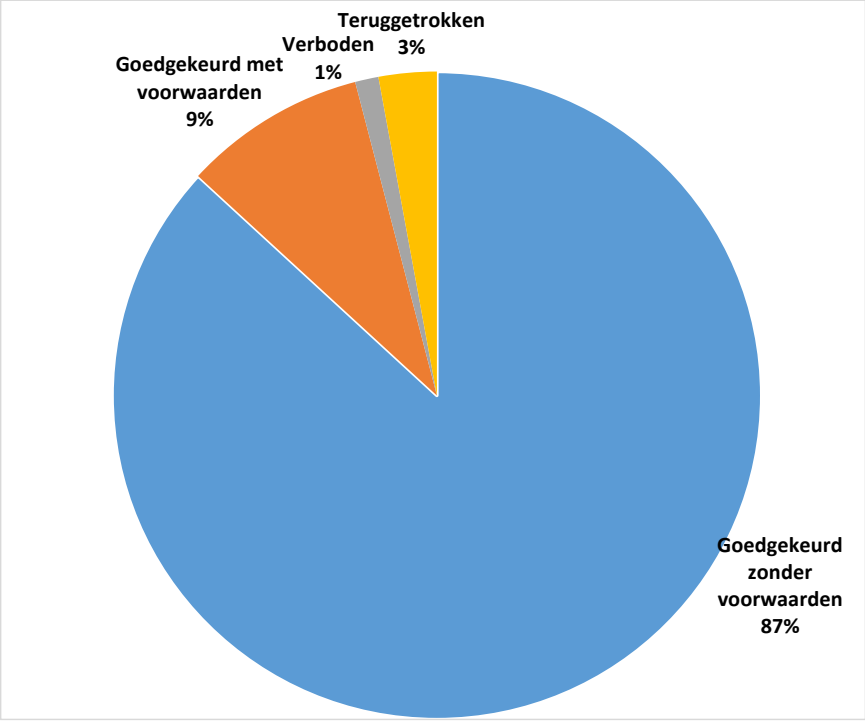
Bron: rapportage door de lidstaten.

Van de BDI die in 2025 formeel zijn gescreend en waarvoor de lidstaten een besluit hebben gemeld, werd de overgrote meerderheid (87 %) zonder voorwaarden goedgekeurd (figuur 6). Dit betekent dat de buitenlandse investering is goedgekeurd zonder dat er aanvullende maatregelen van de investeerder nodig waren. In vergelijking met het voorgaande jaar hebben de lidstaten een iets hoger percentage formeel gescreende BDI zonder voorwaarden toegestaan (dit cijfer bedroeg 86 % in 2024).

Tegelijkertijd betrof 9 % van de besluiten een goedkeuring met voorwaarden of risicobeperkende maatregelen, hetzelfde percentage als in 2024. In deze gevallen hebben de nationale autoriteiten voor de screening van BDI bepaalde maatregelen, garanties en toezeggingen van de investeerders geëist alvorens een BDI goed te keuren.

De nationale autoriteiten hebben uiteindelijk middels een besluit investeringen geblokkeerd in ongeveer 1 % van alle zaken (evenveel als in voorgaande jaren). Tot slot werd 3 % van de aanvragen door de partijen ingetrokken voordat een formeel besluit werd genomen, een iets lager aandeel dan in 2024 (4 %).

Figuur 6 – Aangemelde besluiten over BDI-zaken



Bron: rapportage door de lidstaten

Conclusies over de screeningactiviteiten van de lidstaten

- Het percentage formeel gescreende BDI bedroeg 38 % van alle vergunningsaanvragen die door de investeerders/partijen bij de transactie bij de nationale autoriteiten voor BDI-screening werden ingediend of door de nationale autoriteiten op eigen initiatief werden onderzocht. Deze ontwikkeling wordt sterk aangedreven door Zweden, dat voor het verslagjaar een zeer groot aantal BDI-zaken meldde.

- De meeste gescreende BDI werden zonder voorwaarden toegestaan (87 %), wat iets hoger is dan in 2024 (86 %). Hieruit blijkt dat de screening van BDI in de EU-lidstaten niet heeft geleid tot een restrictiever investeringsklimaat, maar zorgt voor een groter bewustzijn onder de lidstaten en de Commissie van BDI die de risico's voor de veiligheid of de openbare orde kunnen vergroten.

- Wat vergunningen met voorwaarden betreft, was het percentage zaken waarin risicobeperkende maatregelen werden opgelegd in 2025 (9 %) hetzelfde als in 2024.

- Het aandeel van de door de lidstaten geblokkeerde BDI bleef in 2025 rond de 1 %, wat overeenkomt met het gemiddelde van de afgelopen jaren.

- Over het geheel genomen laten deze cijfers een stabiele trend zien, wat bevestigt dat de EU open is gebleven voor buitenlandse investeringen en dat de lidstaten BDI alleen

blokkeren als ze ernstige risico’s voor de veiligheid of de openbare orde inhouden en wanneer dergelijke risico’s niet kunnen worden beperkt.

HOOFDSTUK 4 – EU-SAMENWERKINGSMECHANISME VOOR DE SCREENING VAN BDI

1. Kennisgevingen uit hoofde van de BDI-screeningverordening

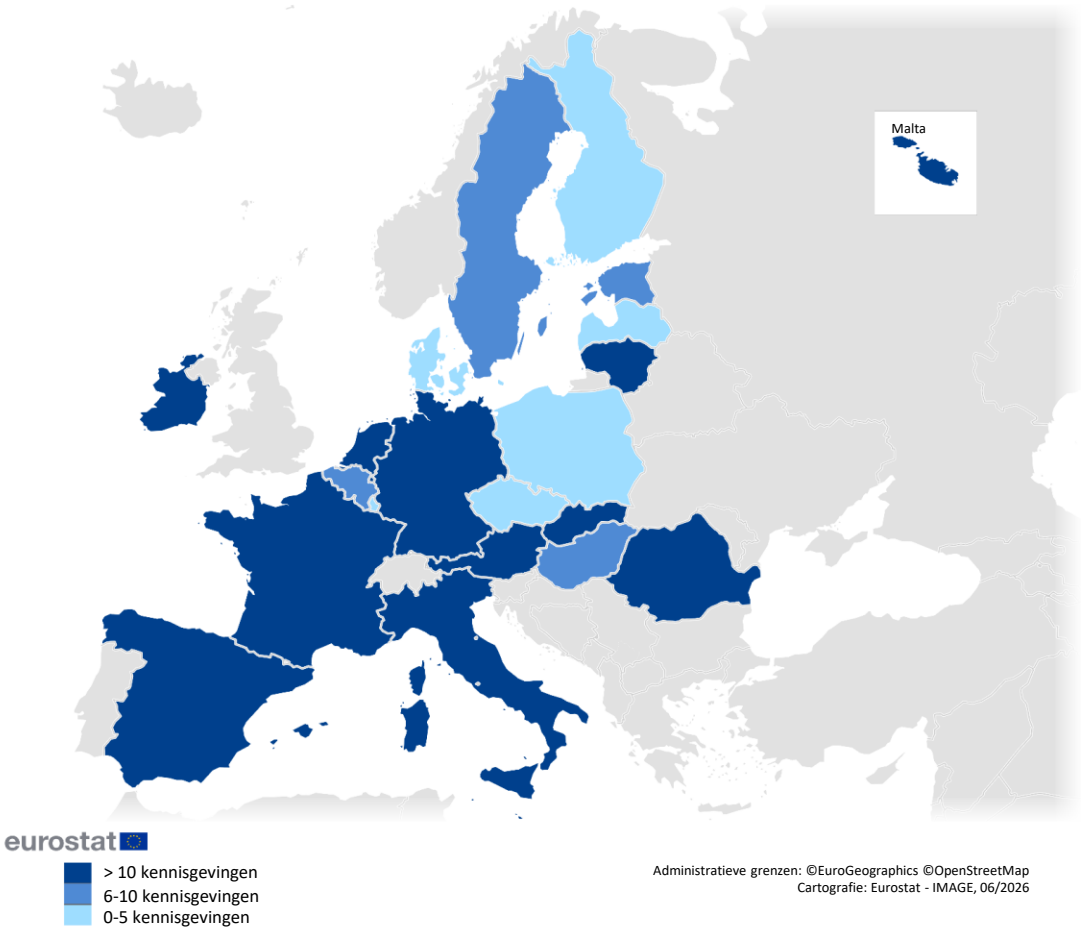
1.1. overzicht van de activiteiten in 2025

In 2025 hebben 21 lidstaten in totaal 667 kennisgevingen overeenkomstig artikel 6[14] van de BDI-screeningverordening ingediend, tegenover 477 kennisgevingen in 2024[15]. Vier lidstaten (Frankrijk, Italië, Oostenrijk en Spanje) waren verantwoordelijk voor 65 % van de kennisgevingen, en zeven lidstaten (Duitsland, Frankrijk, Ierland, Italië, Litouwen, Oostenrijk en Spanje) waren verantwoordelijk voor 86 % van die kennisgevingen[16]. De aangemelde transacties varieerden sterk, onder meer wat betreft het sectorale toepassingsgebied, de waarde van de transactie en de herkomst van de uiteindelijke beleggers, naast andere parameters.

[14] In dezelfde periode heeft de Commissie ook gebruikgemaakt van het EU-samenwerkingsmechanisme met betrekking tot buitenlandse directe investeringen die niet aan screening worden onderworpen (artikel 7 van de BDI-screeningverordening), wat niet tot uiting komt in de statistieken van dit hoofdstuk.

[15] Zie https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2024)464&lang=nl.

[16] In 2024 bedroeg dit aandeel respectievelijk 76 % en 84 %.



Bron: rapportage door de lidstaten.

Bovenstaande kaart geeft het aantal BDI weer dat door de lidstaten aan andere lidstaten en de Commissie is gemeld in het kader van het EU-samenwerkingsmechanisme voor de screening van BDI. In 2025 hebben van de 21 lidstaten met een nationaal screeningmechanisme elf lidstaten meer dan tien kennisgevingen ingediend, vier lidstaten zes à tien kennisgevingen en zes lidstaten minder dan vijf kennisgevingen.

In vergelijking met het voorgaande jaar (2024) is het aantal kennisgevingen van 477 tot 667 sterk gestegen, namelijk met 40 %. Dit was veruit de grootste jaarlijkse stijging van het aantal BDI dat bij het samenwerkingsmechanisme van de EU werd aangemeld. Bovendien is het aantal kennisgevingen sinds het eerste volledige kalenderjaar van het EU-samenwerkingsmechanisme (2021) met 61 % gestegen, van 414 kennisgevingen in 2021 tot 667 in 2025. Het aantal lidstaten dat transacties aanmeldde, steeg van 13 in 2021 tot 21 in 2025.

1.2 Belangrijkste BDI-sectoren[17] die bij het samenwerkingsmechanisme van de EU zijn aangemeld[18]

De vijf sectoren met het hoogste aantal transacties in 2025 waren industrie[19] (27 % van alle transacties), ICT[20] (19 %), financiële activiteiten[21] (17 %), groot- en detailhandel[22] (13 %) en professionele activiteiten[23] (8 %). Dit is zeer vergelijkbaar met vorig jaar, toen dezelfde vijf sectoren aan de top stonden, maar in 2025 hebben de financiële activiteiten en de groot- en detailhandel van plaats gewisseld. In 2025 namen de meldingen met betrekking tot industriële activiteiten met 2 procentpunt toe ten opzichte van 25 % in 2024. De aangemelde transacties met betrekking tot de energiesector vertoonden een daling van 4 % ten opzichte van de 6 % in 2024, en overige sectoren[24] liet een stijging zien van 12 % ten opzichte van de 9 % in 2024.

[17] Volgens de mainstream-aanpak werd de primaire sector van activiteit geselecteerd als belangrijkste indicator. Dit stemt ook overeen met de informatie in alle sectorale grafieken in het werkdocument van de diensten van de Commissie bij dit jaarverslag.

[18] De totale cijfers en trends met betrekking tot BDI in hoofdstuk 1 kunnen niet worden vergeleken met de specifieke BDI-screeningcijfers van dit hoofdstuk, aangezien deze cijfers een fractie van de algemene cijfers vertegenwoordigen en alleen transacties weergeven die aan het samenwerkingsmechanisme zijn gemeld met het oog op de beoordeling van risico's voor de veiligheid en de openbare orde.

[19] Industrie omvat activiteiten van bedrijven die betrokken zijn bij de omzetting van materialen in nieuwe producten (bijvoorbeeld de vervaardiging van elektrische apparatuur en motoren, industriële machines en uitrusting, wapens en munitie, en farmaceutische producten).

[20] ICT staat voor informatie- en communicatietechnologieën. Het omvat activiteiten van bedrijven die essentiële infrastructuur en instrumenten aanbieden voor het creëren, delen en verspreiden van kennis (bijvoorbeeld computerprogrammering, publicatie van software, gegevensverwerking en -hosting, draadloze telecommunicatie).

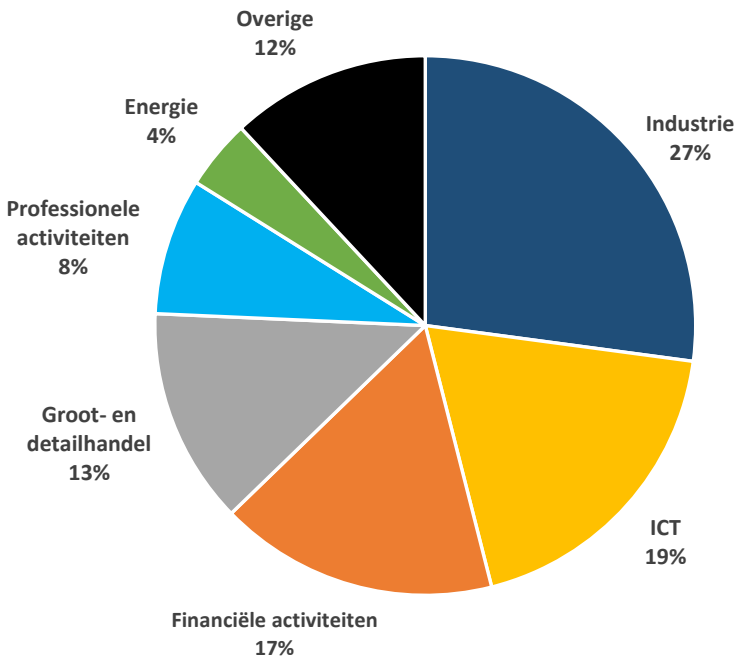
[21] Financiële activiteiten omvatten activiteiten van holdings, fondsen of soortgelijke actoren in de financiële sector die gericht zijn op het verwerven van een specifiek (eigen) belang of zeggenschap in een doelonderneming (bijvoorbeeld fondsbeheeractiviteiten, activiteiten van holdings, financiële diensten en verzekeringsactiviteiten).

[22] Groot- en detailhandel omvat groot- en detailhandelsactiviteiten in verband met geneesmiddelen, chemische producten, elektronische en telecommunicatieapparatuur en benodigdheden, computers, randapparatuur en software voor computers, metalen en metaalertsen.

[23] Professionele activiteiten omvatten activiteiten van advocaten- en accountantskantoren, alsmede consultancy- en ingenieursactiviteiten (bijvoorbeeld activiteiten van hoofdkantoren, marktonderzoek en opiniepeilingen, consultancy en onderzoek en experimentele ontwikkeling op het gebied van biotechnologie).

[24] De categorie "overige" omvat alle andere sectoren met minder dan 4 %, met name administratieve activiteiten, vervoer en bouwnijverheid.

Figuur 1 – Sectorale uitsplitsing van alle kennisgevingen in 2025



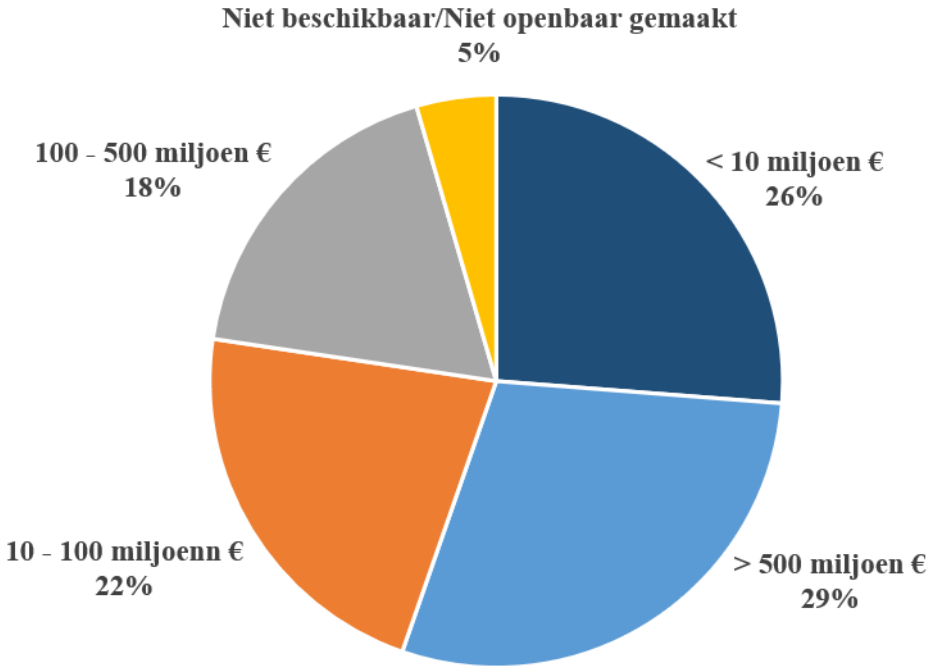
Bron: kennisgevingen van de lidstaten.

1.3 Totale waarde van de BDI die bij het samenwerkingsmechanisme van de EU zijn aangemeld

Wat de waarde van de transacties betreft, had 66 % van de aangemelde BDI een waarde[25] van minder dan 500 miljoen EUR, een stijging met 8 procentpunt ten opzichte van 58 % in 2024. Bij 29 % van de transacties ging het om een waarde van 500 miljoen EUR of meer (30 % in 2024).

[25] De waarde, indien beschikbaar, heeft betrekking op de totale waarde van de transactie waarvan de aangemelde transactie deel uitmaakte.

Figuur 2 – Respectieve waarde per aangemelde BDI-transactie in 2025[26]



Bron: kennisgevingen van de lidstaten.

1.4 Procedures en termijnen voor het afsluiten van BDI-zaken

Door de lidstaten aangemelde BDI-transacties worden door de Commissie in twee fasen beoordeeld. In het bijzonder worden alle aangemelde transacties onderworpen aan een voorlopige beoordeling ("fase 1"), waarna slechts een beperkt aantal zaken doorgaat naar fase 2. De beoordeling van fase 1 moet worden voltooid binnen 15 kalenderdagen na de aanmelding ervan door de lidstaat die de screening uitvoert.

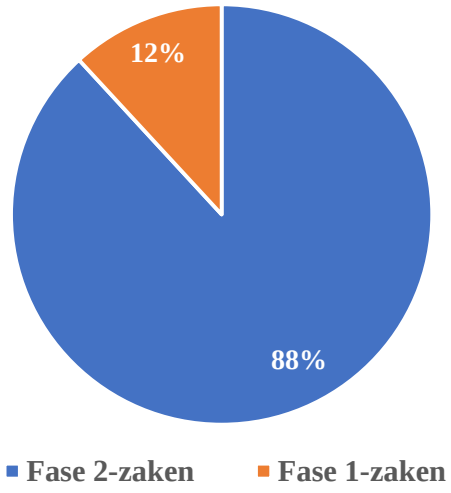
Fase 2 omvat een meer gedetailleerde beoordeling van de zaken op basis van antwoorden op verzoeken om nadere informatie van de kennisgevende lidstaat, aangezien de transactie volgens de Commissie gevolgen kan hebben voor de veiligheid of de openbare orde in meer dan één lidstaat of risico's kan opleveren voor projecten of programma's van EU-belang. Zaken in fase 2 kunnen leiden tot een advies van de Commissie, zoals bepaald in de artikelen 6 en 7 van de BDI-screeningverordening. Dergelijke adviezen blijven vertrouwelijk en in die adviezen: i) kan worden meegedeeld dat de Commissie van oordeel is dat de BDI waarschijnlijk negatieve gevolgen zullen hebben voor de veiligheid of de openbare orde in meer dan één lidstaat of voor een project of programma van Uniebelang, ii) kunnen passende maatregelen ter overweging worden aanbevolen, of iii) kan relevante informatie worden gedeeld over de BDI die worden

[26] "Niet beschikbaar/niet openbaar gemaakt" omvat blanco's, niet beschikbaar/niet openbaar gemaakt en niet van toepassing (bijvoorbeeld omdat een transactie gepaard ging met een herstructurering of omdat er geen investering werd gedaan).

gescreend om de beoordeling en het definitieve besluit van de kennisgevende lidstaat te onderbouwen.

In 2025 heeft de Commissie 88 % van de 667 zaken in fase 1 afgesloten, wat een kleiner aandeel is dan in 2024 (92 %). De overige 12 % van de transacties ging door naar fase 2, waarbij de kennisgevende lidstaat om aanvullende informatie werd verzocht[27]. Deze toename van het aandeel van fase 2-zaken wijst erop dat meer transacties werden beoordeeld als gevoelig voor de veiligheid en de openbare orde.

Figuur 3 – In 2025 in fase 1 en fase 2 afgesloten zaken



Bron: kennisgevingen van de lidstaten.

In 2025 waren vijf lidstaten goed voor meer dan 68 % van de fase 2-zaken, wat een stijging is ten opzichte van 2024 (66 %). Net als in 2024 heeft de Commissie in minder dan 2 % van de aangemelde transacties een advies uitgebracht.

Bij de opening van fase 2 verzoekt de Commissie de kennisgevende lidstaat in het algemeen om aanvullende informatie, die varieert naargelang van de transactie en de gedetailleerdheid van de informatie die bij de melding is verstrekt[28]. Deze informatie omvat vaak vragen over de intenties en het bedrijfsplan van de investeerder met betrekking tot de doelonderneming of de klanten van de doelonderneming in gevoelige sectoren. Deze informatie wordt gevraagd om het kritieke

[27] In dergelijke gevallen is de termijn voor het indienen van opmerkingen of het uitbrengen van een advies 20 kalenderdagen na ontvangst van de gevraagde informatie van de kennisgevende lidstaat.

[28] Het kennisgevingsformulier “verzoek om informatie van een investeerder met het oog op kennisgevingen overeenkomstig artikel 6 van de verordening” dient om een zekere mate van uniformiteit en een minimumniveau van informatie over de transactie, de investeerder en de doelonderneming te waarborgen dat in de kennisgeving uit hoofde van de verordening wordt verstrekt. Het formulier is te vinden op https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/investment-screening_nl.

karakter van de doelonderneming en/of de mogelijkerwijs van de buitenlandse investeerder uitgaande risico's beter te kunnen beoordelen.

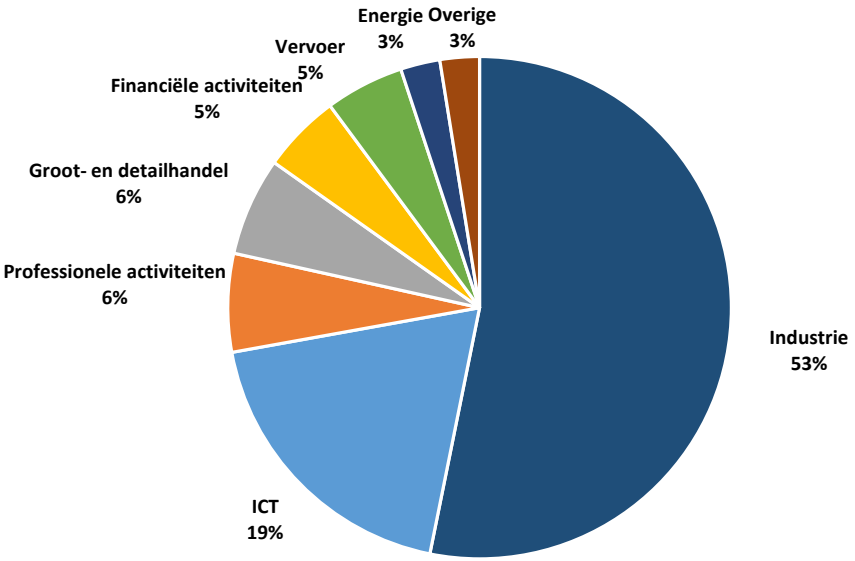
In 2025 namen de lidstaten onder meer deel aan het EU-samenwerkingsmechanisme door in ongeveer 11 % van de zaken (10 % in 2024) vragen te stellen en opmerkingen te maken over BDI-transacties die in een andere lidstaat plaatsvonden[29].

Het aandeel zaken waarover de lidstaten opmerkingen hebben gemaakt, bedroeg ongeveer 6 %, tegenover 3 % in 2024[30]. Het aantal lidstaten dat opmerkingen aan de kennisgevende lidstaat toezendt, is aanzienlijk gestegen van ongeveer een derde in 2024 tot 57 % in 2025.

1.5 Belangrijkste BDI-sectoren die onderworpen zijn aan een gedetailleerde risicobeoordeling van de Commissie met betrekking tot de veiligheid of de openbare orde

De belangrijkste sector voor fase 2-zaken was industrie, die goed was voor 53 % van alle transacties (50 % in 2024) (figuur 4). De op een na grootste sector was ICT, goed voor bijna een vijfde van alle fase 2-zaken (hetzelfde aandeel als in 2024). Fase 2-zaken met betrekking tot professionele activiteiten en groot- en detailhandel stonden elk op de derde en vierde plaats met een aandeel van 6 % (beide aandelen bedroegen 5 % in 2024).

Figuur 4 – Belangrijkste doelsectoren in fase 2 in 2025



Bron: kennisgevingen van de lidstaten.

[29] In verschillende zaken waarin lidstaten vragen hadden gesteld, heeft het door hen ontvangen antwoord de mogelijke bezwaren weggenomen.

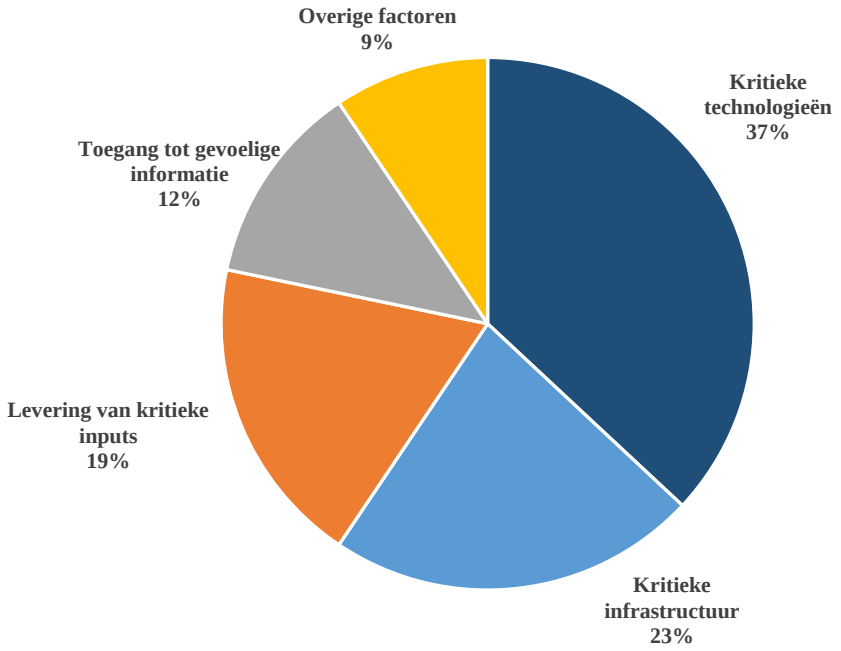
[30] Verschillende landen kunnen opmerkingen maken over dezelfde transactie.

Gezien het belang van de industrie geeft figuur 5 een overzicht van de factoren[31] die zijn gebruikt om in fase 2 het kritieke karakter van de transacties in de industrie met betrekking tot de veiligheid en de openbare orde te beoordelen. De meest gebruikte factor is het voorkomen van een buitenlandse investering in kritieke technologieën bij de transactie, wat in 2025 goed was voor 37 % van het totaal (tegenover 49 % in 2024).

De op een na grootste factor, goed voor een aandeel van 23 % (26 % in 2024), hield verband met BDI in kritieke infrastructuur, gevolgd door de levering van kritieke inputs met 19 % (20 % in 2024). Toegang tot gevoelige informatie (met inbegrip van persoonsgegevens) was goed voor 12 % van het totaal, meer dan een verdubbeling ten opzichte van de 5 % in 2024.

Tot slot speelden andere factoren, zoals het risicoprofiel van de investeerder en risico's voor de vrijheid en pluriformiteit van de media, een rol in 9 % van de fase 2-zaken.

Figuur 5 – Factoren die in industrie tot fase 2-zaken hebben geleid



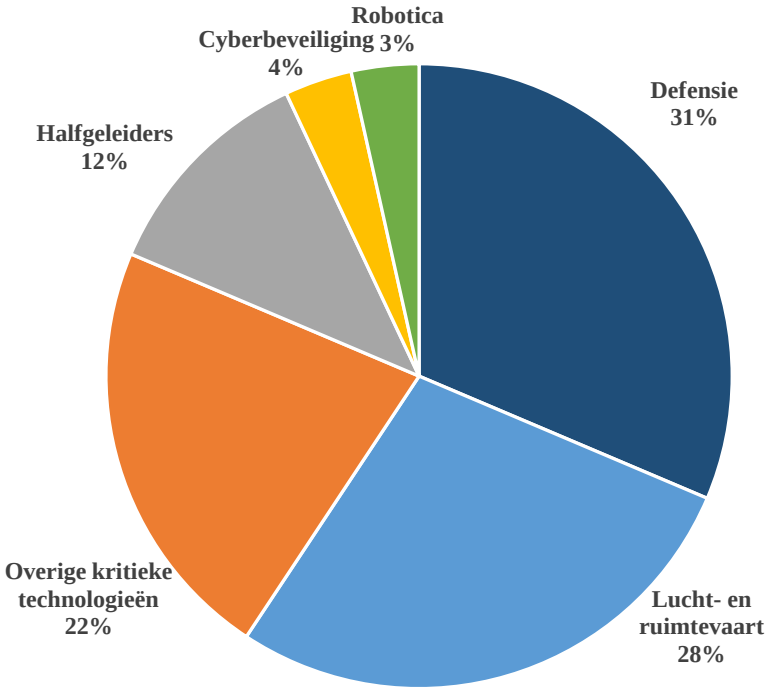
Bron: kennisgevingen van de lidstaten

Bij nadere beschouwing van de kennisgevingen met betrekking tot kritieke technologieën die onder fase 2 vallen (figuur 6), blijkt dat defensiegerelateerde technologieën goed waren voor 31 % van deze zaken (37 % in 2024), gevolgd door lucht- en ruimtevaart met 28 % (16 % in 2024) en andere kritieke technologieën (waaronder AI, kwantum- en biotechnologieën) met 22 % (26 % in 2024). Transacties met betrekking tot halfgeleidertechnologieën waren goed voor een

[31] Deze factoren zijn uiteengezet in artikel 4 van de BDI-screeningverordening. Voor één transactie kunnen verschillende factoren worden gebruikt om het kritieke karakter van een bepaalde BDI voor de veiligheid en de openbare orde te beoordelen.

aandeel van 12 % (21 % in 2024). Tot slot maakten cyberbeveiligings- en roboticatechnologieën respectievelijk 4 % en 3 % uit van de transacties waarbij kritieke technologieën betrokken waren.

Figuur 6 – Soorten kritieke technologieën in fase 2-zaken



Bron: kennisgevingen van de lidstaten

1.6 Oorsprong van de bij het samenwerkingsmechanisme aangemelde uiteindelijke investeerders in BDI

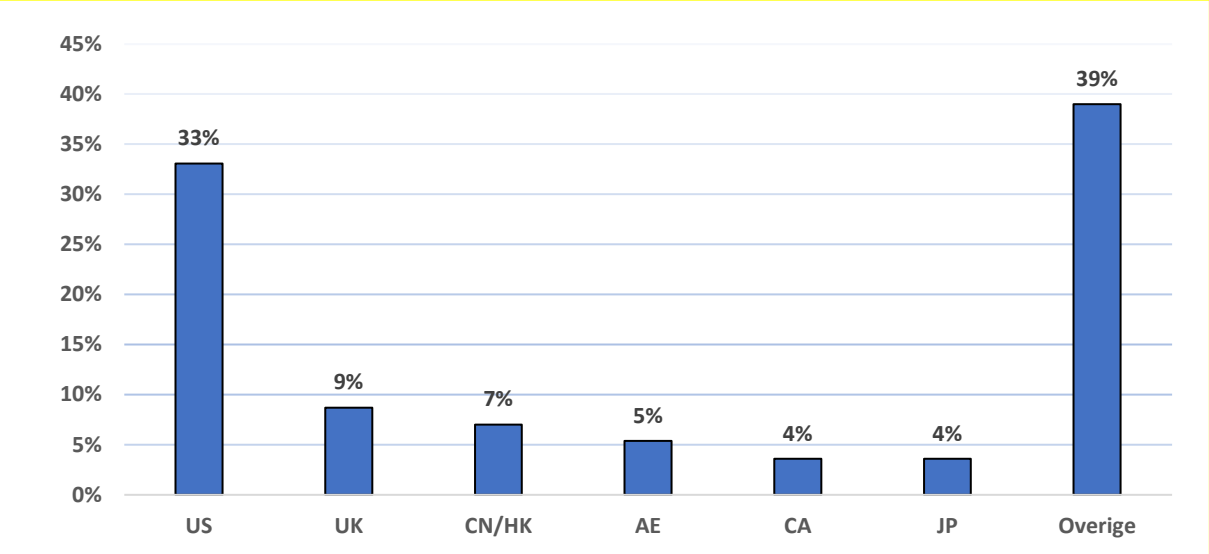
Van de 677 zaken waarvan in 2025 kennis is gegeven, waren de zes belangrijkste rechtsgebieden van herkomst de VS, het VK, China (met inbegrip van Hongkong), de Verenigde Arabische Emiraten (VAE), Canada en Japan. Ten opzichte van 2024 is het aandeel BDI van investeerders uit de VS die bij het samenwerkingsmechanisme zijn aangemeld aanzienlijk gedaald en wel met 7 procentpunt, van 40 % in 2024 tot 33 % van alle transacties in 2025 (figuur 7). Het aandeel investeerders uit het VK daalde ook van 11 % in 2024 tot 9 % in 2025, net als het aandeel Chinese investeerders (met inbegrip van Hongkong), dat daalde van 9 % in 2024 tot 7 % in 2025. Het aandeel investeerders uit de VAE nam daarentegen aanzienlijk toe, van 3 % in 2024 tot 5 % van de totale transacties in 2025. Ten slotte stegen de BDI van investeerders uit Canada en Japan elk met 1 procentpunt, van 3 % in 2024 tot 4 % in 2025.

Van de aangemelde zaken was 38 %[32] afkomstig uit andere rechtsgebieden dan de top zes, terwijl dit aandeel in 2024 nog 30 % bedroeg. Dit betekent een duidelijke afname van de concentratie

[32] Tot de landen/rechtsgebieden met een niet te verwaarlozen aandeel behoren Oekraïne en India, elk met een aandeel van 3 %. BDI uit Rusland vertegenwoordigden een aandeel van 1 % van de totale investeringen die in 2025 bij het samenwerkingsmechanisme zijn aangemeld.

van investeringen uit de belangrijkste landen van herkomst. In 2025 waren de zes grootste investeerders goed voor 62 % van de aangemelde zaken, tegenover 70 % in 2024.

Figuur 7 – Landen van herkomst van uiteindelijke investeerders in 2025



Bron: kennisgevingen van de lidstaten.

1.7 Kennisgevingen met meerdere rechtsgebieden aan het samenwerkingsmechanisme van de EU en de belangrijkste sector ervan

Van alle in 2025 aangemelde zaken had 27 % van de kennisgevingen betrekking op transacties die in twee of meer lidstaten werden gescreend (tegenover 19 % in 2024)[33] (tabel 1). De belangrijkste sectoren waarop dergelijke kennisgevingen betrekking hadden, waren: i) industrie met een aandeel van 32 % (26 % in 2024), ii) groot- en detailhandel met een aandeel van 25 % (14 % in 2024), iii) ICT met een aandeel van 19 % (20 % in 2024), iv) financiële activiteiten met een aandeel van 10 % (hetzelfde als in 2024), en v) professionele activiteiten met een aandeel van 5 % (7 % in 2024), Tot slot waren overige sectoren, waaronder administratieve activiteiten, energie en vervoer, goed voor 9 % van het totale aantal zaken met meerdere rechtsgebieden.

Tabel 1 – Belangrijkste sectoren van BDI met meerdere rechtsgebieden

Industrie	32 %
Groot- en detailhandel	25 %
ICT	19 %
Financiële activiteiten	10 %

[33] "BDI-transacties met meerdere rechtsgebieden" zijn BDI-transacties waarbij de doelonderneming een groep ondernemingen is die aanwezig is in meer dan één lidstaat (en mogelijk ook derde landen), bv. via dochterondernemingen in meer dan één lidstaat. Dergelijke transacties kunnen door meer dan één lidstaat worden gemeld indien de transactie binnen het toepassingsgebied van hun screeningmechanisme valt en zij de formele screening ervan initiëren.

Professionele activiteiten	5 %
Overige sectoren	9 %

Bron: kennisgevingen van de lidstaten.

1.8 Niet-aangemelde zaken

De BDI-screeningverordening biedt de lidstaten en de Commissie de mogelijkheid informatie uit te wisselen over BDI die niet bij het samenwerkingsmechanisme zijn aangemeld en indien de andere lidstaten of de Commissie risico's voor de veiligheid of de openbare orde vaststellen, kunnen opmerkingen of een advies worden verstrekt. In 2025 maakte de Commissie beperkt gebruik van deze procedure om te informeren naar transacties die niet aan screening werden onderworpen.

Conclusies over het EU-samenwerkingsmechanisme voor de screening van BDI

- In de eerste plaats bleef de screening van buitenlandse directe investeringen een onmisbaar instrument dat bijdraagt tot de bescherming van de Unie tegen buitenlandse directe investeringen die risico's voor de veiligheid of de openbare orde met zich meebrengen.

- Ten tweede is het belang van het EU-samenwerkingsmechanisme voor de screening van buitenlandse directe investeringen toegenomen. Dit komt tot uiting in het aantal kennisgevingen, dat aanzienlijk is gestegen met 40 %, van 477 kennisgevingen in 2024 tot 667 kennisgevingen in 2025. Dit is des te belangrijker omdat het aantal landen dat transacties meldde hetzelfde is gebleven (21 lidstaten). Tegelijkertijd was 86 % van alle kennisgevingen afkomstig uit zeven lidstaten: Duitsland, Frankrijk, Italië, Ierland, Litouwen, Oostenrijk en Spanje. Opvallend is dat alle lidstaten eind 2025 op nationaal niveau wetgeving inzake de screening van BDI hadden vastgesteld, zelfs vóór de verplichte vereiste in het kader van de herziene BDI-screeningverordening. In 2025 hebben de lidstaten en de Commissie ook op technisch niveau samengewerkt in het kader van de deskundigengroep voor buitenlandse directe investeringen.

- Ten derde blijft BDI-screening op EU-niveau, tegen de achtergrond van de sterke inzet van de Unie voor een open investeringsklimaat, een beperkt en gericht instrument voor uitzonderlijke gevallen waarin een BDI waarschijnlijk negatieve gevolgen zal hebben voor de veiligheid of de openbare orde in de Unie. Van de 677 zaken die in 2025 werden aangemeld, is de overgrote meerderheid (88 %) in fase 1 afgesloten (d.w.z. binnen 15 kalenderdagen na de kennisgeving door de screenende lidstaten), terwijl slechts 12 % door de Commissie aan een gedetailleerde risicobeoordeling ten aanzien van de veiligheid en openbare werd onderworpen. In vergelijking met 2024 is het aandeel van fase 2-zaken met 50 % gestegen, wat wijst op meer transacties die relevant zijn voor de veiligheid en de openbare orde. Net als in 2024 en de jaren ervoor heeft de Commissie in 2025 in minder dan 2 % van de gevallen adviezen uitgebracht.

- Ten vierde is de leidende rol van de industriesector voor fase 2-zaken toegenomen van 50 % in 2024 tot 53 % van alle fase 2-zaken in 2025. Als we wat beter kijken naar de bepalende factoren die ten grondslag liggen aan de behoefte aan diepgaande beoordeling van de risico's voor de veiligheid en de openbare orde van fase 2, blijkt dat de relevantie van de doelsector "kritieke technologieën" in 37 % van de gevallen (tegenover 49 % in 2024) de factor was die aanleiding gaf tot verdere beoordeling. Uit de kennisgevingen met betrekking tot kritieke technologieën die onder fase 2 vallen, blijkt dat lucht- en ruimtevaartgerelateerde activiteiten belangrijker zijn geworden met een aandeel van 28 % van het totaal, tegenover 16 % in 2024. Het aandeel van defensie- en halfgeleidergerelateerde technologieën daalde daarentegen van 37 % en 21 % in 2024 tot respectievelijk 31 % en 12 %.

- Tot slot waren de meeste investeerders nog steeds afkomstig uit dezelfde top twee van rechtsgebieden: de VS en het VK waren samen goed voor 42 % van alle BDI die bij het samenwerkingsmechanisme van de EU zijn aangemeld. Niettemin is het aandeel van de Amerikaanse investeringen in het totaal ten opzichte van 2024 aanzienlijk gedaald, namelijk met 7 procentpunt, van 40 % in 2024 tot 33 % in 2025. Het aandeel investeerders uit het VK daalde ook van 11 % in 2024 tot 9 % in 2025, net als het aandeel Chinese investeerders (met inbegrip van Hongkong), dat daalde van 9 % in 2024 tot 7 % in 2025. Het aandeel investeerders uit de VAE nam daarentegen aanzienlijk toe en wel van 3 % in 2024 tot 5 % in 2025. Ten slotte stegen de BDI van investeerders uit Canada en Japan elk met 1 procentpunt, van 3 % in 2024 tot 4 % in 2025.

2. Herziening van de verordening inzake de screening van buitenlandse directe investeringen

De vaststelling van de nieuwe verordening inzake de screening van buitenlandse investeringen[34] is een belangrijke mijlpaal in de agenda voor economische veiligheid van de Unie. Na de goedkeuring van het voorstel van de Commissie in januari 2024 bereikten het Europees Parlement en de Raad in december 2025 een politiek akkoord. De herziene verordening is op 17 juni 2026 formeel ondertekend door het Europees Parlement en de Raad, is op 26 juli 2026 in werking getreden en zal vanaf 17 januari 2028 van toepassing zijn (na een overgangsperiode van 18 maanden).

De verordening zal de Unie beter in staat stellen om risico's voor de veiligheid en de openbare orde als gevolg van buitenlandse investeringen aan te pakken. Voortbouwend op de ervaring die is opgedaan sinds de inwerkingtreding van de BDI-screeningverordening van 2019 voorziet het herziene kader in een gemeenschappelijk minimumniveau van harmonisatie in de hele Unie. De centrale doelstelling ervan is de bestaande lacunes in de nationale screeningsystemen te dichten, de coördinatie tussen de lidstaten onderling en tussen de lidstaten en de Commissie te verbeteren

[34] Verordening (EU) 2026/1386 van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2026 inzake de screening van buitenlandse investeringen in de Unie en tot intrekking van Verordening (EU) 2019/452.

en ervoor te zorgen dat potentieel gevoelige investeringen op de hele eengemaakte markt consistent worden beoordeeld.

Een belangrijke innovatie is de vereiste voor alle lidstaten om een operationeel, op screening vooraf gebaseerd nationaal BDI-screeningmechanisme in stand te houden. De verordening introduceert ook een gemeenschappelijk minimumtoepassingsgebied voor transacties die aan screening moeten worden onderworpen. Dit omvat investeringen in activiteiten die verband houden met producten voor tweeërlei gebruik en militaire producten, kritieke technologieën zoals halfgeleiders, kwantumtechnologie en artificiële intelligentie, kritieke infrastructuur in de vervoers-, energie- en digitale sector, kritieke grondstoffen, bepaalde systeemrelevante entiteiten op de financiële markt en electorale infrastructuur.

Het herziene kader breidt de screeningvereisten uit tot bepaalde investeringen binnen de EU waarbij de in de Unie gevestigde investeerder uiteindelijk eigendom is van of onder zeggenschap staat van een persoon of entiteit uit een derde land. Dit pakt het risico van omzeiling middels complexe eigendomsstructuren aan en vergroot de transparantie met betrekking tot de uiteindelijke bron van buitenlandse investeringen.

De verordening zorgt voor verdere harmonisatie van de belangrijkste procedurele aspecten van de nationale screeningsystemen. De gemeenschappelijke vereisten omvatten een toetsingsproces in twee fasen, procedurele waarborgen voor beleggers, bevoegdheden om niet-aangemelde transacties met terugwerkende kracht te toetsen en aangescherpte transparantieverplichtingen. De nationale autoriteiten zullen een geharmoniseerde termijn van 45 kalenderdagen voor de eerste screening toepassen, zodat de meeste transacties, die niet gevoelig zijn, snel kunnen worden afgewikkeld en er tegelijkertijd voldoende toezicht wordt gehouden op zaken met een hoger risico.

Ook de samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie wordt aanzienlijk versterkt. Het herziene samenwerkingsmechanisme van de EU voorziet in een meer gestructureerde uitwisseling van informatie, coördinatie voor transacties met meerdere rechtsgebieden en een feedbackmechanisme waarmee de lidstaten de resultaten van nationale screeningprocedures delen. Het kader wordt verder ondersteund door een databank op EU-niveau met informatie over investeringen die in het kader van het EU-samenwerkingsmechanisme zijn aangemeld en de resultaten van nationale evaluaties sinds oktober 2020. De verordening voorziet ook in de mogelijke oprichting van een gemeenschappelijk EU-indieningsportaal indien ten minste negen lidstaten erom verzoeken.

De herziene verordening zal naar verwachting de doeltreffendheid, consistentie en geloofwaardigheid van het EU-kader voor de screening van BDI vergroten. Door de informatie-uitwisseling te verbeteren, de transparantie te vergroten en specifieke lacunes in het bestaande kader aan te pakken, levert het herziene kader een belangrijke bijdrage aan de bescherming van de veiligheid en de openbare orde van de Unie, terwijl de EU tegelijkertijd open blijft staan voor buitenlandse investeringen.