KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2022/2070

av den 26 oktober 2022

om att inte tillfälligt upphäva de slutgiltiga antidumpningstullar på import av blandningar av karbamid och ammoniumnitrat med ursprung i Ryssland, Trinidad och Tobago och Amerikas förenta stater som införts genom genomförandeförordning (EU) 2019/1688

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ([1]) (grundförordningen), särskilt artikel 14.4,

efter att ha hört den kommitté som inrättats genom artikel 15.2 i den förordningen , och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE

(1) Den 8 oktober 2019 införde kommissionen genom genomförandeförordning (EU) 2019/1688 ([2]) (den ursprungliga förordningen) slutgiltiga antidumpningstullar på import av blandningar av karbamid och ammoniumnitrat (karbamidammoniumnitratlösningar eller den berörda produkten) med ursprung i Ryssland, Trinidad och Tobago och Amerikas förenta stater (de berörda länderna).

(2) I maj 2021 lämnade Copa-Cogeca (*sökanden*), som är en organisation för användare av den berörda produkten, information rörande en påstådd tillfällig ändring av marknadsförhållandena som inträffat efter införandet av åtgärderna. Den ursprungliga undersökningsperioden (*den ursprungliga UP*) omfattade perioden 1 juli 2017–30 juni 2018. Sökanden hävdade att denna tillfälliga ändring gör att det är berättigat med ett tillfälligt upphävande av de gällande antidumpningsåtgärderna i enlighet med artikel 14.4 i förordning (EU) 2016/1036. Andra organisationer, dvs. AGBP (Association Générale des Producteurs de Blé) och Interore (International Ore & Fertilizer Belgium SA) lämnade också bevisning till stöd för ett tillfälligt upphävande av antidumpningstullarna. Dessa inlagor innehöll inte alla de sakförhållanden och all den bevisning som kommissionen behövde för att kunna fortsätta sin analys. Kommissionen kontaktade sökanden för att samla in ytterligare bevisning till stöd för dess påstående om ändrade marknadsförhållanden.

(3) Den 16 november 2021, och med hänsyn till tillgänglig bevisning, beslutade kommissionen att begära av AGBP, Copa-Cogeca och Fertilizers Europe att de skulle lämna ytterligare uppgifter rörande en period efter den ursprungliga undersökningsperioden och, mer specifikt, information om priser, efterfrågan i unionen och unionsindustrins resultat under det tredje kvartalet 2021, i syfte att undersöka och bedöma de eventuella verkningarna av den påstådda ändringen av marknadsförhållandena på unionens marknad och huruvida det finns anledning att anta att skada inte kommer att återkomma om åtgärderna tillfälligt upphävs.

(4) Efter inlämnandet av dessa uppgifter gavs Copa-Cogeca (som införlivat några av de argument som framförts av AGPB) och unionsindustrin tillfälle att lämna synpunkter.

(5) På grundval av ovanstående information undersökte kommissionen huruvida ett tillfälligt upphävande var berättigat. De sakförhållanden som beaktats sammanfattas nedan.

(6) Den 20 juli 2022 lämnade kommissionen ut sina undersökningsresultat till AGBP, Interore, Copa-Cogeca och Fertilizers Europe. Alla parter gavs möjlighet att lämna synpunkter inom en viss tidsfrist efter detta utlämnade. Synpunkter inkom från Interore, Copa-Cogeca och Fertilizers Europe.

([1]) EUT L 176, 30.6.2016, s. 21.

([2]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/1688 av den 8 oktober 2019 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och slutgiltigt uttag av den provisoriska tull som införts på import av blandningar av karbamid och ammoniumnitrat med ursprung i Ryssland, Trinidad och Tobago och Amerikas förenta stater (EUT L 258, 9.10.2019, s. 21).

2. UNDERSÖKNING AV ÄNDRADE MARKNADSFÖRHÅLLANDEN

(7) Enligt artikel 14.4 i grundförordningen får antidumpningsåtgärder, om det ligger i unionens intresse, tillfälligt upphävas om marknadsförhållandena tillfälligt har ändrats i en sådan omfattning att det finns anledning att anta att skada inte kommer att återkomma om åtgärderna tillfälligt upphävs. Kommissionen kommer att undersöka dessa sakförhållanden nedan.

2.1. Analys av ändrade marknadsförhållanden

(8) De påstådda tillfälliga ändringarna av marknadsförhållandena består i ett bristande utbud på unionens marknad till följd av att importvolymen minskat och att unionsindustrin minskat sin produktion. Den tillfälliga obalansen mellan utbud och efterfrågan ledde till en kraftig prisökning. Analysen bestod av två delar, dvs. för det första en jämförelse mellan marknadsförhållandena under den ursprungliga undersökningsperioden och under 2021 och för det andra en uppdatering av den senaste tidens utveckling under 2022 på grundval av tillgängliga uppgifter.

(9) Det framgick av Eurostats statistik, vilken går fram till slutet av 2021, att importen av karbamidammoniumnitratlösningar minskat kraftigt sedan införandet av åtgärderna. Importen från de berörda länderna minskade med 69 % i förhållande till den ursprungliga undersökningsperioden och hade endast delvis ersatts av import från andra länder. Detta innebar att importen från alla ursprung minskade med närmare 60 % i förhållande till den volym som importerades under den ursprungliga undersökningsperioden. Importens marknadsandel minskade också från 43 % till 19 %, om man utgår från antagandet att efterfrågan i unionen var oförändrad såsom hävdats Copa-Cogeca. Detta ledde till ett utbudsgap på 1,14 miljoner ton vid en jämförelse mellan den ursprungliga undersökningsperioden och 2021.

(10) I sina synpunkter efter utlämnandet påpekade Copa-Cogeca att importen ökade under första halvåret 2022, dvs. med över 250 % jämfört med första halvåret 2021. Parten noterade att denna ökning sammanföll med en dramatisk minskning av produktionen i unionen på grund av de faktorer som diskuteras nedan. Vad gäller importen bekräftar de uppgifter som kommissionen har tillgång till denna ökning.

Tabell 1

Import volym

(i kiloton)

	UP (1 juli 2017–30 juni 2018)	2018	2019	2020	2021 1:a halvåret	2021 2:a halvåret	2022 1:a halvåret
All import	1 927	1 998	1 322	1 027	294	499	753
Import från Trinidad och Tobago	368	361	401	418	172	217	332
Import från Ryssland	613	688	314	90	15	130	320
Import från Förenta staterna	742	890	222	-	-	-	37
Övrig import	204	59	385	519	107	152	64

Källa: Den ursprungliga förordningen och Eurostat.

(11) Vad gäller importens framtida utveckling noterade kommissionen att Amerikas förenta stater (*Förenta staterna*) förefaller ha koncentrerat sin försäljning av karbamidammoniumnitratlösningar till sin hemmamarknad sedan 2020. Importen från Trinidad och Tobago förefaller inte ha påverkats av införandet av de slutgiltiga antidumpningsåtgärderna i oktober 2019. Denna import fortsatte att föras in i unionen i betydande kvantiteter. Under 2021 svarade denna import för 50 % ((389 000 ton) av all import till unionen. Under de första fyra månaderna 2022 exporterade Trinidad och Tobago mer än 234 000 ton till unionen, vilket är 54 % mer än under samma period föregående år (ca 152 000 ton). Det förefaller således som om karbamidammoniumnitratlösningar från Trinidad och Tobago fortfarande importeras till unionen i betydande kvantiteter.

(12) Vad gäller importen från Ryssland har uttalanden och sanktioner gjort att vi har skäl att anta att det är högst osannolikt att importen av karbamidammoniumnitratlösningar från Ryssland kommer att öka. Den 4 mars 2022 meddelade till exempel Rysslands ministerium för handel och industri att det ”rekommenderar ryska producenter att tillfälligt upphöra med sin export av ryska gödselmedel till dess att transportföretagen återupptar sitt (normala) arbete och ger garantier för att rysk export av gödselmedel kommer att genomföras fullt ut”. ([3])

(13) Dessutom står de största aktieägarna i de största ryska producenterna av karbamidammoniumnitratlösningar såsom EuroChems Andrey Melnichenko och dess verkställande direktör Vladimir Rashevsky, Uralchems Dmitry Mazepin och ACRON:s Moshe Kantor upptagna i EU:s sanktionsförteckning Även om dessa individuella sanktioner inte haft någon direkt påverkan på de berörda ryska företagen kan de ändå ha en eventuell inverkan på importen från Ryssland. Det är emellertid värt att märka att importen från Ryssland fortsatte i mycket betydande omfattning (praktiskt taget utan någon minskning) under 2022. Under första halvåret 2022 ökade importen till 2019 års importnivåer. Enbart under juni 2022 var importen från Ryssland större än under hela första halvåret 2021.

(14) Belarus är en annan källa för importen till unionen, men även härifrån upphörde importen eftersom den viktigaste belarusiska producenten, dvs. Grodno Azot, är upptagen i EU:s sanktionsförteckning sedan den 2 december 2021.

(15) Den 12 mars 2022 meddelande Ukrainas jordbruksminister Roman Leschenko att det även införts ett förbud för export av gödselmedel – inbegripet karbamidammoniumnitratlösningar.

(16) På grundval av ovanstående har kommissionen dragit slutsatsen att det är rimligt att anta att Trinidad och Tobago kommer att fortsätta att vara unionens viktigaste importkälla när det gäller karbamidammoniumnitratlösningar.

(17) Med tanke på uppgifterna för 2021 och det faktum att importen minskat och efterfrågan varit relativt stabil (se skäl (9)) borde unionsindustrin ha ökat sin försäljning med ca 31 % i förhållande till den försäljning den hade under den ursprungliga undersökningsperioden, vilket skulle motsvara ytterligare 821 000 ton. Av de uppgifter som samlats in om unionsindustrins utbud framgår det dock att även om produktionen visserligen ökade betydligt efter införandet av åtgärderna så var denna ökning ändå inte tillräcklig för att till fullo kompensera för importminskningen. Unionsindustrins försäljning på unionens marknad ökade med i genomsnitt ca 17 %, vilket motsvarar ca 450 000 ton. Eftersom efterfrågan på karbamidammoniumnitratlösningar varit relativt oförändrad sedan den ursprungliga undersökningsperioden (se skäl (9)) ledde det utbudsgap som orsakats av att den lägre importen inte till fullo täcks upp av unionsindustrins försäljning, till en obalans mellan utbud och efterfrågan på uppskattningsvis ca 371 000 ton 2021.

(18) Vad gäller uppgifterna för 2022, vilka lämnats av Copa-Cogeca i deras synpunkter på utlämnandet, förefaller det som om unionsindustrin har minskat sin produktion dramatiskt. Det utbudsgap som detta lett till var för stort för att kunna kompenseras av den ökade importen under första halvåret 2022 (se skäl (10)).

(19) Följaktligen dras slutsatsen att det efter den ursprungliga undersökningen rått en tillfällig obalans mellan utbud och efterfrågan på unionens marknad.

(20) Marknadspriset i unionen för karbamidammoniumnitratlösningar (priset på karbamidammoniumnitratlösningar) fastställdes som det genomsnittliga priset på karbamidammoniumnitratlösningar 30 från tank Rouen, vilket är det allmänt erkända representativa marknadspriset i Europa, och Frankrike är det land som är den största konsumenten av karbamidammoniumnitratlösningar i Europeiska unionen. Priset på karbamidammoniumnitratlösningar i unionen ökade kraftigt under andra halvåret 2021. Priserna har mer än fördubblats under dessa sex månader och i december 2021 var de nästan fyra gånger högre än under den ursprungliga undersökningsperioden. Det genomsnittliga priset på karbamidammoniumnitratlösningar som var 154 euro per ton under den ursprungliga undersökningsperioden nådde upp till 598 euro per ton i december 2021.

(21) Det huvudsakliga skälet till denna prisökning förefaller vara ökningen av priset på naturgas, som’, enligt de uppgifter som samlats in hos unionsproducenterna, utgör en betydande andel av produktionskostnaden för karbamidammoniumnitratlösningar. Sedan den ursprungliga undersökningsperioden har naturgaspriserna i unionen ökat med nästan 400 %, från 6,53 USD-dollar per MMBtu ([4]) till 32,23 USD-dollar per MMBtu, under det sista kvartalet 2021.

([3]) https://www.reuters.com/article/ukraine-crisis-russia-fertilizers-idINL2N2V71JG

([4]) MMBtu: Metric Million British Thermal Unit (miljoner British thermal unit).

(22) Importpriserna för karbamidammoniumnitratlösningar uppvisade också en ökning, men i en mindre utsträckning an unionsindustrins priser. Under 2021 var priserna från Trinidad och Tobago och Ryssland konsekvent lägre än de offentliggjorda marknadspriserna för karbamidammoniumnitratlösningar. Så har även varit fallet under de första två kvartalen 2022, utom för Trinidad och Tobago vars priser låg en aning över de offentliggjorda marknadspriserna för karbamidammoniumnitratlösningar under andra kvartalet 2022.

Tabell 2

Import och offentliggjorda priser för karbamidammoniumnitratlösningar (UAN) 30 från tank Rouen

(i euro)

	UP (1 juli 2017–30 juni 2018)	**2021 1:a kvartalet**	**2021 2:a kvartalet**	**2021 3:e kvartalet**	**2021 4:e kvartalet**	**2022 1:a kvartalet**	**2022 2:a kvartalet**
Import från Trinidad och Tobago	140	166	229	222	323	569	700
Import från Ryssland	126	147	Ej tillämpligt	269	302	483	451
Import från Förenta staterna	124	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	653
Övrig import	129	164	220	253	303	577	547
Rouen (Frankrike) UAN 30 från tank	154	255	237	318	591	695	689

Källa: Den ursprungliga förordningen, Eurostat och Fertecon.

(23) Såsom noteras i skälen (17) och (18) har utbudet på unionens marknad inte varit tillräckligt för att möta efterfrågan, vilken uppskattas vara relativt oförändrad. Detta, jämte en betydande ökning av råvarupriserna, har sannolikt fått priserna att öka.

(24) Denna ökning av priserna på karbamidammoniumnitratlösningar utgör en ekonomisk börda för användarna eftersom karbamidammoniumnitratlösningar inte lätt kan ersättas med andra kvävehaltiga gödselmedel. Karbamidammoniumnitratlösningar är ett flytande gödselmedel och jordbrukare som köper detta drabbas av en inlåsningseffekt på grund av den nödvändiga utrustning som används för att distribuera vätskan. Jordbrukare som använder kvävehaltiga gödselmedel behöver en annan utrustning. Dessutom är den kvantitet karbamidammoniumnitratlösning som jordbrukarna behöver oelastisk. Under odlingscykeln har jordbrukarna en viss flexibilitet vad gäller den tidpunkt när karbamidammoniumnitratlösningen används, men de kan inte minska den totala använda kvantiteten allt för mycket utan att riskera att både skörden och kvaliteten minskar.

(25) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det skett en tillfällig ändring av marknadsförhållandena sedan den ursprungliga undersökningsperioden på så sätt att utbudet inte möter efterfrågan och att priserna ökat.

(26) Efter utlämnandet framförde Interore och Copa-Cogeca på nytt sitt påstående att unionsindustrin inte ökat sin produktion för att ersätta importen på grund av de höga gaspriserna i unionen och att detta innebar att användarna av karbamidammoniumnitratlösningar därför behövde importen från Förenta staterna och Trinidad och Tobago. Copa-Cogeca hävdade vidare att det råder brist på konkurrens på unionens marknad.

(27) Såsom anges i skäl (25) erkänner kommissionen att utbudet inte räckte till för att möta efterfrågan och att priserna på karbamidammoniumnitratlösningar hade ökat. Eftersom Copa-Cogeca inte framlade någon ny bevisning till stöd för sitt påstående om bristande konkurrens avvisades detta påstående.

3. **SANNOLIKHETEN FÖR ÅTERKOMMANDE SKADA**

(28) Analysen av de ytterligare uppgifter som kommissionen begärt av Fertilizers Europe, som var klaganden i den ursprungliga undersökningen, för att i enlighet med artikel 14.4 i grundförordningen kunna undersöka om skadan sannolikt skulle återkomma till följd av det tillfälliga upphävandet visade att unionsindustrin fortfarande befann sig i en skadevållande situation.

(29) Trots den kraftiga ökningen av priserna på karbamidammoniumnitratlösningar hade den samtidiga ökningen av naturgaspriserna en betydande negativ inverkan på unionsindustrins lönsamhet. Fertilizers Europe lämnade uppgifter för de första tre kvartalen 2021 om kostnaderna för sålda karbamidammoniumnitratlösningar, priset från fabrik samt lönsamhetsuppgifter för unionsproducenter som utgör 65 % av unionsindustrin. Det framgick av dessa uppgifter att lönsamheten uppvisade en tydlig nedåtgående trend som lett till en förlust på i genomsnitt - 9 % det tredje kvartalet 2021.

(30) För att uppdatera sina undersökningsresultat har kommissionen även gjort simuleringar av hur unionsindustrins lönsamhet skulle utvecklas vid ett tillfälligt upphävande av de gällande åtgärderna. Denna uppdatering skedde på grundval av trenderna för naturgaspriset (den absolut viktigaste kostnadsdrivaren) och för priset på karbamidammoniumnitratlösningar mellan det första kvartalet 2021 och det andra kvartalet 2022. Dessa trender användes för att uppdatera de faktiska produktionskostnaderna och den motsvarande omsättningen för unionsindustrin för att återspegla dess situation fram till det andra kvartalet 2022. Det framgår av denna uppdatering att den förlustbringande situationen för unionsindustrin det tredje kvartalet 2021 fortsatte även under första halvåret 2022.

(31) Dessutom framgår det tydligt av synpunkterna på utlämnandet att unionsindustrins faktiska situation är ännu värre än vad som förutsett med hjälp av simuleringen. Även om simuleringen grundade sig på antagandet om en stabil produktion och försäljning för unionsindustrin skulle en kollaps i unionsindustrins produktion och försäljning 2022, såsom framlagts av Copa-Cogeca, endast leda till att unionsindustrins situation förvärras. Detta har sin förklaring i utvecklingen av naturgaspriset och priset på karbamidammoniumnitratlösningar. Priset på karbamidammoniumnitratlösningar utvecklades positivt under en period och nådde sin topp i mars 2022 (875 euro per ton). Det började därefter att falla och nådde ner till 595 euro per ton i juni 2022. Kommissionen har inga indikationer på att priset på karbamidammoniumnitratlösningar kommer att öka under de kommande månaderna. Naturgaspriserna låg däremot kvar på en hög nivå under det sista kvartalet 2021 och de första två kvartalen 2022 (i genomsnitt 32,34 USD-dollar per MMBtu). Naturgaspriserna gick visserligen ned i maj (29,8 USD-dollar per MMBtu), men de gick sedan upp igen. I juni låg de återigen på 34,4 USD-dollar per MMBtu och enligt prognoserna kommer de att öka betydligt igen till en nivå över 50 USD-dollar per MMBtu ([5]).

(32) Under dessa omständigheter var unionsproducenterna inte bara oförmögna att öka sin produktion för att till fullo kompensera för den förlorade importen under 2021, utan de var dessutom tvungna att ytterligare begränsa sin produktion, vilket bevisas av att produktionslinjer delvis stängdes. I sina synpunkter på utlämnandet noterade Copa-Cogeca självt att priserna på karbamidammoniumnitratlösningar i september 2022 inte var tillräckliga för att täcka kostnaderna för den gas som behövs för att producera karbamidammoniumnitratlösningar. Eftersom en del av de rörliga kostnaderna redan överskred försäljningspriset för karbamidammoniumnitratlösningar på unionens marknad och den fasta kostnaden per enhet ökat betydligt på grund av produktionsminskningen är det ett ovedersägligt faktum att unionsindustrin fortfarande led väsentlig skada.

(33) Efter utlämnandet framförde Fertilizers Europe på nytt att gaspriset i unionen förväntades fortsätta vara högt under det fjärde kvartalet 2022 och att unionsindustrin förväntades lida skada till följd av importen.

(34) Efter utlämnandet framförde Copa-Cogeca, vid hörandet, att kommissionen vid sin bedömning av sannolikheten för återkommande skada borde analysera unionsindustrins försäljning och lönsamhet efter Copa-Cogecas första inlaga, dvs. från juli 2021 och framåt.

(35) I detta hänseende noterade kommissionen att ett beslut om att tillfälligt upphäva antidumpningsåtgärder inte kan vara en statisk process. Unionens marknad för karbamidammoniumnitratlösningar har visat sig vara mycket volatil under perioden efter Copa-Cogecas första inlaga, vilket påverkar bedömningen av ändrade marknadsförhållanden och sannolikheten för återkommande skada. De uppgifter som först lämnades av Copa-Cogeca ansågs därför ha blivit inaktuella och det ansågs nödvändigt att begära ytterligare uppgifter. De ytterligare uppgifter som erhölls från unionsindustrin visade att unionsproducenterna gick med ekonomisk förlust. Copa-Cogeca har också erkänt att unionsindustrin lider skada under 2022. I sina synpunkter på utlämnandet noterar Copa-Cogeca självt att ”[v]ad gäller unionsindustrin [...] bör dess försäljning ha minskat dramatiskt under 2022” och att ”[u]nder de nuvarande marknadsförhållandena är det därför inte lönsamt att omvandla naturgas till karbamidammoniumnitratlösningar. Det är således logiskt att nästan alla anläggningar i EU för produktion av karbamidammoniumnitratlösningar står stilla.”.

([5]) På grundval av priset för nederländska TTF:s terminskontrakt för gas, dvs. leveranspriset vid TTF (Title Transfer Facility) i Nederländerna. Det nederländska TTF är även det marknadsindex som Världsbanken använder sig av för att beräkna historiska gaspriser.

(36) Dessutom hävdade Copa-Cogeca, också vid hörandet, att de lönsamhetsuppgifter som lämnats av unionsindustrin inte var transparenta och representativa. Såsom anges i skäl (29) har kommissionen erhållit uppgifter som visar att de samarbetsvilliga unionsproducenterna, vilka svarar för merparten av unionens produktion, gick med förlust. Denna lönsamhetsuppgift grundade sig på unionsproducenternas omsättning och kostnad för karbamidammonium-nitratlösningar. Eftersom dessa uppgifter är konfidentiella kunde endast aggregerade uppgifter för alla samarbetsvilliga unionsproducenter lämnas ut. Såsom noteras i skälen (32) och (35) förefaller Copa-Cogeca självt inte att bestrida att unionsindustrin lider väsentlig skada.

(37) Efter utlämnandet hävdade Copa-Cogeca att ett bibehållande av åtgärderna skulle strida mot unionens intresse och få negativa effekter på livsmedelsproduktionen i unionen. Kommissionen erinrade om att enligt artikel 14.4 i grundförordningen får åtgärder tillfälligt upphävas i unionens intresse endast om det finns anledning att anta att skada inte kommer att återkomma om åtgärderna tillfälligt upphävs. På grund av unionsindustrins situation i september 2022, vilken Copa-Cogeca erkänner i sina synpunkter på utlämnandet som sammanfattas i skälen (32) and (35) above, fortsatte unionsindustrin att gå med förlust och ett tillfälligt upphävande av åtgärderna skulle därför sannolikt leda till att skadan förvärras, vilket innebär att villkoren för ett tillfälligt upphävande inte är uppfyllda och kommissionen ansåg det därför inte nödvändigt att göra en bedömning av unionens intresse i enlighet med artikel 14.4 i grundförordningen.

(38) Copa-Cogeca hävdade att det inte krävs några skyddsåtgärder eftersom unionsindustrin för närvarande inte är i stånd att producera karbamidammoniumnitratlösningar på grund av att gaspriset är mycket högre än priset på karbamidammoniumnitratlösningar, vilket lett till att produktionen i unionen minskat betydligt.

(39) Kommissionen noterade emellertid att Copa-Cogeca lämnat uppgifter som visar att det fortfarande produceras karbamidammoniumnitratlösningar i unionen och att unionsindustrin lider väsentlig skada. Detta påstående avvisades därför.

4. **SLUTSATS**

(40) Marknadsförhållandena har tillfälligt ändrats på så sätt att det för närvarande inte finns ett tillräckligt utbud av karbamidammoniumnitratlösningar på unionens marknad till överkomligt pris för att möta den stadiga efterfrågan. Detta beror huvudsakligen på att importen av karbamidammoniumnitratlösningar har minskat betydligt och att unionsproducenterna inte är i stånd att till fullo kompensera för de förlorade importvolymerna på grund av att deras produktionskostnader ökat mycket.

(41) Det är de rekordhöga naturgaspriserna som är orsaken till att priserna på karbamidammoniumnitratlösningar för närvarande är rekordhöga. Gas är den viktigaste råvaran för produktionen av karbamidammoniumnitratlösningar. De extrema gaspriserna har gjort att unionsindustrin gått med förlust under det tredje kvartalet 2021. Kostnadsökningen har inte kunnat vältras över på kunderna av två anledningar. För det första har jordbrukarna tack vare den flexibilitet som nämns i skäl (24) beslutat att skjuta fram sina inköp av karbamidammoniumnitratlösningar till gödningssäsongen (våren). Den andra anledningen är det fortsatta pristrycket från importen (se tabell 2). Dessutom kan unionsindustrin, såsom parterna också erkänner, under rådande marknadsförhållanden inte producera och sälja karbamidammoniumnitratlösningar med vinst, vilket innebär att en betydande del av dess produktionskapacitet är outnyttjad. Det finns även indikationer på att ett tillfälligt upphävande skulle förvärra situationen för unionsindustrin ytterligare. Dumpad import till låga priser från de berörda länderna, särskilt Trinidad och Tobago, skulle leda till ett ytterligare tryck på unionsindustrins priser och därmed också till en risk för en prisurholkning på unionens marknad.

(42) Med tanke på att undersökningen av utvecklingen efter undersökningsperioden visade att unionsindustrin fortfarande led skada, kunde kommissionen inte dra slutsatsen att marknadsförhållandena tillfälligt har ändrats i en sådan omfattning att det finns anledning att anta att skada inte kommer att återkomma om åtgärderna tillfälligt upphävs, i enlighet med artikel 14.4 i grundförordningen. Detta beslut påverkar inte kommissionens rätt att fatta beslut i enlighet med artikel 14.4 i grundförordningen om marknadsförhållandena skulle ändras i framtiden.

(43) Kommissionen beslutade därför att inte tillfälligt upphäva de antidumpningstullar på import av blandningar av karbamid och ammoniumnitrat med ursprung i Ryssland, Trinidad och Tobago och Amerikas förenta stater som införts genom genomförandeförordning (EU) 2019/1688.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Villkoren för att tillfälligt upphäva de slutgiltiga antidumpningstullar som införts genom artikel 1 i genomförandeförordning (EU) 2019/1688 om import av blandningar av karbamid och ammoniumnitrat med ursprung i Ryssland, Trinidad och Tobago och Amerikas förenta stater, i enlighet med artikel 14.4 i förordning (EU) 2016/1036 är inte uppfyllda.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den 26 oktober 2022.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande