2024/2337

10.10.2024

EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2024/2337

av den 11 april 2024

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) för budgetåret 2022

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) för budgetåret 2022,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor,

— med beaktande av yttrandet från budgetkontrollutskottet (A9-0122/2024), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen [1] för Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2022 till 22 438 000 euro, vilket är en ökning med 3,13 % jämfört med 2021. Eurofounds budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten fastställer i sin rapport om årsredovisningen för stiftelsen för budgetåret 2022 att man har uppnått en rimlig säkerhet om att Eurofounds årliga räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att uppföljningen av budgeten under budgetåret 2022 resulterade i ett budgetgenomförande av bemyndigandena för det aktuella året på 100 %. Parlamentet noterar vidare att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena för det aktuella året var 79,93 %, vilket innebär en minskning med 3,63 % jämfört med 2021.

2. Europaparlamentet sätter värde på smidigheten i Eurofounds budgetgenomförande 2022 genom formella prognosöversyner på grundval av Eurostats rapporter och genom anpassning av olika budgetposter och antagande av ändringsbudgetar mot bakgrund av ökningen av Irlands landskoefficient och personalens grundlöner. Parlamentet noterar att Eurofounds budget antingen har frusits eller anpassats med mindre än 2 % på årsbasis under en 20-årsperiod, vilket äventyrar hållbarheten i Eurofounds resultat och dess förmåga att leverera högkvalitativa och relevanta produkter i rätt tid. Parlamentet noterar i detta sammanhang att Eurofound aktivt har letat efter besparingar för att finansiera ökningarna i avdelning 1 av sin budget genom att dra in på allt från tjänsteresor och fysiska möten till utgifter för diverse studier och forskningsprojekt under 2022. Parlamentet uppmanar budgetmyndigheten att tillgodose behovet av en ordentlig anpassning av Eurofounds budget i nästa fleråriga budgetram.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet lovordar Eurofound för uppnåendet av 97 % av dess årliga arbetsprogram, där 30 av 31 outputmål nåddes under 2022.

4. Europaparlamentet noterar att Eurofound använder åtta centrala resultatindikatorer som ingår i dess resultatövervakningssystem. Parlamentet konstaterar att de centrala resultatindikatorerna är indelade i tre typer, som hänför sig till resultat, vetenskapligt korrekt genomförande samt input och output. Parlamentet noterar särskilt för tredje året i rad ett märkbart förbättrat resultat när det gäller utnyttjandet av Eurofounds expertis i viktiga policydokument på unionsnivå, från 74 % 2021 till 82 % 2022. Parlamentet beklagar emellertid en resultatförsämring i fråga om flera centrala resultatindikatorer, t.ex. mediegenomslaget för Eurofounds kunskaper (572 tidningsartiklar 2022, jämfört med 1 083 under 2021), Eurofounds kontakter med berörda parter i samband med möten och evenemang (44 % under 2022, jämfört med 48 % under 2021) och antalet artiklar där Eurofound omnämns i akademiska tidskrifter (1 143 under 2022, jämfört med 1 220 under 2021).

[1] EUT C 38, 31.1.2023, s. 112.

5. Europaparlamentet noterar att skillnaden mellan 2021 och 2022 i fråga om mediegenomslaget för Eurofounds kunskaper speglar den enorma ökningen av denna indikator under 2021, till stor del beroende på att Eurofounds arbete både syntes mer och blev mer högprofilerat under covidperioden. Parlamentet konstaterar att 2022 års resultat var en ”återgång till det normala” för de flesta indikatorer, som nu på det hela taget ligger lika med eller högre än resultaten före covid.

6. Europaparlamentet noterar några av Eurofounds viktigaste framgångar under 2022, t.ex. offentliggörandet av översiktsrapporten från den sjätte europeiska arbetsvillkorsundersökningen, som avslöjade ett positivt samband mellan arbetets kvalitet och möjligheterna att förena yrkes- och privatlivet under covid-19-krisen, och från den femte omgången av e-undersökningen om covid-19 med den engelska titeln ”Living, working and COVID-19 e-survey: Living in a new era of uncertainty”, som tillhandahöll data och analyser om pandemins inverkan på arbetstagare, om tilltron till offentliga institutioner och om könsklyftan, samt offentliggörandet av årsöversynen av minimilöner 2022, som bland annat visade på inflationens negativa konsekvenser för låginkomsttagare. Parlamentet noterar med uppskattning Eurofounds granskning av arbetsmarknadsparternas roll och delaktighet i en rättvis omställning och i genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanerna för att stärka den sociala dialogen enligt vad som föreskrivs i rådets rekommendation samt den gröna omställningens och 55 %-klimatpaketets konsekvenser för sysselsättningen.

7. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att Eurofound under 2022 nådde sitt strategiska mål på allehanda sätt, t.ex. genom att vara aktivt i en rad politiska debatter och lagstiftningsverksamheter angående plattformsarbete, omsorgsgivare och omsorgstjänster, psykisk hälsa, distansarbete och rätten att inte vara uppkopplad, genom att bistå med kunskaper och stöd till olika möten som organiserades av de franska och tjeckiska rådsordförandeskapen och genom sina forskningsrön med referenser i runt 200 policydokument på unionsnivå, bland annat den europeiska vård- och omsorgsstrategin, den gemensamma sysselsättningsrapporten för 2022 och parlamentets rapport med den engelska titeln ”European Semester for economic policy coordination: Employment and social aspects in the sustainable annual growth survey 2022”. Parlamentet upprepar vikten av högkvalitativa uppgifter från Eurofounds pågående övervakningsverktyg för evidensbaserat beslutsfattande, särskilt de Europaomfattande undersökningar som man genomför.

8. Europaparlamentet lovordar Eurofound för att man reagerade så snabbt på Rysslands olagliga och oprovocerade invasion av Ukraina genom att lämna aktuell information om ämnen med anknytning till Eurofounds mandat. Parlamentet noterar i detta sammanhang att Eurofound bland mycket annat offentliggjorde en översikt över nationella åtgärder för att hysa flyktingar från Ukraina och för att motverka inflation och försörjningsproblem och anpassade den femte omgången av Eurofounds e-undersökning genom att ta med frågor om Ukraina samt den rekordhöga inflationen och de kraftiga ökningarna av levnadskostnaderna i Europa. Parlamentet noterar vidare att Eurofound fortsätter att informera allmänheten genom internethubben ”Stand with Ukraine”.

Effektivitet och vinster

9. Europaparlamentet lovordar Eurofound för dess mångåriga praxis att dela årliga arbetsprogram med sex andra byråer, bland annat de som är partner till kommissionens generaldirektorat för sysselsättning, socialpolitik och inkludering (GD EMPL), för att förbättra effektiviteten, hantera sammanlänkade frågor, dela synergier och betydande risker och utbyta bästa praxis för riskhantering. Parlamentet noterar vidare att områden med gemensamma intressen och gemensam verksamhet har kunnat identifieras tack vare Eurofounds kontakter med Europeiska miljöbyrån och Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar.

10. Europaparlamentet uppskattar Eurofounds nära arbetsförbindelser med internationella organisationer, såsom Internationella arbetsorganisationen (ILO), med vilken ett nytt ramavtal om samarbete undertecknades 2022, samt Organisationen för samarbete och utveckling (OECD). Parlamentet uppskattar att Eurofound bygger vidare på sina förbindelser med kommissionens gemensamma forskningscentrum (JRC) och att ett nära samarbete äger rum på områdena digitalisering och nya arbetsformer samt övervakning av strukturella förändringar på arbetsmarknaden.

11. Europaparlamentet konstaterar att Eurofound under 2022 genomförde nollbasbudgetering, varvid varje ingånget kontrakt granskades i jakt på eventuella effektiviseringar i syfte att optimera fördelningen av Eurofounds ekonomiska och mänskliga resurser.

12. Europaparlamentet noterar Eurofounds digitaliseringsarbete genom användning av EU Signature och DocuSign i samband med upphandling, kontraktshandlingar och interna handlingar.

13. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse utifrån revisionsrättens rapport att Eurofound är en av de 19 decentraliserade byråer som har en plan för att förbättra energieffektiviteten och klimatneutraliteten i sin verksamhet och som utfärdar en miljöredovisning som ett led i sina årliga verksamhetsrapporter, och en av tre byråer som har planerat att börja utfärda en hållbarhetsrapport till 2024. Parlamentet lovordar Eurofound för mottagandet av unionens miljölednings- och miljörevisionsordning 2022. Parlamentet noterar vidare utifrån Eurofounds svar på skriftliga frågor att Eurofound tillämpar gröna upphandlingskriterier vid anbud avseende matsalstjänster och elleverans m.m. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att Eurofound rapporterar utomordentligt stora minskningar i pappersanvändningen, som 2022 var 30 % lägre än 2020, då Eurofounds lokaler mestadels var stängda på grund av covid-19-krisen.

Personalpolitik

14. Europaparlamentet noterar att 92,3 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2022 (jämfört med 89 % 2021). Av de 91 tjänster som får tillsättas enligt unionsbudgeten (91 tjänster 2021) hade 9 tjänster för tjänstemän och 75 tjänster för tillfälligt anställda tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 11 kontraktsanställda arbetade för Eurofound 2022. Parlamentet noterar vidare att personalomsättningen 2022 låg på ca 5 % (utöver ålders- och invaliditetspensioner).

15. Europaparlamentet noterar att Eurofounds rapporterade könsfördelning för 2022 på högre chefsnivå och mellanchefsnivå var 5 män (56 %) och 4 kvinnor (44 %), på styrelsenivå 90 män (58 %) och 64 kvinnor (42 %) och bland personalen totalt 41 män (44 %) och 53 kvinnor (56 %). Parlamentet uppmuntrar Eurofound att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning på alla personalnivåer. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till Eurofounds styrelse. Parlamentet noterar det stora antalet ledamöter i Eurofounds styrelse. Parlamentet noterar vidare att Eurofounds styrelse har en nyckelroll i förvaltningen genom att peka ut den strategiska riktningen och utöva tillsyn över verksamheten och att Eurofounds uppdrag och speciella styrelsesammansättning baserad på trepartsprincipen gör att företrädare för nationella myndigheter och arbetsmarknadens parter ingår. Parlamentet konstaterar att Eurofounds styrelse genom sina ledamöter säkerställer den nödvändiga anpassningen mellan Eurofounds arbete och intressenternas behov och prioriteringar.

16. Europaparlamentet noterar lanseringen av programmet för utveckling av mänskliga resurser för 2022 med en årlig utbildningsplan som grundval, bland annat för externa utbildningar avseende etik, rättsliga frågor och statistisk programvara. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang att Eurofound ansträngt sig för att erbjuda sina arbetstagare utbildning i fysiskt och psykiskt välbefinnande för att möjliggöra fortsatt höga prestationer när de arbetat på distans på grund av pandemisituationen.

17. Europaparlamentet lovordar Eurofound för dess insatser under 2022 för att öka insynen i ledningsbeslut och personalens inflytande i delaktighets- och motivationshöjande åtgärder genom regelbundna möten och diskussioner om relevanta frågor. Parlamentet lovordar vidare Eurofound för att ha antagit ”mångfalds- och inkluderingsstadgan”, som syftar till att främja likabehandling och lika möjligheter för alla oavsett kön, etnicitet, hudfärg osv.

18. Europaparlamentet välkomnar Eurofounds ansträngningar att vidta åtgärder för att integrera personer med funktionsnedsättning genom att se till att alla kontor är tillgängliga för rullstolar. Parlamentet välkomnar utifrån Eurofounds skriftliga svar dess utfästelse att vidta särskilda åtgärder från fall till fall beroende på den anställdes särskilda behov.

Upphandling

19. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att Eurofound i ett upphandlingsförfarande avseende nätverkstjänster använde arbetslagsmedlemmarnas yrkes- och språkkunskaper som tilldelningskriterium och inte som urvalskriterium, i strid med artikel 167 i budgetförordningen. Parlamentet noterar utifrån Eurofounds svar att mallarna har ändrats för att tydligare framhäva skillnaden mellan urvals- och tilldelningskriterier.

20. Europaparlamentet lovordar Eurofound för att man genomfört färdplanen för e-upphandlingar och för att man använder verktyget för förvaltning av offentlig upphandling (PPMT) för att hantera alla kontrakt med ett värde på över 15 000 euro. Parlamentet uppmanar Eurofound att införa alla PPMT-moduler så snart de är tillgängliga.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

21. Europaparlamentet noterar att Eurofound har gjort ytterligare ansträngningar i fråga om förebyggande och hantering av intressekonflikter och i fråga om öppenhet. Parlamentet noterar att förklaringar om intressekonflikter och meritförteckningar för personal i ledande ställning har offentliggjorts på Eurofounds webbplats. Parlamentet noterar att nya förklaringar om intressekonflikter och meritförteckningar för Eurofounds styrelseledamöter har offentliggjorts inom ramen för ett nytt fyraårigt mandat som inleddes den 1 april 2023.

22. Europaparlamentet noterar att Eurofound har en intressekonfliktspolicy med ett detaljerat förfarande för potentiella intressekonflikter, även för styrelseledamöter och medlemmar av rådgivande kommittéer i Eurofound. Parlamentet lovordar i detta sammanhang Eurofound för att man inom ramen för sitt årliga evenemang ”Etikmånaden” 2022 lanserade en uppdaterad version av den praktiska vägledningen om personalens etik- och förhållningsregler och anordnade obligatoriska tematiska informationsträffar om t.ex. förebyggande av intressekonflikter, med en utmärkt personalnärvaro på 91 %.

23. Europaparlamentet noterar att Eurofounds personal och styrelseledamöter är skyldiga att varje år lämna in en förklaring om frånvaro av intressekonflikter. Parlamentet välkomnar att personalen varje år påminns om denna sin skyldighet i samband med evenemanget ”Etikmånaden”, vilket 2022 fick till följd att det var fler som hörsammade skyldigheten och såg över sin årliga förklaring. Parlamentet konstaterar att en utredning om intressekonflikt avslutades under 2022 avseende en anställd som blev föremål för ett disciplinärt förfarande och fick en skriftlig varning. Parlamentet noterar att inga fall av visselblåsning rapporterades under 2022.

Internkontroller

24. Europaparlamentet noterar att alla åtgärder avseende de rekommendationer som tjänsten för internrevision utfärdade efter en granskning av Eurofounds personalförvaltning och etik 2020 var genomförda vid utgången av 2022. Parlamentet noterar vidare att tjänsten för internrevision under 2022 slutförde en granskning av förvaltningen av upphandlingar och kontrakt, med tre rekommendationer som klassificerades som viktiga; detta fick Eurofound att utarbeta en plan med 20 åtgärder, av vilka 50 % var genomförda vid utgången av 2022. Parlamentet uppmanar Eurofound att genomföra alla återstående åtgärder, bland annat avseende internrevisionstjänstens rekommendationer om bedömnings- och omklassificeringsprocessen, rekryteringsprocessen och strategin för lärande och utveckling inom Eurofound.

25. Europaparlamentet välkomnar Eurofounds insatser vad gäller de fem delarna av dess ram för internkontroll 2022. Parlamentet noterar i detta sammanhang att Eurofound t.ex. deltog i en sakkunniggranskning av de interna riskerna och dess underliggande process tillsammans med de till GD EMPL kopplade byråerna, gjorde en förnyad bedömning av känsliga poster, genomförde processförbättringsförfarandet för programutveckling i alla faser, simulerade en cyberattack, gjorde ett pilotförsök med en lösning för flerfaktorsautentisering som skulle införas 2023 och arrangerade månaden för cybersäkerhetsmedvetenhet.

26. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att svagheter iakttagits i Eurofounds praktikantprogram, för det första vad gäller de praktikregler som offentliggjorts på webbplatsen utan att ha blivit formellt antagna, för det andra vad gäller praktikanternas ersättning. Parlamentet noterar i den sistnämnda frågan att Eurofound inte uppdaterat ersättningen i linje med förändringarna i referensnivåerna för ersättningar som kommissionen betalar ut och Irlands korrigeringskoefficient, en situation som ledde till att 3 330 euro för lite betalades ut till 16 berörda praktikanter. Parlamentet välkomnar Eurofounds svar om vilka åtgärder man satt in för att ta fasta på revisionsrättens iakttagelse, närmare bestämt att man betalat ut lönejusteringar till praktikanterna från och med oktober 2022 och antagit nya regler från och med 2023 med ett absolut minimibelopp för praktikstipendiet i stället för att ha det kopplat till kommissionens praktikanter.

Övriga kommentarer

27. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse Eurofounds produktiva arbete för att bli mer närvarande på nätet och mer synligt bland allmänheten under 2022, vilket gör att data och uppgifter anpassade till användarnas behov kan levereras i rätt tid. Parlamentet noterar i detta sammanhang de 36 publikationer som lagts upp på Eurofounds webbplats, den ökade användningen av datavisualisering i blogginlägg, främjandet av Eurofounds arbete genom partnerskap med medier, (t.ex. Irish Times, EurActiv och Politico Europe), marknadsföring via e-post, månadsbrev och betalda annonser på sociala medier för att sprida en del av Eurofounds produkter, anordnandet av besöksprogram och andra evenemang, (Europadagen, Medborgardialogen och Foundation Forum), även i onlineformat, anordnandet av sju webbseminarier med utbyten mellan Eurofounds experter och partnerorganisationer, poddserier (EurofoundTalks med fokus på jobbkvalitet, vård och omsorg, plattformsarbete, distansarbete och minimilöner) samt presentationen av en del av Eurofounds produkter (t.ex. sammanfattningar av forskningsrapporter) på flera språk.

28. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 11 april 2024 ([2]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Antagna texter, P9_TA(2024)0280.