2024/2337

10.10.2024

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2024/2337

z dne 11. aprila 2024

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske fundacije za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound) za proračunsko leto 2022

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske fundacije za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound) za proračunsko leto 2022,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0122/2024),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropske fundacije za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (v nadaljnjem besedilu: fundacija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2022 znašal 22 438 000 EUR, kar je 3,13 % več kot leta 2021; ker večina proračuna fundacije izvira iz proračuna Unije;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu fundacije za proračunsko leto 2022 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov fundacije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2022 znašala 100 %; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil v letu 2022 znašala 79,93 %, kar je 3,63 % manj kot leta 2021;

2. priznava prožnost, ki jo je imela fundacija pri izvrševanju proračuna za leto 2022 z izvajanjem uradnih pregledov napovedi na podlagi poročil Eurostata ter s prilagoditvijo različnih proračunskih vrstic in sprejemanjem sprememb proračuna glede na povečanje irskega količnika in osnovnih plač zaposlenih; ugotavlja, da je bil proračun fundacije v obdobju 20 let zamrznjen ali prilagojen z manj kot 2 % letno, kar ogroža trajnostno uspešnost fundacije in njeno zmožnost zagotavljanja visokokakovostnih, ustreznih in pravočasnih proizvodov; v zvezi s tem ugotavlja, da si je fundacija dejavno prizadevala za prihranke, da bi financirala povečanje v naslovu 1 svojega proračuna, pri čemer so se ti prihranki gibali od zmanjšanja števila službenih potovanj in sestankov s fizično prisotnostjo do zmanjšanja porabe za različne študije in raziskovalne projekte v letu 2022; poziva proračunski organ, naj v naslednjem večletnem finančnem okviru obravnava potrebo po ustrezni prilagoditvi proračuna fundacije;

Uspešnost

3. izreka pohvalo fundaciji za uresničitev 97 % letnega delovnega programa, saj je bilo v letu 2022 doseženih 30 od 31 izložkov;

4. ugotavlja, da fundacija uporablja osem ključnih kazalnikov uspešnosti, ki so vgrajeni v njen sistem za spremljanje uspešnosti; ugotavlja, da so ključni kazalniki uspešnosti razvrščeni v tri vrste, povezane z rezultati, znanstveno utemeljenimi rezultati ter vložki in izložki; zlasti že tretje leto zapored ugotavlja, da se je uspešnost pri uporabi strokovnega znanja fundacije v ključnih dokumentih politike na ravni Unije izboljšala, in sicer s 74 % v letu 2021 na 82 % v letu 2022; obžaluje pa, da se je uspešnost več ključnih kazalnikov uspešnosti zmanjšala, na primer v zvezi z uporabo znanja fundacije v medijih (572 časopisnih člankov leta 2022 v primerjavi s 1 083 članki leta 2021), sodelovanjem fundacije z deležniki na sestankih in dogodkih (44 % leta 2022 v primerjavi z 48 % leta 2021) in številom člankov, ki omenjajo agencijo v akademskih revijah (1 143 leta 2022 v primerjavi s 1 220 leta 2021);

([1]) UL C 38, 31.1.2023, str. 112.

5. ugotavlja, da razlika v uporabi znanja fundacije v medijih med letoma 2021 in 2022 odraža doslej največje povečanje tega kazalnika v letu 2021, predvsem zaradi večje prepoznavnosti in profila dela fundacije v obdobju covida-19; ugotavlja, da so rezultati v letu 2022 pomenili „vrnitev v normalno stanje“ za večino kazalnikov, ki so zdaj večinoma enakovredni ali višji od rezultatov pred pandemijo covida-19;

6. opaža nekatere najpomembnejše dosežke fundacije v letu 2022, kot je objava preglednega poročila o šesti evropski raziskavi o delovnih razmerah, ki razkriva pozitivno povezavo med kakovostjo delovnih mest in usklajevanjem poklicnega in zasebnega življenja med krizo zaradi covida-19, v petem krogu spletne raziskave z naslovom Življenje, delo in covid-19: Življenje v novem obdobju negotovosti, ki vsebuje podatke in analize o vplivu pandemije na delavce, zaupanje v vladne institucije in razkorak med spoloma ter objava letnega pregleda minimalnih plač v letu 2022, ki med drugim kaže negativen vpliv inflacije na zaposlene z nizkimi dohodki; z zadovoljstvom ugotavlja, da je fundacija opravila pregled vloge in sodelovanja socialnih partnerjev pri pravičnem prehodu in izvajanju načrtov za okrevanje in odpornost za krepitev socialnega dialoga, kot je predvideno v priporočilu Sveta, ter vpliva zelenega prehoda in podnebnega svežnja „Pripravljeni na 55“ na zaposlovanje;

7. z zadovoljstvom ugotavlja, da je fundacija v letu 2022 v veliki meri dosegla svoj strateški cilj, na primer z udeležbo v vrsti političnih razprav in zakonodajnih dejavnosti o platformnem delu, oskrbovalcih in storitvah oskrbe, duševnem zdravju, delu na daljavo in pravici do odklopa, in sicer s prispevanjem znanja in podpore za različna srečanja, ki sta jih organizirali francosko in češko predsedstvo Sveta, pa tudi z dejstvom, da so bili rezultati njenih raziskav omenjeni v skoraj 200 dokumentih politike na ravni Unije, na primer evropska strategija oskrbe, skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2022 ali poročilo Evropskega parlamenta o evropskem semestru za usklajevanje ekonomskih politik: zaposlovanje in socialni vidiki v poročilu o trajnostnem letnem pregledu rasti za leto 2022; ponovno poudarja, kako pomembni so visokokakovostni podatki, ki jih fundacija zagotavlja z orodji za stalno spremljanje, in sicer za oblikovanje politik na podlagi dokazov, zlasti vseevropske raziskave, ki jih izvaja fundacija;

8. izreka pohvalo fundaciji, ker se je hitro odzvala na rusko nezakonito in neizzvano invazijo na Ukrajino in zagotovila najnovejše ustrezne informacije o temah, povezanih z njenim mandatom; v zvezi s tem ugotavlja, da je fundacija med več ukrepi objavila pregled nacionalnih ukrepov za nastanitev beguncev iz Ukrajine ter boj proti inflaciji in težavam z oskrbo ter prilagodila peti krog spletne raziskave fundacije, da bi vključevala vprašanja o Ukrajini ter rekordno visoko inflacijo in strm porast življenjskih stroškov v Evropi; ugotavlja tudi, da fundacija še naprej obvešča državljane prek spletnega vozlišča Stand with Ukraine (Podprimo Ukrajino);

Učinkovitost in dosežki

9. izreka pohvalo fundaciji za dolgotrajno izmenjavo letnih delovnih programov s šestimi drugimi agencijami, vključno s tistimi, ki sodelujejo z generalnim direktoratom Komisije za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje (GD EMPL), da bi izboljšala učinkovitost, obravnavala medsebojno povezana vprašanja, si delila sinergije in znatna tveganja ter izmenjala najboljše prakse na področju obvladovanja tveganja; ugotavlja tudi, da so bila zahvaljujoč stikom fundacije z Evropsko agencijo za okolje in Evropskim centrom za preprečevanje in obvladovanje bolezni opredeljena področja skupnega interesa in skupne dejavnosti;

10. ceni tesne delovne odnose fundacije z mednarodnimi organizacijami, kot sta Mednarodna organizacija dela (MOD), s katero je bil leta 2022 podpisan nov okvirni sporazum o sodelovanju, ter Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj (OECD); ceni, da fundacija še naprej gradi na svojih odnosih s Skupnim raziskovalnim središčem Evropske komisije in da tesno sodelovanje poteka na področjih digitalizacije in novih oblik dela ter spremljanja strukturnih sprememb na trgu dela;

11. ugotavlja, da je fundacija v letu 2022 izvedla pripravo proračuna na podlagi ničelne rasti, pri čemer je pregledala vse veljavne pogodbe, da bi ugotovila morebitno učinkovitost in optimizirala dodeljevanje finančnih in človeških virov fundacije;

12. je seznanjen s prizadevanji fundacije za digitalizacijo z uporabo podpisa *EU Signature* in *DocuSign* v primeru javnih naročil, pogodbenih dokumentov in notranjih dokumentov;

13. na podlagi poročila Računskega sodišča z zadovoljstvom ugotavlja, da je fundacija med 19 decentraliziranimi agencijami, ki nameravajo izboljšati energijsko učinkovitost in podnebno nevtralnost svojih dejavnosti ter v svojih letnih poročilih o dejavnostih izdati okoljsko izjavo, ter med tremi agencijami, ki naj bi do leta 2024 začele izdajati poročilo o trajnostnosti; izreka pohvalo fundaciji, ker je leta 2022 prejela certifikat sistema Unije za okoljsko ravnanje in presojo; poleg tega na podlagi odgovorov fundacije na pisna vprašanja ugotavlja, da ta med drugim uporablja merila za zelena javna naročila v primeru razpisov za storitve menze in oskrbo z električno energijo; z zadovoljstvom ugotavlja, da je fundacija poročala o izrednem zmanjšanju porabe papirja, ki je bila leta 2022 za 30 % nižja kot leta 2020, ko so bili prostori fundacije večinoma zaprti zaradi koronavirusne krize;

Kadrovska politika

14. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2022 uresničen 92,3-odstotno (v primerjavi z 89 % v letu 2021), saj je fundacija zaposlovala 9 uradnikov in 75 začasnih uslužbencev, pri čemer je bilo v proračunu Unije odobrenih 91 delovnih mest (enako število kot leta 2021); ugotavlja tudi, da je v letu 2022 za fundacijo delalo 11 pogodbenih uslužbencev; ugotavlja, da je fluktuacija zaposlenih v letu 2022 znašala približno 5 % (brez starostnih in invalidskih pokojnin);

15. je seznanjen z zastopanostjo spolov v fundaciji leta 2022 na višjih in srednjih vodstvenih položajih, kjer je bilo 5 moških (56 %) in 4 ženske (44 %), v upravnem odboru, kjer je bilo 90 moških (58 %) in 64 žensk (42 %), ter med vsemi zaposlenimi, kjer je bilo 41 moških (44 %) in 53 žensk (56 %); spodbuja fundacijo, naj v prihodnosti zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov na vseh ravneh zaposlenih; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov v upravni odbor fundacije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov; ugotavlja, da je število članov upravnega odbora fundacije visoko; ugotavlja tudi, da ima upravni odbor fundacije ključno vlogo pri njenem upravljanju, saj zagotavlja strateško usmeritev in nadzoruje njene dejavnosti, ter da mandat fundacije in posebna sestava njenega upravnega odbora temeljita na tristranskem načelu, kar vključuje predstavnike nacionalnih organov in socialnih partnerjev; priznava, da upravni odbor fundacije prek svojih članov skrbi za potrebno usklajenost med delom fundacije ter potrebami in prednostnimi nalogami deležnikov;

16. je seznanjen, da se je začel izvajati program za razvoj človeških virov za leto 2022 na podlagi letnega načrta usposabljanja, vključno z zunanjimi usposabljanji, povezanimi z etiko, pravnimi temami in statistično programsko opremo; v zvezi s tem pozdravlja prizadevanja, da je fundacija svojim delavcem zagotovila usposabljanje za fizično in psihično dobro počutje, da bi ohranila njihovo uspešnost med delom na daljavo zaradi pandemije;

17. izreka pohvalo fundaciji za njena prizadevanja v letu 2022, ki so bila osredotočena na to, da se je povečala preglednost vodstvenih odločitev ter da so zaposleni prevzeli odgovornost v zvezi z vključevanjem in motivacijskimi ukrepi z rednimi srečanji in razpravami o pomembnih vprašanjih; pozdravlja tudi, da je fundacija sprejela listino o raznolikosti in vključevanju, katere cilj je spodbujanje enakega obravnavanja in enakih možnosti ne glede na spol, raso, barvo kože itd.;

18. pozdravlja prizadevanja fundacije, da bi sprejela ukrepe za vključevanje invalidov, tako da bi zagotovila dostopnost vseh pisarniških prostorov za invalidske vozičke; na podlagi pisnih odgovorov fundacije pozdravlja njeno zavezo, da bo sprejela posebne ukrepe za vsak primer posebej, odvisno od posebnih potreb prizadetega uslužbenca;

Javna naročila

19. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je fundacija v postopku javnega naročanja za storitve mreženja kot merilo za oddajo naročila namesto izbirnih meril uporabila strokovno in jezikovno znanje članov skupin, kar je v nasprotju s členom 167 finančne uredbe; na podlagi odgovora fundacije ugotavlja, da so bile predloge spremenjene, da bi se jasneje poudarilo razlikovanje med merili za izbor in dodelitev;

20. izreka pohvalo fundaciji, ker je izvedla časovni načrt za e-javno naročanje in je vse pogodbe v vrednosti nad 15 000 EUR obdelala z orodjem za upravljanje javnih naročil (PPMT); poziva fundacijo, naj začne izvajati vse module PPMT, ko bodo na voljo;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

21. ugotavlja, da si je fundacija še naprej prizadevala za preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost; ugotavlja, da so bile izjave o nasprotju interesov in življenjepisi uslužbencev na vodstvenih položajih objavljeni na spletnem mestu fundacije; ugotavlja, da so bile v novem štiriletnem mandatu, ki se je začel 1. aprila 2023, objavljene nove izjave o nasprotju interesov in življenjepisi članov upravnega odbora fundacije;

22. ugotavlja, da ima fundacija politiko o nasprotju interesov s podrobnim postopkom za primere morebitnih nasprotij interesov, tudi v zvezi s člani upravnega odbora in svetovalnih odborov fundacije; v zvezi s tem izreka pohvalo, da je fundacija v okviru letnega dogodka „mesec etike“ leta 2022 objavila posodobljeno različico praktičnega vodnika o etiki in ravnanju osebja ter organizirala obvezna tematska srečanja, na primer o preprečevanju nasprotij interesov, pri čemer je bila stopnja udeležbe zaposlenih odlična (91 %);

23. ugotavlja, da morajo uslužbenci fundacije in člani upravnega odbora vsako leto predložiti izjavo o odsotnosti nasprotij interesov; pozdravlja, da so uslužbenci vsako leto opozorjeni na to obveznost na dogodku „mesec etike“, ki je leta 2022 privedel do povečanja stopnje skladnosti s pregledom letnih izjav; ugotavlja, da je bila v letu 2022 zaključena preiskava o nasprotju interesov z uslužbencem, v zvezi s katerim je bil izveden disciplinski postopek in je bilo izdano pisno opozorilo; ugotavlja, da v letu 2022 ni bilo poročil o primerih žvižgaštva;

Notranje kontrole

24. ugotavlja, da so bili do konca leta 2022 izvedeni vsi ukrepi v zvezi s priporočili, ki jih je služba za notranjo revizijo izdala po reviziji upravljanja človeških virov fundacije in etike iz leta 2020; ugotavlja tudi, da je služba za notranjo revizijo leta 2022 zaključila revizijo javnega naročanja in upravljanja pogodb s tremi priporočili, ki so bila opredeljena kot pomembna, zaradi česar je fundacija pripravila načrt z 20 ukrepi, od katerih jih je bilo 50 % izvedenih do konca leta 2022; poziva fundacijo, naj izvede vse preostale ukrepe, tudi v zvezi s priporočili službe za notranjo revizijo o postopku ocenjevanja in prerazvrstitve, postopku zaposlovanja ter strategiji za učenje in razvoj fundacije;

25. pozdravlja prizadevanja fundacije v zvezi s petimi komponentami okvira notranje kontrole fundacije v letu 2022; v zvezi s tem ugotavlja, da je fundacija na primer sodelovala pri medsebojnem strokovnem pregledu osnutka poslovnih tveganj in z njim povezanem postopku z agencijami, povezanimi z GD EMPL, izvedla novo oceno občutljivih delovnih mest, izvedla postopek za izboljšanje procesa razvoja programa v vseh fazah, simulirala kibernetski napad, izvedla poskusno rešitev za večfaktorsko avtentikacijo, ki naj bi bila uvedena leta 2023, in organizirala mesec ozaveščanja o kibernetski varnosti;

26. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je bil program pripravništva v fundaciji pomanjkljiv, prvič v zvezi z objavo pravil o pripravništvu, ki so bila objavljena na spletnem mestu, ne da bi bila uradno sprejeta, in drugič v zvezi s plačilom pripravnikov; v zvezi z zadnjo zadevo ugotavlja, da fundacija ni posodobila osebnih prejemkov v skladu s spremembami referenčnih plač, ki jih je plačevala Komisija, in korekcijskega koeficienta za Irsko, zaradi česar je 16 prizadetih pripravnikov prejelo za 3 330 EUR prenizko plačilo; pozdravlja odgovor fundacije v zvezi z ukrepi, ki jih je sprejela za obravnavo opažanja Računskega sodišča, in sicer s prilagoditvijo plačil pripravnikom od oktobra 2022 naprej in s sprejetjem novih pravil od leta 2023, ki določajo absoluten znesek nepovratnih sredstev za pripravništvo, namesto da bi ga povezala s pripravniki Komisije;

Druge pripombe

27. z zadovoljstvom ugotavlja, da si je fundacija v letu 2022 močno prizadevala povečati svojo prisotnost na spletu in prepoznavnost v javnosti, kar zagotavlja pravočasno posredovanje podatkov in informacij, prilagojenih potrebam uporabnikov; v zvezi s tem je seznanjen z objavo 36 publikacij na spletnem mestu fundacije, večjo uporabo vizualizacije podatkov v objavah na blogih, promocijo dela fundacije prek partnerstev z mediji (npr. Irish Times, EurActiv, Politico Europe), e-poštnim trženjem, korporativnimi mesečnimi glasili in plačanimi oglasi na družbenih omrežjih za razširjanje nekaterih proizvodov fundacije, organizacijo programov obiskov in drugih dogodkov (dan Evrope, dialog z državljani, forum fundacije), tudi v spletni obliki, ter organizacijo sedmih spletnih seminarjev z izmenjavami med strokovnjaki fundacije in partnerskimi organizacijami, serijo pododdaj (EurofoundTalks, ki so osredotočeni na kakovost delovnih mest, oskrbo, platformno delo, delo na daljavo in minimalne plače) in predstavitvijo nekaterih proizvodov fundacije (npr. povzetkov raziskovalnih poročil) v več jezikih;

28. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 11. aprila 2024 ([2]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([2]) Sprejeta besedila, P9_TA(2024)0280.