Úradný vestník
Európskej únie

SK
Séria L

2024/2337

10.10.2024

UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2024/2337

z 11. apríla 2024

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej nadácie pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok (Eurofound) za rozpočtový rok 2022

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskej nadácie pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok (Eurofound) za rozpočtový rok 2022,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť a sociálne veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0122/2024),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) Európskej nadácie pre zlepšovanie životných a pracovných podmienok (ďalej len „nadácia“) predstavoval jej konečný rozpočet za rozpočtový rok 2022 sumu 22 438 000 EUR, čo v porovnaní s rokom 2021 predstavuje zvýšenie o 3,13 %; keďže rozpočet nadácie pochádza najmä z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky nadácie za rozpočtový rok 2022 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) uvádza, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uznaním konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2022 prinieslo mieru plnenia rozpočtu rozpočtových prostriedkov v bežnom roku na úrovni 100 %,; poznamenáva, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bežného roka bola 79,93 %, čo v porovnaní s rokom 2021 predstavuje pokles o 3,63 %;

2. uznáva pružnosť nadácie pri plnení rozpočtu na rok 2022 prostredníctvom vykonávania formálnych preskúmaní prognóz na základe správ Eurostatu, ako aj úpravou rôznych rozpočtových riadkov a prijímaním opravných rozpočtov v súvislosti so zvýšením koeficientu pre Írsko a základných platov zamestnancov; konštatuje, že rozpočet nadácie bol buď zmrazený, alebo upravený o menej ako 2 % ročne počas obdobia 20 rokov, čo ohrozuje udržateľnú výkonnosť nadácie a jej schopnosť poskytovať kvalitné, relevantné a včasné produkty; v tejto súvislosti konštatuje, že nadácia aktívne hľadala úspory, aby mohla financovať zvýšenie hlavy 1 svojho rozpočtu, pričom tieto úspory siahali od zníženia počtu služobných ciest a osobných stretnutí až po zníženie výdavkov na rôzne štúdie a výskumné projekty v roku 2022; vyzýva rozpočtový orgán, aby sa zaoberal potrebou náležitej úpravy rozpočtu nadácie v rámci budúceho VFR;

Výkonnosť

3. chváli agentúru za to, že splnila 97 % svojho ročného pracovného programu, pričom v roku 2022 dosiahla 30 z 31 výstupov;

4. konštatuje, že nadácia používa osem kľúčových ukazovateľov výkonnosti (KPI), ktoré sú súčasťou jej systému monitorovania výkonnosti; konštatuje, že kľúčové ukazovatele výkonnosti sú rozdelené do troch typov týkajúcich sa výsledkov, vedecky podložených výsledkov a vstupov a výstupov; konštatuje najmä skutočnosť, že už tretí rok po sebe sa viditeľne zlepšuje výkonnosť, pokiaľ ide o využívanie odborných znalostí nadácie v kľúčových politických dokumentoch na úrovni Únie, a to zo 74 % v roku 2021 na 82 % v roku 2022; vyjadruje však poľutovanie nad poklesom výkonnosti viacerých kľúčových ukazovateľov výkonnosti, napríklad pokiaľ ide o preberanie poznatkov nadácie v médiách (572 článkov v tlači v roku 2022 v porovnaní s 1 083 článkami v roku 2021), zapojenie agentúry do stretnutí a podujatí so zainteresovanými stranami (44 % v roku 2022 v porovnaní so 48 % v roku 2021) a počet článkov, v ktorých sa spomína agentúra v akademických časopisoch (1 143 v roku 2022 v porovnaní s 1 220 v roku 2021);

([1]) Ú. v. EÚ C 38, 31.1.2023, s. 112.

5. konštatuje, že rozdiel vo využívaní poznatkov nadácie v médiách v rokoch 2021 až 2022 odráža bezprecedentný nárast tohto ukazovateľa v roku 2021 spôsobený najmä zvýšenou viditeľnosťou a profilom práce nadácie počas obdobia pandémie ochorenia COVID-19; konštatuje, že výsledky v roku 2022 predstavovali „návrat do normálneho stavu“ v prípade väčšiny ukazovateľov, ktoré sú v súčasnosti vo veľkej miere na rovnakej alebo vyššej úrovni ako výsledky pred pandémiou ochorenia COVID-19;

6. pozoruje niektoré z najdôležitejších úspechov nadácie v roku 2022, ako napríklad uverejnenie prehľadovej správy šiesteho Európskeho prieskumu pracovných podmienok, ktorá odhalila pozitívnu súvislosť kvality práce s rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom počas krízy spôsobenej ochorením COVID-19, piateho kola elektronického prieskumu „Život, práca a COVID-19: Život v novej ére neistoty“, v ktorom sa uvádzajú údaje a analýzy o vplyve pandémie na pracovníkov, dôvere vo vládne inštitúcie a rodovom rozdelení, ako aj zverejnenie ročného prehľadu minimálnych miezd v roku 2022, v ktorom sa okrem iného uvádza negatívny vplyv inflácie na zamestnancov s nízkou mzdou; s uznaním berie na vedomie preskúmanie, ktoré poskytla nadácia, pokiaľ ide o úlohu a zapojenie sociálnych partnerov do spravodlivej transformácie a do vykonávania plánov obnovy a odolnosti na posilnenie sociálneho dialógu, ako sa uvádza v odporúčaní Rady, ako aj vplyvu zelenej transformácie a balíka opatrení v oblasti klímy Fit for 55 na zamestnanosť;

7. s uznaním konštatuje, že nadácia v roku 2022 dosiahla svoj strategický cieľ mnohými spôsobmi, napr. tým, že bola aktívna v celom rade politických diskusií a legislatívnych činností (o práci na platforme, opatrovateľských pracovníkoch a opatrovateľských službách, duševnom zdraví, práci na diaľku a práve na odpojenie), poskytovaním poznatkov a podpory ako príspevku na rôzne zasadnutia organizované francúzskym a českým predsedníctvom Rady, ako aj tým, že na jej výsledky výskumu sa odkazuje v približne 200 politických dokumentoch na úrovni Únie (napr. európska stratégia v oblasti starostlivosti, spoločná správa o zamestnanosti 2022 a správa Európskeho parlamentu s názvom Európsky semester pre koordináciu hospodárskych politík: zamestnanosť a sociálne aspekty v ročnom prieskume udržateľného rastu 2022); opätovne zdôrazňuje význam vysokokvalitných údajov, ktoré poskytujú priebežné monitorovacie nástroje nadácie na tvorbu politiky založenej na dôkazoch, najmä celoeurópske prieskumy, ktoré nadácia vykonáva;

8. vyjadruje uznanie nadácii za to, že rýchlo reagovala na nezákonnú a nevyprovokovanú inváziu Ruska na Ukrajinu a poskytovala aktuálne relevantné informácie o témach súvisiacich s jej mandátom; v tejto súvislosti poznamenáva, že nadácia okrem viacerých opatrení uverejnila prehľad vnútroštátnych opatrení na prijatie utečencov z Ukrajiny a na boj proti inflácii a problémom so zásobovaním a prispôsobila piate kolo elektronického prieskumu nadácie tak, aby zahŕňalo otázky o Ukrajine a rekordne vysokej inflácii a prudkom náraste životných nákladov v Európe; ďalej poznamenáva, že nadácia pokračuje v informovaní občanov prostredníctvom online centra „Stojíme pri Ukrajine“;

Efektívnosť a prínosy

9. oceňuje, že nadácia si dlhodobo vymieňa ročné pracovné programy s ďalšími šiestimi agentúrami vrátane tých, ktoré spolupracujú s Generálnym riaditeľstvom Komisie pre zamestnanosť, sociálne záležitosti a začlenenie (GR EMPL), s cieľom zvýšiť efektívnosť, riešiť vzájomne prepojené otázky, využívať spoločné synergie a významné riziká a vymieňať si najlepšie postupy v oblasti riadenia rizík; ďalej konštatuje, že vďaka kontaktom nadácie s Európskou environmentálnou agentúrou a Európskym centrom pre prevenciu a kontrolu chorôb boli identifikované oblasti spoločného záujmu a spoločnej činnosti;

10. oceňuje úzke pracovné vzťahy nadácie s medzinárodnými organizáciami, ako je Medzinárodná organizácia práce (MOP), s ktorou bola v roku 2022 podpísaná nová rámcová dohoda o spolupráci, ako aj Organizácia pre spoluprácu a rozvoj (OECD); oceňuje, že nadácia ďalej stavia na svojich vzťahoch so Spoločným výskumným centrom Európskej komisie (JRC) a že v oblastiach digitalizácie a nových foriem práce prebieha úzka spolupráca, ako aj monitorovanie štrukturálnych zmien na trhu práce;

11. konštatuje, že nadácia v roku 2022 uskutočnila rozpočtovanie s nulovým základom, v rámci ktorého bola každá platná zmluva podrobne preskúmaná s cieľom identifikovať potenciálnu efektívnosť v záujme optimalizácie prideľovania finančných a ľudských zdrojov nadácie;

12. berie na vedomie úsilie nadácie o digitalizáciu prostredníctvom používania systému EU Signature a DocuSign v prípade verejného obstarávania, zmluvných dokumentov a interných dokumentov;

13. s uspokojením berie na vedomie správu Dvora audítorov, že nadácia patrí medzi 19 decentralizovaných agentúr, ktoré majú plán na zlepšenie energetickej efektívnosti a klimatickej neutrality svojich operácií a vydávajú environmentálne vyhlásenie ako súčasť svojich výročných správ o činnosti, a medzi tri agentúry, ktoré plánovali začať vydávať správu o udržateľnosti do roku 2024; vyjadruje agentúre uznanie za to, že v roku 2022 získala certifikát Únie pre schému environmentálneho manažérstva a auditu; okrem toho z odpovedí nadácie na písomné otázky konštatuje, že nadácia používa kritériá zeleného verejného obstarávania, okrem iného v prípade verejných súťaží týkajúcich sa služieb jedální a dodávok elektrickej energie; s uspokojením konštatuje, že nadácia zaznamenala mimoriadne zníženie spotreby papiera, ktorá bola v roku 2022 o 30 % nižšia ako v roku 2020, keď boli priestory nadácie z väčšej časti zatvorené v dôsledku krízy spôsobenej ochorením COVID-19;

Personálna politika

14. konštatuje, že k 31. decembru 2022 bol plán pracovných miest naplnený na 92,3 % v porovnaní s 89 % v roku 2021), pričom z 91 pracovných miest povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní s 91 schválenými pracovnými miestami v roku 2021) boli vymenovaní 9 úradníci a 75 dočasných zamestnancov; konštatuje, že v roku 2022 nadácia okrem toho zamestnávala 11 zmluvných zamestnancov; zaznamenáva fluktuáciu zamestnancov v roku 2022 vo výške približne 5 % (bez odchodov do dôchodku a invalidných dôchodkov);

15. berie na vedomie údaje nadácie o rodovom rozčlenení za rok 2022: na úrovni vyššieho a stredného manažmentu bolo 5 mužov (56 %) a 4 ženy (44 %), medzi členmi správnej rady bolo 90 mužov (58 %) a 64 žien (42 %) a medzi celkovým počtom zamestnancov bolo 41 mužov (44 %) a 53 žien (56 %); nabáda nadáciu, aby v budúcnosti zabezpečila rodovú rovnováhu na všetkých úrovniach zamestnancov; žiada Komisiu a členské štáty, aby pri menovaní svojich členov do správnej rady nadácie zohľadňovali význam zabezpečenia rodovej rovnováhy; berie na vedomie vysoký počet členov správnej rady nadácie; ďalej konštatuje, že správna rada nadácie zohráva kľúčovú úlohu v jej riadení tým, že poskytuje strategické riadenie a dohliada na svoje činnosti, a že mandát nadácie a osobitné zloženie jej správnej rady je založený na tripartitnej zásade, a teda zahŕňa zástupcov vnútroštátnych orgánov a sociálnych partnerov; uznáva, že správna rada nadácie prostredníctvom svojich členov zabezpečuje potrebné zosúladenie medzi prácou nadácie a potrebami a prioritami zainteresovaných strán;

16. berie na vedomie začatie realizácie programu rozvoja ľudských zdrojov na rok 2022, ktorého základom je ročný plán odbornej prípravy vrátane externých školení týkajúcich sa etiky, právnych tém a štatistického softvéru; v tejto súvislosti víta úsilie, že nadácia poskytla svojim pracovníkom školenia o fyzickej a psychickej pohode, aby si udržali svoju výkonnosť počas práce na diaľku v dôsledku pandemickej situácie;

17. chváli nadáciu za jej úsilie v roku 2022 zamerané na zvýšenie transparentnosti manažérskych rozhodnutí, ako aj zodpovednosti zamestnancov, pokiaľ ide o zapojenie a motivačné opatrenia prostredníctvom pravidelných stretnutí a diskusií o príslušných otázkach; ďalej oceňuje, že nadácia prijala „Chartu rozmanitosti a začlenenia“, ktorej cieľom je podporovať rovnaké zaobchádzanie a príležitosti bez ohľadu na pohlavie, rasu, farbu pleti atď.;

18. víta úsilie nadácie pri prijímaní opatrení na začlenenie osôb so zdravotným postihnutím tým, že zabezpečila bezbariérový prístup do všetkých kancelárskych priestorov; víta z písomných odpovedí nadácie jej záväzok prijať konkrétne opatrenia v závislosti od konkrétnych požiadaviek dotknutého zamestnanca;

Verejné obstarávanie

19. berie na vedomie pripomienku Dvora audítorov, že nadácia použila v rámci postupu verejného obstarávania na sieťové služby odborné a jazykové znalosti členov tímu ako kritérium na vyhodnotenie ponúk namiesto kritérií výberu, čím porušila článok 167 nariadenia o rozpočtových pravidlách; z odpovede nadácie vyplýva, že šablóny boli upravené tak, aby jasnejšie zdôrazňovali rozdiel medzi kritériami výberu a kritériami na vyhodnotenie ponúk;

20. chváli nadáciu za to, že zaviedla plán elektronického verejného obstarávania a že na spracovanie všetkých zmlúv s hodnotou nad 15 000 EUR používa nástroj na riadenie verejného obstarávania; vyzýva nadáciu, aby zaviedla všetky moduly nástroja na riadenie verejného obstarávania, len čo budú k dispozícii;

Prevencia, riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

21. konštatuje, že nadácia vyvinula ďalšie úsilie v oblasti prevencie a riešenia konfliktov záujmov a transparentnosti; berie na vedomie, že vyhlásenia o konflikte záujmov a životopisy zamestnancov v riadiacej funkcii boli uverejnené na webovom sídle nadácie; konštatuje, že v rámci nového štvorročného mandátu, ktorý sa začína 1. apríla 2023, boli zverejnené nové vyhlásenia o konflikte záujmov a životopisy členov správnej rady nadácie;

22. berie na vedomie, že nadácia zaviedla politiku konfliktu záujmov s podrobným postupom pre prípady potenciálneho konfliktu záujmov, a to aj v súvislosti s členmi správnej rady a poradných výborov nadácie; v tejto súvislosti oceňuje, že nadácia v rámci svojho každoročného podujatia „Mesiac etiky“ vydala v roku 2022 aktualizovanú verziu praktickej príručky o etike a správaní zamestnancov a zorganizovala povinné tematické stretnutia, napr. o predchádzaní konfliktom záujmov, s vynikajúcou účasťou zamestnancov (91 %);

23. berie na vedomie, že zamestnanci nadácie a členovia správnej rady sú povinní každoročne predložiť vyhlásenie o neexistencii konfliktu záujmov; víta, že zamestnancom sa táto povinnosť každoročne pripomína pri príležitosti podujatia „Mesiac etiky“, čo v roku 2022 viedlo k zvýšeniu miery dodržiavania kontroly ročného vyhlásenia; konštatuje, že v priebehu roka 2022 bolo ukončené vyšetrovanie konfliktu záujmov zamestnanca, voči ktorému bolo vedené disciplinárne konanie a bolo mu udelené písomné varovanie; konštatuje, že v roku 2022 neboli nahlásené žiadne prípady oznamovania protispoločenskej činnosti;

Vnútorná kontrola

24. konštatuje, že všetky opatrenia v súvislosti s odporúčaniami, ktoré vydal Útvar pre vnútorný audit po audite z roku 2020 týkajúcom sa riadenia ľudských zdrojov a etiky nadácie, boli vykonané do konca roka 2022; ďalej konštatuje, že Útvar pre vnútorný audit ukončil v roku 2022 audit verejného obstarávania a riadenia zmlúv, pričom tri odporúčania boli klasifikované ako dôležité, čo viedlo nadáciu k vypracovaniu plánu s 20 opatreniami, z ktorých sa do konca roka 2022 vykonalo 50 %; vyzýva nadáciu, aby vykonala všetky nevykonané opatrenia vrátane odporúčaní Útvaru pre vnútorný audit týkajúcich sa procesu hodnotenia a preradenia do inej kategórie, procesu prijímania zamestnancov a stratégie vzdelávania a rozvoja nadácie;

25. víta úsilie nadácie týkajúce sa piatich zložiek rámca vnútornej kontroly nadácie v roku 2022; v tejto súvislosti konštatuje, že nadácia sa napr. zúčastnila na partnerskom preskúmaní návrhu podnikových rizík a jeho základného procesu s agentúrami súvisiacimi s GR EMPL, vykonala nové hodnotenie citlivých pracovných miest, zaviedla postup zlepšovania procesu vývoja programu vo všetkých jeho fázach, simulovala kybernetický útok, pilotne zaviedla viacfaktorové autentifikačné riešenie, ktoré sa má zaviesť v roku 2023, a zorganizovala mesiac zvyšovania informovanosti o kybernetickej bezpečnosti;

26. poznamenáva, že v správe Dvora audítorov sa uvádza pripomienka k nedostatkom týkajúcim sa programu stáží nadácie, a to jednak v súvislosti so zverejnením pravidiel, ktorými sa riadia stáže a ktoré boli uverejnené na webovom sídle bez toho, aby boli formálne prijaté, a jednak v súvislosti s odmeňovaním stážistov; v tejto súvislosti konštatuje, že nadácia neaktualizovala odmeny v súlade so zmenami referenčných sadzieb odmien vyplácaných Komisiou a korekčným koeficientom Írska, čo viedlo k nedoplatku vo výške 3 330 EUR pre 16 dotknutých stážistov; víta odpoveď nadácie týkajúcu sa opatrení, ktoré prijala v reakcii na pripomienku Dvora audítorov, a to vyplácaním úprav stážistom od októbra 2022 a prijatím nových pravidiel od roku 2023, v ktorých sa stanovuje absolútna výška grantu na stáž namiesto jeho naviazania na stážistov Komisie;

Ďalšie pripomienky

27. s uznaním sleduje plodnú prácu nadácie na zvyšovaní jej online prítomnosti a viditeľnosti na verejnosti v roku 2022, ktorá zabezpečuje včasné poskytovanie údajov a informácií prispôsobených potrebám používateľov; v tejto súvislosti poukazuje na uvedenie 36 publikácií na webovom sídle nadácie, na častejšie využívanie vizualizácie údajov v blogových príspevkoch, na propagáciu práce nadácie prostredníctvom partnerstiev s médiami (napr. Irish Times, EurActiv, Politico Europe), e-mailového marketingu, firemných mesačných bulletinov a platenej reklamy na sociálnych sieťach s cieľom šíriť niektoré produkty nadácie, organizovania programov návštev a iných podujatí (Deň Európy, Dialóg občanov, Fórum nadácie), a to aj v online formáte, ako aj organizovania siedmich webinárov s výmenou názorov medzi odborníkmi nadácie a partnerskými organizáciami, série podcastov (EurofoundTalks so zameraním na kvalitu pracovných miest, starostlivosť, prácu pre platformy, teleprácu a minimálne mzdy) a prezentácie niektorých produktov nadácie (napr. zhrnutia výskumných správ) vo viacerých jazykoch;

28. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 11. apríla 2024 ([2]) o výkonnosti, finančnom hospodárení a kontrole agentúr.

([2]) Prijaté texty, P9_TA(2024)0280.