REZOLUȚIA (UE) 2024/2337 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 11 aprilie 2024

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) aferent exercițiului financiar 2022

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) aferent exercițiului financiar 2022,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0122/2024),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor ([1]), bugetul final al Fundației Europene pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă („Fundația”) aferent exercițiului financiar 2022 a fost de 22 438 000 EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 3,13 % comparativ cu 2021; întrucât bugetul Fundației provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât în raportul său privind conturile anuale ale Fundației pentru exercițiul financiar 2022 („raportul Curții”), Curtea de Conturi („Curtea”) declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Fundației și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2022 au avut ca rezultat o rată de execuție bugetară a creditelor din anul curent de 100 %; observă că rata de execuție a creditelor de plată din anul curent a fost de 79,93 %, ceea ce reprezintă o scădere de 3,63 % față de 2021;

2. recunoaște flexibilitatea Fundației în execuția bugetului pe 2022 prin efectuarea unor revizuiri formale ale previziunilor pe baza rapoartelor Eurostat, precum și prin ajustarea diferitelor linii bugetare și adoptarea de bugete rectificative, în contextul creșterii coeficientului de țară al Irlandei și a salariilor de bază ale personalului; ia act de faptul că bugetul Fundației a fost fie înghețat, fie ajustat anual cu mai puțin de 2 % pe o perioadă de 20 de ani, ceea ce pune în pericol performanța sustenabilă a Fundației și capacitatea sa de a furniza produse de înaltă calitate, relevante și în timp util; constată, în acest context, că Fundația a căutat în mod activ să realizeze economii pentru a finanța majorările de la titlul 1 din bugetul său, întrucât aceste economii au variat de la reducerea numărului de misiuni și reuniuni cu prezență fizică la reducerea cheltuielilor pentru diverse studii și proiecte de cercetare în 2022; invită autoritatea bugetară să abordeze necesitatea unei ajustări adecvate a bugetului Fundației în următorul CFM;

Performanță

3. felicită Fundația pentru realizarea a 97 % din programul său anual de lucru, 30 din cele 31 de realizări fiind obținute în 2022;

4. ia act de faptul că Fundația utilizează opt indicatori-cheie de performanță (ICP), incluși în sistemul său de monitorizare a performanței; observă că indicatorii-cheie de performanță sunt grupați în trei categorii legate de rezultate, realizări fiabile din punct de vedere științific și intrări și ieșiri; constată, în special, pentru un al treilea an consecutiv, o îmbunătățire a performanței în ceea ce privește utilizarea competențelor Fundației în principalele documente de politică la nivelul Uniunii, de la 74 % în 2021 la 82 % în 2022; regretă, cu toate acestea, o scădere a performanței mai multor indicatori-cheie de performanță, cum ar fi utilizarea cunoștințelor Fundației în mass-media (cu 572 de articole de presă în 2022 față de 1 083 în 2021), colaborarea Fundației cu părțile interesate la reuniuni și evenimente (44 % în 2022 față de 48 % în 2021) și numărul de articole care menționează Fundația în reviste academice (1 143 în 2022 față de 1 220 în 2021);

([1]) JO C 38, 31.1.2023, p. 112.

5. ia act de faptul că diferența în ceea ce privește gradul de utilizare a cunoștințelor Fundației în mass-media între 2021 și 2022 reflectă creșterea fără precedent a acestui indicator în cursul anului 2021, în mare parte din cauza creșterii vizibilității și a profilului activității Fundației în perioada pandemiei de COVID-19; observă că rezultatele din 2022 au reprezentat o „revenire la normal" pentru majoritatea indicatorilor, care în prezent sunt în mare parte echivalenți sau superiori rezultatelor dinaintea pandemiei de COVID-19;

6. ia act de unele dintre cele mai importante realizări ale Fundației în 2022, cum ar fi publicarea raportului general al celui de al șaselea sondaj european privind condițiile de muncă, care arată o legătură pozitivă între calitatea locurilor de muncă și echilibrul dintre viața profesională și cea privată în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19, al celui de al cincilea ciclu al sondajului electronic „Viața, munca și COVID-19: trăind într-o nouă eră a incertitudinii", care furnizează date și analize privind impactul pandemiei asupra lucrătorilor, încrederea în instituțiile guvernamentale și decalajul de gen, precum și publicarea revizuirii anuale a salariilor minime în 2022, care arată, printre altele, impactul negativ al inflației asupra persoanelor cu venituri salariale mici; ia act cu satisfacție de revizuirea efectuată de Fundație cu privire la rolul și implicarea partenerilor sociali în tranziția justă și în punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență pentru consolidarea dialogului social, astfel cum se prevede în recomandarea Consiliului, precum și de impactul tranziției verzi și al pachetului privind clima „Pregătiți pentru 55" asupra ocupării forței de muncă;

7. ia act cu satisfacție de faptul că, în 2022, Fundația și-a atins obiectivul strategic în numeroase moduri, de exemplu prin participarea la o serie de dezbateri politice și activități legislative privind munca pe platforme online, personalul de îngrijire și serviciile de îngrijire, sănătatea mintală, telemunca și dreptul de a se deconecta, prin furnizarea de cunoștințe și sprijin pentru diverse reuniuni organizate de președințiile franceză și cehă ale Consiliului, precum și prin rezultatele cercetărilor sale, care au fost menționate în aproximativ 200 de documente de politică la nivelul Uniunii, cum ar fi, printre altele, Strategia europeană privind serviciile de îngrijire, Raportul comun privind ocuparea forței de muncă 2022 și raportul intitulat „Semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: aspecte sociale și legate de ocuparea forței de muncă în analiza anuală a creșterii durabile pentru 2022"; reiterează importanța pe care o au datele de înaltă calitate transmise de instrumentele de monitorizare permanentă ale Fundației pentru elaborarea de politici bazate pe date concrete, în special a sondajelor realizate de Fundație la nivel european;

8. felicită Fundația pentru că a reacționat rapid la invazia ilegală și neprovocată a Ucrainei de către Rusia, furnizând informații relevante actualizate cu privire la subiecte legate de mandatul său; constată, în acest context, că Fundația, printre mai multe acțiuni, a publicat o prezentare generală a măsurilor naționale de primire a refugiaților din Ucraina și de combatere a inflației și a problemelor de aprovizionare și a adaptat cea de a cincea rundă a sondajului electronic al Fundației pentru a include întrebări privind Ucraina și inflația record, precum și creșterile bruște ale costului vieții în Europa; constată, de asemenea, că Fundația continuă să informeze cetățenii prin intermediul centrului online „Stand with Ukraine";

Eficiența și realizările

9. salută faptul că Fundația are o practică îndelungată de partajare a programelor anuale de lucru cu alte șase agenții, inclusiv cu cele care colaborează cu Direcția Generală Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune (DG EMPL) a Comisiei, pentru a îmbunătăți eficiența, a aborda problemele interconectate, a partaja sinergii și riscuri semnificative și a face schimb de bune practici privind gestionarea riscurilor; constată, de asemenea, că, datorită contactelor Fundației cu Agenția Europeană de Mediu și cu Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor, au fost identificate domenii de interes comun și activități comune;

10. apreciază relațiile strânse de lucru ale Fundației cu organizații internaționale, cum ar fi Organizația Internațională a Muncii (OIM), cu care a fost semnat un nou acord-cadru de cooperare în 2022, precum și cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare (OCDE); apreciază faptul că Fundația se bazează în continuare pe relațiile sale cu Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene (JRC) și că are loc o colaborare strânsă în domeniul digitalizării și al noilor forme de muncă, precum și monitorizarea schimbărilor structurale de pe piața muncii;

11. observă că Fundația a efectuat în 2022 un exercițiu de întocmire a bugetului pornind de la zero, în cadrul căruia fiecare contract în vigoare a fost examinat pentru a identifica potențialele creșteri ale eficienței în vederea optimizării alocării resurselor financiare și umane ale Fundației;

12. ia act de eforturile Fundației în direcția digitalizării prin utilizarea *EU Signature* și a *DocuSign* în cazul achizițiilor publice, al documentelor contractuale și al documentelor interne;

13. constată cu satisfacție, pe baza raportului Curții, că Fundația se numără printre cele 19 agenții descentralizate care au un plan de îmbunătățire a eficienței energetice și a neutralității climatice a operațiunilor lor și care publică o declarație de mediu ca parte a rapoartelor lor anuale de activitate și printre cele trei agenții care au planificat să înceapă să publice un raport privind sustenabilitatea până în 2024; felicită Fundația pentru faptul că a primit certificarea sistemului de management de mediu și audit al Uniunii în 2022; constată, de asemenea, pe baza răspunsurilor Fundației la întrebările cu solicitare de răspuns scris, că Fundația utilizează, printre altele, criterii de achiziții ecologice în cazul licitațiilor privind serviciile de cantină și furnizarea de energie electrică; ia act cu satisfacție de faptul că Fundația a raportat reduceri extraordinare ale consumului său de hârtie, care în 2022 a fost cu 30 % mai scăzut decât în 2020, când sediul Fundației a fost în cea mai mare parte închis din cauza crizei provocate de pandemia de COVID-19;

Politica de personal

14. constată că, la 31 decembrie 2022, schema de personal era completată în proporție de 92,3 %, (față de 89 % în 2021), fiind ocupate 9 posturi de funcționari și 75 de posturi de agenți temporari din cele 91 de posturi autorizate în temeiul bugetului Uniunii (91 de posturi autorizate în 2021); constată că, în plus, 11 agenți contractuali lucrau pentru Fundație în 2022; constată o rotație a personalului de aproximativ 5 % în 2022 (excluzând pensionările și pensiile de invaliditate);

15. remarcă defalcarea pe genuri raportată în 2022 la nivelul personalului de conducere superior și mediu al Fundației, cu cinci bărbați (56 %) și patru femei (44 %), a consiliului de administrație cu 90 de bărbați (58 %) și 64 de femei (42 %) și a personalului în general, cu 41 de bărbați (44 %) și 53 de femei (56 %); încurajează Fundația să asigure în viitor echilibrul de gen la toate nivelurile de personal; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii consiliului de administrație al Fundației; constată numărul mare de membri ai consiliului de administrație al Fundației; constată, de asemenea, rolul esențial al consiliului de administrație al Fundației în guvernanța sa, oferind o direcție strategică și supervizându-i activitățile, precum și mandatul Fundației și componența specifică a consiliului său de administrație, pe baza principiului tripartit, incluzând astfel reprezentanți ai autorităților naționale și ai partenerilor sociali; recunoaște că, prin intermediul membrilor săi, consiliul de administrație al Fundației asigură alinierea necesară între activitatea Fundației și nevoile și prioritățile părților interesate;

16. ia act de lansarea exercițiului Programului de dezvoltare a resurselor umane pentru 2022, care are ca bază un plan anual de formare, inclusiv cursuri de formare externe legate de etică, subiecte juridice și un software statistic; salută, în acest context, eforturile Fundației de a oferi lucrătorilor săi cursuri de formare privind starea de bine fizică și psihologică pentru a-și menține performanța în timpul muncii de la distanță din cauza pandemiei;

17. felicită Fundația pentru eforturile sale din 2022 axate pe creșterea transparenței deciziilor manageriale, precum și implicarea personalului în ceea ce privește măsurile de participare și de motivare, prin reuniuni periodice și discuții pe teme relevante; salută, de asemenea, faptul că Fundația a adoptat „Carta privind diversitatea și incluziunea”, care urmărește să promoveze egalitatea de tratament și de șanse, indiferent de orice motiv, cum ar fi sexul, rasa, culoarea etc.;

18. salută eforturile Fundației de a lua măsuri pentru integrarea persoanelor cu dizabilități, asigurându-se că toate sălile de birouri sunt accesibile scaunelor cu rotile; salută, pe baza răspunsurilor scrise ale Fundației, angajamentul acesteia de a lua măsuri specifice, de la caz la caz, în funcție de cerințele specifice ale membrului personalului afectat;

Achizițiile publice

19. ia act, din raportul Curții, de observația potrivit căreia Fundația a utilizat, în cadrul unei proceduri de achiziții publice pentru crearea de rețele, competențele profesionale și lingvistice ale membrilor echipei drept criterii de atribuire în locul criteriilor de selecție, încălcând astfel articolul 167 din Regulamentul financiar; constată, pe baza răspunsului Fundației, că modelele au fost modificate pentru a sublinia mai clar distincția dintre criteriile de selecție și cele de atribuire;

20. felicită Fundația pentru punerea în aplicare a foii de parcurs privind achizițiile publice electronice și pentru faptul că utilizează instrumentul de gestionare a achizițiilor publice (PPMT) pentru a procesa toate contractele cu o valoare mai mare de 15 000 EUR; invită Fundația să pună în aplicare toate modulele PPMT de îndată ce acestea devin disponibile;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

21. ia act de faptul că Fundația a depus eforturi suplimentare în ceea ce privește prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența; constată că declarațiile privind conflictele de interese și CV-urile membrilor consiliului de administrație și ale personalului cu funcții de conducere au fost publicate pe pagina de internet a Fundației; ia act de faptul că, în cadrul unui nou mandat de 4 ani care a început la 1 aprilie 2023, au fost publicate noi declarații privind conflictele de interese și CV-urile membrilor consiliului de administrație al Fundației;

22. constată că Fundația a instituit o politică privind conflictele de interese cu o procedură detaliată pentru situațiile de potențiale conflicte de interese, inclusiv în ceea ce îi privește pe membrii consiliului de administrație și ai comitetelor consultative ale Fundației; salută, în acest context, faptul că, în cadrul evenimentului său anual „Luna eticii”, Fundația a lansat în 2022 o versiune actualizată a ghidului practic privind etica și conduita personalului și a organizat sesiuni tematice obligatorii privind, de exemplu, prevenirea conflictelor de interese, cu o rată excelentă de participare a personalului (91 %);

23. ia act de faptul că personalul Fundației și membrii consiliului de administrație au obligația de a prezenta anual o declarație privind absența conflictelor de interese; salută faptul că membrilor personalului li se reamintește anual această obligație cu ocazia evenimentului „Luna eticii”, care, în 2022, a condus la o creștere a ratei de conformitate cu revizuirea declarației anuale; observă că, în cursul anului 2022, s-a încheiat o anchetă privind un conflict de interese cu un membru al personalului în legătură cu care s-a desfășurat o procedură disciplinară și a fost emis un avertisment scris; apreciază faptul că în 2022 nu au fost raportate cazuri de semnalare de nereguli;

Controalele interne

24. ia act de faptul că toate acțiunile legate de recomandările emise de Serviciul de Audit Intern (SAI) în urma unui audit din 2020 privind gestionarea resurselor umane și etica Fundației au fost puse în aplicare până la sfârșitul anului 2022; constată, de asemenea, că, în 2022, SAI a finalizat un audit privind achizițiile publice și gestionarea contractelor, trei recomandări fiind clasificate ca fiind importante, ceea ce a determinat Fundația să elaboreze un plan cu 20 de acțiuni, dintre care 50 % au fost puse în aplicare până la sfârșitul anului 2022; invită Fundația să pună în aplicare toate acțiunile restante, inclusiv în ceea ce privește recomandările SAI privind procesul de evaluare și reclasificare, procesul de recrutare și strategia de învățare și dezvoltare a Fundației;

25. salută eforturile depuse de Fundație în ceea ce privește cele cinci componente ale cadrului de control intern al Fundației în 2022; constată, în acest context, că Fundația, de exemplu, a participat la o evaluare *inter pares* a proiectului de riscuri corporative și a procesului subiacent cu agențiile legate de DG EMPL, a efectuat o nouă evaluare a posturilor sensibile, a pus în aplicare procedura de îmbunătățire a procesului de elaborare a programului în toate fazele sale, a simulat un atac cibernetic, a testat o soluție de autentificare multifactorială care urmează să fie implementată în 2023 și a organizat Luna sensibilizării cu privire la securitatea cibernetică;

26. constată, din raportul Curții, că există deficiențe în ceea ce privește programul de stagii al Fundației, în primul rând în ceea ce privește publicarea normelor privind stagiul care au fost publicate pe site fără să fi fost adoptate în mod oficial și, în al doilea rând, în ceea ce privește remunerarea stagiarilor; constată, cu privire la acest ultim aspect, că Fundația nu a actualizat remunerația în conformitate cu modificările ratelor de referință ale remunerațiilor plătite de Comisie și cu coeficientul corector pentru Irlanda, cei 16 stagiari afectați fiind plătiți cu 3 330 EUR mai puțin decât era necesar; salută răspunsul Fundației cu privire la măsurile pe care le-a luat pentru a răspunde la observația Curții, și anume efectuarea de ajustări pentru stagiari începând din octombrie 2022 și adoptarea, începând din 2023, de noi norme care stabilesc o sumă absolută pentru bursa de stagiu în loc să o coreleze cu stagiarii Comisiei;

Alte observații

27. constată cu satisfacție activitatea prolifică a Fundației în ceea ce privește creșterea prezenței sale online și a vizibilității sale publice în 2022, ceea ce asigură furnizarea în timp util de date și informații adaptate nevoilor utilizatorilor; ia act, în acest context, de lansarea a 36 de publicații pe site-ul Fundației, de creșterea gradului de utilizare a vizualizării datelor în postările pe blog, de promovarea activității Fundației prin parteneriate cu mass-media (de exemplu, Irish Times, EurActiv, Politico Europe), de marketingul prin e-mail, de buletinele informative lunare interne și de reclamele plătite pe rețelele de socializare pentru a disemina unele dintre produsele Fundației, de organizarea de programe de vizite și de alte evenimente (Ziua Europei, dialogul cu cetățenii, Forumul Fundației), inclusiv în format online, precum și de organizarea a șapte webinare cu schimburi între experții Fundației și organizațiile partenere, de seria de podcasturi (EurofoundTalks, axate pe calitatea locurilor de muncă, îngrijire, munca pe platforme, telemunca și salariile minime) și de prezentarea unora dintre produsele Fundației (de exemplu, rezumate ale rapoartelor de cercetare) în mai multe limbi;

28. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 11 aprilie 2024 ([2]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([2]) Texte adoptate, P9_TA(2024)0280.