Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/2337

10.10.2024

RESOLUTIE (EU) 2024/2337 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 11 april 2024

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound) voor het begrotingsjaar 2022

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound) voor het begrotingsjaar 2022,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0122/2024),

A. overwegende dat de definitieve begroting van de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (hierna "de Stichting" genoemd) voor het begrotingsjaar 2022 volgens haar staat van ontvangsten en uitgaven [1] 22 438 000 EUR bedroeg, een stijging van 3,13 % ten opzichte van 2021; overwegende dat de begroting van de Stichting hoofdzakelijk wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Stichting voor het begrotingsjaar 2022 (hierna "het verslag van de Rekenkamer" genoemd) verklaarde redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van de Stichting betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. stelt tevreden vast dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2022 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de kredieten voor het lopende jaar van 100 %; neemt kennis van het feit dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten van het lopende jaar 79,93 % bedroeg, hetgeen neerkomt op een daling van 3,63 % ten opzichte van 2021;

2. erkent de flexibiliteit die de Stichting aan de dag heeft gelegd bij de uitvoering van de begroting 2022 door formele herzieningen van de prognoses op basis van Eurostat-verslagen uit te voeren, alsmede door verschillende begrotingslijnen aan te passen en gewijzigde begrotingen goed te keuren, in de context van de verhoging van het landencoëfficiënt voor Ierland en de basissalarissen van het personeel; merkt op dat de begroting van de Stichting over een periode van 20 jaar bevroren of aangepast is met minder dan 2 % op jaarbasis, hetgeen de duurzame prestaties van de Stichting en haar vermogen om hoogwaardige, relevante en tijdige producten te leveren in gevaar brengt; merkt in dit verband op dat de Stichting actief heeft gezocht naar besparingen om de verhogingen onder titel 1 van haar begroting te financieren, en dat deze besparingen varieerden van een vermindering van het aantal dienstreizen en fysieke vergaderingen tot een verlaging van de uitgaven voor diverse studies en onderzoeksprojecten in 2022; verzoekt de begrotingsautoriteit binnen het volgende MFK tegemoet te komen aan de noodzaak van een behoorlijke aanpassing van de begroting van de Stichting;

Prestaties

3. prijst de Stichting voor de verwezenlijking van 97 % van zijn jaarlijkse werkprogramma, waarbij 30 van de 31 outputs in 2022 zijn gerealiseerd;

4. merkt op dat de Stichting acht kernprestatie-indicatoren (KPI's) hanteert, die zijn opgenomen in haar systeem voor prestatiemonitoring; merkt op dat de KPI's zijn gegroepeerd in drie soorten met betrekking tot de resultaten, wetenschappelijk verantwoorde levering en input en output; merkt met name op dat voor het derde jaar op rij de prestaties met betrekking tot de benutting van de deskundigheid van de Stichting in belangrijke beleidsdocumenten op Europees niveau zijn verbeterd, van 74 % in 2021 tot 82 % in 2022; betreurt echter een afname van de prestaties van verschillende KPI's, zoals met betrekking tot het gebruik van de kennis van de Stichting in de media (met 572 persartikelen in 2022 tegenover 1 083 in 2021), de betrokkenheid van de Stichting bij vergaderingen en evenementen (44 % in 2022 tegenover 48 % in 2021) en het aantal artikelen waarin de Stichting in academische tijdschriften wordt vermeld (1 143 in 2022 tegenover 1 220 in 2021);

[1] PB C 38 van 31.1.2023, blz. 112.

5. merkt op dat het verschil in de mate waarin de kennis van de Stichting in de media aan bod komt tussen 2021 en 2022 een weerspiegeling is van de ongekende stijging van deze indicator in 2021, die grotendeels het gevolg was van de toegenomen zichtbaarheid en het toegenomen profiel van het werk van de Stichting tijdens de COVID-periode; merkt op dat de resultaten in 2022 neerkwamen op een "terugkeer naar normaal" voor de meeste indicatoren, die nu grotendeels gelijk zijn aan of hoger zijn dan de resultaten van vóór COVID-19;

6. neemt kennis van enkele van de belangrijkste verwezenlijkingen van de Stichting in 2022, zoals de publicatie van het overzichtsverslag van de zesde Europese enquête naar de arbeidsomstandigheden, waaruit een positief verband blijkt tussen de kwaliteit van de baan en de balans tussen werk en privéleven tijdens de COVID-19-crisis, en van de vijfde ronde van de e-enquête "Leven en werken in tijden van COVID-19: leven in een nieuw tijdperk van onzekerheid", waarin gegevens en analyses worden verstrekt over de gevolgen van de pandemie voor werknemers, het vertrouwen in overheidsinstellingen en de genderkloof, alsook de publicatie van de jaarlijkse evaluatie van de minimumlonen in 2022, waaruit onder meer de negatieve gevolgen van de inflatie voor mensen met een laag inkomen blijken; neemt met waardering kennis van de door de Stichting verstrekte evaluatie van de rol en de betrokkenheid van de sociale partners bij de rechtvaardige transitie en bij de uitvoering van herstel- en veerkrachtplannen ter versterking van de sociale dialoog, zoals voorzien in de aanbeveling van de Raad, alsook van de gevolgen van de groene transitie en het klimaatpakket "Fit for 55" voor de werkgelegenheid;

7. stelt met waardering vast dat de Stichting in 2022 haar strategische doelstelling op tal van manieren heeft verwezenlijkt, onder meer door actief te zijn in een reeks beleidsdebatten en wetgevingsactiviteiten (over platformwerk, zorgmedewerkers en zorgdiensten, geestelijke gezondheid, telewerken en het recht om offline te zijn), door kennis en ondersteuning te verstrekken als input voor diverse bijeenkomsten die door het Franse en Tsjechische voorzitterschap van de Raad zijn georganiseerd, en doordat naar haar onderzoeksresultaten is verwezen in ongeveer 200 beleidsdocumenten op het niveau van de Unie (zoals onder meer de Europese zorgstrategie, het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2022 en het "Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid: werkgelegenheids- en sociale aspecten van de jaarlijkse strategie voor duurzame groei 2022" van het Europees Parlement); wijst nogmaals op het belang van kwalitatief hoogwaardige gegevens die door de instrumenten voor permanente monitoring van de Stichting worden verstrekt voor empirisch onderbouwde beleidsvorming, met name de door de Stichting in heel Europa uitgevoerde enquêtes;

8. prijst de Stichting voor haar snelle reactie op de illegale en niet-uitgelokte Russische invasie van Oekraïne door actuele relevante informatie te verstrekken over onderwerpen die verband houden met haar mandaat; merkt in dit verband op dat de Stichting, naast andere acties, een overzicht heeft gepubliceerd van nationale maatregelen om vluchtelingen uit Oekraïne op te vangen en problemen op het gebied van inflatie en bevoorrading tegen te gaan, en de vijfde ronde van de e-enquête van de Stichting heeft aangepast om er vragen over Oekraïne en de recordinflatie en de scherpe stijgingen van de kosten van levensonderhoud in Europa in op te nemen; merkt voorts op dat de Stichting burgers blijft informeren via de online hub "Stand with Ukraine";

Efficiëntie en verbeteringen

9. prijst het feit dat de Stichting sinds lange tijd jaarlijkse werkprogramma's deelt met zes andere agentschappen, waaronder agentschappen die samenwerken met het directoraat-generaal Werkgelegenheid, sociale zaken en inclusie (DG EMPL) van de Commissie, teneinde de efficiëntie te verbeteren, met elkaar verband houdende kwesties aan te pakken, synergieën en aanzienlijke risico's te delen en beste praktijken op het gebied van risicobeheer uit te wisselen; merkt voorts op dat dankzij de contacten van de Stichting met het Europees Milieuagentschap en het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding gebieden van gemeenschappelijk belang en gezamenlijke activiteiten zijn vastgesteld;

10. waardeert de nauwe samenwerking van de Stichting met internationale organisaties, zoals de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), waarmee in 2022 een nieuwe kaderovereenkomst voor samenwerking is ondertekend, en met de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO); waardeert het dat de Stichting verder werkt aan haar betrekkingen met het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC) van de Europese Commissie en dat er nauw wordt samengewerkt op het gebied van digitalisering, nieuwe vormen van werk en monitoring van structurele veranderingen op de arbeidsmarkt;

11. merkt op dat de Stichting in 2022 een "zero-base budgettering" heeft uitgevoerd, waarbij elke bestaande overeenkomst onder de loep is genomen om mogelijke efficiëntieverbeteringen in kaart te brengen met het oog op een optimalisering van de toewijzing van financiële en personele middelen van de Stichting;

12. neemt kennis van de inspanningen van de Stichting op het gebied van digitalisering door het gebruik van "EU Signature" en "DocuSign" bij aanbestedingen, contractuele documenten en interne documenten;

13. maakt met tevredenheid uit het verslag van de Rekenkamer op dat de Stichting een van de 19 gedecentraliseerde agentschappen is die een plan hebben om de energie-efficiëntie en klimaatneutraliteit van hun activiteiten te verbeteren en een milieuverklaring af te geven als onderdeel van hun jaarlijkse activiteitenverslagen, en een van de 3 agentschappen met het voornemen om uiterlijk in 2024 te beginnen met het uitbrengen van een duurzaamheidsverslag; prijst de Stichting dat het in 2022 de certificering van het milieubeheer- en milieuauditsysteem van de Unie heeft ontvangen; maakt bovendien uit de antwoorden van de Stichting op schriftelijke vragen op dat de Stichting criteria inzake groene overheidsopdrachten hanteert bij aanbestedingen voor onder meer kantinediensten en elektriciteitslevering; stelt met tevredenheid vast dat de Stichting melding maakt van buitengewone bezuinigingen op haar papierverbruik, dat in 2022 30 % lager was dan in 2020, toen de gebouwen van de Stichting grotendeels gesloten waren als gevolg van de COVID-19-crisis;

Personeelsbeleid

14. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2022 voor 92,3 % was ingevuld (tegenover 89 % in 2021), met 9 ambtenaren en 75 tijdelijke functionarissen op 91 posten die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (91 toegestane posten in 2021); merkt op dat er in 2022 bovendien 11 arbeidscontractanten voor de Stichting werkten; stelt vast dat het personeelsverloop in 2022 ongeveer 5 % bedroeg (afgezien van pensioneringen en invaliditeitspensioenen);

15. neemt kennis van de voor 2022 gemelde genderverdeling op het niveau van het hoger en middenkader met 5 mannen (56 %) en 4 vrouwen (44 %), op het niveau van de raad van bestuur met 90 mannen (58 %) en 64 vrouwen (42 %), en het totale personeel met 41 mannen (44 %) en 53 vrouwen (56 %); moedigt de Stichting aan om in de toekomst te zorgen voor genderevenwicht op alle niveaus van het personeelsbestand; verzoekt de Commissie en de lidstaten bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van de Stichting rekening te houden met het belang van het waarborgen van genderevenwicht; neemt nota van het hoge aantal leden van de raad van bestuur van de Stichting; merkt verder op dat de raad van bestuur van de Stichting een sleutelrol vervult in de governance van de Stichting door strategische leiding te geven en toezicht te houden op haar activiteiten, en dat het mandaat van de Stichting en de specifieke samenstelling van de raad van bestuur gebaseerd zijn op het tripartiete beginsel, zodat vertegenwoordigers van de nationale autoriteiten en de sociale partners er deel van uitmaken; erkent dat de raad van bestuur van de Stichting via haar leden zorgt voor de nodige afstemming tussen de werkzaamheden van de Stichting en de behoeften en prioriteiten van belanghebbenden;

16. neemt kennis van de lancering van het programma voor de ontwikkeling van het menselijk potentieel voor 2022, met als basis een jaarlijks opleidingsplan, met inbegrip van externe opleidingen op het gebied van ethiek, juridische onderwerpen en statistische software; is in dit verband ingenomen met de inspanningen van de Stichting om haar werknemers een opleiding in fysiek en psychologisch welzijn te geven teneinde hun prestaties op peil te houden tijdens het werken op afstand als gevolg van de pandemie;

17. prijst de Stichting voor haar inspanningen in 2022 die gericht waren op het vergroten van de transparantie van de managementbeslissingen en van de eigen inbreng van het personeel met betrekking tot maatregelen op het gebied van de betrokkenheid en motivatie, door middel van regelmatige bijeenkomsten en discussies over relevante kwesties; prijst voorts dat de Stichting het "handvest voor diversiteit en inclusie" heeft goedgekeurd, dat gericht is op de bevordering van gelijke behandeling en gelijke kansen ongeacht geslacht, ras, huidskleur enz.;

18. is ingenomen met de inspanningen van de Stichting om maatregelen te nemen voor de integratie van personen met een handicap, door ervoor te zorgen dat alle kantoorruimten toegankelijk zijn voor rolstoelen; is verheugd over de toezegging in de schriftelijke antwoorden van de Stichting om per geval specifieke maatregelen te nemen, al naargelang de specifieke behoeften van het betrokken personeelslid;

Aanbesteding

19. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de Stichting in een aanbestedingsprocedure voor netwerkdiensten de beroeps- en taalvaardigheden van de teamleden heeft gebruikt als gunningscriterium in plaats van als selectiecriterium, hetgeen in strijd is met artikel 167 van het Financieel Reglement; maakt uit het antwoord van de Stichting op dat de modellen zijn gewijzigd om het onderscheid tussen selectie- en gunningscriteria duidelijker te benadrukken;

20. prijst de Stichting voor de uitvoering van het stappenplan voor e-aanbestedingen en het feit dat zij het PPMT-instrument (Public Procurement Management Tool) gebruikt voor de verwerking van alle overeenkomsten met een waarde van meer dan 15 000 EUR; verzoekt de Stichting alle PPMT-modules in te voeren zodra deze beschikbaar zijn;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

21. merkt op dat de Stichting verdere inspanningen heeft geleverd op het gebied van de preventie en het beheer van belangenconflicten en van de transparantie; neemt er kennis van dat de verklaringen inzake belangenconflicten en de cv's van het leidinggevend personeel op de website van de Stichting zijn gepubliceerd; merkt op dat in het kader van een nieuw vierjarig mandaat met ingang van 1 april 2023, nieuwe verklaringen inzake belangenconflicten en cv's van de leden van de raad van bestuur van de Stichting zijn gepubliceerd;

22. merkt op dat de Stichting beschikt over een beleid inzake belangenconflicten, met een gedetailleerde procedure voor situaties van mogelijke belangenconflicten, onder meer ten aanzien van de leden van de raad van bestuur en adviescommissies van de Stichting; is verheugd in dit verband dat de Stichting in het kader van haar jaarlijkse evenement "Ethics Month" in 2022 een bijgewerkte versie van de praktische gids voor ethiek en gedrag van het personeel heeft gepresenteerd en verplichte thematische sessies heeft georganiseerd over onder meer het voorkomen van belangenconflicten, met een uitstekend deelnamepercentage van het personeel (91 %);

23. merkt op dat het personeel van de Stichting en de leden van de raad van bestuur verplicht zijn jaarlijks een verklaring in te dienen inzake de afwezigheid van belangenconflicten; is ingenomen met het feit dat het personeel jaarlijks aan deze verplichting wordt herinnerd ter gelegenheid van de "Ethics Month", wat in 2022 ertoe heeft geleid dat het nalevingspercentage met betrekking tot de herziening van de jaarlijkse verklaring is gestegen; merkt op dat in 2022 een onderzoek is afgerond naar een belangenconflict van een personeelslid ten aanzien van wie een tuchtprocedure is gevoerd en een schriftelijke waarschuwing is gegeven; merkt op dat in 2022 geen klokkenluiderszaken zijn gemeld;

Interne controle

24. merkt op dat alle maatregelen met betrekking tot de aanbevelingen van de dienst Interne Audit (IAS) naar aanleiding van een in 2020 uitgevoerde controle van het personeelsbeheer en ethiek van de Stichting, eind 2022 waren uitgevoerd; merkt voorts op dat de IAS in 2022 een controle van aanbestedingen en contractbeheer heeft afgerond, met drie als belangrijk aangemerkte aanbevelingen die de Stichting ertoe hebben aangezet een plan op te stellen met 20 acties, waarvan 50 % eind 2022 waren uitgevoerd; verzoekt de Stichting alle lopende acties uit te voeren, ook met betrekking tot de aanbevelingen van de IAS over het beoordelings- en herindelingsproces, het aanwervingsproces en de leer- en ontwikkelingsstrategie van de Stichting;

25. is ingenomen met de inspanningen van de Stichting met betrekking tot de vijf componenten van het internecontrolekader van de Stichting in 2022; merkt in dit verband op dat de Stichting bijvoorbeeld heeft deelgenomen aan een collegiale toetsing van het ontwerp inzake bedrijfsrisico's en het onderliggende proces met de agentschappen die verband houden met DG EMPL, een nieuwe beoordeling van gevoelige functies heeft uitgevoerd, de procedure voor de verbetering van het programmaontwikkelingproces in al haar fasen heeft uitgevoerd, een cyberaanval heeft gesimuleerd, een multifactorauthenticatieoplossing heeft getest die in 2023 moest worden uitgerold, en de "Cybersecurity Awareness Month" heeft georganiseerd;

26. neemt kennis van de opmerking in het verslag van de Rekenkamer over tekortkomingen met betrekking tot het stageprogramma van de Stichting, ten eerste met betrekking tot de publicatie van de regels voor stages die op de website zijn gepubliceerd zonder formeel te zijn goedgekeurd, en ten tweede met betrekking tot de vergoeding van stagiairs; merkt met betrekking tot deze laatste kwestie op dat de Stichting verzuimd heeft de vergoeding van stagiairs aan te passen aan de wijzigingen in de door de Commissie betaalde referentiebezoldigingen en de Ierse correctiecoëfficiënt, wat ertoe heeft geleid dat de 16 getroffen stagiairs in totaal 3 330 EUR te weinig zijn betaald; is ingenomen met het antwoord van de Stichting met betrekking tot de maatregelen die zij heeft genomen om gevolg te geven aan de opmerking van de Rekenkamer, namelijk door vanaf oktober 2022 aanpassingen te betalen aan de stagiairs en door in de regels voor 2023 een absoluut bedrag voor de stagebeurs vast te stellen in plaats van deze te koppelen aan de stagiairs van de Commissie;

Overige opmerkingen

27. neemt met waardering kennis van het productieve werk van de Stichting om haar onlineaanwezigheid en publieke zichtbaarheid in 2022 te vergroten, wat ervoor zorgt dat tijdig gegevens en informatie kunnen worden verstrekt die zijn toegesneden op de behoeften van de gebruikers; neemt in dit verband kennis van de presentatie van 36 publicaties op de website van de Stichting, de toename van het gebruik van datavisualisatie in blogberichten, de promotie van de werkzaamheden van de Stichting via partnerschappen met de media (bv. Irish Times, EurActiv, Politico Europe), e-mailmarketing, maandelijkse nieuwsbrieven van de organisatie en betaalde advertenties op socialemedianetwerken om bepaalde producten van de Stichting te verspreiden, de organisatie van bezoekersprogramma's en andere evenementen (Dag van Europa, burgerdialoog, stichtingsforum), ook online, alsook de organisatie van zeven webinars met uitwisselingen tussen deskundigen van de Stichting en partnerorganisaties, podcastseries (EurofoundTalks, gericht op kwaliteit van banen, zorg, platformwerk, telewerk en minimumlonen) en de presentatie van een aantal producten van de Stichting (bv. samenvattingen van onderzoeksverslagen) in meerdere talen;

28. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 11 april 2024 ([2]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([2]) Aangenomen teksten, P9_TA(2024)0280.