2024/2337

2024 10 10

EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2024/2337

2024 m. balandžio 11 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondo (*Eurofound*) 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondo (*Eurofound*) 2022 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Užimtumo ir socialinių reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0122/2024),

A. kadangi, remiantis pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), galutinis Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondo (toliau – Fondas) 2022 finansinių metų biudžetas buvo 22 438 000 EUR, t. y. 3,13 % didesnis nei 2021 m.; kadangi Fondo biudžetas daugiausia skiriamas iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Fondo 2022 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Fondo metinės sąskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. su pasitenkinimu pažymi, kad dėl 2022 finansiniais metais įdėtų biudžeto stebėsenos pastangų biudžeto įgyvendinimo lygis, susijęs su einamųjų metų įsipareigojimų asignavimais, siekė 100 %; atkreipia dėmesį į tai, kad einamųjų metų mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 79,93 %, t. y. 3,63 % didesnis, palyginti su 2021 m.;

2. pripažįsta Fondo lankstumą vykdant 2022 m. biudžetą: jis atliko oficialias prognozių peržiūras remdamasis Eurostato ataskaitomis, taip pat patikslino įvairias biudžeto eilutes ir priėmė taisomuosius biudžetus, atsižvelgdamas į Airijos šalies koeficiento ir darbuotojų bazinių darbo užmokesčių padidėjimą; pažymi, kad Fondo biudžetas 20 metų buvo arba įšaldytas, arba koreguojamas mažiau nei 2 % per metus, o tai kelia pavojų Fondo veiklos tvarumui ir jo gebėjimui laiku pateikti aukštos kokybės, aktualius ir savalaikius produktus; šiomis aplinkybėmis pažymi, kad Fondas aktyviai ieškojo taupymo galimybių, kad galėtų finansuoti biudžeto 1 antraštinėje dalyje numatytus padidinimus, kadangi 2022 m. jis lėšas taupė įvairiais būdais, pradedant komandiruočių ir posėdžių, kuriuose dalyvaujama fiziškai, skaičiaus mažinimu ir baigiant išlaidų įvairiems tyrimams bei mokslinių tyrimų projektams sumažinimu; ragina biudžeto valdymo instituciją kitoje DFP atsižvelgti į poreikį tinkamai pakoreguoti Fondo biudžetą;

Veikla

3. giria Agentūrą už tai, kad ji įvykdė 97 % savo metinės darbo programos ir 2022 m. pasiekė 30 iš 31 rezultato;

4. pažymi, kad Fondas naudoja aštuonis pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius (PVRR), įtrauktus į jo veiklos rezultatų stebėsenos sistemą; pažymi, kad PVRR yra suskirstyti į tris rūšis, susijusias su rezultatais, moksliškai pagrįstu įgyvendinimu ir sąnaudomis bei produkcija; ypač atkreipia dėmesį į trečius metus iš eilės pagerėjusius veiklos rezultatus, susijusius su Fondo patirties įsisavinimu pagrindiniuose Sąjungos lygmens politikos dokumentuose – nuo 74 % 2021 m. iki 82 % 2022 m.; tačiau apgailestauja dėl to, kad sumažėjo rezultatai pagal kelis PVRR, pvz., susiję su Fondo žinių panaudojimu žiniasklaidoje (2022 m. spaudoje paskelbti 572 straipsniai, palyginti su 1 083 straipsniais 2021 m.), Fondo bendradarbiavimu su suinteresuotaisiais subjektais posėdžiuose ir renginiuose (44 % 2022 m., palyginti su 48 % 2021 m.) ir akademinių žurnalų straipsnių, kuriuose minimas Fondas, skaičiumi (1 143 straipsniai 2022 m., palyginti su 1 220 straipsnių 2021 m.);

([1]) OL C 38, 2023 1 31, p. 112.

5. pažymi, kad Fondo žinių įsisavinimo žiniasklaidoje skirtumas tarp 2021 ir 2022 m. atspindi precedento neturintį šio rodiklio padidėjimą 2021 m., daugiausia dėl COVID laikotarpiu padidėjusio Fondo darbo matomumo ir vaidmens; pažymi, kad 2022 m. daugumos rodiklių, kurie dabar iš esmės yra tokie patys arba didesni nei iki COVID-19 pandemijos, rezultatai rodo, kad padėtis normalizavosi;

6. atkreipia dėmesį į kai kuriuos svarbiausius Fondo pasiekimus 2022 m., pavyzdžiui, tai, kad paskelbta šeštojo Europos darbo sąlygų tyrimo apžvalgos ataskaita, kurioje atskleistas teigiamas darbo kokybės ir profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyros ryšys COVID-19 krizės metu, atliktas penktasis gyvenimo, darbo ir COVID-19 e. tyrimo etapas „Gyvenimas naujame netikrumo amžiuje“, kuriame pateikiami duomenys bei analizė apie pandemijos poveikį darbuotojams, pasitikėjimui valdžios institucijomis ir lyčių atotrūkiui, taip pat paskelbta metinė minimaliojo darbo užmokesčio 2022 m. apžvalga, kurioje, be kita ko, parodomas neigiamas infliacijos poveikis mažą darbo užmokestį gaunantiems asmenims; su džiaugsmu atkreipia dėmesį į Fondo pateiktą apžvalgą, kurioje aptariamas socialinių partnerių vaidmuo ir dalyvavimas vykdant teisingą pertvarką ir įgyvendinant ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planus socialiniam dialogui stiprinti, kaip numatyta Tarybos rekomendacijoje, taip pat žaliosios pertvarkos ir klimato srities Pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinio poveikis užimtumui;

7. džiaugdamasis pažymi, kad 2022 m. Fondas plačiu mastu pasiekė savo strateginį tikslą, pvz., aktyviai dalyvavo įvairiuose politiniuose debatuose ir teisėkūros veikloje dėl darbo skaitmeninėse platformose, priežiūros darbuotojų ir priežiūros paslaugų, psichikos sveikatos, nuotolinio darbo ir teisės atsijungti, teikė žinias ir paramą įvairiuose posėdžiuose, kuriuos organizavo Tarybai pirmininkavusios Prancūzija ir Čekija, taip pat jo mokslinių tyrimų išvados buvo nurodytos maždaug 200 Sąjungos lygmens politikos dokumentų (pvz., be kita ko, Europos priežiūros strategijoje, 2022 m. bendroje užimtumo ataskaitoje ir Europos Parlamento dokumente „Europos ekonominės politikos koordinavimo semestras: užimtumas ir socialiniai aspektai 2022 m. metinėje tvaraus augimo apžvalgoje“); pakartoja, kad įrodymais grindžiamam politikos formavimui svarbūs yra aukštos kokybės duomenys, teikiami taikant Fondo nuolatinės stebėsenos priemones, ypač Fondo atliekamos Europos masto apklausos;

8. giria Fondą už tai, kad jis greitai reagavo į Rusijos neteisėtą ir neišprovokuotą invaziją į Ukrainą ir pateikė aktualią naujausią informaciją su jo įgaliojimais susijusiomis temomis; atsižvelgdamas į tai pažymi, kad Fondas, be kita ko, paskelbė nacionalinių priemonių, skirtų pabėgėliams iš Ukrainos priimti ir kovoti su infliacija bei tiekimo problemomis, apžvalgą ir pritaikė penktąjį Fondo e. tyrimo etapą, kad į jį būtų įtraukti klausimai dėl Ukrainos ir rekordiškai didelės infliacijos bei staigaus pragyvenimo išlaidų padidėjimo Europoje; taip pat pažymi, kad Fondas ir toliau informuoja piliečius per internetinį centrą „Stand with Ukraine“;

Veiksmingumas ir nauda

9. palankiai vertina tai, kad Fondas jau ilgą laiką laikosi praktikos dalytis metinėmis darbo programomis su kitomis šešiomis agentūromis, įskaitant tas, kurios bendradarbiauja su Komisijos Užimtumo, socialinių reikalų ir įtraukties generaliniu direktoratu (EMPL GD), kad būtų padidintas veiksmingumas, sprendžiami tarpusavyje susiję klausimai, dalijamasi sinergija ir didele rizika bei keičiamasi rizikos valdymo geriausios praktikos pavyzdžiais; taip pat pažymi, kad dėl to, jog Fondas palaiko ryšius su Europos aplinkos agentūra ir Europos ligų kontrolės centru, buvo nustatytos bendro intereso ir bendros veiklos sritys;

10. palankiai vertina Fondo glaudžius darbinius ryšius su tarptautinėmis organizacijomis, pavyzdžiui, Tarptautine darbo organizacija (TDO), su kuria 2022 m. buvo pasirašytas pagrindų susitarimas dėl bendradarbiavimo, taip pat Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacija (EBPO); palankiai vertina tai, kad Fondas toliau plėtoja ryšius su Europos Komisijos Jungtiniu tyrimų centru ir glaudžiai bendradarbiauja skaitmeninimo ir naujų darbo formų srityse, taip pat stebi struktūrinius pokyčius darbo rinkoje;

11. pažymi, kad 2022 m. Fondas atliko nulinės bazės biudžeto procedūrą, pagal kurią buvo patikrinta kiekviena sudaryta sutartis, kad būtų nustatytos veiksmingumo galimybės, siekiant optimizuoti Fondo finansinių ir žmogiškųjų išteklių paskirstymą;

12. atkreipia dėmesį į Fondo pastangas siekiant skaitmeninimo naudojant priemones *ES Signature* ir *DocuSign* viešųjų pirkimų, sutarčių ir vidaus dokumentų atveju;

13. remdamasis Audito Rūmų ataskaita su pasitenkinimu pažymi, kad Fondas yra viena iš 19 decentralizuotų agentūrų, kurios turi savo veiklos energijos vartojimo efektyvumo ir poveikio klimatui neutralumo didinimo planą ir savo metinėse veiklos ataskaitose skelbia aplinkosaugos ataskaitą, ir viena iš trijų agentūrų, kurios planavo ne vėliau kaip 2024 m. pradėti skelbti tvarumo ataskaitą; giria Fondą už tai, kad 2022 m. jai išduotas Sąjungos aplinkosaugos vadybos ir audito sistemos sertifikatas; be to, remdamasis Fondo atsakymais į raštu pateiktus klausimus, pažymi, kad Fondas, be kita ko, skelbdamas konkursus dėl valgyklos paslaugų ir elektros energijos tiekimo, taiko žaliųjų viešųjų pirkimų kriterijus; su pasitenkinimu atkreipia dėmesį į tai, kad Fondas pranešė, jog itin sumažino savo popieriaus naudojimą: 2022 m. jo sunaudota 30 % mažiau nei 2020 m., kai dėl COVID-19 krizės Fondo patalpos iš esmės buvo uždarytos;

Personalo politika

14. pažymi, kad 2022 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 92,3 % (palyginti su 89 % 2021 m.): iš 91 pagal Sąjungos biudžetą patvirtinto etato buvo paskirta 9 pareigūnai ir 75 laikinieji darbuotojai (2021 m. buvo patvirtintas 91 etatas); pažymi, kad, 2022 m. Fonde taip pat dirbo 11 sutartininkų; pažymi, kad 2022 m. darbuotojų kaita buvo apie 5 % (išskyrus išėjimus į pensiją ir invalidumo pensijas);

15. atkreipia dėmesį į Fondo pateiktus 2022 m. duomenis apie pasiskirstymą pagal lytis: vyresniąją ir vidurinės grandies vadovybę sudaro 5 vyrai (56 %) ir 4 moterys (44 %), valdančiosios tarybos lygmeniu yra 90 vyrų (58 %) ir 64 moterys (42 %), o apskritai darbuotojus sudaro 41 vyras (44 %) ir 53 moterys (56 %); ragina Fondą ateityje užtikrinti lyčių pusiausvyrą visais darbuotojų lygmenimis; prašo Komisijos ir valstybių narių atsižvelgti į tai, kad skiriant Fondo valdybos narius svarbu užtikrinti lyčių pusiausvyrą; atkreipia dėmesį į didelį Fondo valdančiosios tarybos narių skaičių; taip pat pažymi, kad Fondo valdančioji taryba atlieka esminį vaidmenį jo valdyme – ji nurodo strateginę kryptį ir prižiūri jo veiklą, ir kad Fondo įgaliojimai bei specifinė jo tarybos sudėtis grindžiami trišaliu principu, taigi į ją įtraukiami nacionalinių valdžios institucijų ir socialiniai partneriai; pripažįsta, kad Fondo valdančioji taryba per savo narius užtikrina būtiną Fondo darbo ir suinteresuotųjų subjektų poreikių bei prioritetų suderinimą;

16. atkreipia dėmesį į tai, kad pradėta 2022 m. Žmogiškųjų išteklių plėtros programos veikla, kurios pagrindas – metinis mokymo planas, įskaitant išorės mokymus, susijusius su etika, teisinėmis temomis ir statistine programine įranga; atsižvelgdamas į tai, palankiai vertina Fondo pastangas savo darbuotojams surengti mokymus fizinės ir psichologinės gerovės klausimais, kad jie galėtų išlaikyti savo veiklos rezultatus dėl pandemijos dirbdami nuotoliniu būdu;

17. giria Fondą už jo 2022 m. pastangas, kuriomis daug dėmesio buvo skiriama vadovų sprendimų skaidrumo, taip pat darbuotojų atsakomybės, kiek tai susiję su dalyvavimo ir motyvacijos priemonėmis, didinimui pasitelkiant reguliarius susitikimus ir diskusijas atitinkamais klausimais; taip pat palankiai vertina tai, kad Fondas priėmė Įvairovės ir įtraukties chartiją, kuria siekiama skatinti vienodą požiūrį ir vienodas galimybes, neatsižvelgiant į lytį, rasę, odos spalvą ir kt.;

18. palankiai vertina Fondo pastangas taikyti asmenų su negalia integracijos priemones, užtikrinant, kad visos biuro patalpos būtų prieinamos asmenų su negalia vežimėliams; atsižvelgdamas į Fondo rašytinius atsakymus, palankiai vertina jo įsipareigojimą kiekvienu konkrečiu atveju imtis specialių priemonių, atsižvelgiant į konkrečius darbuotojo su negalia poreikius;

Viešieji pirkimai

19. atsižvelgia į Audito Rūmų ataskaitos pastabą, kad Fondas, vykdydamas tinklo paslaugų viešųjų pirkimų procedūrą, naudojo grupės narių profesinius ir kalbinius įgūdžius kaip sutarties skyrimo kriterijus, o ne atrankos kriterijus, taip pažeisdamas Finansinio reglamento 167 straipsnį; remdamasis Fondo atsakymu pažymi, kad šablonai buvo pakeisti siekiant aiškiau atskirti atrankos ir sutarties skyrimo kriterijus;

20. giria Fondą už tai, kad jis įgyvendino e. viešųjų pirkimų veiksmų gaires ir kad jis naudoja Viešųjų pirkimų valdymo priemonę visoms sutartims, kurių vertė viršija 15 000 EUR, tvarkyti; ragina Fondą įgyvendinti visus Viešųjų pirkimų valdymo priemonės modulius, kai tik jie bus parengti;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

21. pažymi, kad Fondas toliau dėjo pastangas interesų konfliktų prevencijos ir valdymo bei skaidrumo srityse; pažymi, kad Fondo interneto svetainėje buvo paskelbtos vadovaujančių darbuotojų interesų konfliktų deklaracijos ir gyvenimo aprašymai; pažymi, kad 2023 m. balandžio 1 d. prasidėjus naujai ketverių metų kadencijai buvo paskelbtos Fondo valdančiosios tarybos narių naujos interesų konfliktų deklaracijos ir gyvenimo aprašymai;

22. pažymi, kad Fondas taiko politiką dėl interesų konfliktų ir išsamią procedūrą, skirtą galimų interesų konfliktų situacijoms, be kita ko, kiek tai susiję su Fondo valdančiosios tarybos ir patariamųjų komitetų nariais; atsižvelgdamas į tai, palankiai vertina, kad 2022 m. per savo metinį renginį „Etikos mėnuo“ Fondas paskelbė atnaujintą praktinio darbuotojų etikos ir elgesio vadovo versiją ir surengė privalomas temines sesijas dėl, pvz., interesų konfliktų prevencijos, kuriose aktyviai dalyvavo darbuotojai (darbuotojų dalyvavimo lygis – 91 %);

23. pažymi, kad Fondo darbuotojai ir Valdančiosios tarybos nariai privalo kasmet pateikti deklaraciją dėl interesų konflikto nebuvimo; palankiai vertina tai, kad per „Etikos mėnesio“ renginį darbuotojams kasmet primenama apie šią pareigą ir dėl to 2022 m. padidėjo reikalavimo peržiūrėti metinę deklaraciją laikymosi lygis; pažymi, kad 2022 m. buvo baigtas tyrimas dėl interesų konflikto, susijusio su darbuotoju, kurio atžvilgiu buvo vykdoma drausminė procedūra ir buvo pateiktas rašytinis įspėjimas; pažymi, kad 2022 m. nepranešta apie jokius informavimo apie pažeidimą atvejus;

Vidaus kontrolė

24. pažymi, kad visi veiksmai, susiję su Vidaus audito tarnybos (VAT) rekomendacijomis, pateiktomis po 2020 m. Fondo žmogiškųjų išteklių valdymo ir etikos audito, buvo įgyvendinti iki 2022 m. pabaigos; taip pat pažymi, kad 2022 m. Vidaus audito tarnyba užbaigė viešųjų pirkimų ir sutarčių valdymo auditą ir pateikė tris rekomendacijas, kurios buvo priskirtos svarbioms, todėl Fondas parengė 20 veiksmų planą ir iš jų 50 % buvo įgyvendinti iki 2022 m. pabaigos; ragina Fondą įgyvendinti visus likusius veiksmus, be kita ko, susijusius su Vidaus audito tarnybos rekomendacijomis dėl Fondo vertinimo ir perklasifikavimo proceso, įdarbinimo proceso ir mokymosi bei tobulėjimo strategijos;

25. palankiai vertina 2022 m. Fondo pastangas, susijusias su penkiais Fondo vidaus kontrolės sistemos komponentais; atsižvelgdamas į tai pažymi, kad Fondas, pvz., dalyvavo organizacijos rizikos ir susijusio proceso projekto tarpusavio vertinime su agentūromis, susijusiomis su EMPL GD, atliko naują jautrių pareigybių vertinimą, įgyvendino programos rengimo proceso tobulinimo procedūrą visais jos etapais, imitavo kibernetinį išpuolį, išbandė daugiaveiksnį tapatumo nustatymo sprendimą, kuris turėjo būti įdiegtas 2023 m., ir surengė informuotumo apie kibernetinį saugumą mėnesį;

26. remdamasis Audito Rūmų ataskaita atkreipia dėmesį į pastabą dėl trūkumų, susijusių su Fondo stažuočių programa, pirma, kiek tai susiję su stažuotes reglamentuojančių taisyklių skelbimu, nes jos buvo paskelbtos interneto svetainėje, bet nebuvo oficialiai patvirtintos, ir, antra, kiek tai susiję su stažuotojų atlyginimu; dėl pastarojo klausimo pažymi, kad Fondas neatnaujino atlyginimų, atsižvelgdamas į Komisijos mokamų orientacinių atlyginimų dydžių ir Airijos korekcinio koeficiento pakeitimus, dėl to 16 stažuotojų buvo nesumokėta 3 330 EUR suma; palankiai vertina Fondo atsakymą dėl priemonių, kurių jis ėmėsi siekdamas atsižvelgti į Audito Rūmų pastabą, t. y. nuo 2022 m. spalio mėn. jis stažuotojams moka patikslintas sumas ir nuo 2023 m. taiko naujas taisykles, kuriomis nustatoma absoliuti stažuočių stipendijos suma ir ji nebesiejama su Komisijos stažuotojais;

Kitos pastabos

27. džiaugdamasis atkreipia dėmesį į produktyvų Fondo darbą siekiant 2022 m. padidinti savo dalyvavimą internete ir matomumą visuomenėje, nes taip užtikrinama, kad būtų laiku teikiami duomenys ir informacija, pritaikyti prie naudotojų poreikių; atsižvelgdamas į tai pažymi, kad Fondo interneto svetainėje paskelbti 36 leidiniai, padaugėjo duomenų vizualizavimo tinklaraščių įrašuose, Fondo darbas viešinamas bendradarbiaujant su žiniasklaida (pvz., „Irish Times“, „EurActiv“, „Politico Europe“), pasitelkiant rinkodarą e. paštu, Fondo mėnesinius informacinius biuletenius ir mokamą reklamą socialinės žiniasklaidos tinkluose siekiant platinti tam tikrus Fondo produktus, organizuojant vizitų programas ir kitus renginius (Europos diena, piliečių dialogas, Fondo forumas), be kita ko, internetu, taip pat surengiant septynis internetinius seminarus, kuriuose nuomonėmis pasikeitė Fondo ekspertai ir organizacijos partnerės, pasitelkiant tinklalaidžių seriją („EurofoundTalks“, kurioje pagrindinis dėmesys skiriamas darbo vietų kokybei, priežiūrai, darbui skaitmeninėse platformose, nuotoliniam darbui ir minimaliajam darbo užmokesčiui) ir įvairiomis kalbomis pristatant kai kuriuos Fondo produktus (pvz., mokslinių tyrimų ataskaitų santraukas);

28. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos Parlamento 2024 m. balandžio 11 d. rezoliucijoje ([2]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([2]) Priimti tekstai, P9_TA(2024)0280.