2024/2337

2024.10.10.

AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2024/2337 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2024. április 11.)

az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért 2022. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound) 2022. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0122/2024),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Alapítvány az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (az alapítvány) 2022. évi pénzügyi évre vonatkozó végleges költségvetése 22 438 000 EUR volt, ami 2021-hez képest 3,13 %-os növekedést jelent; mivel az alapítvány költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

B. mivel a Számvevőszék az alapítvány 2022. évi pénzügyi évről szóló éves beszámolójáról szóló jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az alapítvány éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. elismeréssel veszi tudomásul, hogy a 2022. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések eredményeként a költségvetés végrehajtási aránya a folyó évi kötelezettségvállalási előirányzatokhoz képest 100 %-os volt; tudomásul veszi, hogy az idei kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 79,93 %-os volt, ami 2021-hez képest 3,63 %-os csökkenést jelent;

2. elismeri az alapítvány rugalmasságát a 2022. évi költségvetés végrehajtása során azáltal, hogy az Eurostat jelentései alapján hivatalos előrejelzési felülvizsgálatokat végez, valamint kiigazítja a különböző költségvetési sorokat és költségvetés-módosításokat fogad el az ír országegyüttható és a személyzet alapfizetésének növekedésével összefüggésben; megjegyzi, hogy az alapítvány költségvetését vagy befagyasztották, vagy éves szinten kevesebb mint 2 %-kal igazították ki 20 év alatt, ami veszélyezteti az alapítvány fenntartható teljesítményét és azt, hogy képes legyen kiváló minőségű, releváns és időszerű termékeket előállítani; ezzel összefüggésben megjegyzi, hogy az alapítvány aktívan törekedett megtakarításokra a költségvetésének 1. címében szereplő emelések finanszírozása érdekében, mivel ezek a megtakarítások a kiküldetések és a személyes találkozók számának csökkentésétől a különböző tanulmányokra és kutatási projektekre fordított kiadások 2022. évi csökkentéséig terjedtek; felhívja a költségvetési hatóságot, hogy a következő többéves pénzügyi keretben foglalkozzon az alapítvány költségvetésének megfelelő kiigazításával;

Teljesítmény

3. elismerését fejezi ki az alapítványnak, amiért teljesítette éves munkaprogramjának 97 %-át, és 2022-ben a 31 outputból 30-at teljesített;

4. megállapítja, hogy az alapítvány nyolc fő teljesítménymutatót alkalmaz, amelyek szerepelnek teljesítmény-ellenőrzési rendszerében; megállapítja, hogy a fő teljesítménymutatók három kategóriába sorolhatók, amelyek az eredményekhez, a tudományosan megalapozott teljesítéshez, valamint a bemeneti és kimeneti teljesítményhez kapcsolódnak; megjegyzi különösen azt, hogy három egymást követő évben is javult a teljesítmény az alapítvány kulcsfontosságú uniós szintű szakpolitikai dokumentumokban szerzett szakértelmének felhasználása tekintetében, a 2021. évi 74 %-ról a 2022. évi 82 %-ra; sajnálatosnak tartja azonban, hogy számos fő teljesítménymutató teljesítménye csökkent, például az alapítvány ismereteinek a médiában való felhasználása tekintetében (2022-ben 572 újságcikk, szemben a 2021. évi 1 083-mal), az alapítvány érdekelt felekkel való kapcsolattartása különféle üléseken és rendezvényeken (2022-ben 44 %, szemben a 2021. évi 48 %-kal), valamint az alapítványt a tudományos folyóiratokban említő cikkek száma (2022-ben 1 143, szemben a 2021. évi 1 220 cikkel);

([1]) HL C 38., 2023.1.31., 112. o.

5. megjegyzi, hogy az alapítvány ismereteinek a médiában való felhasználása terén 2021 és 2022 között tapasztalható különbség azt tükrözi, hogy ez a mutató 2021-ben példátlan mértékben nőtt, főként az alapítvány Covid-időszakban végzett munkája láthatóságának és profiljának növekedése miatt; megjegyzi, hogy a 2022. évi eredmények a legtöbb mutató esetében „visszatérést" jelentettek a normálishoz, és e mutatók jelenleg a Covid előtti szinten vagy annál magasabban vannak;

6. tudomásul veszi az alapítvány 2022-ben elért legfontosabb eredményeit, például a hatodik európai munkakörülmény-felmérés áttekintő jelentésének közzétételét, amely a Covid19-válság idején a munkahelyek minősége és a munka és a magánélet közötti egyensúly közötti pozitív összefüggést tárt fel, valamint az „Élet, munka és Covid19 elektronikus felmérés: A bizonytalanság új korszaka" című felmérést, amely adatokat és elemzéseket nyújt a világjárvány által a munkavállalókra, a kormányzati intézményekbe vetett bizalomra és a nemek közötti szakadékra gyakorolt hatásokról, valamint a minimálbérek 2022. évi éves felülvizsgálatának közzététele, amely többek között az infláció alacsony keresetűekre gyakorolt negatív hatását mutatja be; elismeréssel veszi tudomásul az alapítvány által nyújtott felülvizsgálatot a szociális partnereknek az igazságos átmenetben és a helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtásában betöltött szerepéről és bevonásáról a tanácsi ajánlásban előirányzott szociális párbeszéd megerősítése érdekében, valamint a zöld átállás és az „Irány az 55 %!" éghajlatváltozási csomag foglalkoztatásra gyakorolt hatását illetően;

7. elismeréssel veszi tudomásul, hogy 2022-ben az alapítvány bőven elérte stratégiai célkitűzését, például azáltal, hogy számos szakpolitikai vitában és jogalkotási tevékenységben aktívan részt vett (a platformalapú munkavégzésről, a gondozókról és a gondozási szolgáltatásokról, a mentális egészségről, a távmunkáról és a lecsatlakozáshoz való jogról), azáltal, hogy tudást és támogatást nyújtott a Tanács francia és cseh elnöksége által szervezett különböző ülésekhez, valamint kutatási eredményein keresztül, amelyeket mintegy 200 uniós szintű szakpolitikai dokumentum említ (pl. az európai gondozási stratégia, a 2022. évi közös foglalkoztatási jelentés és az Európai Parlament „A gazdaságpolitikai koordináció európai szemesztere: foglalkoztatási és szociális szempontok a 2022. évi fenntartható növekedési felmérésben" című jelentése); ismételten hangsúlyozza, hogy az alapítvány folyamatos nyomonkövetési eszközei, különösen az alapítvány által végzett európai szintű felmérések által biztosított magas színvonalú adatok fontosak a tényeken alapuló szakpolitikai döntéshozatalhoz;

8. elismerését fejezi ki az alapítványnak, amiért gyorsan reagált az Ukrajna elleni jogellenes és provokáció nélkül indított orosz támadásra azáltal, hogy naprakész és releváns információkat szolgáltatott a megbízatásához kapcsolódó témákról; ezzel összefüggésben megjegyzi, hogy az alapítvány számos intézkedése mellett közzétette az Ukrajnából érkező menekültek befogadására, valamint az inflációs és ellátási problémák leküzdésére irányuló nemzeti intézkedések áttekintését, és kiigazította az alapítvány elektronikus felmérésének ötödik fordulóját, hogy az magában foglalja az Ukrajnával kapcsolatos kérdéseket, valamint a rekordmagas inflációt és a megélhetési költségek meredek emelkedését Európában; megjegyzi továbbá, hogy az alapítvány a „Stand with Ukraine" online platformon keresztül továbbra is tájékoztatja a polgárokat;

Hatékonyság és hatékonyságnövekedés

9. elismerését fejezi ki amiatt, hogy az alapítvány hosszú múltra visszatekintő gyakorlattal rendelkezik az éves munkaprogramok hat másik – többek között a Bizottság Foglalkoztatás, Szociális Ügyek és Társadalmi Befogadás Főigazgatóságával (DG EMPL) partnerségben álló – ügynökséggel való megosztása terén a hatékonyság javítása, az egymással összefüggő kérdések kezelése, a szinergiák és a jelentős kockázatok megosztása, valamint a kockázatkezeléssel kapcsolatos bevált gyakorlatok cseréje érdekében; megjegyzi továbbá, hogy az alapítványnak az Európai Környezetvédelmi Ügynökséggel és az Európai Betegségmegelőzési és Járványvédelmi Központtal fenntartott kapcsolatainak köszönhetően közös érdeklődésre számot tartó területeket és közös tevékenységeket azonosítottak;

10. nagyra értékeli az alapítvány szoros munkakapcsolatait nemzetközi szervezetekkel, például a Nemzetközi Munkaügyi Szervezettel (ILO), amellyel 2022-ben új együttműködési keretmegállapodást írtak alá, valamint az Együttműködési és Fejlesztési Szervezettel (OECD); nagyra értékeli, hogy az alapítvány tovább épít az Európai Bizottság Közös Kutatóközpontjával (JRC) fenntartott kapcsolataira, és szoros együttműködés zajlik a digitalizáció és az új munkavégzési formák, valamint a munkaerőpiac strukturális változásainak nyomon követése terén;

11. megjegyzi, hogy az alapítvány 2022-ben nulla-bázisú költségvetés-tervezést végzett, amelynek során minden egyes hatályos szerződést megvizsgáltak annak érdekében, hogy azonosítsák a hatékonyságnövelési lehetőségeket az alapítvány pénzügyi és emberi erőforrásai elosztásának optimalizálása érdekében;

12. tudomásul veszi az alapítványnak az uniós aláírás és docuSign használata révén történő, digitalizációra irányuló erőfeszítéseit a közbeszerzés, a szerződéses dokumentumok és a belső dokumentumok esetében;

13. megelégedéssel veszi tudomásul a számvevőszéki jelentés alapján, hogy az alapítvány azon 19 decentralizált ügynökség közé tartozik, amelyek tervvel rendelkeznek műveleteik energiahatékonyságának és klímasemlegességének javítására, és éves tevékenységi jelentésük részeként környezetvédelmi nyilatkozatot adnak ki, valamint azon három ügynökség közé, amelyek 2024-ig fenntarthatósági jelentést terveztek készíteni; elismerését fejezi ki az alapítványnak, amiért 2022-ben megkapta az Unió környezetvédelmi vezetési és hitelesítési rendszerére vonatkozó tanúsítványt; az alapítvány írásbeli kérdésekre adott válaszai alapján megjegyzi továbbá, hogy az alapítvány többek között zöld közbeszerzési kritériumokat alkalmaz az étkeztetési szolgáltatásokra és a villamosenergia-ellátásra vonatkozó pályázatok esetében; elégedetten veszi tudomásul, hogy az alapítvány papírfogyasztásának rendkívüli csökkentéséről számol be, amely 2022-ben 30 %-kal volt alacsonyabb, mint 2020-ban, amikor az alapítvány épületei a Covid19-válság miatt többnyire zárva voltak;

Személyzeti politika

14. megállapítja, hogy 2022. december 31-én a létszámterv betöltöttsége 92,3 %-os volt (a 2021. évi 89 %-kal szemben): az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 91 álláshelyből (2021-ben 91 engedélyezett álláshely) 9-et kinevezett tisztviselő töltött be, 75-öt pedig ideiglenes alkalmazott; megjegyzi, hogy az alapításnál ezenfelül 2022-ben 11 szerződéses alkalmazott dolgozott; megállapítja, hogy a személyzet fluktuációja 2022-ben mintegy 5 %-os volt (az öregségi és rokkantsági nyugdíjazások nélkül);

15. tudomásul veszi az alapítvány alkalmazottaniak nemek szerinti megoszlására vonatkozó 2022-es jelentést: a felső és középvezetést 5 férfi (56 %) és 4 nő (44 %), az igazgatótanácsot 90 férfi (58 %) és 64 nő (42 %), a személyzetet pedig összesen 41 férfi (44 %) és 53 nő (56 %) alkotja; ösztönzi az alapítványt, hogy a jövőben a személyzet minden szintjén biztosítsa a nemek közötti egyensúlyt; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az alapítvány igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát; megjegyzi, hogy az alapítvány igazgatótanácsi tagjainak száma magas; megjegyzi továbbá, hogy az alapítvány igazgatótanácsa kulcsfontosságú szerepet játszik az alapítvány irányításában azáltal, hogy stratégiai irányítást biztosít és felügyeli tevékenységeket végez, valamint hogy az alapítvány megbízatása és igazgatótanácsának konkrét összetétele a háromoldalú elven alapul, így a nemzeti hatóságok és a szociális partnerek képviselőit is magában foglalja; elismeri, hogy tagjai révén az alapítvány igazgatótanácsa biztosítja az alapítvány munkája, valamint az érdekelt felek igényei és prioritásai közötti szükséges összhangot;

16. tudomásul veszi a humánerőforrás-fejlesztési program 2022. évi gyakorlatának elindítását, amelynek alapja egy éves képzési terv, amely etikai, jogi témákkal és a statisztikai szoftverekkel kapcsolatos külső képzéseket is magában foglal; ezzel összefüggésben üdvözli, hogy az alapítvány fizikai és pszichológiai jólléti képzést nyújtott munkavállalóinak, hogy a pandémiás helyzet miatti távmunkában is fenntartsák teljesítményüket;

17. elismerését fejezi ki az alapítványnak 2022-ben tett erőfeszítéseiért, amelyek a vezetői döntések átláthatóságának növelésére, valamint a részvételi és motivációs intézkedésekkel kapcsolatos személyzeti felelősségvállalásra összpontosítottak a releváns kérdésekről szóló rendszeres találkozók és megbeszélések révén; elismerését fejezi ki továbbá amiatt, hogy az alapítvány elfogadta a sokszínűségről és a befogadásról szóló chartát, amelynek célja az egyenlő bánásmód és az esélyegyenlőség előmozdítása, függetlenül a nemtől, fajtól, bőrszíntől stb.;

18. üdvözli az alapítvány arra irányuló erőfeszítéseit, hogy intézkedéseket hozzon a fogyatékossággal élő személyek integrációja érdekében, biztosítva, hogy minden irodahelyiség akadálymentes legyen a kerekes székek számára; az alapítvány írásbeli válaszai alapján üdvözli azon kötelezettségvállalását, hogy eseti alapon konkrét intézkedéseket hoz az érintett alkalmazott sajátos igényeitől függően;

Közbeszerzés

19. a számvevőszéki jelentés alapján tudomásul veszi azt a megállapítást, hogy az alapítvány a hálózatépítési szolgáltatásokra irányuló közbeszerzési eljárás során a csoporttagok szakmai és nyelvi készségeit a kiválasztási kritériumok helyett odaítélési szempontként használta fel, megsértve ezzel a költségvetési rendelet 167. cikkét; az alapítvány válasza alapján megjegyzi, hogy a sablonokat módosították annak érdekében, hogy egyértelműbben kiemeljék a kiválasztási és odaítélési kritériumok közötti különbséget;

20. elismerését fejezi ki amiatt, hogy az alapítvány végrehajtotta az e-közbeszerzési ütemtervet, és hogy a közbeszerzési irányítási eszközt (PPMT) használja a 15 000 EUR-t meghaladó értékű valamennyi szerződés feldolgozására; felkéri az alapítványt, hogy hajtsa végre az összes PPMT-modult, amint azok rendelkezésre állnak;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

21. megjegyzi, hogy az alapítvány további erőfeszítéseket tett az összeférhetetlenség megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság érdekében; megállapítja, hogy a vezetés tagjainak összeférhetetlenségi nyilatkozatait és önéletrajzait közzétették az alapítvány honlapján; megjegyzi, hogy a 2023. április 1-jén kezdődő új, négyéves megbízatás keretében új nyilatkozatokat tettek közzé az alapítvány igazgatótanácsa tagjainak összeférhetetlenségi adatairól és önéletrajzáról;

22. megjegyzi, hogy az alapítvány rendelkezik az összeférhetetlenségre vonatkozó politikával, amely részletes eljárást tartalmaz a potenciális összeférhetetlenség eseteire, többek között az alapítvány igazgatótanácsának és tanácsadó bizottságainak tagjai tekintetében; ezzel összefüggésben elismerését fejezi ki amiatt, hogy az alapítvány az „etikai hónap” elnevezésű éves rendezvénye keretében 2022-ben elindította a személyzet etikai és magatartási gyakorlati útmutatójának frissített változatát, és kötelező tematikus üléseket szervezett például az összeférhetetlenség megelőzéséről, kimagasló személyzeti részvételi aránnyal (91 %);

23. megjegyzi, hogy az alapítvány személyzete és az igazgatótanács tagjai kötelesek évente nyilatkozatot benyújtani arról, hogy nem áll fenn összeférhetetlenség; üdvözli, hogy a személyzetet évente emlékeztetik erre a kötelezettségre az „etikai hónap" rendezvény alkalmával, aminek köszönhetően 2022-ben nőtt az éves nyilatkozat felülvizsgálatára vonatkozó kötelezettség betartásának aránya; megjegyzi, hogy 2022-ben lezárult a vizsgálat egy alkalmazott összeférhetetlenségi ügyében, és ennek eredményeként fegyelmi eljárást folytattak le és írásbeli figyelmeztetést adtak ki; megjegyzi, hogy 2022-ből nem számoltak be visszaélésről szóló belső bejelentésről;

Belső kontroll

24. megjegyzi, hogy 2022 végéig a Belső Ellenőrzési Szolgálat által az alapítvány emberierőforrás-menedzsmentjére és etikára vonatkozó, a 2020. évi ellenőrzést követően kiadott ajánlásokkal kapcsolatos valamennyi intézkedést végrehajtották; megjegyzi továbbá, hogy 2022-ben a Belső Ellenőrzési Szolgálat elvégezte a közbeszerzésre és a szerződéskezelésre vonatkozó ellenőrzést, három fontos ajánlással, amelyek alapján az alapítvány 20 intézkedést tartalmazó tervet dolgozott ki, és ezek 50 %-át 2022 végéig végrehajtották; felkéri az alapítványt, hogy hajtsa végre az összes lezáratlan intézkedést, többek között a Belső Ellenőrzési Szolgálatnak az értékelési és átsorolási folyamatra, a felvételi folyamatra, valamint az alapítvány képzési és fejlesztési stratégiájára vonatkozó ajánlásai tekintetében;

25. üdvözli az alapítvány által 2022-ben az alapítvány belső ellenőrzési keretének öt elemével kapcsolatban tett erőfeszítéseket; ezzel összefüggésben megjegyzi, hogy az alapítvány például a DG EMPL-hez kapcsolódó ügynökségekkel együtt részt vett a szervezeti kockázatokkal és az alapul szolgáló folyamattal kapcsolatos szövegtervezet szakértői értékelésében, elvégezte az érzékeny álláshelyek új értékelését, végrehajtotta a programfejlesztés folyamatjavítási eljárását annak valamennyi szakaszában, szimulált egy kibertámadást, tesztelte a 2023-ban bevezetendő többtényezős hitelesítési megoldást, és megszervezte a kiberbiztonsági tudatosság hónapját;

26. a számvevőszéki jelentés alapján tudomásul veszi az alapítvány gyakornoki programjának hiányosságaira vonatkozó észrevételt, egyrészt a szakmai gyakorlatra vonatkozó szabályok közzétételével kapcsolatban, amelyeket hivatalos elfogadás nélkül tettek közzé a honlapon, másrészt a gyakornokok javadalmazása tekintetében; az utóbbi kérdéssel kapcsolatban megjegyzi, hogy az alapítvány nem aktualizálta a javadalmazást a Bizottság által fizetett referenciabérráták változásaival és az ír korrekciós együtthatóval összhangban, aminek következtében 16 érintett gyakornok esetében 3 330 EUR összegű alulfizetésre került sor; üdvözli az alapítvány válaszát a Számvevőszék észrevételének kezelése érdekében hozott intézkedésekre vonatkozóan, nevezetesen azáltal, hogy 2022 októberétől kezdődően kiigazításokat fizetett ki a gyakornokoknak, és 2023-tól olyan új szabályokat fogad el, amelyek abszolút összeget határoznak meg a gyakornoki ösztöndíjra ahelyett, hogy azt a Bizottság gyakornokaihoz kapcsolnák;

Egyéb megjegyzések

27. elismeréssel veszi tudomásul az alapítvány arra irányuló jelentős munkáját, hogy 2022-ben növelje online jelenlétét és láthatóságát, ami biztosítja a felhasználói igényekhez igazított adatok és információk időben történő rendelkezésre bocsátását; ezzel összefüggésben tudomásul veszi az alapítvány honlapján 36 kiadvány megjelenését, az adatvizualizáció fokozott használatát blogbejegyzésekben, az alapítvány munkájának a médiával (pl. Irish Times, EurActiv, Politico Europe) való partnerségek révén történő népszerűsítését, az e-mail-marketinget, a vállalati havi hírleveleket és a közösségi médiában az alapítvány egyes termékeinek terjesztésére szolgáló fizetett hirdetéseket, valamint látogatási programok és egyéb rendezvények szervezését (Európa-nap, polgári párbeszéd, Alapítványi Fórum), többek között online formában, valamint hét webinárium szervezését az alapítvány szakértői és partnerszervezetei közötti eszmecserékkel, a podcast-sorozatot (EurofoundTalks, amely a munkahelyek minőségére, az ellátásra, a platformalapú munkavégzésre, a távmunkára és a minimálbérre összpontosít) és az alapítvány néhány termékének (pl. a kutatási jelentések összefoglalóinak) több nyelven történő bemutatását;

28. a mentesítő határozatát kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2024. április 11-i állásfoglalására ([2]).

([2]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2024)0280.