2024/2337

10.10.2024.

REZOLUCIJA (EU) 2024/2337 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 11. travnja 2024.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) za financijsku godinu 2022.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound) za financijsku godinu 2022.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0122/2024),

A budući da je u skladu s računom prihoda i rashoda ([1]) konačni proračun Europske zaklade za poboljšanje životnih i radnih uvjeta („Zaklada”) za financijsku godinu 2022. iznosio 22 438 000 EUR, što je povećanje od 3,13 % u odnosu na 2021.; budući da se proračun Zaklade uglavnom financira iz proračuna Unije;

B budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Zaklade za financijsku godinu 2022. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Zaklade pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Proračunsko i financijsko upravljanje

1. sa zadovoljstvom prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2022. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100 %; prima na znanje činjenicu da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja za tekuću godinu iznosila 79,93 %, što je smanjenje od 3,63 % u odnosu na 2021.;

2. prepoznaje agilnost Zaklade u izvršenju proračuna za 2022. provođenjem službenih preispitivanja predviđanja na temelju izvješća Eurostata, kao i prilagodbom različitih proračunskih linija i donošenjem izmjena proračuna u kontekstu povećanja koeficijenta za Irsku i osnovnih plaća osoblja; napominje da je proračun Zaklade ili zamrznut ili prilagođen s manje od 2 % na godišnjoj razini tijekom razdoblja od 20 godina, što dovodi u opasnost održivi učinak Zaklade i njezinu sposobnost da isporuči visokokvalitetne, relevantne i pravodobne proizvode; u tom kontekstu napominje da je Zaklada aktivno tražila uštede kako bi financirala povećanja u glavi 1. svojeg proračuna, budući da su se takve uštede kretale od smanjenja broja službenih putovanja i sastanaka uživo do smanjenja potrošnje na razne studije i istraživačke projekte 2022.; poziva proračunsko tijelo da se pozabavi potrebom odgovarajuće prilagodbe proračuna Zaklade u sljedećem VFO-u;

Uspješnost

3. pohvaljuje Agenciju za ostvarenje 97 % njezina godišnjeg programa rada, s 30 ostvarenja postignutih 2022. od ukupno 31;

4. konstatira da Zaklada upotrebljava osam ključnih pokazatelja uspješnosti koji su uključeni u njezin sustav za praćenje uspješnosti; primjećuje da su ključni pokazatelji uspješnosti grupirani u tri vrste povezane s rezultatima, znanstveno utemeljenom provedbom te ulaznim i izlaznim podacima; posebno konstatira vidljivo poboljšanje uspješnosti u pogledu korištenja stručnog znanja Zaklade u ključnim dokumentima o politikama na razini Unije treću godinu za redom sa 74 % 2021. na 82 % 2022.; međutim, žali zbog smanjenja uspješnosti nekoliko ključnih pokazatelja uspješnosti, primjerice u pogledu prihvaćanja znanja Zaklade u medijima (572 novinska članka u 2022. u usporedbi sa 1 083 u 2021.), suradnje Agencije s dionicima na sastancima i događanjima (44 % u 2022. u usporedbi sa 48 % u 2021.) i broja članaka u kojima se Agencija spominje u akademskim časopisima (1 143 u 2022. u usporedbi sa 1 220 u 2021.);

([1]) SL C 38, 31.1.2023., str. 112.

5. napominje da razlika u prihvaćanju znanja Zaklade u medijima od 2021. do 2022. odražava nezapamćen porast ovog pokazatelja tijekom 2021. uglavnom zbog povećane vidljivosti i profila rada Zaklade tijekom razdoblja pandemije COVID-19; primjećuje da su rezultati u 2022. za većinu pokazatelja predstavljali „povratak u normalu”, a sada su uglavnom jednaki ili viši od rezultata prije pandemije bolesti COVID-19;

6. primjećuje neka od najvažnijih postignuća Zaklade u 2022., kao što je objava sažetog izvješća šestog Europskog istraživanja o radnim uvjetima u kojem se otkriva pozitivna povezanost kvalitete radnih mjesta s ravnotežom između poslovnog i privatnog života tijekom krize uzrokovane bolešću COVID-19, peti krug e-ankete „Život, rad i COVID-19”: život u novom dobu nesigurnosti” koja pruža podatke i analize o utjecaju pandemije na radnike, povjerenju u državne institucije i rodnom jazu, kao i objavljivanje godišnjeg preispitivanja minimalnih plaća u 2022. iz kojeg je, među ostalim, vidljiv negativan učinak inflacije na osobe s niskim dohotkom; sa zadovoljstvom prima na znanje preispitivanje koje je provela Zaklada u pogledu uloge i uključenosti socijalnih partnera u pravednu tranziciju i provedbu planova za oporavak i otpornost radi jačanja socijalnog dijaloga kako je predviđeno u preporuci Vijeća, kao i učinka zelene tranzicije i paketa mjera „Spremni za 55 %” na zapošljavanje;

7. sa zadovoljstvom primjećuje da je Zaklada 2022. ostvarila svoj strateški cilj na brojne načine, npr. aktivnim sudjelovanjem u okviru niza rasprava o politikama i zakonodavnih aktivnosti (o radu putem platformi, njegovateljima i uslugama skrbi, mentalnom zdravlju, radu na daljinu i pravu na isključivanje), pružanjem znanja i potpore za razne sastanke koje organiziraju francusko i češko predsjedništvo Vijeća, kao i s pomoću svojih rezultata istraživanja na koje se upućuje u oko 200 dokumenata o politikama na razini Unije (npr. europska strategija za skrb, Zajedničko izvješće o zapošljavanju 2022. i izvješće „European Semester for economic policy coordination: Employment and social aspects in the sustainable annual growth survey 2022” (Europski semestar za koordinaciju ekonomskih politika: zapošljavanje i socijalni aspekti u izvješću o održivom godišnjem pregledu rasta za 2022.), među ostalim); ponavlja važnost visokokvalitetnih podataka koje pružaju alati Zaklade za kontinuirano praćenje radi donošenja javnih politika utemeljenih na dokazima, posebno ankete koje Zaklada provodi diljem Europe;

8. pohvaljuje Zakladu zbog brze reakcije na rusku nezakonitu i ničim izazvanu invaziju na Ukrajinu pružanjem ažuriranih relevantnih informacija o temama povezanima s njezinim mandatom; u tom kontekstu napominje da je Zaklada, među ostalim, objavila pregled nacionalnih mjera za smještaj izbjeglica iz Ukrajine i za suzbijanje problema s inflacijom i opskrbom te je prilagodila peti krug e-ankete Zaklade kako bi uključila pitanja o Ukrajini i rekordno visoku inflaciju i nagli porast troškova života u Europi; nadalje napominje da Zaklada nastavlja informirati građane putem internetske platforme „Stand with Ukraine”;

Učinkovitost i rezultati

9. pohvaljuje činjenicu da Zaklada ima dugogodišnju praksu dijeljenja godišnjih programa rada sa šest drugih agencija, uključujući one koje surađuju s Glavnom upravom Komisije za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje (DG EMPL), kako bi se poboljšala učinkovitost, riješila međusobno povezana pitanja, podijelile sinergije i znatni rizici te razmijenile najbolje prakse u pogledu upravljanja rizicima; nadalje napominje da su zahvaljujući kontaktima Zaklade s Europskom agencijom za okoliš i Europskim centrom za kontrolu bolesti utvrđena područja od zajedničkog interesa i zajedničke aktivnosti;

10. cijeni bliske radne odnose Zaklade s međunarodnim organizacijama, kao što je Međunarodna organizacija rada (ILO), s kojom je 2022. potpisan novi okvirni sporazum o suradnji, kao i Organizacija za suradnju i razvoj (OECD); cijeni činjenicu da Zaklada dodatno razvija svoje odnose sa Zajedničkim istraživačkim centrom Europske komisije (JRC) i da se odvija bliska suradnja u području digitalizacije i novih oblika rada, kao i u praćenju strukturnih promjena na tržištu rada;

11. primjećuje da je Zaklada 2022. provela izradu proračuna na temelju nulte stope, pri čemu je svaki postojeći ugovor pregledan kako bi se utvrdila potencijalna učinkovitost u cilju optimizacije dodjele financijskih i ljudskih resursa Zaklade;

12. prima na znanje napore koje Zaklada ulaže u digitalizaciju upotrebom potpisa EU Signature i DocuSign u slučaju javne nabave, ugovornih dokumenata i internih dokumenata;

13. sa zadovoljstvom prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je Zaklada jedna od 19 decentraliziranih agencija koje imaju plan za poboljšanje energetske učinkovitosti i klimatske neutralnosti svojeg poslovanja i izdaju izjavu o okolišu u okviru svojih godišnjih izvješća o radu te među trima agencijama koje su planirale početi objavljivati izvješće o održivosti do 2024.; pohvaljuje Agenciju zbog toga što je 2022. ostvarila registraciju u okviru sustava upravljanja okolišem i neovisnog ocjenjivanja; nadalje, prima na znanje iz odgovora Zaklade na pisana pitanja da Zaklada primjenjuje kriterije zelene javne nabave u slučaju natječaja koji se odnose, među ostalim, na restoranske usluge i opskrbu električnom energijom; sa zadovoljstvom prima na znanje da je Zaklada izvijestila o izvanrednim rezovima u potrošnji papira, pri čemu je potrošnja 2022. bila 30 % niža nego 2020., kada su prostorije Zaklade bile uglavnom zatvorene zbog krize uzrokovane bolešću COVID-19;

Kadrovska politika

14. primjećuje da je 31. prosinca 2022. bilo realizirano 92,3 % plana radnih mjesta (u usporedbi sa 89 % u 2021.), tj. imenovano je devet dužnosnika i 75 privremenih djelatnika od 91 odobrenog u okviru proračuna Unije (91 odobreno radno mjesto u 2021.); povrh toga, konstatira da je 2022. godine za Zakladu radilo 11 ugovornih djelatnika; prima na znanje fluktuaciju osoblja 2022. od oko 5 % (isključujući mirovine i invalidske mirovine);

15. prima na znanje raščlambu po spolu koju je Zaklada prijavila za 2022. na razini srednjeg i višeg rukovodstva sa 5 muškaraca (56 %) i 4 žene (44 %), na razini članova upravnog odbora sa 90 muškarca (58 %) i 64 žene (42 %) te na razini ukupnog osoblja sa 41 muškarcem (44 %) i 53 žene (56 %); potiče Zakladu da ubuduće osigura rodnu ravnotežu na svim razinama osoblja; traži od Komisije i država članica da pri imenovanju svojih članova u upravni odbor Zaklade vode računa o važnosti ostvarivanja rodne ravnoteže; prima na znanje velik broj članova upravnog odbora Zaklade; nadalje, napominje da upravni odbor Zaklade ima ključnu ulogu u njegovu upravljanju pružanjem strateškog usmjeravanja i nadziranjem njezinih aktivnosti te da se mandat Zaklade i poseban sastav njezina odbora temelje na tripartitnom načelu, što uključuje predstavnike nacionalnih tijela i socijalne partnere; uviđa da upravni odbor Zaklade preko svojih članova osigurava potrebnu usklađenost rada Zaklade s potrebama i prioritetima dionika;

16. prima na znanje pokretanje Programa razvoja ljudskih resursa za 2022. na temelju godišnjeg plana osposobljavanja, uključujući vanjsko osposobljavanje povezano s etičkim pitanjima, pravnim temama i statističkim softverom; u tom kontekstu pozdravlja napore Zaklade da svojim radnicima pruži osposobljavanje za fizičku i psihološku dobrobit kako bi održali svoju uspješnost tijekom rada na daljinu zbog situacije povezane s pandemijom;

17. pohvaljuje Zakladu za njezine napore 2022. usmjerene na povećanje transparentnosti upravljačkih odluka, kao i odgovornosti osoblja u pogledu uključivosti i motivacijskih mjera putem redovitih sastanaka i rasprava o relevantnim pitanjima; nadalje pohvaljuje činjenicu da je Zaklada donijela „Povelju o raznolikosti i uključivosti" čiji je cilj promicanje jednakog postupanja i mogućnosti, neovisno o bilo kojoj osnovi kao što su spol, rasa, boja kože itd.;

18. pozdravlja napore Zaklade u poduzimanju mjera za integraciju osoba s invaliditetom, osiguravajući da sve uredske prostorije budu pristupačne za invalidska kolica; iz pisanih odgovora Zaklade pozdravlja njezinu predanost poduzimanju posebnih mjera na pojedinačnoj osnovi, ovisno o posebnim zahtjevima dotičnog člana osoblja;

Nabava

19. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda primjedbu da je Zaklada u postupku javne nabave za usluge umrežavanja koristila stručne i jezične vještine članova tima kao kriterije za dodjelu umjesto kriterija za odabir, što je u suprotnosti s člankom 167. Financijske uredbe; prima na znanje iz odgovora Zaklade da su predlošci izmijenjeni kako bi se jasnije naglasila razlika između kriterija za odabir i kriterija za dodjelu;

20. pohvaljuje Zakladu zbog provedbe plana za e-nabavu i upotrebe alata za upravljanje javnom nabavom (PPMT) za obradu svih ugovora čija je vrijednost veća od 15 000 EUR; poziva Zakladu da provede sve module PPMT-a nakon što postanu dostupni;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa te transparentnost

21. napominje da je Zaklada uložila dodatne napore u sprečavanju sukoba interesa i upravljanju njima te u promicanju transparentnosti; konstatira da su izjave o sukobu interesa i životopisi članova osoblja na rukovodećim položajima objavljeni na internetskim stranicama Zaklade; napominje da su u okviru novog četverogodišnjeg mandata koji je počeo 1. travnja 2023. objavljene nove izjave o sukobu interesa i životopisi članova upravnog odbora Zaklade;

22. napominje da Zaklada ima politiku o informacijama o zemlji podrijetla s detaljnim postupkom za situacije potencijalnih sukoba interesa, među ostalim u pogledu članova upravnog odbora Zaklade i savjetodavnih odbora Zaklade; u tom kontekstu pohvaljuje činjenicu da je Zaklada u okviru svojeg godišnjeg događanja „Mjesec etike" 2022. pokrenula ažuriranu verziju praktičnog vodiča za etiku i ponašanje osoblja te je organizirala obvezne tematske sastanke o npr. sprečavanju sukoba interesa, uz izvrsnu stopu sudjelovanja osoblja (91 %);

23. napominje da osoblje Zaklade i članovi upravnog odbora imaju obvezu svake godine podnijeti izjavu o nepostojanju sukoba interesa; pozdravlja činjenicu da se osoblje svake godine podsjeća na tu obvezu povodom događanja „Mjesec etike”, koje je 2022. dovelo do povećanja broja osoblja koje je revidiralo svoje godišnje izjave; primjećuje da je tijekom 2022. zaključena istraga o sukobu interesa s članom osoblja, za kojeg je proveden stegovni postupak i izdano pisano upozorenje; prima na znanje da 2022. nije zabilježen nijedan slučaj aktivnosti zviždača;

Unutarnja kontrola

24. napominje da su sve mjere u pogledu preporuka koje je Služba za unutarnju reviziju izdala nakon revizije upravljanja ljudskim resursima i etike Zaklade iz 2020. provedene do kraja 2022.; nadalje, napominje da je Služba za unutarnju reviziju 2022. dovršila reviziju upravljanja javnom nabavom i ugovorima, pri čemu su tri preporuke klasificirane kao važne, zbog čega je Zaklada izradila plan s 20 mjera, od kojih je 50 % provedeno do kraja 2022.; poziva Zakladu da provede sve preostale mjere, među ostalim u pogledu preporuka Službe za unutarnju reviziju o postupku ocjenjivanja i reklasifikacije, postupku zapošljavanja te strategiji učenja i razvoja Zaklade;

25. pozdravlja napore Zaklade u pogledu pet sastavnica okvira za unutarnju kontrolu Zaklade tijekom 2022.; u tom kontekstu prima na znanje da je Zaklada, primjerice, sudjelovala u stručnom pregledu nacrta korporativnih rizika i njegova temeljnog procesa s agencijama povezanima s Glavnom upravom DG EMPL-a, provela novu procjenu osjetljivih radnih mjesta, provela postupak poboljšanja postupka razvoja programa u svim njegovim fazama, simulirala kibernetički napad, testirala multifaktorsko rješenje za autentifikaciju koje je bilo uvedeno 2023. i organizirala mjesec osviještenosti o kibernetičkoj sigurnosti;

26. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda opažanje o nedostacima u pogledu programa stažiranja Zaklade, prvo u vezi s objavom pravila o stažiranju koja su objavljena na internetskoj stranici, a koja nisu službeno usvojena, a zatim u pogledu naknade za stažiste; u vezi s potonjim pitanjem napominje da Zaklada nije ažurirala primitke od rada u skladu s promjenama referentnih stopa primitaka koje plaća Komisija i korekcijskim koeficijentom za Irsku, što je dovelo do nedovoljnog plaćanja u iznosu od 3 330 EUR za 16 stažista; pozdravlja odgovor Zaklade u pogledu mjera koje je poduzela kako bi odgovorila na opažanje Revizorskog suda, i to plaćanjem prilagodbi stažistima od listopada 2022. nadalje i uvođenjem novih pravila od 2023. kojima se utvrđuje apsolutni iznos naknade za stažiranje umjesto da je povezuje sa stažistima Komisije;

Ostale primjedbe

27. sa zadovoljstvom primjećuje znatan rad Zaklade na povećanju njezine prisutnosti na internetu i javne vidljivosti tijekom 2022., čime se osigurava isporuka pravodobnih podataka i informacija prilagođenih potrebama korisnika; u tom kontekstu prima na znanje pokretanje 36 publikacija na internetskim stranicama Zaklade, povećanje upotrebe vizualizacije podataka u objavama na blogu, promicanje rada Zaklade putem partnerstava s medijima (npr. Irish Times, EurActiv, Politico Europe), marketing e-poštom, korporativne mjesečne biltene i plaćene oglase na društvenim mrežama radi širenja informacija o nekim proizvoda Zaklade, organizaciju programa posjeta i drugih događanja (Dan Europe, dijalog s građanima, Osnivački forum), među ostalim putem interneta, kao i organizaciju sedam internetskih seminara s razmjenama između stručnjaka Zaklade i partnerskih organizacija, serije podcasta (EurofoundTalks, usmjerenih na kvalitetu radnih mjesta, skrb, rad putem platformi, rad na daljinu i minimalne plaće) i predstavljanje nekih proizvoda Zaklade (npr. sažetaka izvješća o istraživanju) na više jezika;

28. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju rezoluciju od 11. travnja 2024. ([2]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2024)0280.